

**Контрольно-счетная палата
Законодательного Собрания
Тверской области**

**Ассоциация
органов внешнего финансового контроля
Тверской области**

Материалы
расширенного заседания коллегии
контрольно-счетной палаты
Законодательного Собрания Тверской области

**Организация системы
органов внешнего финансового контроля
в Тверской области**

Тверь
23.12.2010

Л.Д. Желтова, О.Н. Сергушина

Организация системы органов внешнего финансового контроля в Тверской области / Материалы расширенного заседания коллегии контрольно-счетной палаты Законодательного Собрании Тверской области: сборник выступлений.

В издании публикуются выступления участников расширенного заседания коллегии контрольно-счетной палаты Законодательного Собрании Тверской области «Организация системы органов внешнего финансового контроля в Тверской области». Сборник предназначен для специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля, депутатов, руководителей контрольно-счетных органов.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Выступление председателя контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области, председателя Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области Людмилы Дмитриевны Желтовой «Организация системы органов внешнего финансового контроля в Тверской области».....	5
Тезисы выступления статс-секретаря – заместителя начальника департамента финансов Тверской области Сергея Владимировича Некрасова «Реализация ДЦП «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010-2016 гг.», взаимодействие органов внутреннего и внешнего финансового контроля».....	11
Выступление начальника отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Тверской области Евгения Михайловича Артемьева «Роль контрольно-счетных органов в противодействии коррупции».....	18
Выступление председателя контрольно-аналитического комитета Тверской области Василия Витальевича Сенина «Практические вопросы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Тверской области»	24
Выступление Главы Сандовского района, заместителя председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Тверской области» Марины Михайловны Тихомировой	30
Выступление председателя контрольно-счетной палаты Андреапольского района Надежды Ивановны Губановой «Организация работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Андреапольский район».....	31
Выступление председателя ревизионной комиссии Осташковского района Ольги Алексеевны Пузырёвой «Организация работы ревизионной комиссии муниципального образования «Осташковский район».....	33
Решение коллегии контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области.....	36

ВВЕДЕНИЕ

23 декабря 2010 года в Твери состоялось расширенное заседание коллегии контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области, посвященное вопросам развития системы органов внешнего финансового контроля в регионе.

В работе коллегии приняли участие представители органов исполнительной и законодательной власти, Прокуратуры Тверской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Тверской области», Собраний депутатов муниципальных образований, члены Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области.

Участники коллегии обсудили пути решения вопросов организации и развития внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Определены приоритетные направления деятельности контрольно-счетных органов Тверской области на ближайшую и среднесрочную перспективу. Руководители муниципальных контрольно-счётных органов и областного Совета муниципальных образований выступили с информацией, характеризующей ситуацию на местах, озвучили проблемы и результаты своей работы.

На общем собрании учредителей Ассоциации органов внешнего финансового контроля, проведенном в рамках расширенного заседания коллегии, организация пополнилась новыми участниками – представителями ревизионной комиссии Осташковского района и Собраний депутатов Кимрского района, в составе которого создан контрольно-счетный орган.

Утвержден план работы Ассоциации на 2011 год, включающий проведение совместных контрольных мероприятий, обследований и мониторингов. На 2011 год запланировано:

- масштабное обследование доходного потенциала муниципальных образований Тверской области в целях выработки предложений по совершенствованию механизма внутрирегионального выравнивания;

- ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества;

- обследование по соблюдению нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;

- распространение передового опыта работы контрольно-счетных органов, проведение семинаров, практических занятий по вопросам муниципального финансового контроля с привлечением преподавателей вузов и квалифицированных специалистов.

По итогам заседания было принято решение коллегии, которое направлено всем участникам состоявшейся дискуссии.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
АССОЦИАЦИИ ОРГАНОВ ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЛЮДМИЛЫ ДМИТРИЕВНЫ ЖЕЛТОВОЙ
«ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ»**



Уважаемые участники коллегии!

В начале своего выступления хотелось бы сказать о том, что по сложившейся традиции 8 декабря в Кремле прошло совещание по вопросам совершенствования государственного контроля в России, на котором Председатель Счетной палаты РФ Сергей Степашин в числе ключевых задач органов государственного и муниципального финансового контроля обозначил **содействие:**

- эффективному управлению государственной собственностью и финансовыми ресурсами,
- эффективному управлению человеческим капиталом,
- эффективному стратегическому прогнозированию и управлению рисками.

Именно эти задачи нам с вами предстоит решать в Тверском регионе в рамках своих полномочий.

Но прежде чем перейти к направлениям работы на ближайшую и среднесрочную перспективу, позволю себе остановиться на роли и значении контрольно-счетной палаты Законодательного Собрании Тверской области, а также на вопросе взаимодействия с органами государственной власти.

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрании Тверской области в рамках своих полномочий принимает участие в решении задач социально-экономического развития и улучшения инвестиционного климата региона.

Палата является самостоятельным юридическим лицом. Сохраняя функциональную и организационную независимость, на протяжении 12 лет она обеспечивает независимый контроль за качеством управления ресурсами Тверской области.

Деятельность Палаты организует коллегия в составе председателя, заместителя председателя и аудиторов, возглавляющих пять направлений деятельности, обеспечивающих всесторонний системный контроль за законностью, эффективностью и результативностью расходования бюджетных средств.

Усилия КСП направлены на осуществление единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля. Одними из ключевых этапов являются:

1. экспертиза проекта областного бюджета Тверской области и бюджета ТТФ ОМС на очередной год и на плановый период;
2. внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета, в ходе которой проверяется достоверность отчетности всех главных распорядителей бюджетных средств.

Значимым нововведением стало закрепление за контрольно-счетной палатой полномочий по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Это предоставило Палате правовой инструмент для превентивной борьбы с коррупциогенными факторами.

Большое внимание мы уделяем прозрачности и открытости в своей работе, сотрудничеству со средствами массовой информации для того, чтобы общественность имела объективную картину использования бюджетных средств и государственной собственности на территории Тверской области. Для освещения деятельности КСП работает собственный Интернет-сайт www.kspzsto.ru, который регулярно обновляется.

В процессе реализации своих задач Палата тесно взаимодействует с органами государственной власти, правоохранительными и другими контролирующими органами. Заключены соглашения о сотрудничестве с Управлением федеральной налоговой службы по Тверской области, Управлением ФСБ по Тверской области, прокуратурой Тверской области, УВД по Тверской области, департаментом финансов Тверской области, контрольно-аналитическим комитетом Тверской области, что способствует всестороннему развитию и совершенствованию бюджетного процесса, обеспечивая прозрачность и легитимность расходования государственных средств на всех этапах их прохождения – начиная с планирования и заканчивая фактическим использованием.

По итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2009 году, нами было направлено 94 представления, в которых содержалось 445 требований к устранению нарушений на сумму более 1,3 млрд. руб. Выполнено 296 предложений Палаты, или 66,5%.

На проходившем в Тверской области в сентябре текущего года международном круглом столе в своем выступлении экс-председатель Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля, глава Счетной палаты Каталонии (Испания) Джоан Колом Наваль говорил о необходимости проводить оценку программ финансирования до их практического воплощения. К этому же призывал руководителей счетных палат министр финансов Алексей Кудрин, выступая 9 декабря в Счетной палате Российской Федерации на конференции, посвященной совершенствованию внешнего финансового контроля. Он назвал главное условие: контроль должен начинаться не с проверок итогов, а с того, каких результатов планируется достичь за счет имеющихся бюджетных средств. «Такой подход еще на стадии начала работы над проектом позволит определить его эффективность для экономики», – заметил министр финансов.

Осознавая всю значимость данного направления работы, в своей деятельности областная контрольно-счетная палата особое внимание уделяет сотрудничеству с

Бюджетной комиссией – уполномоченным органом Администрации Тверской области, контролирующим разработку целевых программ в соответствии с приоритетами социально-экономической политики региона. За Палатой закреплены полномочия по проведению экспертизы проектов целевых программ.

Также следует отметить, что Тверская область является одним из немногочисленных субъектов Российской Федерации, законодательно закрепивших за должностными лицами контрольного органа право инициировать процедуру привлечения нарушителей бюджетного законодательства к административной ответственности. Этим правом мы активно пользуемся в рамках работы Административной коллегии Тверской области – органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях в бюджетной сфере.

Кроме того, в целях совершенствования бюджетного процесса, связанного с реализацией стратегических целей, поставленных Президентом России, в части внедрения программно-целевого принципа бюджетного планирования и достижения оптимизации бюджетных расходов, принята ДЦП «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010-2016 годы». Особая роль в ней отводится финансовому контролю.

Уважаемые коллеги!

Мы долго шли к созданию Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области. Благодаря эффективному взаимодействию КСП с органами исполнительной власти Ассоциация создана. Изначально в неё вошли 13 муниципальных контрольно-счётных органов. Сегодня мы примем в свои ряды контрольно-счётные органы Кимрского и Осташковского районов.

