

**ПРИНЯТ**

Коллегией Контрольно-счетной  
палаты Тверской области  
(протокол от 02.12.2013 г. № 14)

**УТВЕРЖДЕН**

приказом Контрольно-счетной палаты  
Тверской области  
от 03.12.2013 г. № 47

**Контрольно-счетная палата Тверской области**

**СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК-03. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ  
ЗА ФОРМИРОВАНИЕМ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД  
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

г. Тверь  
2013

## Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Основы осуществления предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	4
2.1.	Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	4
2.2.	Методические основы проведения предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	9
2.3.	Организационные основы проведения предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	12
3.	Структура и основные положения содержания заключения КСП Тверской области на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период	14
3.1.	Структура заключения КСП Тверской области на проект закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период	14
3.2.	Основные положения содержания заключения КСП на проект закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период	15

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля СФК-03 «Осуществление предварительного контроля формирования областного бюджета Тверской области на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан на основании:

- статей 152, 157 и 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);
- Закона Тверской области от 29.09.2011 N 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области»;
- статей 23, 27 Закона Тверской области от 18.01.2006 N 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области»;
- Регламента КСП Тверской области (далее – Регламент);
- Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 №21К (854)).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Тверской области (далее – КСП, Палата) при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта областного бюджета и подготовки заключения КСП на проект закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.4. Настоящий Стандарт устанавливает:

- структуру и содержание заключения КСП на проект закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- основные принципы и этапы проведения предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- требование к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- порядок взаимодействия между направлениями деятельности КСП, возглавляемыми аудиторами КСП, структурными подразделениями аппарата КСП в ходе проведения предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. При организации и проведении предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период сотрудники КСП обязаны руководствоваться Законом Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области», бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тверской области, Регламентом, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами КСП и настоящим Стандартом.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем либо заместителем председателя Палаты и вводится в действие приказом КСП.

## **2. Основы осуществления предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.1. Предварительный контроль формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период является формой внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого КСП в рамках единой системы контроля формирования и исполнения областного бюджета на основании статей 152, 157 и 268.1 Бюджетного кодекса РФ, а также статей 9, 16 Закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

2.1.2. Предварительный контроль формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период состоит из комплекса мероприятий анализа обоснованности показателей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и на их основе подготовки заключения КСП на проект закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также участия КСП в ходе рассмотрения проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в Законодательном Собрании Тверской области.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей проекта закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Тверской области;

- определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Тверской области;

- оценка проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период как государственного инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации и Ежегодного послания Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов областного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования областного бюджета являются проект закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые

одновременно с ним в Законодательное Собрание Тверской области, включая прогноз социально-экономического развития Тверской области, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта областного бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области.

2.1.5. Объектами предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- Министерство финансов Тверской области;
- Министерство экономического развития Тверской области;
- другие участники бюджетного процесса: главные администраторы доходов областного бюджета, главные распорядители средств областного бюджета, получатели бюджетных средств (выборочно).

2.1.6. При осуществлении предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта областного бюджета и определить соответствие проекта закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Тверской области, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Губернатором Тверской области и Правительством Тверской области, действующему законодательству, а также ведомственным нормативным правовым актам.

2.1.7. При осуществлении предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Тверской области, положениям Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

I. При оценке **прогноза социально-экономического развития Тверской области** необходимо обратить внимание на соблюдение достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ, которая означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ.

II. Соблюдение **принципов бюджетной системы Российской Федерации**, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса РФ и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1, 38.2 Бюджетного кодекса РФ: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

III. При оценке и анализе **доходов областного бюджета** следует обратить внимание на соблюдение требований статьи 59 Бюджетного кодекса РФ о том, что законы субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, законы субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации.

IV. При оценке и анализе **расходов областного бюджета** обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, 81.1 и 83 Бюджетного кодекса РФ;

- достаточность бюджетных ассигнований, доведенных Министерством финансов Тверской области в ходе составления проекта областного бюджета до главных распорядителей бюджетных средств, для исполнения ими расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

- соответствие показателей непосредственных результатов, приведенных в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период требованиям Методических указаний по составлению обоснований бюджетных ассигнований;

- соблюдение требований по формированию государственного (муниципального) задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса РФ.

V. При оценке и анализе **межбюджетных отношений** обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 136, 137, 138, 139, 140 Бюджетного кодекса РФ.

VI. При оценке и анализе **источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга** отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса РФ:

- статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита областного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и

иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, статей 93.2 и 93.3 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита областного бюджета и утверждению их в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- статей 101 по управлению государственным долгом в части планирования объема и структуры государственного долга, статьи 99 по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств субъектов Российской Федерации, статьи 99.1 по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 103 по осуществлению государственных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106 и 107 по предельному объему заимствований и предельному объему государственного долга Тверской области, статей 110.1, 110.2 по программам государственных внутренних заимствований Тверской области и государственных гарантий Тверской области и внесению изменений в указанные программы.

