

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ РАСШИРЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Итоги и перспективы взаимодействия правоохранительных, надзорных и контрольных органов при осуществлении финансового контроля в Тверской области



ТВЕРЬ Декабрь 2013

Т.В. Ипатова, О.Н. Сергушина

Итоги и перспективы взаимодействия правоохранительных, надзорных и контрольных органов при осуществлении финансового контроля в Тверской области / Материалы расширенного заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области: сборник выступлений.

В издании представлены выступления участников расширенного заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области «Итоги и перспективы взаимодействия правоохранительных, надзорных и контрольных органов при осуществлении финансового контроля в Тверской области», состоявшегося 18 декабря 2013 года в г. Твери. Сборник предназначен для широкого круга заинтересованных читателей.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Выступление Председателя Законодательного Собрания Тверской области Андрея Николаевича Епишина	6
Приветственное слово главного федерального инспектора в Тверской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Центральном федеральном округе Юрия Эдуардовича Стрелецкого	9
Приветственное слово заместителя Председателя Правительства Тверской области Александра Владимировича Меньщикова	9
Выступление председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области Татьяны Владимировны Ипатовой	11
Выступление первого заместителя Прокурора Тверской области Александра Николаевича Семенова	15
Выступление Руководителя Управления Федерального казначейства по Тверской области Марины Ивановны Подтиховой	17
Выступление и.о. руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области Дмитрия Анатольевича Яковицкого	20
Тезисы выступления Руководителя Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Тверской области Лидии Васильевны Беляковой	23

Введение

Вниманию читателей предлагается сборник материалов расширенного заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области, состоявшегося 18 декабря 2013 года. Темой дискуссии стали итоги и перспективы взаимодействия правоохранительных, надзорных и контрольных органов при осуществлении финансового контроля в Тверской области. Тезисы прозвучавших выступлений включены в представленное издание.

В работе Коллегии приняли участие председатель Законодательного Собрания Тверской области Андрей Епишин, заместитель председателя Правительства Тверской области Александр Меньщиков, главный федеральный инспектор Тверской области Юрий Стрелецкий, руководители правоохранительных, контрольных и надзорных органов.

Мероприятие было приурочено к юбилею Контрольно-счетной палаты Тверской области. В этом году ей исполнилось 15 лет. На протяжении всех этих лет специалисты КСП предпринимают последовательные шаги по профилактике, выявлению и пресечению нарушений в обращении с бюджетными средствами, по борьбе с коррупцией и созданию единой системы внешнего финансового контроля на территории Верхневолжья. Становление и развитие внешнего государственного финансового контроля проходит в тесном взаимодействии с правоохранительными, Контрольно-счетной надзорными структурами. контрольными И заключено 15 соглашений о сотрудничестве, в том числе со Счетной палатой Российской Федерации, Управлением ФСБ России по Тверской области, региональным Управлением МВД, областной прокуратурой, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, Следственным управлением Управлением комитета, Федерального казначейства, Следственного Территориальным управлением Росфиннадзора, Общественной палатой региона. Системная совместная работа позволяет обеспечивать оперативный обмен информацией, ускоряет процедуру реагирования компетентных органов на материалы проверок, содержащие признаки правонарушений. Как отмечалось на Коллегии, результаты такого сотрудничества, как правило, имеют широкий общественный резонанс. Основная цель дальнейшей работы — расширение форм сотрудничества сторон, направленного на эффективность бюджетной политики.

На протяжении всех этих лет Контрольно-счетная палата работает в тесном контакте с государственными органами законодательной и исполнительной власти. Руководство и аудиторы Палаты участвуют в заседаниях и рабочих группах Правительства области, заседаниях регионального парламента и его постоянных комитетов, а также в деятельности координационных и совещательных органов, созданных при Правительстве и Законодательном Собрании Тверской области.

Работа КСП направлена на эффективность исполнения областного бюджета и использования государственного имущества. Её значение возрастает в контексте перехода на формирование и исполнение бюджета по программно-целевому принципу. Именно поэтому особое место отведено предварительной экспертизе и контролю реализации государственных программ Тверской области.

Повышению прозрачности исполнения бюджета послужит «Единый портал бюджетной системы Российской Федерации», предназначенный для обеспечения доступа к информации о бюджете и бюджетном процессе. Потенциал данного ресурса, создание и ведение которого осуществляет Федеральное казначейство,



будет активно использоваться Контрольно-счетной палатой в ходе контроля за исполнением областного бюджета.

Большой объем работы аудиторам КСП предстоит и в связи с переходом на контрактную систему в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Аудит в сфере госзакупок будет включать анализ и оценку результатов закупок, достижения их целей, а также установление причин выявленных недостатков и подготовку предложений по их устранению. От активности взаимодействия органов прокуратуры и счетных палат на этом направлении зависит принятие своевременных мер, что позволит обеспечить сохранность бюджетных средств.

Поздравляя коллектив Контрольно-счетной палаты с 15-летием деятельности, участники заседания Коллегии выразили уверенность, что накопленный опыт и высокий профессионализм помогут сотрудникам Палаты и в дальнейшем успешно выполнять ответственную миссию по всестороннему контролю за использованием государственных ресурсов Тверской области.

На расширенном заседании Коллегии сотрудникам Контрольно-счетной палаты были вручены награды Законодательного Собрания и главного федерального инспектора в Тверской области.