Таким образом, в настоящее время в Тверской области выстраивается целостная трехуровневая система внешнего финансового контроля, объединяющая федеральный, субъектный и муниципальный уровни в целях комплексного подхода к решению задачи по обеспечению всестороннего внешнего контроля за надлежащим управлением общественными финансами.

Реализация данной задачи, напомню, является и программной целью Лимской декларации, чьими принципами мы руководствуемся в своей деятельности.

Мы развиваемся в направлении, соответствующем передовой российской и международной практике. Крайне важным для повышения качества своей контрольной работы считаем обмен опытом методической и методологической работы, осуществляемый в рамках Ассоциации контрольно-счётных органов РФ и EURORAI.

5 октября этого года контрольно-счётная палата Законодательного Собрания Тверской области официально была принята в состав Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля в статусе её полноправного члена. Все новые веяния международного сообщества финансовых контролеров будут находить отражение в деятельности КСП.

В своём недавнем Послании Федеральному Собранию Президент РФ поставил задачи социально-экономического развития страны, большая часть которых адресована регионам и муниципальным образованиям. Дмитрий Медведев предельно четко обозначил вектор развития страны, направленный на модернизацию

отечественной экономики, социальной сферы и государственного управления. В этой связи региональным и муниципальным органам внешнего финансового контроля необходимо определить свое место в реализации этих задач.

Принципиально важно, что социально ориентированное Послание абсолютно совпадает с социально ориентированной политикой Тверского региона. В подтверждение тому – областной бюджет Тверской области на 2011 год, в котором более половины расходов предусмотрено на выполнение социальных обязательств. Наша задача – проконтролировать и по возможности содействовать повышению социальной результативности работы органов исполнительной власти и эффективности использования бюджетных средств, поскольку это одно из первоочередных условий развития экономического и человеческого потенциала.

Главное внимание Президент РФ уделил политике в отношении детства, обеспечению детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, созданию режима наибольшего благоприятствования для многодетных семей, стимулированию к занятиям физкультурой и спортом, совершенствованию инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями, модернизации образования и здравоохранения.

В план работы контрольно-счетной палаты на 2011 год будет включен аудит эффективности оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению Тверской области, аудит эффективности использования бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку учреждений общего образования.

Озвученное при обсуждении проекта областного бюджета Тверской области предложение КСП в части поощрения муниципальных образований, добившихся увеличения собственной доходной базы, оказалось созвучным аналогичной инициативе Президента РФ в отношении регионов.

В целях оценки доходного потенциала муниципальных образований Тверской области и совершенствования механизма внутрирегионального бюджетного выравнивания в план работы контрольно-счетной палаты на 2011 год включено проведение соответствующего обследования. Ранее таких контрольных мероприятий не проводилось. Убеждена, что итоги предстоящего обследования будут представлять особую ценность с точки зрения понимания реальной картины доходного потенциала на местах и дальнейшего планирования доходной части местных бюджетов. Эффективность данного мероприятия зависит от вас, уважаемые коллеги.

Отдельного внимания и детальной проработки заслуживает тема повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества, приватизации избыточных объектов государственной и муниципальной собственности. Есть все основания полагать, что эти и другие предложенные меры, при принятии их на вооружение, послужат привлечению в экономику дополнительных инвестиций, реализации президентских инициатив на местах, в части того, что каждый должен заниматься своим делом. Органы власти не должны быть владельцами «заводов, газет, пароходов».

В свою очередь, экспертные мнения финансовых контролеров, замечания и рекомендации по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий призваны помочь руководителям органов местного самоуправления при принятии взвешенных управленческих решений.

И здесь обращаю ваше внимание на одно из важнейших условий объективности и эффективности внешнего контроля – независимости от исполнительных органов, статусе самостоятельного юридического лица. В настоящее время из 20 муниципальных контрольно-счетных органов Тверской области лишь 3 являются юридическими лицами: КСО Андреапольского, Нелидовского и Осташковского районов.

При этом глава Счетной палаты РФ Сергей Степашин неоднократно подчеркивал, что именно независимый статус обеспечивает деятельности органов финансового контроля максимальную непредвзятость и объективность. Только такие меры позволят снизить коррупционные риски при формировании и исполнении местных бюджетов.

Вне всякого сомнения, на настоящем этапе работы муниципальным органам внешнего финансового контроля необходимо добиться эффективного взаимодействия с органами местного самоуправления, а также с правоохранительными и иными контрольными органами; улучшить контроль за исполнением рекомендаций и замечаний КСО, принятием мер по устранению и недопущению впредь выявленных недостатков и нарушений.

В новой системе бюджетных координат наряду с контролем за расходованием бюджетных средств необходимо контролировать решение конкретных задач, поставленных перед управленческими структурами, внедрять систему мониторинга и оценки эффективности деятельности распорядителей бюджетных средств. Необходимо отслеживать степень выполнения принятых обязательств на основе установленных показателей результатов деятельности. Для выполнения этой непростой задачи система финансового контроля должна стать структурно и методологически единой, функционально определенной, с четко прописанными правами, и охватывать всю совокупность бюджетных ресурсов, направленных в экономику. Именно эта мысль была лейтмотивом научно-практической конференции по проблемам нормативного правового регулирования государственного финансового контроля, прошедшей 9 декабря в Счетной палате Российской Федерации.

Проблему единой методологии государственного и муниципального внешнего финансового контроля должен решить внесенный Президентом РФ в Государственную Думу проект федерального закона «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Законопроект предполагает, что контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля будут руководствоваться стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля, которые разрабатываются Счетной палатой Российской Федерации при участии контрольно-счетных органов. Федеральный закон, при условии сохранения изначально заложенной в нём концепции, позволит унифицировать статус и полномочия КСО, обеспечить единство правовых основ внешнего финансового контроля, создаст правовые предпосылки для дальнейшего развития координации деятельности органов контроля.

Рассмотрев законопроект, Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отметил, что его принятие будет способствовать развитию института

независимого внешнего финансового контроля на уровне субъектов РФ и муниципальных образований, а также повышению эффективности контроля за использованием финансово-бюджетных средств субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

Контрольно-счетная палата области, в свою очередь, в соответствии со ст. 18 законопроекта, будет готова оказать муниципальным контрольно-счетным органам:

- организационную, правовую, информационную, методическую и иную помощь;
- содействовать профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований;
- осуществлять координацию деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Эта работа будет проводиться в рамках Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области, проект плана работы которой на 2011 год мы с вами обсудим сегодня.

Спасибо за внимание.

**ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ СТАТС-СЕКРЕТАРЯ – ЗАМЕСТИТЕЛЯ
НАЧАЛЬНИКА ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ СЕРГЕЯ
ВЛАДИМИРОВИЧА НЕКРАСОВА «РЕАЛИЗАЦИЯ ДЦП
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ
ФИНАНСАМИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2010-2016 ГГ.»,
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННЕГО И ВНЕШНЕГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ»**



В начале выступления позвольте поздравить Вас, Людмила Дмитриевна, а также всех сотрудников Палаты и членов Ассоциации с принятием контрольно-счетной палаты Законодательного собрания Тверской области в состав Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (EURORAI), что означает соответствие деятельности Палаты всем европейским стандартам. Участие КСП в деятельности EURORAI послужит усилению внешнего контроля за эффективным и рациональным использованием бюджетных средств, укреплению международного статуса Тверского региона и повышению его инвестиционной привлекательности.

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области, являясь органом внешнего государственного финансового контроля, квалифицированно и добросовестно справляется с возложенными на нее обязанностями по выполнению как контрольно-ревизионной, так и экспертно-аналитической и информационной деятельности.

Сформированная Законодательным Собранием Тверской области контрольно-счетная палата представляет собой орган публичного финансового контроля, осуществляя свою деятельность от имени Законодательного Собрания и, фактически, от имени всего населения Тверской области.

Контрольно-счетная палата оказывает серьезную поддержку усилиям Администрации Тверской области по обеспечению правовой обоснованности и эффективности расходования средств бюджета, прозрачности финансовой, налоговой, инвестиционной политики субъекта Федерации. Председатель палаты Людмила Дмитриевна Желтова принимает участие в работе Бюджетной комиссии Тверской области, Комиссии по повышению эффективности бюджетных расходов в Тверской области, Совета глав муниципальных образований, возглавляет Административную коллегию Тверской области.

В последнее время контрольно-счетная палата активизировала работу по контролю за расходованием бюджетных средств, предоставленных муниципальным образованиям, а также проверки правильности и эффективности расходования средств в рамках реализации долгосрочных целевых программ.

Подготовленные аудиторами Палаты заключения на законопроекты, а также проекты нормативно-правовых актов Губернатора и Администрации Тверской

области содержат конкретные предложения по совершенствованию бюджетного процесса Тверской области, по организации финансирования намеченных мероприятий.

Администрация Тверской области стремится максимально полно учитывать все замечания и предложения аудиторов Палаты в своей деятельности. Мы считаем, что такое сотрудничество позволит обеспечить высокую результативность использования бюджетных средств при строгом соблюдении требований действующего законодательства.

