



**ВЕСТНИК АССОЦИАЦИИ ОРГАНОВ
ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Выпуск №1/2013 (3)

**Итоги работы Ассоциации органов внешнего
финансового контроля Тверской области в 2012 году**

**Перспективы совершенствования
государственного и муниципального финансового
контроля в Тверской области**



ТВЕРЬ
Май 2013

**Т.В. Ипатова, О.Н. Сергушина**

Итоги работы Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области в 2012 году. Перспективы совершенствования государственного и муниципального финансового контроля в Тверской области / Материалы общего собрания членов Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области: сборник выступлений.

В издании публикуются материалы общего собрания членов Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области на тему: «Итоги работы Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области в 2012 году. Перспективы совершенствования государственного и муниципального финансового контроля в Тверской области». Издание рассчитано на широкий круг заинтересованных читателей – специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля, руководителей контрольно-счетных органов, депутатов, преподавателей и студентов вузов.



ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Приветственный адрес Губернатора Тверской области Андрея Владимировича Шевелёва	6
Приветственное слово Председателя Законодательного Собрания Тверской области Андрея Николаевича Епишина	7
Тезисы выступления руководителя контрольно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Тверской области Алексея Михайловича Никифорова «Об итогах работы Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области в 2012 году»	9
Выступление Руководителя Управления Федерального казначейства по Тверской области Марины Ивановны Подтиховой «Вопросы информационного взаимодействия Управления Федерального казначейства по Тверской области и контрольно-надзорных органов»	15
Тезисы выступления аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области Александра Анатольевича Устинова «Об участии КСП Тверской области в параллельном со Счетной палатой РФ экспертно-аналитическом мероприятии по мониторингу изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства»	18
Выступление заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области Станислава Ивановича Воробьёва «О проведении в 2013 году Контрольно-счетной палатой Тверской области экспертно-аналитического мероприятия по вопросу предоставления налоговых льгот»	23
Выступление председателя ревизионной комиссии муниципального образования «Нелидовский район» Елены Леонидовны Мазуровой «Об итогах деятельности ревизионной комиссии муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области в 2012 году»	29
Рекомендации общего собрания членов Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области	33

Введение

Вниманию читателей предлагается очередной номер «Вестника Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области», посвященный итогам работы контрольно-счетных органов Тверской области за 2012 год и перспективам совершенствования внешнего финансового контроля в Верхневолжье.

Эти и другие актуальные вопросы детально обсудили члены Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области (далее – Ассоциация) на общем собрании, которое прошло в Твери 14 мая 2013 года под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области, председателя Ассоциации Татьяны Ипатовой. Участниками собрания стали представители исполнительной и законодательной власти Тверской области, Управления Федерального казначейства по Тверской области, Контрольно-счетной палаты региона, органов местного самоуправления и контрольно-счетных органов городов и районов области.

Значимость работы органов внешнего контроля подчеркнул в приветственном адресе Губернатор Андрей Шевелев: «За три года своей работы Ассоциация органов внешнего финансового контроля стала эффективной площадкой для обмена опытом, выработки единого подхода к контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Уверен, что Ассоциация, в которой состоят высокопрофессиональные специалисты, будет и в дальнейшем использовать все возможности для обеспечения и развития надежного финансового контроля в Тверской области».

Во время проведения собрания высказывались различные мнения и взгляды на развитие внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Подробно были рассмотрены вопросы взаимодействия контрольно-счетных органов с органами государственной и муниципальной власти, силовыми структурами, другими контрольными и надзорными органами в целях повышения результативности и эффективности бюджетных расходов в Верхневолжье.

Председатель Законодательного Собрания Тверской области Андрей Епишин в обращении к участникам собрания подчеркнул, что в целом, в ходе работы пятого созыва Законодательного Собрания система взаимодействия Контрольно-счетной палаты области с депутатским корпусом областного парламента получает всестороннее развитие: «Ни один закон Тверской области теперь не только не принимается без экспертизы КСП. Сами данные экспертиз становятся поводом для начала нормотворческой работы».

Активно развивается информационное взаимодействие региональной КСП с областным Управлением Федерального казначейства. Руководитель Управления Федерального казначейства по Тверской области Марина Подтихова представила участникам общего собрания информационно-аналитическую систему мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. Эта система успешно используется Контрольно-счетной палатой области, муниципальным контрольно-счетным органам также предложено подключиться к данному ресурсу казначейства.

Доклады в рамках заседания представили Станислав Воробьев (заместитель председателя КСП Тверской области), Александр Устинов (аудитор КСП Тверской области), Алексей Никифоров (руководитель контрольно-аналитического отдела КСП Тверской области), Елена Мазурова (председатель ревизионной комиссии МО «Нелидовский район»). Тезисы прозвучавших выступлений и рекомендации общего собрания включены в представленное издание.

Как было заявлено в докладе об итогах работы Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области, представленном руководителем контрольно-аналитического отдела КСП Тверской области Алексеем Никифоровым, в отчетном периоде большое внимание уделялось совершенствованию системы внешнего муниципального финансового контроля на территории региона. По состоянию на 1 мая



2013 года муниципальные контрольно-счетные органы созданы в 39 муниципальных образованиях области из 43-х. С формированием КСО в оставшихся 4 районах и городских округах создание единой системы внешнего финансового контроля в регионе будет завершено, что позволит обеспечить контроль за большей частью средств консолидированного бюджета Тверской области. В свою очередь, состав Ассоциации органов внешнего финансового контроля за год расширился с 18 до 26 участников. На собрании 14 мая к членам Ассоциации присоединились контрольно-счетные органы еще девяти муниципальных образований: Бельского, Бологовского, Калининского, Сандовского, Сонковского, Фировского районов, городов Ржева, Торжка и ЗАТО «Солнечный».

На собрании были отмечены лучшие сотрудники контрольно-счетных органов Тверской области. Почетных грамот Законодательного Собрания Тверской области удостоены председатель Ревизионной комиссии Нелидовского района Елена Мазурова и начальник отдела Контрольно-счетной палаты Тверской области Наталья Хатунцева. Грамоты Ассоциации за значительные профессиональные достижения в области государственного и муниципального финансового контроля вручены председателю КСП Собрания депутатов Зубцовского района Наталье Исаевой и председателю Ревизионной комиссии Осташковского района Ольге Пузырёвой.