За добросовестное исполнение служебных обязанностей, большой вклад в повышение эффективности государственного финансового контроля Почетными грамотами Законодательного Собрания отмечены аудиторы Сергей Туркин и Надежда Яковлева. Благодарность Законодательного Собрания объявлена ведущему инспектору Елене Дёминой, руководителю отдела контроля за формированием и исполнением местных бюджетов Ольге Таран.

За добросовестный труд и значительный вклад в обеспечение реализации полномочий в сфере внешнего финансового контроля Грамот главного федерального инспектора в Тверской области удостоены аудитор Наталья Казалинская, главные инспекторы Марина Козлова и Ольга Сергушина. Руководитель отдела контроля доходов областного бюджета Людмила Козица, главные инспекторы Юлия Балашова, Ольга Хитрова, Елена Федорова получили Благодарственные письма главного федерального инспектора в Тверской области.

Выступление Председателя Законодательного Собрания Тверской области Андрея Николаевича Епишина



Уважаемая Татьяна Владимировна! Уважаемые коллеги!

Я приветствую всех участников заседания.

15 лет деятельности ведомства — весомая дата, время уже сформировавшихся традиций. Годы работы Контрольно-счетной палаты — это и возврат государству миллионов

рублей, и выявление огромного объема незаконно либо неэффективно использованных бюджетных средств, и последовательная борьба с коррупцией, и деятельное участие в создании единой системы внешнего финансового контроля на всей территории Российской Федерации.

С самого принятия в 1998 году областного закона «О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области», на основе которого и был сформирован первый в регионе орган внешнего финансового контроля, вся история становления и развития КСП неразрывно связана с Законодательным Собранием.

Ни один закон Тверской области не принимается без экспертизы КСП. С руководством, аудиторами и аппаратом Контрольно-счетной палаты мы практически ежедневно рука об руку работаем над нормативными актами, совместно решаем множество задач и вопросов.

Хотелось бы отдельно отметить роль КСП в формировании гражданского общества, которое благодаря Палате имеет реальную возможность осуществлять контроль в финансово-бюджетной сфере региона. Роль, которая утверждает важнейший принцип демократического управления государством - отчетность власти перед обществом.

В этой связи наибольшую общественно значимую часть деятельности Контрольно-счетной палаты составляет выявление нарушений и недостатков.

Конечно, априори нелегко выступать в определенной степени оппонентом исполнительной власти, критично оценивая формирование и исполнение бюджета, эффективность и целевое использование бюджетных средств. Но каждое мероприятие КСП — проверка, мониторинг или отчет — способствует укреплению доверия граждан к государственным институтам, построению более открытого и солидарного демократического общества.

Мы высоко ценим вашу принципиальность и ответственность. И в этом плане, безусловно, важную роль играет дальнейшее совершенствование взаимодействия Контрольно-счетной палаты с правоохранительными органами. В отдельных случаях взаимодействие между Палатой и правоохранительными органами осуществляется не только по результатам уже завершенных контрольных мероприятий, но и в ходе их проведения. Результаты такого сотрудничества, как правило, имеют широкий общественно-политический резонанс. Например, оперативное и эффективное взаимодействие КСП со Следственным комитетом в

ходе мероприятий по контролю за использованием средств областного бюджета Тверским областным фондом ипотечного жилищного кредитования.

Считаю, что достаточно высок уровень взаимодействия КСП и с надзорными органами. Так, за последние 4 года по 21 материалу, направленному Контрольносчетной палатой в Прокуратуру области, обеспечено принятие мер прокурорского реагирования в 13 случаях, из которых в 2 случаях возбуждены уголовные дела. Кроме того, по ряду материалов на настоящий момент еще проводятся проверки.

Важнейшим направлением работы КСП является систематизация и анализ актуальной информации и статистических данных о ситуации в регионе по самым разнообразным вопросам: от макроэкономических до проблем конкретных районов и сфер экономической деятельности. При этом оценки Контрольно-счетной палаты не просто констатируют факты выявленных нарушений, но и позволяют сформировать предложения и конкретные меры по разрешению проблемных ситуаций. В том числе и по изучению вопросов правоприменительной практики, эффективности работы тех или иных нормативно-правовых актов.

Вот самый свежий пример. Именно по инициативе КСП области были предложены изменения в закон «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области». В ходе проверок выяснилось, что этот очень важный и нужный для села закон, мягко говоря, не во всем эффективен. Молодые специалисты, получив подъемные, не отрабатывают положенный период времени в хозяйствах — бюджетные расходы, таким образом, не достигают поставленной цели. Предложения КСП позволили выработать механизмы для исправления ситуации. В результате завтра Законодательное Собрание готово принять во втором чтении поправки в данный закон, которые видоизменят систему начислений выплат молодым специалистам.

Уверен, что именно такой ответственный подход имел в виду Президент в своем Послании Федеральному Собранию, когда говорил о необходимости повышения эффективности бюджетных расходов и качестве государственных услуг.

Другая задача, которую Владимир Владимирович Путин поставил перед всеми уровнями и ветвями власти — «развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах».

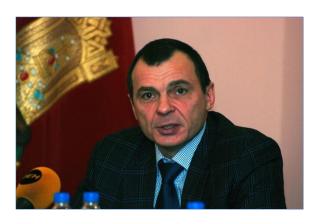
Очевидно, что на данном этапе развития местного самоуправления и в нашей области, и по всей стране именно инструменты внешнего финансового контроля должны играть важную роль в обеспечении законности в финансовой и хозяйственной деятельности МСУ, внедрении новых механизмов развития.