Функционирование финансовой системы, тем более – эффективное, невозможно без осуществления финансового контроля, предусматривающего систему мероприятий по проверке законности, целесообразности, эффективности действий по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении органов власти любого уровня.

В настоящее время система финансового контроля законодательно регламентирована. В частности, Бюджетным кодексом РФ (ст. 157) предусмотрено создание и функционирование специализированных органов финансового контроля с разделением на органы финансового контроля, созданные законодательными (представительными) органами власти, каким в данном случае является контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области, и органы финансового контроля, созданные исполнительными органами власти. Кроме того, Бюджетным кодексом РФ предусмотрены полномочия главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств по организации и осуществлению финансового контроля.

Однако практика показывает, что в настоящее время для повышения качества управления государственными и муниципальными финансами очевидна необходимость тесного объединения усилий разных органов контроля и уровней власти.

Утвержденная Правительством Российской Федерации Программа по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (распоряжение Правительства РФ от 30.06.2010 г. № 1101-р) наряду с решением ряда проблемных вопросов предусматривает решение задачи развития и совершенствования системы государственного финансового контроля.

Программой Правительства Российской Федерации предусмотрено реформирование государственного (муниципального) финансового контроля на основе более четкого разграничения полномочий органов финансового контроля по горизонтали (т.е. между органами государственного (муниципального) финансового контроля публично-правового образования) и по вертикали (т.е. между органами государственного (муниципального) финансового контроля разных публично-правовых образований), в том числе в части контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) целей и условий получения межбюджетных трансфертов, а также возможности выстроить контрольно-ревизионную деятельность в единую, внутренне непротиворечивую систему.

В настоящее время Государственной Думой принят в первом чтении проект федерального закона о государственном финансовом контроле, разработанный по инициативе Счетной Палаты РФ. Принятие данного закона позволит решить многие накопившиеся вопросы в части определения и разграничения полномочий органов

финансового контроля. В частности, законопроект предусматривает наделение контрольно-счетных органов субъектов Федерации полномочиями по методическому обеспечению органов внешнего финансового контроля муниципальных образований, а также по организации повышения квалификации работников местных счетных палат.

Министерством финансов подготовлен проект изменений в Бюджетный кодекс РФ, который также предусматривает совершенствование системы норм в части финансового контроля, и наряду с этим, определение мер ответственности за нарушение требований бюджетного законодательства, с внесением необходимых изменений в Кодекс об административных правонарушениях. Принятие новой редакции Бюджетного кодекса позволит повысить действенность финансового контроля, создаст реальные механизмы воздействия на нарушителей бюджетного законодательства.

Вместе с тем совершенствование бюджетного законодательства ставит новые задачи по организации финансового контроля. Например, до настоящего времени отсутствует определенность в вопросе применения мер принуждения к организациям, получающим субсидии из бюджетов на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) при невыполнении государственных (муниципальных) заданий, причем не только по качеству, но и по количеству. Более того, подход, проводимый Министерством финансов, предполагает, что невыполнение государственного (муниципального) задания в определенном диапазоне объемных показателей не может рассматриваться как основание для возврата средств от бюджетного (автономного) учреждения в бюджет публично-правового образования. Норма о том, что остаток субсидии на выполнение госзадания и содержание имущества в конце финансового года не подлежит возврату в бюджет, прямо закреплена в федеральном законе от 08.05.2010 № 83-ФЗ.

Новые подходы к организации бюджетного процесса потребуют изменений в подходах к осуществлению финансового контроля как внутреннего, так и внешнего. Осваивать тонкости нового законодательства и обеспечивать его применение на практике – эта задача сегодня стоит и перед органами внешнего контроля, и перед областными органами исполнительной власти, в том числе перед департаментом финансов Тверской области.

Продолжает оставаться болезненной и до сих пор не решенной проблема осуществления контроля местных финансов. С одной стороны, для эффективного развития местного самоуправления необходимо значительное увеличение их доходной части и одновременно с этим система финансового контроля на местах находится на низком уровне.

Можно отметить отсутствие нормативно-правовой базы и (или) противоречие существующей базы. Так, Бюджетным кодексом РФ (ст. 153) устанавливается обязанность осуществления последующего контроля за исполнением бюджета соответствующим законодательным (представительным) органом. Одновременно с этим, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п. 2 ст. 34) подразумевается создание контрольного органа по усмотрению самого муниципального образования.

Как результат, создание внешнего контрольного органа может зависеть от наличия либо отсутствия желания у руководства самого муниципального образования.

В данном случае, над этим мы должны работать самостоятельно. Большую работу в этом плане проводит в настоящее время Людмила Дмитриевна со своими специалистами.

Однако в данном вопросе не должно быть спешки с учетом того, что в настоящее время 22 из 43 муниципальных районов и городских округов области являются глубоко дотационными, что соответственно делает их субъектами финансово-контрольных отношений со стороны контрольных органов субъекта. Такая же картина наблюдается и на уровне поселений. Исходя из этого, в целях оптимизации и минимизации затрат на содержание органов муниципального контроля и наиболее полной их загрузки полномочия по осуществлению как внутреннего, так и внешнего контроля возможно передать на районный уровень, т.е. делегировать данные полномочия.

Значительную роль в распространении передового опыта, внедрении общих методологических основ, единых стандартов и подходов в работе органов контроля на территории региона и создания условий для всестороннего повышения качества работы органов местного самоуправления должна сыграть созданная в текущем году Ассоциация органов внешнего финансового контроля Тверской области.

В рамках формирования целостной системы внутреннего и внешнего финансового контроля как государственного, так и муниципального, целесообразно разработать схемы взаимодействия органов всех властей региона по вопросам финансового контроля, утвердить Регламент их взаимодействия, подготовить и подписать соглашения о взаимодействии и сотрудничестве органов финансового контроля и т.д.

Нужно налаживать взаимодействие служб внешнего и внутреннего контроля, исключив параллелизм и дублирование в работе. Это взаимодействие законодательно и нормативно пока никоим образом не регламентировано, а значит необходимо искать эти пути самостоятельно, непосредственно на уровне субъекта или муниципалитета.

Такими путями могут стать:

- создание единого информационного центра для сбора и обобщения информации о результатах контрольных мероприятий, а также формирование сводной информации для принятия соответствующих управленческих решений, в том числе кадровых;

- обеспечение взаимосвязи между органами контроля;

- применение единых методов и подходов к организации и проведению контрольных мероприятий; разработка единых методических рекомендаций при осуществлении финансового контроля (в данном случае, например, считаю возможным разработку единого Классификатора финансовых нарушений, выявляемых контрольными органами Тверской области), а также возможное единство методологии контрольных мероприятий;

- обмен информацией о проведенных контрольных мероприятиях и планами их проведения – в целях организации финансового контроля с исключением дублирования деятельности контрольных органов;

- исходя из того, что применение карательных действий к нарушителям финансовой дисциплины не должно являться самоцелью контрольных органов, а первостепенное значение в нашей деятельности мы должны уделять предупреждению финансовых нарушений, один из путей взаимодействия должен быть направлен на выявление резервов и принятие мер по улучшению финансовой деятельности объектов контроля.

Региональная программа повышения эффективности бюджетных расходов будет в ближайшее время принята и в Тверской области. Часть мероприятий по соответствующим направлениям уже включена в долгосрочную целевую программу Тверской области «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010 - 2016 годы», которая утверждена постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2010 № 461-па.

Как вы знаете, за последние годы в Тверской области осуществлен целый ряд мер, направленных на реформирование системы управления общественными финансами региона и повышение эффективности бюджетных расходов. Реализация данных мероприятий позволила повысить качество управления общественными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной как для непосредственных участников бюджетного процесса, так и для жителей области.

Однако в сфере управления общественными финансами до сих пор имеются системные недостатки и нерешенные проблемы. В то же время и уровень задач, которые сегодня стоят перед руководством региона, существенно повысился. Качество управления общественными финансами можно оценить с точки зрения его влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей. В связи с этим необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития, поставленных в как в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, так и в ежегодном Послании Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области, повышение требований к эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления ставит новые задачи и в области управления общественными финансами. В связи с этим было принято решение о формировании ДЦП, направленной на совершенствование системы управления общественными финансами в регионе.

Комплексный подход к выполнению поставленных задач в рамках долгосрочной целевой программы (ДЦП) позволяет обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы области.

Стратегическими целями ДЦП являются: повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, повышение финансовой грамотности населения Тверской области и повышение квалификации работников сферы общественных финансов.

Для достижения заявленных стратегических целей решаются актуальные задачи управления общественными финансами: повышение эффективности осуществления бюджетных расходов, управления государственным и муниципальным долгом, развитие доходного потенциала Тверской области, совершенствование финансового контроля, формирование позитивного имиджа региональной системы управления общественными финансами. В рамках ДЦП предполагается решение задачи повышения финансовой грамотности населения в Тверской области, обучения и повышения квалификации специалистов в области управления общественными финансами.