#### VII. Проанализировать:

- соблюдение сроков внесения проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, определенного статьей 185 Бюджетного кодекса РФ;

- соблюдение порядка составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169, 170, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 и 184 Бюджетного кодекса РФ и Законе Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»;

- соблюдение требований к основным характеристикам областного бюджета, нормативам распределения доходов между областными и местными бюджетами Тверской области, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в законе об областном бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

- соблюдение **требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного бюджета** в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 18 Закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

**2.1.7. Информационной основой** осуществления предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- нормативные правовые акты;

- основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

- предварительные итоги социально-экономического развития Тверской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Тверской области за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области за текущий финансовый год;

- прогноз основных параметров (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;
- пояснительная записка к проекту областного бюджета Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;
- расчеты по статьям классификации доходов областного бюджета Тверской области и источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;
- реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета Тверской области, в том числе за счет субвенций бюджетам муниципальных образований;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета Тверской области, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями на очередной финансовый год и плановый период;
- отчеты о реализации государственных программ;
- адресная инвестиционная программа;
- верхний предел и проект структуры государственного внутреннего долга Тверской области по состоянию на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;
- верхний предел государственного внешнего долга Тверской области по состоянию на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;
- проект программы государственных внутренних заимствований Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;
- проект программы государственных внешних заимствований Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;
- проект программы государственных гарантий Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;
- проект программы государственных гарантий Тверской области в иностранной валюте на очередной финансовый год и плановый период;
- предложения по минимальному размеру оплаты труда, размеру стипендий, а также предложения о порядке индексации заработной платы работников казенных учреждений Тверской области, денежного содержания государственных гражданских служащих Тверской области в очередном финансовом году и плановом периоде;
- результаты проводимого КСП оперативного контроля исполнения областного бюджета текущего года и проверок КСП;
- заключения КСП на проекты законов об исполнении областного бюджета за отчетные годы;
- база данных КСП, сформированная на основе информации по формированию и исполнению областного бюджета и прогноза социально-экономического развития Тверской области за ряд лет;
- статистическая и иная информация о социально-экономическом развитии и финансовом положении Тверской области за предыдущие годы и истекший период текущего года.



## **2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

2.2.1. **Методической основой** осуществления предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Тверской области, действующему законодательству и нормативно-правовым актам Правительства Российской Федерации;

- сравнительный анализ соответствия проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации и Послания Губернатора Тверской области, основным приоритетам государственной социально-экономической политики;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения областного бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. **Методические подходы** к осуществлению предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности показателей областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляются с целью дать оценку:

- планируемыми целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам развития области, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов областного бюджета;

- обоснованности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования и областного бюджета на основе анализа государственных программ на очередной финансовый год и плановый период.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности доходных статей областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- проверка и анализ расчетов налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- сопоставление динамики показателей налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений проекта областного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов областного бюджета текущего года (по оценке Правительства Тверской области), фактических доходов областного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах Российской Федерации и Тверской области, вступающих в силу в очередном финансовом

году, проектов федеральных и областных законов об изменении законодательства Российской Федерации и Тверской области о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы областного бюджета, последствий влияния на доходы областного бюджета изменений законодательства Российской Федерации и Тверской области о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

- анализ изменения структуры доходов областного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

- анализ динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценка обоснованности налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов);

- оценка обоснованности неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

2.2.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов **расходов областного бюджета** на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- анализ реестра расходных обязательств Тверской области и реестра расходных обязательств, ведущихся субъектами бюджетного планирования, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период, оценку объемов расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, неподтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъекта бюджетного планирования, на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования (в реальном выражении с учетом индекса дефлятора ВРП) и объемов расходов, утвержденных законом об областном бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов областного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств Тверской области и субъектов бюджетного планирования и их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение адресной инвестиционной программы, государственных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- анализ объемов налоговых и неналоговых доходов, учтенных в расчетах прогноза консолидированного бюджета Тверской области и подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, на соответствие статьям 56 и 57 Бюджетного кодекса РФ;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза консолидированного бюджета Тверской области, последствий влияния на доходы областного и консолидированного бюджета указанных изменений;

- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, а также объемов межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности формирования источников финансирования дефицита областного бюджета и предельных размеров государственного долга в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- анализ основных направлений деятельности Министерства финансов Тверской области как субъекта бюджетного планирования на очередной финансовый год и плановый период;

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров государственного долга на конец года;

- оценку соответствия объемов государственных внутренних заимствований основным направлениям долговой политики;

- оценку обоснованности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, расходов на погашение государственного долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых государственных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за счет изменения остатков средств, получения доходов от продажи ценных бумаг;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период

2.3.1. Организация предварительного контроля формирования областного бюджета осуществляется исходя из установленных федеральным и региональным законодательством, нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации и Правительства Тверской области этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.3.2. Организационно-распорядительным документом, необходимым для проведения предварительного контроля формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, является приказ Палаты.