Собрание выработало ряд рекомендаций, которые должны стать основой для дальнейшей работы органов внешнего финансового контроля региона. Была отмечена необходимость усиления контроля результативности и эффективности использования бюджетных средств. Контрольно-счетным органам рекомендовано принять меры, направленные на повышение эффективности экспертно-аналитической деятельности. Предложено ориентировать контрольную деятельность на выполнение намеченных мер в приоритетных областях социально-экономического развития. В числе приоритетов – контроль ЖКХ. Среди рекомендаций, направленных на укрепление доходной базы бюджета, – участие контрольно-счетных органов муниципальных образований в проведении в 2013 году экспертно-аналитического мероприятия по вопросу предоставления налоговых льгот (совместно с Контрольно-счетной палатой Тверской области). Региональная КСП, в свою очередь, выразила готовность оказать необходимую методическую помощь коллегам из муниципалитетов.

Участники общего собрания проявили большой интерес к продолжению диалога по заявленной теме и одобрили рекомендации общего собрания, принятые по итогам работы.



Приветственный адрес Губернатора Тверской области Андрея Владимировича Шевелёва

Уважаемая Татьяна Владимировна!
Уважаемые коллеги!

Приветствую участников общего собрания членов Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области!

Строго следя за целевым расходованием бюджетных средств и использованием государственного и муниципального имущества, вы выполняете чрезвычайно важную миссию.

За три года своего существования Ассоциация стала эффективной площадкой для обмена опытом, выработки единого подхода к контрольной и экспертно-аналитической деятельности, повышения профессионального уровня специалистов. Высокой оценки заслуживает ваша работа, направленная на развитие взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти, силовыми структурами. В 2012 году вами были выявлены нарушения, связанные с неэффективным использованием бюджетных средств на общую сумму около 850 миллионов рублей.

Сегодня Ассоциация по праву пользуется высоким авторитетом в своей сфере. Год от года растет число ее участников. Сегодня к ним присоединятся контрольно-счетные органы еще девяти муниципальных образований региона.

Уверен, что Ассоциация, в которой состоят высокопрофессиональные специалисты, будет и в дальнейшем использовать все возможности для обеспечения и развития надежного финансового контроля в Тверской области.

От всей души желаю участникам организации новых успехов и достижений на благо Верхневолжья и его жителей! Счастья, здоровья и благополучия вам и вашим близким!



**Приветственное слово
Председателя
Законодательного Собрания
Тверской области
Андрея Николаевича Епишина**

Уважаемая Татьяна Владимировна!
Уважаемые коллеги!

От лица Законодательного Собрания приветствую всех членов Ассоциации и приглашенных!

Контрольно-счетная палата и органы внешнего финансового контроля - незаменимое звено в системе институтов региональной власти и местного самоуправления. Именно благодаря вам обеспечивается необходимое качество решений на всех этапах бюджетного процесса.

2012-й год стал первым годом работы КСП Тверской области в новом статусе, соответствии с новой нормативно-правовой базой - на основе принятого в октябре 2011 года Законодательным Собранием закона области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Можно констатировать, что данные изменения значительно повысили авторитет Контрольно-счетной палаты в структуре органов государственной власти, расширив ее полномочия и функции.

Всего в прошлом году контрольно-счетными органами муниципальных образований было проведено 213 контрольных мероприятий. В том числе 96 – в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета. Ваша деятельность была направлена на защиту государственных интересов в области финансово-экономической политики, организацию контроля за реализацией областных законов в части бюджета и финансов.

Законодательное Собрание готово и в дальнейшем оказывать содействие КСП в развитии ее как самостоятельной структуры. Это же в полной мере касается и Ассоциации органов внешнего финансового контроля как важнейшей корпоративной составляющей.

Хочу отметить, что в целом, в ходе работы пятого созыва Законодательного Собрания система взаимодействия Контрольно-счетной палаты с депутатским корпусом Законодательного Собрания получает всестороннее развитие. Ни один закон Тверской области теперь не только не принимается без экспертизы КСП. Сами данные экспертиз становятся поводом для начала нормотворческой работы. На заседаниях комитетов депутатами регулярно заслушиваются результаты значимых проверок, проведенных аудиторами Контрольно-счетной палаты. А увеличение числа профильных комитетов Законодательного Собрания позволило теперь более детально рассматривать и обсуждать результаты контрольных мероприятий в той или иной отрасли экономики и социальной сферы.

В 2012 году Ассоциация успешно решала задачу консолидации государственного и муниципального финансового контроля, содействовала качественному исполнению на местном уровне основных задач бюджетной политики.



Важный итог прошлого года – увеличение числа членов Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области. Приятно, что сегодня в этом зале предполагается принять в ее состав еще 9 новых участников. Хочется от души поздравить «новобранцев» с этим событием. Уверен, что участие в Ассоциации будет способствовать профессиональному росту и повышению бюджетной дисциплины.

Отрадно, что в настоящее время структуры внешнего финансового контроля уже действуют в 4 городских округах и 35 муниципальных районах. Контрольно-счетные органы успешно работают и на уровне 2 поселений (городском – г. Конаково и сельском – Завидово). Вместе с тем органы внешнего финансового контроля отсутствуют в городах Вышнем Волочке и Кимрах, Весьегонском районе и ЗАТО «Озерном».

В связи с этим считаю, будет целесообразно со стороны Законодательного Собрания в рамках Совета руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания поставить вопрос перед председателями местных Собраний и Дум данных муниципалитетов о создании на территориях органов внешнего финансового контроля.

В современных условиях модернизации экономики, выполнения Указов Президента Российской Федерации, борьбы с коррупционными проявлениями перед органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля ставятся принципиально новые, комплексные задачи.

Сегодня на собрании будут озвучены итоги мониторинга изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства региона. Результаты данного экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой области параллельно со Счетной палатой Российской Федерации, представляют большой интерес. Напомню, что 17 апреля состоялось Седьмое Собрание депутатов представительных органов Тверской области, посвященное вопросам нормативно-правового регулирования в сфере ЖКХ. На форуме был внесен целый ряд предложений по ужесточению антикоррупционных мер в отрасли. В том числе – и в вопросах повышения прозрачности тарифной политики. Поэтому данные мониторинга должны быть доведены до сведения депутатов местного уровня и региональной общественности.

Желаю Собранию успешной работы. Нет сомнений, что впереди у Законодательного Собрания, Контрольно-счетной палаты Тверской области и Ассоциации много совместных дел в интересах жителей нашего региона.

Благодарю за внимание.