Особое внимание в долгосрочной целевой программе уделено вопросам развития внешнего финансового контроля.

В целях содействия развитию и повышению эффективности контрольно-ревизионной деятельности на муниципальном уровне в рамках ДЦП предусмотрено софинансирование в 2011-2013 годах мероприятий по организации и развитию органов муниципального финансового контроля, созданных представительными органами муниципальных образований Тверской области, в общем объеме 81 960 тысяч рублей.

Одновременно для развития и укрепления на местном уровне системы органов финансового контроля, созданных представительными органами местного самоуправления, планируется проводить профильное обучение сотрудников контрольных органов городских округов и муниципальных районов, в том числе вновь созданных. На эти цели выделено по 800 тысяч рублей в 2011 и 2012 годах.

Также в рамках ДЦП предусмотрены субсидии из областного бюджета общественным организациям, реализующим общественно значимые проекты в сфере финансов. Считаю, что с предложениями по реализации таких общественно значимых проектов могла бы выступить Ассоциация органов внешнего финансового контроля Тверской области.

Основными результатами реализации ДЦП должны стать:

- формирование эффективной структуры расходов областного и местных бюджетов;
- ограничение бюджетного дефицита на региональном и муниципальном уровнях;
- эффективное управление долгом на региональном и муниципальном уровнях;
- повышение инвестиционной привлекательности Тверского региона;
- стимулирование муниципальных образований к развитию собственного доходного потенциала;
- развитие системы общественного контроля сферы государственных и муниципальных финансов,
- организация эффективного взаимодействия с общественными организациями и реализация значимых совместных проектов в сфере финансов;
- создание позитивного имиджа системы государственных финансов.

Общий объем финансирования ДЦП на период с 2010 по 2016 годы составит 1 588 680,5 тысяч рублей.

В целях достижения поставленных в ДЦП стратегических целей и решения тактических задач в рамках ДЦП запланирована реализация различных мероприятий, включая мероприятия нормотворческого характера, осуществление государственного заказа, предоставление стимулирующих межбюджетных трансфертов, организационные мероприятия, проведение оценок, анализа бюджетных показателей и т.д.

В заключение выступления разрешите остановиться на теме, которая является новой для Тверской области – это тема повышения финансовой грамотности населения. Тверская область вошла в число трех пилотных регионов по проекту Министерства финансов РФ и Всемирного банка, направленному на повышение финансовой грамотности. Этот проект будет реализовываться в течение пяти лет на федеральном и на региональном уровнях, что подразумевает тесное взаимодействие различных федеральных ведомств и региональных органов власти.

Повышение финансовой грамотности предусматривает развитие личных компетенций граждан в части управления личными финансами, сберегательного поведения, формирования пенсионных накоплений, правильного пользования финансовыми услугами, защиты прав потребителей финансовых услуг, защиты от финансовых мошенничеств.

Не менее важно дать гражданам информацию, хотя бы самого общего характера, о бюджетном процессе, сделать для них более понятным и открытым процесс формирования и исполнения бюджетов публично-правовых образований. Ведь эффективность бюджетных расходов – не самоцель. Повышение эффективности расходования бюджетных средств должно быть направлено на повышение качества и рост объемов оказания государственных и муниципальных услуг, на увеличение удовлетворенности граждан деятельностью органов власти. Проект повышения финансовой грамотности в регионе создаст новые инструменты для информирования населения по указанным вопросам. Соответствующие мероприятия предусмотрены в ДЦП по совершенствованию системы управления общественными финансами.

ВЫСТУПЛЕНИЕ НАЧАЛЬНИКА ОТДЕЛА ПО НАДЗОРУ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ ПРОКУРАТУРЫ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ЕВГЕНИЯ МИХАЙЛОВИЧА АРТЕМЬЕВА «РОЛЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ В



ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»

В 2006 году Российская Федерация ратифицировала присоединение к основным международным соглашениям, направленным на борьбу с коррупцией. Это - Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003 и Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS №173). В связи с этим нашим государством взяты на себя существенные обязательства перед мировым сообществом по борьбе с коррупцией.

На сегодняшнем этапе коррупция является основной угрозой национальной безопасности, поскольку оказывает разлагающее воздействие на все важнейшие сферы государства и общества, а порой и подменяет государственное управление, характеризуется многообразием и высокой организованностью форм. Подкуп, лоббирование, взяточничество, вымогательство, должностные злоупотребления, хищение государственных средств и отмывание преступных доходов, совершаемые в том числе и организованными преступными группами и сообществами. И это далеко не полный перечень ее проявлений.

Поэтому, борьба с этим негативным явлением Президентом Российской Федерации закреплена как одно из важнейших направлений государственной политики на современном этапе. Основные направления государственной политики в сфере борьбы с коррупцией закреплены в Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы, утвержденных Указом Президента Российской Федерации.

Федеральным законом от 25.12.2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» наряду с понятием коррупции, целями и задачами противодействия коррупции в ст. 5 определены организационные основы противодействия коррупции, к числу которых наряду с Президентом, Правительством, Федеральным Собранием Российской Федерации, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, Генеральной прокуратурой Российской Федерации отнесена и Счетная палата Российской Федерации, которая в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11.01.1995 №4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

В законе «О противодействии коррупции» не указано, какие контрольно-счетные органы на региональном уровне должны осуществлять полномочия по противодействию коррупции. Но, исходя из задач контрольно-счетных органов

представительных (законодательных) органов власти субъектов Российской Федерации, данные полномочия должны исполнять указанные органы. Это же вытекает из закона Тверской области от 30.07.1998 №25-03-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области».

До настоящего времени на федеральном уровне не был принят закон о контрольно-счетных органах. Поэтому 03.10.2010 Президент России внес в Государственную Думу РФ проект федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований". Цель законопроекта – установить общие принципы организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и их основные полномочия.

Законопроект определяет основы статуса контрольно-счетных органов, которые образуются соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ или представительным органом муниципального образования и подотчетны им. В соответствии с ним контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью, осуществляют свою деятельность самостоятельно, во взаимодействии друг с другом и со Счетной палатой РФ. Деятельность контрольно-счетных органов не может быть приостановлена. 17 ноября данный законопроект прошел первое чтение в Государственной Думе.

Опыт деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ показывает, что результативность осуществляемого ими государственного финансового контроля во многом определяется их взаимоотношениями с органами законодательной и исполнительной власти, органами прокуратуры. От того, насколько продуктивным является это сотрудничество, зависит эффективность противодействия коррупции, социально-экономический климат в регионе.

Весьма актуальной является проблема обеспечения взаимодействия органов прокуратуры и контрольно-счетных органов субъектов РФ. Адекватная законодательная база здесь пока отсутствует.

Прокуратурой области отработаны вопросы взаимодействия с федеральными и региональными органами финансового контроля.

В целях повышения эффективности совместной деятельности по выявлению и пресечению правонарушений, обеспечения контроля за надлежащим рассмотрением поступающих в прокуратуру области материалов контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области и законностью принятых по ним решений прокуратурой области и контрольно-счетной палатой 23.04.2008 принято совместное Положение о порядке взаимодействия прокуратуры Тверской области и контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области при проведении контрольных мероприятий (проверок) на объектах, представляющих взаимный интерес.

Практика прокурорского надзора показывает, что наиболее опасные для государства и общества коррупционные правонарушения совершаются в сфере использования бюджетных средств федерального, регионального и местного уровней, использования государственного и муниципального имущества.

Такие правонарушения, как правило, сложны для раскрытия, поскольку носят латентный характер, прикрыты документацией, создающей видимость законности. В сокрытии таких правонарушений заинтересованы как недобросовестные чиновники и работники учреждений, получившие незаконное вознаграждение, «откат» или похитившие бюджетные средства (государственное или муниципальное имущество), так и субъекты предпринимательской деятельности, получившие выгоду в результате коррупционного правонарушения. В связи с этим, прокуратура и правоохранительные органы получают крайне малое количество сообщений о совершении коррупционных правонарушений в сфере экономики.

Для раскрытия коррупционных правонарушений в сфере экономики требуется применение специальных познаний, которыми правоохранительные органы не всегда владеют. В связи с этим одним из главных источников информации о совершении коррупционных правонарушений являются сведения о нарушениях законности из органов финансового контроля.

Таким образом, финансовый контроль контрольно-счетных органов является важным инструментом противодействия коррупции.

В 2009 году в области было зарегистрировано 823 (2008 год - 427) преступления коррупционной направленности, т.е. в 2 раза больше, в том числе: по ст. 159 – 67 (86); ст. 160 – 429 (220); ст. 174¹ – 3 (1); ст. 201 – 11 (10); ст. 204 – 1 (0); ст. 285 – 25 (10); ст. 285¹ – 1 (1); ст. 285² – 1 (2); ст. 286 – 67 (11); ст. 290 – 112 (17); ст. 291 – 17 (21); ст. 292 – 89 (46) УК РФ.