В настоящее время Контрольно-счетная палата области и Ассоциация органов внешнего финансового контроля успешно решают задачу консолидации государственного и муниципального финансового контроля, создают условия для качественного решения на местном уровне основных задач бюджетной политики. Уверен, что эта система, охватывающая все уровни бюджетирования, действующая на единых принципах, единой методологической базе, будет развиваться и шагать в ногу со временем.

По случаю празднования 15-й годовщины начала работы Контрольносчетной палаты от лица Законодательного Собрания области я поздравляю ее председателя, аудиторов и всех сотрудников. Нет сомнений, что высокий профессионализм, уникальный кадровый потенциал, умение решать сложные многоплановые задачи позволят и в дальнейшем выполнять ответственную миссию, вносить серьезный вклад в реализацию приоритетных проектов развития региона.

Желаю вам новых успехов и всего самого доброго.

Приветственное слово главного федерального инспектора в Тверской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Центральном федеральном округе Юрия Эдуардовича Стрелецкого



Уважаемая Татьяна Владимировна! Уважаемые коллеги!

От всей души поздравляю Контрольно-счетную палату Тверской c 15-летием области деятельности. Хотелось бы выразить слова благодарности Контрольно-счетной палате проделанную работу полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном

федеральном округе Александра Дмитриевича Беглова.

За эти годы Контрольно-счетной палатой налажено эффективное взаимодействие с контрольно-надзорными органами и в перспективе это сотрудничество должно укрепляться в целях повышения результативности контроля. Это важная задача, которая требует неустанной работы.

Ещё раз поздравляю! Здоровья вам, вашим родным и близким! С наступающим Новым годом!

Приветственное слово заместителя Председателя Правительства Тверской области Александра Владимировича Меньщикова



Добрый день, участники заседания Коллегии!

Позвольте мне поздравить Контрольно-счетную палату Тверской области с 15-летним юбилеем. Те законодательные нововведения, которые в последнее произошли, позволяют время максимально эффективно встраиваться в сложившуюся систему. К таким новшествам стоит отнести переход программный бюджет. В связи с этим от Контрольносчетной палаты мы ждем экспертного взгляда на новую систему, предусматривающую прозрачность и эффективность бюджетных расходов при реализации государственных программ. Причем речь идет не только о финансовой стороне вопроса, но и в целом об эффективности исполнения полномочий главными



распорядителями бюджетных средств.

С 1 января 2014 года мы переходим на 44-ФЗ в части государственных закупок, что, в свою очередь, означает дополнительный пласт нашей совместной с Контрольно-счетной палатой работы.

Сегодня, прежде всего, мне бы хотелось поблагодарить Контрольно-счетную палату за эффективное взаимодействие. Даже по рассказам коллег из других регионов ЦФО, у нас в регионе сложилось одно из самых эффективных взаимодействий Правительства области и Контрольно-счетной палаты. Наши взаимные интересы направлены на повышение эффективности исполнения бюджета, на постоянный поиск эффективных путей необходимых изменений законодательства. Спасибо вам за профессиональный подход.

Выступление председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области Татьяны Владимировны Ипатовой



Уважаемые коллеги!

Контрольно-счетной палате Тверской области ЭТОМ году исполнилось 15 лет. На самом деле это срок. Когда мы поэтапно восстанавливали историю Контрольносчетной палаты, МЫ буквально всю имеющуюся крупицам собирали информацию, поднимали годовые отчеты о работе КСП, подшивки старых газет.

Сегодня мне хотелось бы поговорить с вами о том, каким образом нам повысить эффективность работы, чтобы ее результаты были еще более существенными.

На протяжении этих 15 лет внешний финансовый контроль динамично развивался. Во главу угла неизменно ставились профилактика финансовых нарушений, борьба с коррупцией, создание единой системы внешнего финансового контроля на территории Верхневолжья. И здесь в одиночку не справиться. В связи с этим особое внимание мы всегда уделяли развитию взаимодействия с контрольными, надзорными и правоохранительными органами, с законодательной и исполнительной властью. Полномочия у всех разные, и потому только совместными усилиями можно решить стоящие перед нами задачи.

На сегодня Контрольно-счетной палатой заключено 15 Соглашений о сотрудничестве, в том числе с Управлением ФСБ России по Тверской области, прокуратурой Тверской области, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, Управлением МВД России по Тверской области, с Волжским межрегиональным природоохранным следственным управлением Следственного комитета, следственным управлением Следственного комитета РФ по Тверской Управлением Федерального казначейства по Тверской области, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Тверской области, Управлением Минюста России по Тверской области, с Общественной палатой Тверской области. Кроме того, у нас есть Соглашение о сотрудничестве со Счетной палатой Российской Федерации, Государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию ЖКХ, Управлением Федеральной налоговой службы по Тверской области, департаментом финансов Тверской области. При этом хочу отметить, что шесть из имеющихся пятнадцати Соглашений и одно дополнение к ранее заключенному Соглашению мы подписали за последние два года.

Системная совместная работа позволяет обеспечивать оперативный обмен информацией, ускоряет процедуру реагирования компетентных органов на материалы проверок, содержащие признаки правонарушений.