2.3.3. Подготовка заключения КСП на проект закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проводится на основании плана работы Палаты на текущий год, приказа КСП, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования согласно представленному распределению вопросов между направлениями деятельности Палаты, возглавляемыми аудиторами КСП.

2.3.4. Общее руководство подготовкой заключения КСП на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществляет председатель Палаты.

2.3.6. Заключение КСП на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных в Законодательное Собрание Тверской области с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со статьей 23 Закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»;

- результатов проверки обоснованности проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- результатов контроля за исполнением областного бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты законов об исполнении областного бюджета за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении Тверской области за предыдущие годы и истекший период текущего года.

2.3.7. Материалы для свода и оформления заключения КСП представляются аудиторами заместителю председателя КСП в сроки, установленные приказом Палаты.

Для подготовки материалов к сводной части заключения КСП аудиторы Палаты, осуществляющие свод по отдельным вопросам, самостоятельно определяют требования к содержанию направляемых ими материалов и срокам их представления инспекторами, участвующими в подготовке заключения.

2.3.8. Проект заключения КСП вносится на рассмотрение председателю КСП в сроки, установленные приказом Палаты.

2.3.9. При наличии замечаний и предложений председателя, заключение КСП дорабатывается аудиторами по направлениям деятельности Палаты.

После доработки заключение КСП подписывается председателем Палаты и направляется в Законодательное Собрание Тверской области в сроки, установленные приказом КСП.

### **3. Структура и основные положения заключения КСП на проект закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. Заключение КСП на проект закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период формируется в соответствии со следующей структурой:

1. Общие положения:

1.1. Общая характеристика проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

1.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и Ежегодном Послании Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области;

1.3. Анализ соответствия законопроекта Бюджетному кодексу РФ и иным актам законодательства Российской Федерации и Тверской области.

2. Доходы проекта областного бюджета:
- 2.1. Налоговые доходы областного бюджета;
- 2.2. Неналоговые доходы областного бюджета;
- 2.3. Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня.
3. Расходы проекта областного бюджета.
4. Государственный долг Тверской области.
5. Дефицит бюджета и источники его финансирования.
6. Бюджетные кредиты из областного бюджета.
7. Дорожный фонд Тверской области
8. Адресная инвестиционная программа Тверской области
9. Выводы и предложения.

Структура заключения КСП на проект закона об областном бюджете на конкретный финансовый год может быть изменена с учетом его специфики.

3.2. Основные положения содержания заключения КСП на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

3.2.1. В заключении Палаты на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

3.2.1.1. Оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта областного бюджета в проекте закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.2.1.2. Анализ соответствия проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, Ежегодном Послании Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области, иных программных документах.

3.2.1.3. Оценка соответствия положений проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Бюджетному кодексу РФ и иному действующему законодательству.

3.2.1.4. Оценка обоснованности доходных статей проекта областного бюджета в проекте закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- соответствия изменений в формировании доходных статей проекта областного бюджета задачам, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и Ежегодном Послании Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

- обоснованности налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений проекта областного бюджета и выявление потенциальных резервов их увеличения.

3.2.1.5. Оценка обоснованности расходов областного бюджета:

- динамика и структура общего объема расходов областного бюджета на очередной финансовый год в разрезе разделов и подразделов, плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов;

- обоснованность действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных Правительством Тверской области целей и решения задач;

- обоснованность текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

3.2.1.6. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита областного бюджета и динамики государственного внутреннего долга Тверской области в проекте закона Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период с учетом:

- обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры государственных внутренних заимствований, предусмотренных в проекте областного бюджета;

- обоснованности объемов средств проекта областного бюджета, предусмотренных на погашение и обслуживание внутреннего государственного долга по видам долговых обязательств в соответствии с бюджетной классификацией;

- обоснованности изменений объема и структуры внутреннего государственного долга;

- обоснованности формирования иных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, включая доходы от приватизации, изменение остатков средств областного бюджета на счетах.

3.2.1.7. Содержание выводов и предложений:

а) оценка соответствия проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- социально-экономической политике государства и политике Тверской области;

- Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам;

б) оценка обоснованности в проекте закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- доходов;

- бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, в том числе по межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных образований и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, на реализацию адресной инвестиционной программы, государственных программ;

- объема и структуры государственного внутреннего долга, расходов на погашение и обслуживание государственного долга, программ государственных внутренних заимствований, государственных гарантий Тверской области;

в) предложения Палаты.