По фактам выявленных преступлений возбуждено 589 уголовных дел (за 2008 год – 86).

Почти в 3 раза больше выявлено должностных преступлений – 312 (2008 год – 108).

Значительно, в 6,6 раза, увеличилось количество выявленных фактов получения взяток должностными лицами – 112 (2008 год – 17).

Выявлено 8 преступлений коррупционной направленности (2008 год – 5), совершенных лицами с особым правовым статусом, в связи с чем возбуждено 8 (5) уголовных дел.

За 9 месяцев 2010 года в области зарегистрировано 448 преступлений коррупционной направленности.

Увеличилось количество выявленных фактов взяточничества – 101 (93). Из них – 55 (77) фактов получения взяток должностными лицами и 46 (16) фактов дачи взяток.

По фактам выявленных преступлений возбуждено 124 уголовных дела (9 месяцев 2009 года – 660).

По результатам рассмотрения судами уголовных дел обвинительные приговоры постановлены в отношении 7 сотрудников правоохранительных органов, 1 из которых на момент совершения преступления являлся следователем, 5 лиц являлись служащими органов местного самоуправления, из них 2 депутата, 5 лиц являлись государственными служащими, 6 – сотрудниками сферы образования, 9 – сотрудниками сферы здравоохранения.

Окончено предварительное следствие и судом рассмотрено 3 уголовных дела по обвинению 4 лиц с особым правовым статусом.

В приведенных результатах борьбы с коррупцией, несомненно, есть заслуга и органов финансового контроля, но, к сожалению, пока весьма не значительна.

В 2009 году в прокуратуру области из КСП поступило 7 материалов, по результатам рассмотрения которых органами прокуратуры было внесено 6 представлений, опротестован один незаконный правовой акт.

По материалу проверки КСП законности и целевого использования средств областного бюджета комитетом по физической культуре и спорту Тверской области, выделенных в 2006 году некоммерческому партнерству «Футбольный клуб Волочанин-Ратмир», прокуратурой области внесено представление. Кроме того, 30.04.2009 по данному факту СО при ОВД по Вышневолоцкому району было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 160 УК РФ.

По результатам расследования данного уголовного дела 10.11.2009 уголовное преследование в отношении руководителя НП «ФК «Волочанин-Ратмир» Еремеева В.Ю. прекращено за отсутствием состава преступления и 05.08.2010 предварительное следствие приостановлено за не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

7 октября 2010 года, после долгих проволочек, по требованию прокуратуры области СО при ОВД по Конаковскому району на основании материалов КСП возбуждено уголовное дело по ч.3 ст. 159 УК РФ по факту хищения денежных средств работниками администрации Городенского сельского поселения, которое в настоящее время расследуется.

По материалу проверки КСП по факту нецелевого расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию областной целевой программы «Развитие сферы культуры Тверской области на 2007-2009 гг.», ОБЭП ОМ №3 УВД по г. Твери неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления, которые ввиду неполноты проведенной проверки прокуратурой отменялись. Очередное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела вынесено по данному материалу 01.12.2010 года.

В 2010 году из контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области поступило 3 материала, в том числе 1 материал, проверку по которому КСП осуществляло по требованию прокуратуры области (целевое использование средств бюджета, выделенных на тушение пожаров). По данной проверке нарушений не выявлено.

Материал проверки ГУП «Управляющая компания «Тверьрегионинвест» по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области, полученных на исполнение государственных контрактов, заключенных с органами исполнительной власти Тверской области, в 2007 - 2008 годах и 4 месяца 2009 года, прокуратурой Центрального района г. Твери 23.04.2010 направлен для организации проверки в порядке статей 144-145 УПК РФ в ОМ №3 УВД по г. Твери. По результатам проверки 10.12.2010 в возбуждении уголовного дела отказано за отсутствием состава преступления. В настоящий момент законность принятого решения проверяется прокуратурой Центрального района.

Материал проверки по закупке лекарственных средств для нужд лечебных учреждений Тверской области находится в отделе по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры области, по которому проводится проверка.

По сведениям, представленным районными прокурорами, до настоящего времени вопрос о создании и деятельности контрольно-счетных органов в муниципальных районах и городских округах остается весьма проблематичным и решается не всегда в соответствии с требованиями закона.

Так, исходя из представленных сведений, только в 8 районах области и в г. Твери созданы контрольно-счетные палаты. В некоторых районах при представительном органе созданы ревизионные комиссии, в некоторых данные полномочия возложены на постоянные комитеты и комиссии по бюджету, налогам и сборам или по экономике и финансам.

В ряде районов, например в таких крупных, как Вышневолоцкий, Калининский, Ржевский вопреки требованиям ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", контрольные органы при представительных органах местного самоуправления вообще не созданы или данные полномочия возложены на ревизионные отделы администрации районов.

В некоторых районах контрольные органы созданы, но не действуют из-за неуккомплектованности штатов или отсутствия денежных средств на их содержание (Кашинский, Максатихинский, Лихославльский районы). Прокуроры районов, исходя из своих полномочий, влияют на данный процесс, внося представления об устранении нарушений законодательства, но иногда данная мера не действует.

Так, представительным органом Калязинского района длительное время не создавался орган финансового контроля. На представления прокурора Собрание депутатов не реагировало. В связи с этим прокурор района вынужден был 21 апреля 2010 года обратиться с исковым заявлением в районный суд к понуждению Собрания депутатов к совершению действий по его созданию. Исковое заявление 18.05.2010 рассмотрено судом, иск прокурора удовлетворен в полном объеме. На основании данного решения суда 24.09.2010 Собранием депутатов КСП создана, утверждена структура и положение палаты.

В муниципальных образованиях сельских поселений на настоящий момент органы финансового контроля по понятным причинам отсутствуют.

Исходя из данного положения дел, естественно, в районные прокуратуры поступает ничтожное количество актов ревизий и материалов о финансовых нарушениях, причем незначительных, по которым районные прокуроры в основном ограничиваются вынесением представлений об устранении нарушений законодательства (г. Тверь, Зубцовский район).

Однако имеются и такие факты. Прокурором Рамешковского района в адрес 12 муниципальных образований вносились представления о необходимости создания органов финансового контроля. Естественно, никаких материалов в прокуратуру района о финансовых нарушениях не поступало.

В то же время в ходе проверки исполнения бюджетного законодательства прокуратурой района исследован акт ревизии финансово-хозяйственной деятельности

МУП ПКФ «МУПАРР», проведенной главным специалистом – ревизором финансового отдела администрации района, в котором в действиях директора данного предприятия Жданова В.И. выявлены факты присвоения им мошенническим путем денежных средств предприятия на сумму 81 тыс. рублей. По данному факту 29.07.2010 СО при ОВД по Рамешковскому району возбуждено уголовное дело по ч.3 ст. 159 УК РФ, которое расследуется.

Прокуратурой области 21.07.2008 с территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Тверской области заключено Соглашение о порядке взаимодействия.

В рамках взаимодействия в 2009 году поступило 227 материалов. Все материалы направлены на рассмотрение районным прокурорам, которыми приняты меры прокурорского реагирования.

За 11 месяцев 2010 года поступило 140 материалов. Все материалы также рассмотрены и по ним приняты мер прокурорского реагирования.

В соответствии с Положением о департаменте финансов Тверской области, утвержденным Постановлением Администрации Тверской области от 05.06.2002 N 201-па, департамент осуществляет предварительный, текущий и последующий контроль за ведением операций с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств.

Департамент финансов при осуществлении возложенных на него функций имеет право проводить ревизии и проверки финансовой деятельности бюджетных организаций, а также осуществлять контроль над расходованием бюджетных средств, выделяемых организациям, давать обязательные к исполнению указания по устранению выявленных нарушений.

Департаментом финансов Тверской области в 2009 году направлено 5 материалов, по которым приняты меры прокурорского реагирования.

В 2010 году из департамента финансов Тверской области направлено 6 материалов. По всем материалам приняты меры прокурорского реагирования. По 3 материалам до настоящего времени окончательного решения не принято, проводятся проверки в порядке статей 144-145 УПК РФ.

С учетом имеющегося опыта работы представляется необходимым осуществлять взаимодействие контрольно-счетных органов с прокуратурой и правоохранительными органами по следующим направлениям:

- участие органов прокуратуры и правоохранительных органов в формулировании планов контрольно-счетных органов по проведению проверок;
- направление всеми контрольно-счетными органами в прокуратуру и правоохранительные органы информации о финансовых нарушениях, о наиболее значимых в обязательном порядке информировать прокуратуру области;
- проведение мероприятий финансового контроля или участие работников контрольно-финансовых органов в качестве специалистов в рамках прокурорских проверок и в проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- участие работников прокуратуры и правоохранительных органов в проведении проверки в случае выявления признаков преступления.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНТРОЛЬНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО
КОМИТЕТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ВАСИЛИЯ ВИТАЛЬЕВИЧА СЕНИНА
«ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ АДМИНИСТРАЦИИ
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ»**



Конституцией Российской Федерации человек, его права и свободы провозглашены высшей ценностью, а защита прав и свобод граждан России отнесены к обязанностям государства и его органов.

