УТВЕРЖДЕН
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 6 (271) от 04.03.2021)

Контрольно-счетная палата Тверской области

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
Контрольно-счетной палаты Тверской области

СФК–17«Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования»

Дата вступления в силу – 4 марта 2021 года

г. Тверь, 2021

Содержание

1. Общие положения 3

2. Правовые основы проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования 3

3. Цели, задачи, предмет и объекты внешней проверки 4

4. Порядок проведения внешней проверки 5

5. Оформление результатов внешней проверки 6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Тверской области «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», а также в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 17.10.2014 № 47К (993).

Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования осуществляется Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – КСП) в рамках заключенных соглашений с представительными органами муниципальных образований о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (далее – Соглашение).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (далее также – внешняя проверка).

1.3. Задачами Стандарта являются определение целей, задач, предмета и объектов внешней проверки; определение порядка проведения внешней проверки, а также основных требований к оформлению ее результатов.

2. Правовые основы проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования

2.1. Внешняя проверка проводится на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Соглашения.

2.2. Внешняя проверка включает в себя:

- внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

- подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования (далее также – годовой отчет об исполнении местного бюджета).

2.3. Информационной основой для проведения внешней проверки являются:

- решение представительного органа о бюджетном процессе в муниципальном образовании;
- решения представительного органа о бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год (с приложениями), о внесении изменений в бюджет муниципального образования;
- сводная бюджетная роспись муниципального образования с учетом внесенных изменений;
- бюджетная отчетность, представляемая главными администраторами бюджетных средств и финансовым органом по перечню и формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации[1];
- годовой отчет об исполнении местного бюджета и иные документы, предусмотренные статьей 264.5 Бюджетного кодекса РФ;
- иные документы, предоставляемые по запросам в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- информация из государственных информационных систем и ресурсов, официальных сайтов для размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Цели, задачи, предмет и объекты внешней проверки

3.1. Целями проведения внешней проверки являются:

- определение полноты и достоверности показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования за соответствующий финансовый год;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

3.2. Задачами проведения внешней проверки являются:

---

[1] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;

- анализ исполнения местного бюджета.

3.3. Предметом внешней проверки является бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год.

3.4. Объектами внешней проверки являются финансовый орган, главные администраторы бюджетных средств (главные распорядители средств местного бюджета, главные администраторы доходов местного бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета) (далее также – ГАБС).

Внешняя проверка бюджетной отчетности не проводится в отношении главных администраторов доходов бюджета, являющихся федеральными органами и учреждениями.

4. Порядок проведения внешней проверки

4.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования проводится КСП в случае заключения Соглашения, с учетом сроков проведения внешней проверки, установленных бюджетным законодательством.

4.2. Внешняя проверка осуществляется в форме экспертно-аналитического мероприятия, которое проводится камеральным способом выборочно.

4.3. Внешняя проверка проводится в соответствии с утвержденным планом деятельности КСП на текущий год и планом деятельности КСП на соответствующее полугодие.

Распорядительным документом для проведения экспертно-аналитического мероприятия является приказ КСП о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования. Программа проведения экспертно-аналитического мероприятия утверждается председателем КСП.

4.4. Перед проведением внешней проверки осуществляется (при необходимости) анализ правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании в части составления, представления и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета.

4.5. Анализ полноты и достоверности бюджетной отчетности включает:

- анализ отчетности на предмет соответствия представленных форм отчетности перечню форм отчетности, утвержденных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- выборочную проверку соблюдения контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности;

- выборочную проверку соответствия плановых показателей, указанных в бюджетной отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения местного бюджета, а также сводной бюджетной росписи;

- проверку соответствия показателей о поступлении доходов и кассовом расходе в бюджетной отчетности муниципального образования данным Управления Федерального казначейства по Тверской области.

В заключении отражаются установленные факты неполноты и недостоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета.

4.6. Анализ исполнения местного бюджета проводится по следующим вопросам:

сравнительный анализ исполнения доходов бюджета за отчетный финансовый год (в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений);

анализ исполнения бюджета по расходам за отчетный финансовый год (в разрезе разделов (подразделов), главных распорядителей бюджетных средств);

анализ исполнения бюджета на реализацию муниципальных программ с оценкой достижения целевых показателей результативности;

анализ исполнения расходов на реализацию национальных проектов на территории муниципального образования;

анализ дефицита бюджета (объема и источников его финансирования), муниципального долга (объема и его структуры).

5. Оформление результатов внешней проверки

5.1. Результаты проведения внешней проверки оформляются в виде заключения, сформированного по следующей примерной структуре:

а) основания и информационная основа проведения внешней проверки;

б) анализ исполнения основных характеристик бюджета в отчетном финансовом году;

в) сведения о результатах внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за отчетный год;

г) анализ исполнения бюджета по доходам за отчетный год;

д) анализ исполнения бюджета по расходам за отчетный год (в том числе в части муниципальных программ и национальных проектов);

е) анализ дефицита бюджета и муниципального долга;

ж) основные выводы по исполнению бюджета за отчетный год с оценкой соблюдения требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета;

з) предложения (при наличии).

На основании сделанных выводов готовятся соответствующие предложения по устранению выявленных (при наличии) нарушений бюджетного законодательства, а также по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании, повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальными финансами.

5.2. Срок подготовки заключения не превышает один месяц с момента поступления в КСП годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

5.3. Заключение оформляется за подписью должностного лица КСП, возглавляющего в соответствии с Регламентом КСП соответствующее направление деятельности, и направляется в представительный орган и администрацию муниципального образования.