**Тезисы выступления
руководителя контрольно-аналитического
отдела Контрольно-счетной палаты
Тверской области**

Алексея Михайловича Никифорова

**«Об итогах работы Ассоциации органов
внешнего финансового контроля Тверской
области в 2012 году»**

Уважаемые участники общего собрания!

Вашему вниманию предлагаются основные результаты деятельности Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области в 2012 году.

Ассоциация была создана 9 марта 2010 года с целью повышения эффективности системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля Тверской области, координации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области.

По состоянию на 1 января 2013 года Ассоциация объединяет Контрольно-счетную палату Тверской области, 9 контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области, созданных представительными органами местного самоуправления и являющихся самостоятельными юридическими лицами, 16 представительных органов местного самоуправления, в составе которых сформированы контрольно-счетные органы, не обладающие правом юридического лица.

В отчетном периоде осуществлялась реализация мероприятий, предусмотренных планом работы Ассоциации на 2012 год, утвержденным общим собранием Ассоциации 20 декабря 2011 года, с учетом принятых изменений.

В рамках реализации предусмотренных планом работы организационных мероприятий было осуществлено проведение:

- 14.06.2012 общего собрания членов Ассоциации (в режиме видеоконференции), посвященного итогам деятельности Ассоциации в 2011 году и перспективам развития системы государственного и муниципального финансового контроля;

- 24.12.2012 общего собрания членов Ассоциации на тему «Совершенствование внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Тверской области».

Особое внимание в отчетном году было уделено развитию в Тверской области системы муниципального финансового контроля. Вследствие проведенной в отчетном периоде работы количество контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области возросло с 25 (по состоянию на 01 января 2012 года) до 32 (по состоянию на 01 января 2013 года). Аналогичным образом возросло количество штатных должностей сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований – с 33 до 48 единиц, или почти на 50 процентов. Также произошло существенное расширение состава Ассоциации – с 18 до 26 участников, или на 45 процентов.

В рамках предусмотренной планом работы совместной деятельности ряд контрольно-счетных органов муниципальных образований – членов Ассоциации приняли участие в следующих мероприятиях, проведенных Контрольно-счетной палатой Тверской области параллельно со Счетной палатой РФ:

- экспертно-аналитическом мероприятии «Мониторинг изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в органах исполнительной власти Тверской области» (подробнее о его результатах расскажет аудитор Устинов Александр Анатольевич);

- контрольном мероприятии «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Тверской области».

Общая финансовая оценка нарушений, установленных при проведении контрольного мероприятия, составила 215,8 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия подготовлен отчет, который был направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, соответствующим органам исполнительной власти Тверской области и муниципальных образований Тверской области, в Счетную палату РФ.

В рамках реализации информационной и методической деятельности осуществлялось:

- оказание правовой, консультационной, методической, информационной помощи сотрудникам контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области;

- обобщение и анализ результатов деятельности органов внешнего финансового контроля Тверской области;

- информационно-техническое сопровождение деятельности контрольно-счетных органов, входящих в Ассоциацию.

В 2012 году, в рамках данной деятельности, были изданы Информационные бюллетени Контрольно-счетной палаты Тверской области, 2 выпуска «Вестника Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области».

Кроме того, в 2012 году осуществлен значительный объем технических работ в области информационных технологий, в числе которых: разработан новый интернет-сайт Контрольно-счетной палаты Тверской области; организован доступ для сотрудников контрольно-счетных органов, входящих в Ассоциацию, к электронным информационным ресурсам Управления Федерального казначейства по Тверской области, Федеральной налоговой службы РФ, Территориального органа службы государственной статистики по Тверской области.

В 2012 году Ассоциация продолжала сотрудничество с Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Председатель Ассоциации Татьяна Владимировна Ипатова, являясь заместителем председателя Комиссии по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов РФ, в течение года принимала активное участие в ее работе.

Кроме того, председатель Ассоциации в отчетном периоде участвовала в работе 2 конференций Ассоциации контрольно-счетных органов РФ, всероссийском совещании по вопросам совершенствования государственного контроля под председательством Руководителя Администрации Президента РФ Сергея Иванова, а также в ряде других мероприятий.

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности в течение 2012 года Ассоциацией проводилась работа по актуализации соответствующих сведений в сети Интернет, на сайте Контрольно-счетной палаты Тверской области.

Материалы о работе Ассоциации публиковались в печатных СМИ и на сайтах информагентств. Деятельность Ассоциации освещалась на телевидении.

Кроме того, 5 контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области имеют собственные сайты или свои страницы на сайтах представительных

органов власти муниципальных образований. На данных информационных ресурсах в отчетном году на постоянной основе также размещалась информация об их деятельности.

В рамках запланированной деятельности по повышению квалификации членов Ассоциации осуществлялось информирование о курсах повышения квалификации, организуемых Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации. В результате проведенной информационной работы в 2012 году число сотрудников органов внешнего финансового контроля Тверской области, прошедших обучение, составило 12 человек.

Проведенная работа свидетельствует о выполнении основной части мероприятий, предусмотренных планом работы Ассоциации на 2012 год.

В то же время необходимо отметить факт невыполнения мероприятия, предусмотренного п. 1.2. плана работы – организация и проведение конкурса «Лучший контролер органов внешнего финансового контроля Тверской области». Причина в том, что, несмотря на проведенную работу, направленную на разъяснение порядка и правил участия в конкурсе, заявок на участие в нем от сотрудников контрольно-счетных органов Тверской области не поступило.

Наряду с предусмотренными Планом работы мероприятиями в отчетном году Ассоциация:

1) принимала участие в реализации антикоррупционной политики, проводимой государственными органами власти Тверской области;

2) проделала определенную работу, направленную на решение проблем недостаточной штатной численности и оплаты труда сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В 2012 году входящими в Ассоциацию контрольно-счетными органами проведено 989 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.



Экспертно-аналитическая деятельность.

По итогам проведенных в 2012 году экспертно-аналитических мероприятий входящими в Ассоциацию контрольно-счетными органами подготовлено 433 заключения по проектам нормативных правовых актов, в которых дано 1118 предложений. По результатам их рассмотрения было учтено 827 предложений, или 74% от их общего количества.

Динамика основных показателей, характеризующих итоги экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, входящих в Ассоциацию, за период с 2010 по 2012 год представлена на слайде.