Конечно, наиболее тесные взаимоотношения у Контрольно-счетной палаты — и Андрей Николаевич об этом сказал — с Законодательным Собранием. Фактически тринадцать лет из пятнадцати Контрольно-счетная палата была контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания. Только в 2011 году в связи с вступлением в силу Федерального закона №6-ФЗ и Закона Тверской

области №51-3О Контрольно-счетная палата стала Контрольно-счетной палатой Тверской области. Были внесены соответствующие изменения в Устав области.

Исторически сложилось так, что экспертно-аналитическая деятельность Палаты занимает очень много места и времени в нашей работе. И, наверное, это хорошо, потому что работа на предотвращение нарушений гораздо важнее, чем выявление уже допущенных нарушений и их устранение. Результаты этой деятельности становятся предметом рассмотрения на Совете Законодательного Собрания, на рабочих группах и заседаниях постоянных комитетов. Аудиторы Контрольно-счетной палаты активно участвуют в этой работе. Также следует отметить и участие Контрольно-счетной палаты в работе Консультативного Совета по противодействию коррупции при Законодательном Собрании Тверской области.

Взаимодействие с органами исполнительной власти осуществляется посредством участия руководства Контрольно-счетной палаты в заседаниях Правительства Тверской области, координационных и совещательных органов при Правительстве Тверской области, основными из которых можно назвать Межведомственную комиссию Тверской области по борьбе с коррупцией, Комиссию по повышению эффективности бюджетных расходов в Тверской области, Комиссию по координации нормотворческой деятельности Правительства Тверской области. В настоящее время не все вопросы взаимодействия регламентированы. Мы направляли письма с запросами, чтобы нас включили в число экспертов по государственным программам. Но пока дальше писем дело не пошло, в данном направлении мы будем продолжать работать.

Очень активно идет сотрудничество в рамках контрольных мероприятий. Отчеты о результатах проведенных проверок в обязательном порядке направляются Губернатору Тверской области и в Законодательное Собрание. Практически все материалы проверок рассматриваются в Законодательном Собрании на заседаниях постоянных комитетов. Губернатор дает поручения по устранению недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой.

При этом, даже проводя проверки и обследования, Контрольно-счетная палата делает акцент на формировании и изменениях нормативных правовых актов, когда мы видим проблемы с эффективностью исполнения бюджета, вытекающие из отсутствия либо недостаточности нормативной правовой базы. К примеру, недавно в соответствии с рекомендациями КСП были приняты областные законы о государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских хозяйств, об охране объектов культурного наследия, об управлении имуществом, об отдыхе и оздоровлении детей, о дополнительных гарантиях детям-сиротам и так далее. Большое количество вопросов регулируется Правительством и органами исполнительной власти области. Увеличивается количество изменений в нормативные правовые акты и Правительства области, и тех или иных Министерств на основании предложений Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных мероприятий. Все это поспособствует эффективности использования бюджетных средств.

Что касается взаимодействия с правоохранительными органами, то, конечно, и аудиторы, и другие сотрудники Контрольно-счетной палаты очень активно взаимодействуют с прокуратурой, Следственным управлением.

И здесь хотелось бы остановиться на нескольких основных моментах.

Во-первых, это взаимодействие при планировании. Поскольку работа КСП плановая, мы направляем свои предложения на очередной год, обобщаем



представленные предложения и затем принимаем решение о включении тех или иных мероприятий в план работы. При этом информация о плане работы КСП направляется Губернатору Тверской области и в Законодательное Собрание. Внесение изменений в план работы у нас осуществляется с соблюдением той же процедуры. Поэтому важно согласовывать наши действия именно на стадии планирования, а не только по результатам уже завершенных контрольных мероприятий. В связи с этим полагаю необходимым продолжить активное взаимодействие КСП и правоохранительных органов в рамках планирования.

Что касается непосредственно контрольной работы, я бы хотела отметить такие формы нашего взаимодействия, как проведение параллельных и совместных контрольных мероприятий. Их организация имеет колоссальное значение. У нас разные полномочия: у Контрольно-счетной палаты свои полномочия, у правоохранительных органов — свои. И в ходе параллельных и совместных проверок они дополняют друг друга. У Контрольно-счетной палаты полномочия в рамках областного бюджета. К примеру, даже получателя субсидий мы можем проверить только в том случае, если в Соглашении о предоставлении субсидии есть пункт о том, что получателя данной субсидии Контрольно-счетная палата может проверить. В противном случае, Контрольно-счетная палата уже не получателя. Поэтому уполномочена проверять взаимодействие правоохранительными органами крайне необходимо, поскольку ПО определению повысит эффективность контроля. Кроме того, при проведении проверок наши задачи тоже разнятся. Задача Контрольно-счетной палаты эффективное использование целевое И бюджетных правоохранительные органы нацелены на проведение расследований. И при проведении совместных и параллельных проверок мы опять же дополняем друг друга, работая на результат.

Из имеющегося опыта могу сказать, что, когда мы работали совместно и наши предположения при проверке прокуратурой подтверждались, результаты были ощутимыми. В качестве примера приведу проверку Тверского областного фонда ипотечного жилищного кредитования. Следственный комитет предоставил сотрудникам Палаты доступ к документам Фонда, изъятым в ходе оперативнорозыскных мероприятий. Такое взаимодействие, включающее оперативный обмен имеющимися материалами, довольно эффективно. Уголовное дело в отношении бывшего генерального директора областного фонда ипотечного жилищного кредитования уже направлено в суд.