Одним из факторов, способных препятствовать осуществлению прав граждан, являются коррупциогенные проявления в сфере управленческой деятельности. Однако не надо полностью отождествлять коррупцию и бюрократию как определенные препятствия на пути реализации прав граждан и организаций. Хотя коррупция и встречается в основном в управленческой деятельности, но деятельность органов управления сама по себе не является коррупцией. Надо думать, что коррупция все-таки проистекает из бюрократического произвола, то есть осуществления управленческой деятельности или принятия компетентным органом какого-либо решения, так сказать, «по своему усмотрению», без соблюдения четких правил и в отсутствие жесткой регламентации процедуры принятия решения, осуществления функции госоргана, предоставления государственной услуги.

Официальное понятие коррупции впервые закреплено в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и означает злоупотребление служебным положением и иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды.

Одним из наиболее значимых направлений борьбы с коррупционными проявлениями законодатель определяет деятельность государственных органов и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции, направленную на профилактику коррупции.

Поэтому одним из основных принципов противодействия коррупции закон закрепил приоритетное применение мер по предупреждению коррупции, к наиболее важным из которых относится проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Преодоление коррупциогенности нормативных правовых актов непосредственно связано с формированием в государстве эффективно действующей правовой системы, системы государственного управления, построенной строго на основе права.

В развитие норм Федерального закона «О противодействии коррупции», касающихся вопросов проведения антикоррупционной экспертизы, принят Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»,

установивший правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы в целях выявления коррупциогенных факторов и дальнейшего их устранения.

Законом определены субъекты, которые проводят антикоррупционную экспертизу; к ним относятся и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Под антикоррупционной экспертизой нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов понимается выявление в них коррупциогенных факторов, то есть норм, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих условия для проявления коррупции.

Правила и методика проведения антикоррупционной экспертизы определены Правительством Российской Федерации.

Введение в практику деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации обязательного требования о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов является не только мероприятием Национального плана противодействия коррупции, но и одним из ключевых элементов проводимой административной реформы, в рамках реализации которой еще задолго до принятия федеральных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в Тверской области, начиная с 2007 года, уже были выработаны механизмы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Впервые областной регламент проведения антикоррупционной экспертизы был принят Администрацией Тверской области в январе 2008 года. При экспертизе при этом использовалась собственная методика, основанная на научных разработках того времени высших учебных заведений.

Данные механизмы постоянно совершенствуются, и на сегодняшний день можно говорить о высокой эффективности данного мероприятия.

В соответствии с Регламентом проведения антикоррупционной экспертизы экспертизу правовых актов, проектов правовых актов Администрации и Губернатора Тверской области проводит контрольно-аналитический комитет Тверской области – областной исполнительный орган государственной власти, уполномоченный на разработку и реализацию государственной антикоррупционной политики.

Так, в 2008 году было проведено 1400 экспертиз проектов правовых актов, из них 256 проектов содержали коррупциогенные факторы (почти в 18,2% случаев).

В 2009 году было проведено 1634 экспертизы проектов правовых актов, 150 из них содержали коррупциогенные факторы (почти в 9,1% случаев).

По состоянию на 9 декабря 2010 года проведено 1722 экспертизы проектов правовых актов, 124 из них содержали коррупциогенные факторы (почти в 7,2% случаев).

Таким образом, за три года было выявлено и устранено на стадии доработки свыше пятисот коррупциогенных факторов; при этом количество выявленных коррупциогенных факторов постоянно сокращается. Позитивной динамики удалось

достичь благодаря налаженному конструктивному сотрудничеству с органами государственной власти - разработчиками проектов правовых актов.

Об эффективности данной работы, надеемся, свидетельствует и тот факт, что на фоне приведенных цифр за эти же 3 года с заключением о наличии коррупциогенных факторов в областных нормативных правовых актах в адрес Администрации Тверской области поступило только 12 обращений прокуратуры Тверской области и управления Минюста России по Тверской области; и здесь тоже имеется тенденция к сокращению таких обращений.

Антикоррупционной экспертизе подвергаются все без исключения проекты нормативных правовых актов. При этом в обязательном порядке готовятся рецензии контрольно-аналитического комитета по тем проектам, которые предусматривают взаимоотношения органов власти, граждан и организаций, какие-либо конкурсные процедуры, распределение бюджетных средств.

Особо тщательной экспертизе подвергаются проекты стандартов оказания государственных услуг и административные регламенты исполнения государственных функций.

Кроме того, осуществляется мониторинг действующих правовых актов. Так, в 2008 году по государственному контракту с Тверским государственным университетом была проведена антикоррупционная экспертиза более трехсот законов Тверской области в социально значимых сферах, на основании которой были подготовлены изменения в законы, в которых были выявлены коррупциогенные факторы.

В текущем году в рамках реализации Национального плана противодействия коррупции контрольно-аналитическим комитетом проведена работа по устранению коррупциогенных факторов в положениях нормативных правовых актов, принятых в сфере привлечения инвестиций в Тверскую область.

При поступлении в комитет проектов, связанных с внесением изменений и дополнений в действующие акты, антикоррупционной экспертизе одновременно подвергаются и акты, в которые вносятся изменения.

В целом среди выявленных коррупциогенных факторов наиболее распространенными являются факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, это:

- широта дискреционных полномочий,
- определение компетенции по формуле «вправе».

Но практика показывает, что нельзя, да и не всегда целесообразно исключать из актов формулировку вправе.

Так, в соответствии с заключением Управления Минюста России по Тверской области от 10.09.2010 № 02-05/3216, подготовленным по результатам проведения антикоррупционной экспертизы постановления Администрации Тверской области от 12.07.2010 № 356-па «О временном порядке введения ограничений пребывания граждан в лесах на территории Тверской области», коррупциогенным является подпункт «в» пункта 2.3. раздела 2 Временного порядка, предоставляющий право органам местного самоуправления принимать решение о введении ограничения на

посещение лесов в границах соответствующего муниципального образования или отдельных лесных участках на территории соответствующего муниципального образования.

Данный вывод Управления Минюста России по Тверской области мы посчитали необоснованным по следующим причинам.

Действительно, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, к коррупционному фактору относится определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивном установлении возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Однако данная норма должна рассматриваться в совокупности со статьей 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», согласно которой коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым **создающие условия для проявления коррупции.**

Кроме того, необходимо иметь в виду и контекст оспариваемой нормы.

Временным порядком в соответствии с Лесным кодексом РФ установлен исчерпывающий перечень целей введения ограничения на посещения лесов. При этом используется формулировка «ограничения на посещения лесов или отдельных лесных участков **могут вводиться** в целях обеспечения безопасности». Формулировка «могут» сама по себе подразумевает право, а не обязанность органа на введение данных ограничений.

Проявлению коррупции мог бы способствовать произвольный выбор оснований и целей установления ограничений пребывания в лесах. Однако данный вопрос во Временном порядке урегулирован. Право же органов местного самоуправления (ограниченное целями принятия решения) вытекает из сути правоотношений, поскольку вопрос о необходимости принятия решения о введении ограничения решается в каждом конкретном случае (в зависимости от лесопожарной и санитарной обстановки) и не является прямой обязанностью органов местного самоуправления.

Таким образом, не всегда можно с уверенностью сказать, относится ли та или иная норма к коррупциогенным факторам, даже если внешне она и выглядит таковой.

Вместе с тем, по нашему глубокому убеждению, все нормы, связанные, например, с тем, что по итогам каких-либо проверочных мероприятий, выявивших признаки дисциплинарных проступков, административных правонарушений или, тем более, уголовных преступлений, существует необходимость направления материалов

в компетентные органы, должны быть сформулированы не как право представителя нанимателя госслужащего, а как обязанность.

Однако чаще всего включение подобных факторов разработчиками проектов связано с наличием таких факторов в федеральном законодательстве, являющемся основой для принятия региональных актов. Поэтому при проведении антикоррупционной экспертизы таких проектов сотрудники комитета максимально сводят коррупционные риски к минимуму, при этом, не создавая противоречия регионального законодательства федеральному, придерживаясь принципа, «что выявленные коррупциогенные факторы подлежат обязательному исключению».

Также очень распространенным выявляемым коррупциогенным фактором является юридико-лингвистическая неопределенность, то есть употребление в актах неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

В этой связи ведется кропотливая работа по исключению из актов таких терминов, как «значительно», «существенно», «целесообразно» и тому подобных, с одновременным включением в акты объективных критериев, не связанных с субъективным восприятием правоприменителей.

Эффективность проведения экспертизы на коррупциогенность определяется ее системностью и проверяемостью результатов.