Динамика основных показателей, характеризующих итоги экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, входящих в Ассоциацию, за период с 2010 по 2012 год:

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателя			Динамика в %	
		2010 г.	2011 г.	2012 г.	к 2010г	к 2011г
1	<i>Количество экспертных заключений, всего</i>	532	568	609	14,5	7,2
2	<i>Количество экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов</i>	231	290	320	38,5	10,3
3	<i>Количество подготовленных предложений</i>	635	814	520	-18,1	-36,0
4	<i>Количество учтенных предложений</i>	591	703	395	-33,2	-45,2

Следует обратить внимание на ухудшение в 2012 году значения показателя «Количество учтенных предложений показателей», что свидетельствует о необходимости повышения эффективности экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Наилучших результатов в экспертно-аналитической деятельности добились следующие контрольно-счетные органы: Контрольно-счетная палата города Твери, ревизионная комиссия муниципального образования «Нелидовский район», КСП Собрания депутатов Зубцовского района, Контрольно-счетная комиссия Совета депутатов города Конаково.

Контрольно-ревизионная деятельность.

Всего в 2012 году входящими в Ассоциацию контрольно-счетными органами контрольные мероприятия были проведены в отношении 370 объектов. При этом 150

объектов было проверено в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Приведенные данные указывают на то, что по-прежнему не в полном объеме проводятся внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, не говоря уже о бюджетах сельских и городских поселений.

В результате проведения контрольных мероприятий были установлены нарушения, общая денежная оценка которых составила 3 947 млн. рублей.

По итогам контрольно-ревизионной деятельности контрольно-счетных органов, входящих в Ассоциацию, к 26 должностным лицам применены административные и дисциплинарные взыскания, 1 должностное лицо уволено, в правоохранительные органы направлен 31 материал.

Динамика показателей, характеризующих итоги контрольной деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, входящих в Ассоциацию, за период с 2010 по 2012 год представлена на слайде.

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателя			Динамика в %	
		2010 г.	2011 г.	2012 г.	к 2010г.	к 2011г.
1	<i>Количество проведенных проверок, всего</i>	118	163	213	80,5	30,7
2	<i>Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий</i>	184	177	289	57	63,3
3	<i>Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (млн. руб.)</i>	7950,8	20355,0	33450,1	в 4,2 раза	в 1,6 раза
4	<i>Выявлено финансовых нарушений (млн. руб.)</i>	51,1	637,6	1380,5	в 27 раз	в 2,1 раза
5	<i>Устранено финансовых нарушений, всего (млн. руб.)</i>	41,3	148,4	8,3	-79,9	-94
6	<i>Направлено представлений и предписаний</i>	116	126	162	39,6	28,6
7	<i>Привлечено к дисциплинарной ответственности</i>	20	25	19	-5,0	-24
8	<i>Направлено материалов в правоохранительные органы</i>	7	10	14	умен ьш. в 2 раза	40

Исходя из приведенных данных, за период деятельности Ассоциации отмечается значительный рост значений по большинству показателей. В то же время видны и негативные моменты. Так, общая сумма устраненных финансовых нарушений относительно 2010 года уменьшилась на 79,9%, а относительно 2011 года на 94%. Данный факт свидетельствует о недостаточной эффективности работы контрольно-счетных органов муниципальных образований по этому направлению.

Наилучших результатов в контрольной деятельности добились следующие контрольно-счетные органы: Контрольно-счетная палата города Твери, ревизионная



комиссия муниципального образования «Осташковский район», КСП Собрания депутатов Зубцовского района, Контрольно-ревизионная комиссия Конаковского района.

Анализируя общие итоги деятельности Ассоциации в 2012 году, необходимо сделать следующий вывод: несмотря на то, что отчетный год являлся только третьим годом деятельности Ассоциации, удалось расширить число ее членов, существенно повысить эффективность системы муниципального внешнего финансового контроля в Тверской области, о чем свидетельствует рост основных показателей деятельности контрольно-счетных органов, входящих в ее состав.

В то же время по-прежнему существуют проблемы, существенно влияющие на процесс формирования контрольно-счетных органов и качество выполнения возложенных на них задач.

В 2013 году Ассоциация продолжит работу по совершенствованию внешнего финансового контроля в Тверской области. При этом наибольшее внимание будет уделено:

- разработке и внедрению стандартов внешнего муниципального финансового контроля;
- ориентации контрольной деятельности на выполнение намеченных мер в приоритетных областях социально-экономического развития;
- внедрению новых методов и форм проведения внешнего государственного аудита;
- обеспечению публичности представления информации о деятельности контрольно-счетных органов Тверской области.

В заключение, хотелось бы поблагодарить Вас за проделанную работу и призвать к ее дальнейшей активизации и углублению.

Подробно ознакомиться с отчетом о работе Ассоциации в 2012 году вы можете на сайте Контрольно-счетной палаты Тверской области в разделе Ассоциация.

Спасибо за внимание.



Выступление Руководителя Управления Федерального казначейства по Тверской области

Марины Ивановны Подтиховой

«Вопросы информационного взаимодействия Управления Федерального казначейства по Тверской области и контрольно-надзорных органов»

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Я хотела бы поблагодарить организаторов за возможность участия в таком представительном собрании, а также поприветствовать всех членов Ассоциации и приглашенных.

Как уже сказала Татьяна Владимировна, в 2011 году было заключено соглашение об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Тверской области и Контрольно-счетной палатой Тверской области. В ходе реализации этого соглашения происходит обмен информацией по запросам, в рамках той отчетности, которая на сегодня существует у Федерального казначейства. И такую возможность мы готовы предоставить всем контрольно-счетным органам, т.е. мы готовы заключить соглашения с каждым, кто нуждается в таком взаимодействии и, соответственно, предоставлять этим органам информацию об исполнении бюджета.

«Информация и знания: две валюты, которые никогда не выходили из моды», - так сказал писатель Нил Гейман.

Информация всегда играла важную роль во взаимодействии людей. Постоянное увеличение потоков информации, появление интернета, дальнейшее развитие коммуникаций способствует зарождению информационных систем, без которых сегодня не обойтись.

Федеральное казначейство за последние годы, кроме выполнения своих изначальных функций по кассовому обслуживанию бюджета, составлению отчетности и осуществлению контроля, стало оператором большого количества информационных систем, владельцем автоматизированной системы Федерального казначейства и автоматизированной системы мониторинга ключевых показателей эффективности.

Является оператором следующих информационных систем:

- официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о заказах на поставки товаров и выполнение работ для государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru);

- портал государственных и муниципальных учреждений (www.bus.gov.ru);

- государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах;

- государственная автоматизированная система «Управление»;

- система «Электронный бюджет».