Также следует отметить координацию наших действий на стадии подготовки контрольного мероприятия — до выхода на объект проверки. Полагаю, что нам необходимо проводить рабочие совещания при подготовке к проверкам, они позволят детально обсудить, на какие моменты кому необходимо обратить пристальное внимание. Такая целенаправленная работа позволит точечно обозначить ключевые моменты. Предлагаю подумать над этим и активнее задействовать такие рабочие механизмы.

Ещё мне хотелось бы сказать об активном взаимодействии с Территориальным управлением Росфиннадзора, областным Управлением Федерального казначейства, Общественной палатой Тверской области — с ними мы подписали соглашения в последние два года.

Заключая соглашение с Общественной палатой, мы хотели повысить общественную значимость проводимых нами мероприятий и учет общественного



мнения. К сожалению, Лидия Владимировна сегодня не смогла принять участие в заседании Коллегии, ввиду запланированного ранее ее участия в другом мероприятии. Но, тем не менее, уверяю Вас, в заданном направлении мы будем продолжать работать.

Что касается взаимодействия с Росфиннадзором, то наше сотрудничество в рамках соглашения позволило избежать дублирования при проведении проверок и поддерживать информационное взаимодействие в ходе проверок, поскольку это очень важно в нашей работе.

Говоря о взаимодействии с областным Управлением Федеральной налоговой службы, с Управлением Федерального казначейства, хочется сказать слова огромной благодарности в их адрес. Единый реестр юридических лиц, Единый реестр индивидуальных предпринимателей, доступ к которым нам обеспечила Федеральная налоговая служба, мы очень активно используем в работе. Это нам помогает при проверке организаций на предмет выявления аффилированных лиц, фирм-однодневок. Уникальные информационные ресурсы в соответствии с соглашением предоставляет Казначейство. Марина Ивановна тоже сегодня будет выступать, думаю, она расскажет об имеющейся у них информационной базе, она действительно уникальна. Особенно стоит отметить систему анализа госзакупок, потенциал которой будет активно использоваться Контрольно-счетной палатой в связи с переходом на 44-ФЗ и предстоящим аудитом в сфере закупок.

Уважаемые коллеги! Завершая своё выступление, хочу поблагодарить вас за сотрудничество. Мы будем рады услышать Ваши предложения о том, как повысить эффективность нашего взаимодействия и, соответственно, эффективность осуществления наших полномочий.

Спасибо за внимание.

Выступление первого заместителя Прокурора Тверской области Александра Николаевича Семенова



Уважаемые коллеги!

15 лет назал была создана контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области, которая с октября 2011 года стала Контрольно-счетной палатой Тверской области, самостоятельным государственным Тверской органом области, внешнего органом государственного финансового контроля

Тверской области.

Деятельность контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Во всех сферах деятельности государства на первое место должен выходить критерий эффективного, результативного использования каждого бюджетного рубля.

Контрольно-счетная палата Тверской области создана для:

- осуществления предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением областного бюджета Тверской области, проведения функциональных проверок местных бюджетов Тверской области;
- осуществления контроля за законностью и обоснованностью предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ в части средств, зачисляемых в областной бюджет;
- оценки эффективности, результативности и целесообразности использования средств областного бюджета, внебюджетного фонда, государственной собственности Тверской области;
 - участия в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Между прокуратурой Тверской области и Контрольно-счетной палатой Тверской области в целях осуществления эффективного и оперативного взаимодействия заключено Соглашение.

Прокуратурой области в рамках полномочий, предоставленных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», а также в соответствии с Соглашением КСП даются поручения о проведении проверок по поступившим в органы прокуратуры области обращениям, требующим специальных познаний специалистов КСП.

Прокуратура области принимала активное участие в подготовке Закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Поэтому наделение этого органа такими полномочиями, как контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда; контроль за законностью, результативностью, эффективностью и экономностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области, а также проверка местного



бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, отвечает интересам и задачам органов прокуратуры.

Используя данные полномочия КСП, прокуратура Тверской области ежегодно с 2005 года проводит с участием ее специалистов проверки соблюдения бюджетного законодательства органами государственной власти Тверской области.

По результатам данных проверок по выявленным нарушениям прокуратурой области принимаются меры прокурорского реагирования. Результаты проверок обсуждаются на заседаниях коллегии прокуратуры Тверской области. Решения коллегии являются обязательными для всех межрайонных прокуроров. В необходимых случаях решается вопрос о возбуждении уголовных дел.

Необходимо отметить, что контрольно-счетная палата располагает большими возможностями по выявлению нарушений бюджетного законодательства, в том числе фактов нецелевого использования бюджетных средств.

В настоящее время особое внимание уделяется борьбе с коррупцией, целевому использованию бюджетных средств. Важным направлением деятельности является и соблюдение законодательства при проведении конкурсов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, поскольку одним из способов противодействия коррупции в органах государственной власти, стимулирования конкуренции в экономике, а также обеспечения экономического и эффективного использования средств бюджета является проведение конкурсов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

От активности взаимодействия органов прокуратуры и счетных палат на этом направлении зависит принятие своевременных мер, что позволит обеспечить сохранность бюджетных средств, их своевременный возврат в казну Тверской области и привлечение к уголовной отвественности нерадивых руководителей, допустивших финансовые нарушения.

Органы прокуратуры надеются на плодотворное сотрудничество. Спасибо за внимание.