Так, контрольно-аналитическим комитетом ежегодно проводятся проверки исполнительных органов государственной власти Тверской области, оказывающих государственные услуги. В ходе таких проверок особое внимание уделяется соответствию предоставляемых госуслуг утвержденным стандартам. По результатам проверок комитет вносит свои предложения по усовершенствованию стандартов государственных услуг.

Кроме того, департаментом территориальной и информационной политики Тверской области ежегодно проводятся социологические исследования удовлетворенности населения качеством предоставляемых государственных услуг, что, в свою очередь, обуславливает необходимость внесения тех или иных изменений в стандарты и регламенты, направленные на повышение качества предоставления госуслуг.

Таким образом, проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы достигается наличием обратной связи во взаимоотношениях государственных органов с населением.

Антикоррупционная экспертиза стала одним из этапов разработки проектов правовых актов, от эффективности её проведения зависит качество будущих правовых актов и недопущение создания правовых предпосылок для коррупции. С этой целью необходимо ввести обучение государственных служащих, непосредственно занимающихся разработкой правовых актов, в центрах повышения квалификации основам антикоррупционной деятельности, включая изучение механизма анализа и оценки правовых актов на коррупциогенность. Так, контрольно-аналитическим комитетом в начале декабря на базе Северо-западной академии был проведен семинар в рамках повышения квалификации государственных служащих по теме "Законодательство о противодействии коррупции. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов". В следующем году планируется проводить подобные семинары на постоянной основе.

Говоря об антикоррупционной экспертизе необходимо отметить важную роль институтов гражданского общества в независимой экспертизе. Сейчас Министерством юстиции в качестве независимых экспертов аккредитовано значительное количество физических и юридических лиц. Вместе с тем на территории нашего региона данная деятельность со стороны независимых экспертов не активизирована. И здесь еще раз важно подчеркнуть, что эффективная борьба с коррупцией возможна только при активном участии институтов гражданского общества.

В целях совершенствования системы информационного взаимодействия в 2008 году контрольно-аналитическим комитетом Тверской области заключено соглашение с контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области в сфере проведения антикоррупционной экспертизы. В целях повышения эффективности экспертной деятельности необходимо активизировать работу по взаимодействию в рамках указанного соглашения, что, в свою очередь, позволит принимать качественные нормативные правовые акты.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ ГЛАВЫ САНДОВСКОГО РАЙОНА, ЗАМЕСТИТЕЛЯ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ» МАРИНЫ МИХАЙЛОВНЫ
ТИХОМИРОВОЙ**



Создание органа внешнего финансового контроля предусмотрено Федеральным законом №131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Бюджетным кодексом РФ, Уставами муниципальных образований.

Деятельность контрольно-счетных органов можно рассматривать как один из механизмов обеспечения легитимности власти, подтверждения законности и эффективности ее действий.

Сегодня в Тверской области система внешнего финансового контроля находится на стадии формирования и процесс создания контрольно-счетных органов проходит достаточно сложно. Это связано с

рядом причин: финансовых, кадровых и т.д.

По-нашему мнению, во-первых, требуется доработка нормативно-правовых документов, регламентирующих создание органов внешнего финансового контроля. А именно, необходимо:

- создание единой методологии подготовки нормативно-правовой базы в муниципальных образованиях,
- разработка единых ревизионных стандартов, методик проведения контрольных мероприятий.

Во-вторых, в ряде муниципальных образований существует кадровая проблема, а значит, требуется выстроить единую систему повышения квалификации сотрудников органов внешнего финансового контроля.

В-третьих, в соответствии с законом Тверской области № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» в перечне полномочий по финансовому контролю из 8 видов административных правонарушений контрольно-счетные органы муниципальных образований только по 3 позициям могут привлечь к административной ответственности. Предлагаем внести изменения в данный законодательный акт с целью расширения имеющихся полномочий.

Сегодня Администрация Тверской области проводит целенаправленную работу по развитию системы внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях. Примером этого является и сегодняшнее совещание, а главное - выделение субсидий из областного бюджета на организацию и развитие органов муниципального контроля.

Создание действенной системы внешнего финансового контроля, четкое понимание органами внешнего финансового контроля своих полномочий и ответственности, оперативное взаимодействие с исполнительными органами местного самоуправления, постоянный обмен информацией приведет к повышению эффективности бюджетных расходов в каждом муниципальном образовании.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
АНДРЕАПОЛЬСКОГО РАЙОНА НАДЕЖДЫ ИВАНОВНЫ ГУБАНОВОЙ
«ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АНДРЕАПОЛЬСКИЙ РАЙОН»**



Уважаемая Людмила Дмитриевна!

Уважаемые участники расширенной коллегии!

Сегодняшняя встреча посвящена актуальной проблеме – организации системы внешнего финансового контроля.

Одним из элементов управления, а значит, хозяйствования является контроль. Внешний финансовый контроль муниципальных образований является составной частью единого финансового контроля трёхуровневой системы бюджетного устройства Российской Федерации.

В интересах государства иметь стройную единую систему внешнего финансового и имущественного контроля. Бюджетный кодекс РФ, определяя трехуровневую бюджетную систему страны, определяет и трехуровневую систему внешнего финансового контроля.

Внешний финансовый контроль способствует более рациональному использованию бюджетных средств.

Статьей 38 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено право представительного органа муниципального образования на создание контрольного органа в соответствии с Уставом муниципального образования.

Контрольно-счетная палата Андреапольского района является постоянно действующим контрольным органом местного самоуправления, созданным Собранием депутатов Андреапольского района. Положение о контрольно-счетной палате Андреапольского района принято 24 ноября 2009 года.

Палата является самостоятельным юридическим лицом, обладает функциональной и организационной независимостью.

Свои полномочия Палата осуществляет в целях контроля за исполнением районного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Андреапольского района.

Деятельность Палаты направлена на обеспечение единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля. Планирование работы контрольно-счетной палаты ведется из необходимости обеспечения всестороннего

системного контроля за исполнением районного бюджета с учетом всех видов и направлений деятельности. Годовой план работы утверждается Собранием депутатов.

Результаты проверок и обследований доводятся до сведения Собрания депутатов, руководителя проверяемого органа местного самоуправления или организации.

С марта 2010 года контрольно-счетная палата входит в Ассоциацию органов внешнего финансового контроля Тверской области, является одним из ее учредителей. Создание ассоциации важно и значимо для контрольно-счетного органа района.

Конструктивное взаимодействие с контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области в течение первого года работы позволило использовать в нашей работе огромный потенциал и накопленный практический опыт региональной счетной палаты, Счетной палаты Российской Федерации.

Вместе с тем хотела бы отметить, что на определённом этапе становления и в процессе работы контрольного органа возникали проблемы, связанные:

- с отсутствием единых стандартов и методологий,
- с отсутствием федерального законодательства об общих принципах организации внешнего финансового контроля в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях,
- с отсутствием квалифицированных сотрудников.

Необходима единая подготовка, повышение, переподготовка кадрового потенциала с целью иметь настоящих профессионалов.

В целях решения проблем организации внешнего финансового контроля необходимо:

- выработка единой политики в организации и осуществлении внешней проверки муниципального бюджета,
- оказание методической и практической помощи контрольным органам местного самоуправления в организации и проведении внешнего финансового контроля как на этапе формирования проекта местного бюджета, так и на этапе его исполнения, включая экспертизу отчета об исполнении местного бюджета.

Осуществление внешней проверки местного бюджета должно проводиться контрольно-счетным органом местного самоуправления на единой методологической основе. Разработанные методические рекомендации дадут муниципальным контрольным органам типовые процедуры подготовки, проведения и оформления результатов мероприятий внешнего финансового контроля. Это позволит повысить эффективность и результативность внешнего финансового контроля на территории муниципальных образований.

Желаю всем вам успешной работы.

Благодарю за внимание.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ
ОСТАШКОВСКОГО РАЙОНА ОЛЬГИ АЛЕКСЕЕВНЫ ПУЗЫРЁВОЙ
«ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ОСТАШКОВСКИЙ РАЙОН»**



Ревизионная комиссия муниципального образования «Осташковский район» создана решением Собрания депутатов МО «Осташковский район» 30 апреля 2010 г. как юридическое лицо и орган местного самоуправления. Этим же решением утверждено и Положение о ревизионной комиссии.

Администрация муниципального образования «Осташковский район» передала в безвозмездное пользование ревизионной комиссии помещение в здании администрации, средства на функционирование комиссии были предусмотрены районным бюджетом на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов.

В первые же дни моей работы в должности председателя ревизионной комиссии председатель ревизионной комиссии МО «Нелидовский район» Елена Леонидовна Мазурова направила мне материалы, подготовленные контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области: регламент контрольно-счетной палаты, методики проведения проверок, классификатор нарушений и другие. Это та методологическая база, которая дает рекомендации по организации деятельности органа внешнего финансового контроля. После изучения нормативных и инструктивных документов контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области у меня сложилось четкое представление о целях и направлениях деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования.

01 июня 2010 года распоряжением председателя ревизионной комиссии был утвержден регламент ревизионной комиссии МО «Осташковский район».