Подробнее поговорим об информационно-аналитической системе Федерального казначейства, известной под сокращенным названием КПЭ.

В рамках реализации Стратегической карты Казначейства России в части обеспечения прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов в Федеральном казначействе была разработана и запущена в эксплуатацию аналитическая система мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (далее

– система КПЭ). Данная система предназначена для формирования оперативной информации о ходе и результатах исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Система существует с целью повышения контроля, оперативности и эффективности принятия управленческих решений.

В системе осуществляется ежедневное формирование и сбор контрольных показателей, необходимых для оценки исполнения бюджетов. То есть источником данных для аналитики помимо учетных систем Федерального казначейства являются и другие открытые данные из внешних источников. Например, данные предоставляемые Росстатом, Министерство финансов РФ.

Контрольные показатели системы КПЭ сгруппированы по следующим функциональным признакам:

- кассовая позиция бюджета;
- исполнение расходной части бюджета;
- исполнение доходной части бюджета;
- межбюджетное регулирование;
- источники финансирования дефицита бюджета;
- статистические показатели;
- общие показатели эффективности.

Учитывая, что данная система охватывает все уровни бюджетов, и информация представлена вплоть до бюджета поселений, у тех пользователей, которые ее используют, есть возможность осуществлять оперативный мониторинг ситуации по каждому бюджету, формирование различной оперативной отчетности.

В системе существует возможность сравнения местных и региональных бюджетов (в том числе, в сопоставимом виде).

Так, например, наиболее популярными показателями являются:

1. Остаток денежных средств на счете - объем денежных средств на банковских счетах, открытых Федеральному казначейству, органам Федерального казначейства на указанную дату;

2. Объем поступлений по доходам - объем фактических доходов (поступления минус возвраты) в бюджет за определенную дату в разрезе установленных аналитических признаков;

3. Объемы кассовых расходов - объем произведенных Федеральным казначейством и органами Федерального казначейства кассовых расходов нарастающим итогом с начала текущего финансового года от имени и по поручению получателей бюджетных средств, а также главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, в непосредственном ведении которых находятся иные получатели бюджетных средств.

КПЭ зародилось в 50-е годы, как система оценки, помогающая определить достижение стратегических и тактических (операционных) целей.

Показатели КПЭ призваны отражать как результаты текущей деятельности, так и обеспечивать возможность оценки эффективности функционирования бизнес-процессов с целью достижения заданных результатов.

На текущий момент в системе заложено порядка 270 показателей. Система КПЭ динамично развивается, вводятся в эксплуатацию дополнительные показатели, дорабатываются ранее введенные.

Новацией в развитии системы КПЭ является информатизация процесса анализа эффективности бюджетных расходов при размещении и выполнении государственного (муниципального) заказа. Это позволяет выявлять нарушения, допущенные участниками закупочного процесса.

В системе осуществляется:

- сбор, обработка данных о заказах, контрактах, заказчиках и поставщиках, и интеграция их с бюджетными данными в оперативном ежедневном режиме за счет



интеграции с данными официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов;

- сопоставление и сравнительный анализ данных о государственных закупках с данными об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По состоянию на 01.05.2013 года к системе КПЭ подключены 4 организации:

- Контрольно-счетная палата Тверской области;
- Министерство финансов Тверской области;
- администрация города Твери;
- Финансовое управление МО «Осташковский район».

Доступ к системе КПЭ предоставляется уполномоченным сотрудникам пользователя после их регистрации в системе КПЭ на основании выполнения пользователем требований правил предоставления защищенного доступа к системе КПЭ.

Защищенный доступ к системе КПЭ осуществляется через сеть Интернет с использованием средств криптографической защиты информации «КриптоПро CSP» и «Континент-АП», устанавливаемых на автоматизированном рабочем месте.

Регламент подключения к системе КПЭ можно посмотреть на сайте tver.roskazna.ru в разделе Информация для клиентов / Система КПЭ. Получить всю необходимую информацию по телефону 8 (4822) 50-96-93, начальник отдела технологического обеспечения – Радёвкина Ирина Сергеевна.

Мероприятия по организации информационного взаимодействия между Управлением Федерального казначейства по Тверской области и Контрольно-счетной палатой Тверской области начаты в январе 2012 года на основании Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением и Контрольно-счетной палатой Тверской области, подписанного 28 декабря 2011 года председателем Контрольно-счетной палаты Тверской области и руководителем Управления Федерального казначейства по Тверской области.

От нашего умения в полном объеме и в кратчайшие сроки предоставить контролерам необходимые документы зависит их объективное решение как об итогах исполнения того или иного бюджета, так и о правильности и целесообразности планирования тех или иных статей расходов, подготовка определенных выводов и практических рекомендаций, направленных на укрепление бюджетной системы Тверской области.

Положительному опыту подобного информационного взаимодействия Управления с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Тверской области в апреле 2013 года уже исполнилось 6 лет, на протяжении которых в совместный документ дважды вносились корректировки, уточняющие перечень передаваемой информации. В деловом общении, при встречах на совещаниях от представителей ТУ Росфиннадзора в Тверской области мы слышим только о востребованности передаваемой информации, ее неоспоримой пользе, как при планировании контрольных мероприятий, так и при проведении проверок.

Управление уже сегодня ориентировано на обеспечение стабильного взаимного сотрудничества с контрольно-счетными органами Тверской области и другими заинтересованными структурами, деятельность которых направлена на формирование единого информационного пространства финансовой деятельности публичных правовых образований Российской Федерации, доступного всем ветвям власти, общественности, каждому гражданину путем использования возможностей информационно-аналитической системы Федерального казначейства.

Спасибо за внимание.



Тезисы выступления аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области

Александра Анатольевича Устинова

«Об участии КСП Тверской области в параллельном со Счетной палатой РФ экспертно-аналитическом мероприятии по мониторингу изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства»

Добрый день, уважаемые коллеги!

По предложению Счетной палаты РФ Контрольно-счетная палата Тверской области приняла участие в проведении двух параллельных мероприятий:

1) контрольное мероприятие по проверке эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Тверской области;

2) экспертно-аналитическое мероприятие по мониторингу изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства.

О результатах первого сообщалось на общем собрании Ассоциации 24 декабря 2012 года.