Выступление Руководителя Управления Федерального казначейства по Тверской области Марины Ивановны Подтиховой



Уважаемые коллеги!

В настоящее время в Российской Федерации продолжается активное реформирование сектора государственного управления. Происходят колоссальные изменения в бюджетной сфере, направленные, одной стороны, на повышение качества управления бюджетными средствами, с другой — на обеспечение прозрачности, Практические открытости операций.

действия Правительства Российской Федерации гарантируют создание условий для осуществления оценки эффективности финансового менеджмента, реализацию механизмов внутреннего и внешнего, а следовательно — независимого контроля над использованием бюджетных средств.

Не всегда целесообразная частота проводимых проверок, необоснованные запросы информации, дублирование проверок, затянутые сроки исполнения требований по запросам, несоразмерность санкций и совершенных правонарушений, установление необоснованно коротких сроков исполнения актов реагирования стали причинами рассмотрения проблематики контрольно-надзорной деятельности на высшем уровне власти. В выступлениях Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина все чаще звучит тема повышения качества работы и усиления взаимодействия контрольно-надзорных органов всех уровней как в отношении бизнес-сообщества, так и в отношении органов местного самоуправления.

Внедрение в деятельность Федерального казначейства стратегического менеджмента и практическая реализация мероприятий Стратегической карты Казначейства России на период 2010–2015 годов позволили создать условия для оценки финансового менеджмента, осуществления как внутреннего, так и внешнего контроля, и предложить казначейские технологии для более широкого использования.

В рамках реализации стратегической задачи по обеспечению прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов обеспечивается информационное взаимодействие территориальных управлений Федерального казначейства и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Это сервис предоставления доступа к аналитической системе ключевых показателей эффективности (КПЭ) исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Еще в декабре 2011 года председателем Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации Сергеем Вадимовичем Степашиным и руководителем Федерального казначейства Романом Евгеньевичем Артюхиным в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» утверждена форма соглашения об информационном

взаимодействии между управлением Федерального казначейства по субъекту РФ и контрольно-счетным органом соответствующего региона.

В конце 2011 года взаимодействие между нашими структурами претерпело кардинальные изменения. Характерное и важное новшество: информация теперь формируется и выгружается непосредственно из прикладного программного продукта органов Федерального казначейства (ППО АСФК) и не требует ручной выборки.

УФК по Тверской области в IV квартале 2011 года заключило Соглашение об информационном взаимодействии с Контрольно-счетной палатой Тверской области, что позволило полностью отойти от использования бумажных носителей. В течение 2012–2013 годов велась активная работа в части заключения Соглашений с контрольно-счетными органами муниципальных образований и городских округов. Соглашения с КСО муниципальных образований заключались по мере их готовности к взаимодействию.

В целях отработки технологии информационного взаимодействия и практического использования информации КСП Тверской области направляла в УФК по Тверской области по мере необходимости запросы с перечнями информации согласно заключенному Соглашению и указанием периодичности ее предоставления.

Сегодня уже наработан практический опыт и понимание действия механизма предоставления данных и их использования в работе КСО.

В ходе внедрения КСП Тверской области получила с помощью УФК доступ к ключевым показателям эффективности (КПЭ) и автоматизированной системе «Анализ» (АС «Анализ»).

Серьезным вкладом в вопросы информационного обеспечения деятельности КСО является и предоставляемая Казначейством возможность работать с данными, размещенными на официальном сайте закупок (http://zakupki.gov.ru), с помощью АС «Анализ» и системы анализа эффективности бюджетных расходов при размещении и исполнении государственного (муниципального) заказа в составе реализован КПЭ. Кроме КПЭ механизм расчета сигнализирующих о возможных нарушениях и недостатках при организации и осуществлении закупок. Сопоставив имеющиеся данные, теперь можно выявить направления расходов, которые требуют более пристального внимания со стороны контролирующих органов как на этапе принятия обязательств, так и на этапе исполнения договорных обязательств, а именно: недостатки при определении начальной (максимальной) цены контракта, несоблюдение подрядчиками сроков исполнения договоров и многое другое.

Таким образом, информация используется КСП Тверской области на предварительном этапе подготовки к контрольному мероприятию, в том числе для проверки соблюдения законодательства о закупках.

Изменения в сфере финансово-бюджетного законодательства, включая новые подходы к планированию расходов и разработку программ как на региональном, так и на муниципальном уровнях, требуют иного подхода к контролю за состоянием и расходованием местных бюджетов. Значимая роль на современном этапе отводится аудиту эффективности.

Новшества также коснутся государственных и муниципальных закупок. На смену Закону №94-ФЗ идет №44-ФЗ. Согласно ему аудит в данной сфере будет осуществляться органами Федерального казначейства, Счетной палатой,



контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований. Проверке, анализу И оценке подлежит информация законности. целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности результативности расходов по контрактам. Кроме того, органы аудита будут полученные результаты, устанавливать причины выявленных недостатков, готовить предложения ПО устранению, ИΧ также совершенствованию контрактной системы в сфере закупок.

Сфера применения Закона №44-ФЗ согласно ее ч. 1 ст. 1 по сравнению со сферой применения Закона №94-ФЗ, определенной в ее ч. 1 ст. 1, расширена за счет включения в нее таких элементов, как:

планирование закупок товаров, работ, услуг; мониторинг закупок товаров, работ, услуг; аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроль в сфере закупок.