Уже при разработке регламента было обращено внимание на отсутствие законодательства, налагающего меру ответственности за неисполнение представлений и предписаний муниципальных контрольно-счетных органов Тверской области, за непредставление информации по запросам муниципальных контрольно-счетных органов, предоставление неполной или же недостоверной информации, а также за отказ от допуска на проверяемый объект без должного на то основания. Законом Тверской области «Об административных правонарушениях» предусмотрена ответственность за неисполнение требований **только должностных лиц контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области.**

Но за небольшой срок работы ревизионная комиссия МО «Осташковский район» уже столкнулась и с отказом Автономной некоммерческой организации «Редакция газеты «Селигер» от допуска на проверяемый объект без должного на то основания, и с отказом Финансового управления МО «Осташковский район» представить дополнительную информацию (Реестр расходных обязательств Осташковского района) по запросу ревизионной комиссии при проведении

экспертизы и оценки обоснованности доходных и расходных статей проекта районного бюджета на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов.

Органы муниципального финансового контроля не наделены полномочиями и в области применения мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства.

Система муниципального финансового контроля не обладает и ведомственной независимостью, которая позволяла бы реализовать данные ей полномочия в полном объеме. Небольшой пример: существующий на сегодняшний день количественный состав ревизионной комиссии МО «Осташковский район» (председатель и один главный специалист) затрудняет возможность эффективно и в полном объеме реализовать свои функции по осуществлению внешнего финансового контроля. Штатным расписанием ревизионной комиссии утверждены две штатные единицы должности «главный специалист», но Положением о ревизионной комиссии МО «Осташковский район» предусмотрено, что главные специалисты назначаются на должность решением Собрания депутатов МО «Осташковский район» по представлению председателя комиссии. На обращение к Собранию депутатов об увеличении фактической численности сотрудников ревизионной комиссии получен немотивированный отказ.

В то же время, при утверждении плана работы ревизионной комиссии на 2011 год, который был составлен с учетом максимальной нагрузки на каждого сотрудника, по настоятельной просьбе депутатов в план дополнительно была включена проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия и использования находящегося в хозяйственном ведении этого предприятия муниципального имущества за 2009 - 2010 годы.

Выступая 08 декабря 2010 года перед участниками совещания по вопросам совершенствования государственного контроля в России, Председатель Счетной палаты Российской Федерации Сергей Степашин отметил, что органы государственного и муниципального контроля на всех уровнях обязаны содействовать решению трех ключевых задач: эффективному управлению государственной собственностью и финансовыми ресурсами, эффективному управлению человеческим капиталом, эффективному стратегическому прогнозированию и управлению рисками. **Но аудит эффективности могут проводить только независимые контрольно-счетные органы с четкими и широкими полномочиями.**

Система муниципального финансового контроля должна соответствовать требованиям действующего законодательства и государственной финансовой политике. Однако отсутствие единой для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации правовой, организационной и методической базы государственного (муниципального) финансового контроля сдерживает его развитие, препятствует эффективному выполнению задач и функций органом внешнего финансового контроля.

Поэтому считаю своевременным внесение в Государственную Думу проекта Закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований». Его принятие создаст правовую основу для формирования в стране единой системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля и станет важным шагом в повышении результативности управления бюджетными средствами.

При проведении контрольных мероприятий и экспертно-аналитической деятельности сотрудники ревизионной комиссии МО «Осташковский район» отмечают, что большинство муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, не приняты органами местного самоуправления района, принятые – не исполняются, не организован ведомственный финансовый контроль в сфере деятельности главных распорядителей средств районного бюджета. Такая ситуация сложилась из-за многолетнего отсутствия внешнего муниципального финансового контроля.

Создание механизма внешнего финансового контроля на уровне местного самоуправления Тверской области потребует определенного времени. Оно зависит от ряда факторов, напрямую влияющих на эффективность контроля: наличия общефедерального и регионального законодательства; квалифицированных кадров, обладающих достаточными знаниями в сфере финансов, экономики, права; налаженного взаимодействия с контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области; методологического обеспечения функционирования муниципального контроля и других.

Ревизионная комиссия МО «Осташковский район» в ноябре 2010 года обратилась к председателю Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области Людмиле Дмитриевне Желтовой с инициативой о вступлении в члены Ассоциации. Надеемся на положительное решение и дальнейшее взаимодействие.

Хочу отметить, что с самого начала деятельности ревизионной комиссии нам оказывают помощь в работе сотрудники контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области. Большое спасибо аудитору контрольно-счетной палаты Александру Анатольевичу Устинову и начальнику экспертно-правового отдела Юрию Андреевичу Федорову за консультации.

Надеемся на сотрудничество с контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области и методологическую помощь и в дальнейшей работе.

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Принято на расширенном заседании коллегии контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области с повесткой дня «Организация системы органов внешнего финансового контроля в Тверской области».

I. Коллегия контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области, заслушав информацию председателя коллегии Желтовой Л.Д. «Организация системы органов внешнего финансового контроля в Тверской области»; статс-секретаря – заместителя начальника департамента финансов Тверской области Некрасова С.В. «Реализация ДЦП «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010-2016 г.г.», взаимодействие органов внутреннего и внешнего финансового контроля»; начальника отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Тверской области Артемьева Е.М. «Роль контрольно-счетных органов в противодействии коррупции»; председателя контрольно-аналитического комитета Тверской области Сенина В.В. «Практические вопросы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Тверской области»; зам. председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Тверской области» Тихомировой М.М. «Проблемы муниципальных образований Тверской области при создании и дальнейшем развитии внешнего финансового контроля»; председателя КСП Андреапольского района Губановой Н.И. «Организация работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Андреапольский район»; председателя ревизионной комиссии муниципального образования «Осташковский район» Пузыревой О.А. «Организация работы ревизионной комиссии муниципального образования «Осташковский район», обсудив проблемы и перспективы развития внешнего государственного и муниципального финансового контроля, осознавая необходимость координации и повышения эффективности деятельности федеральных, региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, отмечает следующее.

Укрепление органов муниципального финансового контроля – важная общегосударственная задача. Муниципальные средства – это средства, принадлежащие российскому обществу и их использование также должно быть поставлено под надежный контроль как со стороны органов местного самоуправления, так и органов власти субъектов Российской Федерации. Большинство приоритетных национальных проектов реализуется на территории муниципальных образований.

Организация эффективной муниципальной системы внешнего финансового контроля за проведением преобразований поможет оперативно отслеживать своевременность и обоснованность производимых расходов на местах и детально анализировать эффективность предпринятых действий для достижения поставленного результата. Ключом к повышению эффективности системы внешнего финансового контроля, а также к обеспечению результативности государственных программ является повышение эффективности бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

Консолидация государственного и муниципального финансового контроля позволит решить на местном уровне следующие основные задачи бюджетной политики на 2011 год, установленные в Бюджетном послании Президента Российской Федерации:

- обеспечение сбалансированности бюджетов,
- последовательное снижение бюджетного дефицита,
- обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов.

В настоящее время из 43 муниципальных образований со статусом муниципальный район или городской округ только 20 реализовали свое право, предусмотренное статьей 265 Бюджетного кодекса РФ, на создание собственных органов внешнего финансового контроля. В 23 муниципальных образованиях Тверской области со статусом муниципального района или городского округа органы внешнего финансового контроля вообще не созданы. Практической возможностью изменить сложившуюся ситуацию является совместная работа органов внешнего финансового контроля Тверской области, Законодательного Собрания Тверской области и Администрации Тверской области, способной:

- 1) проводить единую региональную политику популяризации создания органов внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях Тверской области, имеющих статус муниципального района или городского округа;

- 2) создать единую региональную базу стандартов и методических материалов по осуществлению внешнего финансового контроля в Тверской области;

- 3) принимать соответствующие меры, способствующие созданию муниципальных органов внешнего финансового контроля Тверской области.

II. По вопросам расширенного заседания коллегии контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области участники коллегии **решили:**

- считать необходимыми к практической реализации на ближайшую перспективу в качестве одной из целей контрольных мероприятий оценку достижения объектом контроля конкретных функциональных задач;

- обеспечить внедрение аудита эффективности как одного из прогрессивных методов контроля за эффективностью использования бюджетных средств;

- принять участие в реализации планов Счетной палаты РФ при проведении стратегического аудита с целью выявления отраслевых рисков перспективного характера;

- продолжить участие в реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 13.04.2010 N 460, в части проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, предусматривающих распределение бюджетных средств;

- продолжить работу по совершенствованию единой системы внешнего финансового контроля в Тверской области.





Материалы расширенного заседания коллегии
контрольно-счетной палаты
Законодательного Собрания
Тверской области

**«Организация системы органов внешнего финансового контроля
в Тверской области»**

Сборник выступлений

170100, Тверь, ул. Советская, 23
Тел./Факс (4822) 34-42-92
E-mail: kspzsto@mail.ru
Сайт: <http://kspzsto.ru>