В рамках проведения мониторинга изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в органах исполнительной власти Тверской области Контрольно-счетной палатой области были направлены запросы и получены ответы:

- от Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области;
- от Министерства финансов Тверской области;
- от Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области;
- от Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области (Тверьстат).

Мониторинг осуществлялся по показателям и формам, предложенным Счетной палатой РФ в основном за период 2009-2011 годов и частично 2012 года. Результаты мониторинга направлялись в Счетную палату РФ дважды: промежуточные – в июле 2012 года, окончательные – в январе 2013 года.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия проведенного Счетной палатой РФ с участием контрольно-счетных органов субъектов РФ утвержден Коллегией Счетной палаты РФ 18 марта 2013 года.

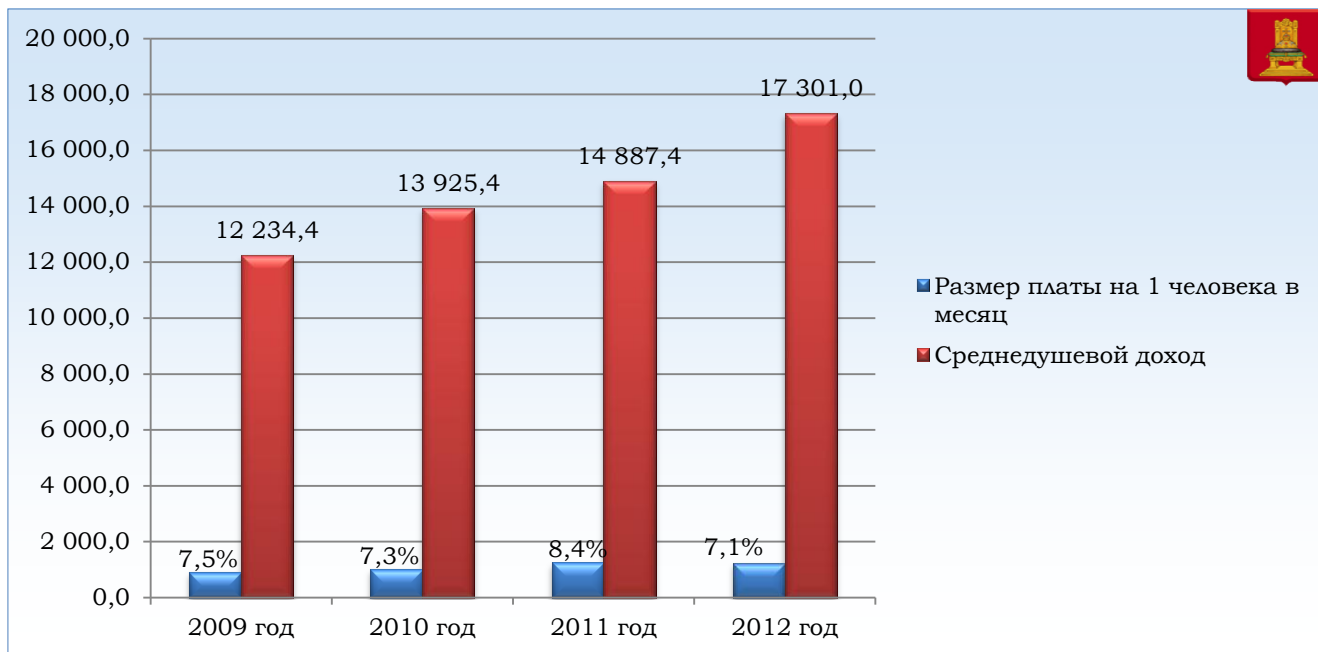
Согласно данным мониторинга (данные Тверьстата), стоимость коммунальных услуг для населения исходя из социальной нормы площади жилого помещения на 1 гражданина 18 кв.м в 2009-2012 годах составила:



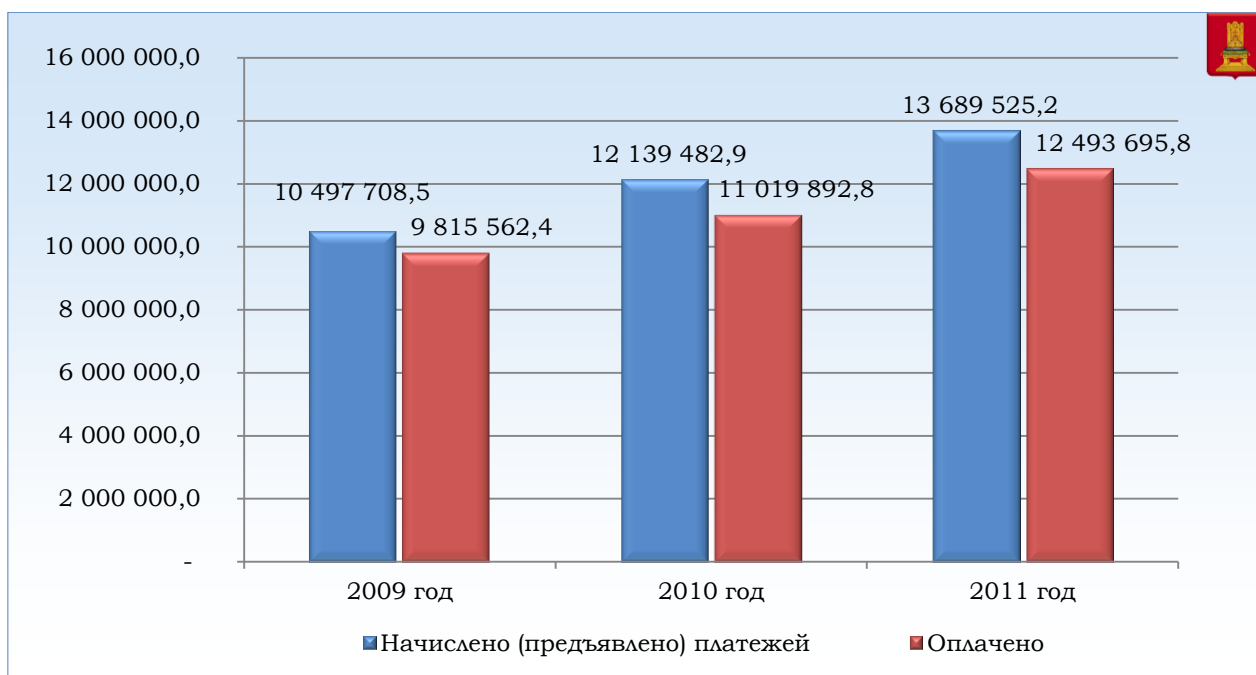
показатель	ед.измер	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год (*)
Стоимость коммунальных услуг	в расчете на 1 человека в месяц (руб.)	916,12	1022,96	1249,71	1233,33
Изменение к предыдущему периоду	%	+19,2	+11,7	+22,2	-1,3