Сегодня именно органы Федерального казначейства обладают полной информацией, на какие цели была выделена каждая копейка бюджетных средств, подкрепленной заключенными договорами, государственными контрактами и иными подтверждающими документами.

Используя данные, получаемые от органов Федерального казначейства, контрольно-счетные органы имеют большой массив информации, необходимый для проведения последующих контрольных мероприятий, проверки правильности расходования бюджетных средств.

Таким образом, организация информационного взаимодействия органов Федерального казначейства и контрольно-счетных органов своевременна, актуальна и направлена на повышение эффективности расходования бюджетных средств и качества предоставления государственных услуг.

Выступление и.о. руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области Дмитрия Анатольевича Яковицкого



Уважаемые коллеги! Уважаемые гости!

Управление Федеральной налоговой службы по Тверской области сердечно поздравляет весь коллектив Контрольно-счетной палаты Тверской 15-летием определенной области вехой становления как полноправного участника бюджетного процесса региона, осуществляющего в рамках бюджетных полномочий важнейшие государственные функции, а именно: внешний независимый контроль за исполнением областного бюджета Тверской области, за законностью,

результативностью, экономностью и эффективностью использования бюджетных средств, что сегодня имеет особую актуальность.

Президентом нашей страны Владимиром Владимировичем Путиным четко обозначено, что во всех сферах деятельности государства на первое место должен выходить критерий эффективного, результативного использования каждого бюджетного рубля.

В практику работы КСП прочно вошел аудит эффективности, который ставит во главу угла результативность, экономичность и продуктивность использования государственных финансовых и материальных ресурсов. На этой основе органы государственной власти Тверской области рассматривают и принимают важные управленческие решения, направленные на устранение выявленных недостатков и повышение эффективности использования бюджетных средств.

Своим повседневным, кропотливым трудом ваш коллектив вносит реальный вклад в реализацию социально необходимых программ. На протяжении уже пятнадцати лет по актуальности и масштабности решаемых задач КСП Тверской области стала одним из самых значимых ведомств региона не только в сфере развития экономики, но и в укреплении социальной стабильности общества.

Ваш профессиональный праздник заслуженно вошел в календарь праздничных дат, и вместе с вами его отмечает наша налоговая служба, поскольку именно мы реально представляем, что стоит сформировать казну региона, а при таком масштабе — эффективно организовать контроль за использованием бюджетных средств.

Совсем недавно, месяц назад, налоговая служба по случаю профессионального праздника подводила итоги за 9 месяцев текущего года. За этот период тверской регион достойно занял третье место среди территорий ЦФО (темп роста поступлений составил 114,9%), позволив себя обойти Рязанской (132,4%) и Тульской (118,2%) областям. В целом по ЦФО темп роста поступлений составил 101,4 процента.



Сегодня по предварительной оценке за 2013 год в консолидированный бюджет Тверской области с подведомственной Управлению территории поступит налоговых и неналоговых доходов в объеме более 37 млрд. рублей (по сравнению с предыдущим годом с ростом на 11,3%, а к уровню 2010 года с ростом почти в 1,4 раза).

Поступательная динамика доходной части бюджета, позволяющая выполнить государственные программы, является достойной характеристикой нашего региона на уровне Центрального федерального округа.

Для достижения таких результатов налоговой службой был предпринят целый блок мер, направленных на совершенствование налогового администрирования, контрольной работы, урегулирования задолженности. Кроме того, мы выступаем постоянными участниками федеральных «пилотных» проектов, а также разрабатываем свои «пилотные» проекты, большинство из которых доказало свою эффективность.

На сегодняшний день налоговые органы, несомненно, лидируют в предоставлении государственных услуг в электронном виде. Во всех налоговых инспекциях региона можно воспользоваться электронными сервисами через Интернет, в том числе сдать налоговую отчетность, произвести сверку по налоговым платежам. Уникальное достижение — в тверских налоговых инспекциях сейчас стабильно нет очередей!

Электронный налоговый секретарь, интернет-приемная, личный кабинет налогоплательщика, возможность виртуально посетить операционные залы обслуживания налогоплательщиков через установленные там web-камеры и записаться на прием в удобное для налогоплательщика время, информационные киоски стали привычными в Налоговом центре областной столицы, открытом в 2010 году.

В своей деятельности, в решении поставленных задач мы с вами имеем объединяющее начало — это доходы региональной казны:

- налоговая служба как главный администратор работает над формированием доходной части бюджета, а также осуществляет прогнозирование налоговых и неналоговых доходов в разрезе налогов и муниципальных образований,
- КСП Тверской области стоит на страже эффективного использования бюджетных средств, а также осуществляет экспертизу проекта закона об областном бюджете, анализ бюджетного процесса, разработку предложений по его совершенствованию.

Хочу отметить, что прогнозные расчеты нашей службы о поступлении доходов регионального бюджета на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу, принятые Министерством финансов Тверской области при разработке проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», признаны контрольным органом обоснованными и реалистичными.

Всему коллективу в такой знаменательный день искренне желаем сохранять высокий профессионализм, творческий подход к непростой, но столь необходимой стране и обществу работе, оптимизм и верность избранному делу — словом, все то, без чего невозможно представить себе успешную и плодотворную работу.

Сегодня нам приятно отметить, что в коллективе КСП достойно работают представители нашей налоговой службы, имеющие высокую квалификацию и опыт работы.



В заключение хочу сказать каждому из вас:

Пусть в профессиональной жизни всегда сопутствует успех!

Пусть не покидают простые человеческие радости!

Пусть рядом будут единомышленники, а любовь и забота близких подарит много ярких и счастливых дней!

Тезисы выступления Руководителя Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Тверской области Лидии Васильевны Беляковой



Уважаемые коллеги!

Мне очень приятно сегодня присутствовать на этом мероприятии, приуроченном к юбилею Контрольно-счетной палаты Тверской области. Мал он или велик? С точки зрения того, что контрольно-ревизионным органам Министерства финансов России исполнилось 90 лет, 15 — это мало. В свете того, что Федеральная служба

финансово-бюджетного надзора в следующем году встретит 10-летний юбилей, 15 — это, вроде бы, и много. Безусловно, это серьезная дата. И к юбилею, судя по прозвучавшим выступлениям, вы подошли с хорошими показателями. В Контрольно-счетной палате работает профессиональный коллектив, и результаты работы Палаты довольно значимы.

На протяжении многих лет мы были соседями с Контрольно-счетной палатой, мы работали на одном этаже. В прошлом году мы подписали Соглашение о взаимодействии и начали работать более активно, исключив дублирование в контрольной деятельности. Наши функции в сфере контроля бюджета схожие, и координация нашей деятельности происходит с целью обеспечить наибольший охват проверяемых средств. В рамках реализации федеральных программ средства бюджета поступают практически в каждое муниципальное образование, и здесь наша задача, исключив дублирование, обеспечить наибольший охват контролем. Если мы видим, что Контрольно-счетная палата на том или ином объекте уже побывала с проверкой, мы исключаем этот объект из списка планируемых к проверке. Координация нашей деятельности необходима и в связи с тем, что численность сотрудников и Контрольно-счетной палаты, и Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора невелика. Поэтому обмен имеющейся информацией очень важен для обеспечения результативности нашей работы. Мы обменивались материалами проверок по направлению модернизации здравоохранения, развития образования и по другим направлениям последующего контроля. И должна сказать, что такая работа будет продолжена и в дальнейшем в целях достижения наибольшего эффекта в контрольно-надзорной деятельности, которую мы осуществляем в финансовобюджетной сфере.

Федеральным законом №252-ФЗ, принятым в этом году, предусмотрены Кодекс об административных изменения Бюджетный кодекс И В правонарушениях. Новым федеральным законом разграничены функции внешнего и внутреннего государственного финансового контроля. Функции внешнего контроля закреплены за контрольно-счетными органами, внутреннего — за Федеральным казначейством и Росфиннадзором. Введен перечень нарушений бюджетного законодательства, за которые предусмотрена ответственность должностных лиц, меры принуждения, административные наказания за бюджетные нарушения. Это очень серьезный документ. В этой связи нам предстоит большая



работа во взаимодействии с Контрольно-счетной палатой, с правоохранительными органами.

Что касается 44-го Федерального закона, о котором говорила Марина Ивановна, я считаю это исключительный закон, который позволит нам точечно отследить имеющиеся нарушения и оперативно на них реагировать, принимая меры по исключению финансовых нарушений, начиная с формирования планов закупок, заключения контрактов, формирования начальной цены контрактов, исполнения, и вплоть до эффективности проведенных закупок. Поэтому тоже будем с вами по этим вопросам взаимодействовать.

И в заключение, позвольте поздравить Татьяну Владимировну, всех сотрудников Контрольно-счетной палаты с юбилеем — именно их трудом достигаются те результаты, о которых мы сегодня с вами говорим. Работа в контрольных органах стрессовая, нужно обладать огромным набором качеств, чтобы стать специалистом в этой области. Надо быть и дипломатом, и юристом, и бухгалтером, и психологом, и аналитиком, то есть эта профессия сочетает в себе сразу несколько специальностей. В нашей деятельности нет предела совершенству. Хочу пожелать всем сотрудникам Контрольно-счетной палаты успехов в нелегком труде. Позвольте зачитать поздравительный адрес.

Уважаемая Татьяна Владимировна!

Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Тверской области поздравляет Вас и в Вашем лице весь коллектив Контрольно-счетной палаты с 15-летием деятельности.

Эти годы становления внешнего государственного финансового контроля Тверской области были наполнены значимыми делами, направленными на обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных средств и государственного имущества, которые мы прошли вместе с Вами в тесном сотрудничестве.

Благодаря Вашему труду в регионе ведутся системный анализ бюджетных процессов, финансовая экспертиза проектов областных законов, предусматривающих расходы за счет бюджетных средств или влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. Выстроено тесное взаимодействие с органами федерального финансового контроля.

Сегодня деятельность в области финансового учета и контроля остается одной из самых напряженных и ответственных. И здесь востребованы Ваш высокий профессионализм, компетентность и незаурядные аналитические способности. Рады представленной возможности пожелать Вам дальнейших успехов в работе. Счастья Вам, здоровья, благополучия и успешного продолжения работы на благо Тверской области!

Сборник материалов расширенного заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области «Итоги и перспективы взаимодействия правоохранительных, надзорных и контрольных органов при осуществлении финансового контроля в Тверской области»

170100, г. Тверь, ул. Советская, 33 Тел./факс (4822) 34-42-92 E-mail: <u>kspzsto@mail.ru</u>

http://kspto.ru