* - без учета нормативов потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды

Доля расходов на оплату коммунальных услуг в среднедушевом доходе составила:



Соотношение объема средств, начисленных (предъявленных) за жилищно-коммунальные услуги населению и оплаченных гражданами в 2009-2011 годах приведено на графике:

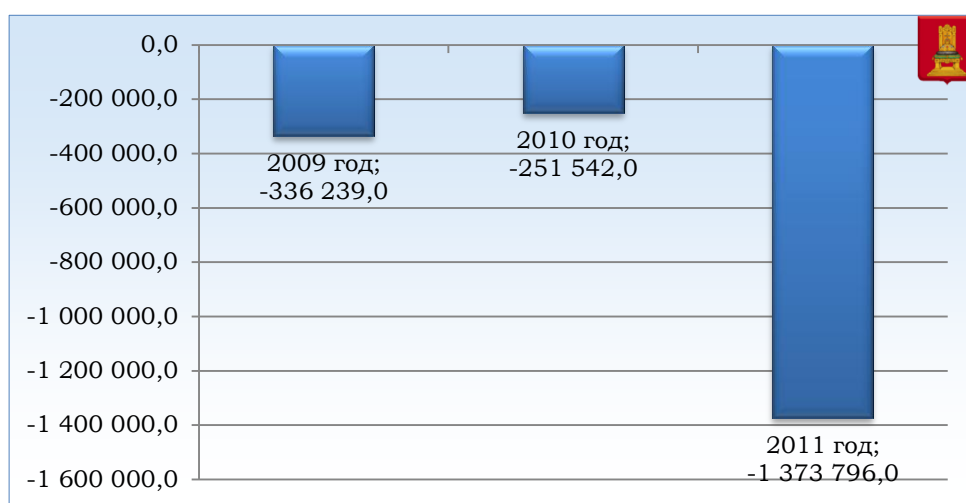


Как следует из приведенных данных, на протяжении всех трех лет уровень оплаты населением области жилищно-коммунальных услуг оставался достаточно высоким и составил 90% и более всех начисленных услуг (в 2009 году – 93,5%, в 2010 году – 90,8%, в 2011 году – 91,3%).

В 2012 году фактический уровень платежей населения за жилищно-коммунальные услуги составил 89,5% (в том числе за жилищные услуги – 93,1%, коммунальные – 88,5%).

По данным ГУ «Региональная энергетическая комиссия Тверской области», в регионе осуществляют деятельность по предоставлению услуг коммунального характера 337 организаций (без учета управляющих организаций). Доля убыточных организаций жилищно-коммунального комплекса составляла в 2009 году 64,8%, в 2010 году – 67,7%, в 2011-м – 62,4%, то есть доля убыточных организаций уменьшилась за три года на 2,4 процента.

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) составил (в тыс. руб.):



Как следует из графика, чистый убыток в 2011 году по сравнению с 2009 годом увеличился в 4 раза при незначительном сокращении доли убыточных предприятий.

Согласно информации, представленной Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области и Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, убытки предприятий жилищно-коммунального хозяйства в каждом отдельном случае вызваны разными причинами, но в большинстве случаев это:

- значительные потери произведенной тепловой энергии и воды;
- низкий коэффициент полезного действия при эксплуатации оборудования коммунальной инфраструктуры, ввиду неполной загрузки установленных мощностей (работа не на полную мощность), либо конструктивные особенности установленного оборудования, при которых реализация полезного отпуска значительно ниже выработки;
- высокой уровень износа и отсутствие в рамках согласованных производственных программ финансовых источников на возмещение затрат по ремонту сетей коммунальной инфраструктуры;
- не обеспечивается проведение мероприятий, направленных на энергосбережение и сокращение затрат;
- в отдельных муниципальных образованиях Тверской области не обеспечивается полнота и своевременность сбора платежей населения за оказанные коммунальные услуги, как следствие – наличие у предприятий безнадежной дебиторской задолженности.

Также причиной наличия убытков у предприятий и организаций является недостаточный уровень управления. В результате на протяжении ряда последних лет при устойчивой тенденции снижения полезного отпуска коммунальных ресурсов, в том числе за счет обеспечения приборного учета (как индивидуальными, так и коллективными приборами учета), растут накладные расходы (общехозяйственные, прочие, внереализационные), иногда опережая темпы, заданные в прогнозах социально-экономического развития. Существующая система ценообразования, основанная на затратных принципах формирования тарифов, не стимулирует коммунальные предприятия в снижении затрат. Вместе с тем при установлении тарифов на регулируемый период большей частью предприятий и организаций не заявляется (с документальным подтверждением) об экономически обоснованных расходах, понесенных этими предприятиями и организациями в предыдущем регулируемом периоде и не учтенных ГУ РЭК Тверской области при установлении ранее действовавших тарифов.

Следует отметить, что рост платы за жилищно-коммунальные услуги обусловлен изменением отраслевого законодательства, и условно изменения можно разделить на две основные части – тарифная и нетарифная.

1) Тарифная часть.

В 2012-2013 годах принятие решений регионами в области тарифного регулирования осуществлялось в условиях отсутствия законодательно установленных полномочий по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги (соответствующие положения федерального закона об основах регулирования тарифов коммунального комплекса утратили силу с 1 января 2012 года).

2) Нетарифная составляющая.

С 01.09.2012 в Российской Федерации вступили в силу новые правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354).

Новые правила наряду с платой за коммунальные услуги, предоставленные потребителю в жилом или в нежилом помещении, также ввели плату за коммунальные услуги, потребляемые в процессе использования общего имущества в многоквартирном доме (далее – общедомовые нужды, ОДН). При этом плата за общедомовые нужды производится не с человека, а с квадратного метра общей площади жилого помещения. Следовательно, чем больше общая площадь квартиры, тем большую сумму придется отдавать за потребленные на общедомовые нужды коммунальные ресурсы.

Частным случаем роста платы за жилищно-коммунальные услуги является также неурегулированность вопроса о порядке определения общего перечня общего имущества, площади которого могут включаться в расчет платы за потребленную коммунальную услугу на общедомовые нужды. Например, недобросовестные управляющие компании при расчете платы за общедомовое потребление включают в расчет общую площадь многоквартирного дома, куда входят площадь крыши, неиспользуемые помещения, пристройки, что в результате приводит к завышению объемов потребления коммунального ресурса на общедомовые нужды.

Кроме того, во многих домах отсутствуют общедомовые и индивидуальные приборы учета, нет единого утвержденного механизма снятия показаний приборов учета, что создает дополнительные возможности для манипуляций и злоупотреблений управляющих организаций.

Таким образом, к основным факторам, в подавляющем числе случаев влияющим на рост платы граждан за коммунальные услуги, стало введение нормативов потребления на общедомовые нужды. При этом отсутствие механизмов контроля за установлением и определением нормативов потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды приводит к завышению расчетов за коммунальные услуги.

Что, в конечном счете, привело к недовольству граждан, связанному с ростом коммунальных платежей на общедомовые нужды, а также их непрозрачностью.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия в целом по стране показали, что **задача ограничения роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги на уровне общих темпов инфляции не была решена**. Так, в 2011 году при годовой инфляции в размере 6,1%, индекс роста цен на ЖКУ составил 11,7%, в 2012 году – 6,6% и 9,4% соответственно.

Сегодня в Правительстве России рассматриваются различные варианты скорейшего и наиболее эффективного решения проблемы ограничения роста платы за ЖКУ. В частности, предлагается передать на федеральный уровень полномочия по установлению норм потребления ресурсов (что представляется спорным для федеративного государства с большими региональными различиями), рассматриваются и другие меры.

Ожидается, что будет возвращена отмененная **норма о законодательном ограничении роста платы** граждан за коммунальные услуги. Для выполнения поручения главы государства необходимо законодательно регулировать не только тарифы, но и общий уровень финансовой нагрузки на потребителя.

Также ожидается, что с 2014 года должен вступить в силу комплекс документов, которые обеспечат **прозрачность и предсказуемость** в сфере предоставления услуг ЖКХ. Будут установлены требования по качеству услуг. В отношении недобросовестных компаний (необоснованно повышающих плату, оказывающих некачественные услуги) будет предусмотрена возможность их ликвидации и дисквалификации должностных лиц.

Председатель Счетной палаты РФ на XXI конференции АКСОП по вопросам совершенствования контроля регулирования тарифов в жилищно-коммунальной сфере, проходившей в Ростове-на-Дону 25 марта 2013 года, отметил, что «Счетная палата России в рамках своей компетенции также будет внимательно следить за выполнением поручений Президента, вести мониторинг и контроль в регионах и на местах», и предложил (попросил) региональным и муниципальным контрольно-счетным органам постоянно держать ситуацию в этой сфере в фокусе своего внимания.

Спасибо за внимание.



**Выступление
заместителя председателя Контрольно-
счетной палаты Тверской области**

Станислава Ивановича Воробьева

**«О проведении в 2013 году Контрольно-
счетной палатой Тверской области
экспертно-аналитического мероприятия по
вопросу предоставления налоговых льгот»**

Добрый день, уважаемые коллеги!

Согласно статье 56 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налоговой льготой признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог или уплачивать его в меньшем размере.

Следует отметить, что НК РФ введены общие ограничения при установлении налоговых льгот. В частности, запрещена индивидуализация льгот.

В настоящее время в российской налоговой системе действует около 200 различных льгот и преференций – по налогу на прибыль, НДС, налогу на имущество организаций, земельному и транспортному налогам. Хотя предоставление льгот не влечет прямого расходования бюджетных средств, правомерно рассматривать их в качестве «налоговых расходов» бюджетной системы.

Министерство финансов Российской Федерации в 2013-2015 годах намерено провести оценку налоговых льгот и систематизировать их. «Принятие решений по вопросам сохранения тех или иных льгот, а также введения новых необходимо осуществлять по результатам анализа практики их применения, администрирования и результативности», – отмечается в основных направлениях налоговой политики.

Теперь перейдем непосредственно к региональным налогам. Региональные налоговые льготы устанавливаются и отменяются НК РФ и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах. В Тверской области на настоящий момент 4 базовых закона касаются общих вопросов, порядка, сроков исчисления и уплаты налоговых платежей:

- закон Тверской области от 06.12.2002 № 82-ЗО (ред. от 05.12.2003) «О порядке и условиях предоставления льгот по региональным налогам в Тверской области»;
- закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО (ред. от 31.10.2012) «О транспортном налоге в Тверской области»;
- закон Тверской области от 27.11.2003 № 8 5-ЗО (ред. от 07.12.2011) «О налоге на имущество организаций»;
- закон Тверской области от 27.11.2003 № 80-ЗО (ред. от 26.04.2012) «О ставках налога на игорный бизнес».

Статьей 3 Закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» предусмотрены преимущества отдельных категорий налогоплательщиков при уплате указанного налога. Это:

- органы государственной власти Тверской области, органы местного самоуправления;

- учреждения сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета ТО или бюджетов муниципальных образований;

- организации, осуществляющие эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования, осуществляющие строительство, реконструкцию, капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог, осуществляющие строительство, реконструкцию, капитальный и текущий ремонт мостов, у которых удельный вес работ (услуг) от осуществления этих видов деятельности в годовом объеме работ (услуг) составляет в сумме не менее 70 процентов, финансируемые в размере не ниже 80 процентов из федерального и (или) областного бюджетов;

- органы управления автомобильными дорогами общего пользования, финансируемые из федерального и (или) областного бюджетов;

- налогоплательщики – физические лица, на которых зарегистрированы автомобили, мотоциклы, мотороллеры, катера и моторные лодки, выпущенные в период до 1970 года включительно;

- ветераны и инвалиды ВОВ, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, нетрудоспособные супруги погибших (умерших) участников и инвалидов ВОВ, состоявшие на их иждивении и получающие пенсию по случаю потери кормильца (имеющие право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством РФ, супруги погибших (умерших) участников и инвалидов ВОВ, не вступившие в повторный брак, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, «Москвич», «Таврия», «Запорожец», «Ока», «ЛуАЗ» с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил включительно, мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя до 40 лошадиных сил включительно.

На следующем слайде приведен анализ указанных льгот за 2009-2011 годы в суммовом выражении.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ						4
Анализ льгот по транспортному налогу за 2009 – 2011 в суммовом выражении						
Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу юридическим лицам						
Показатели	2009	2010	отклонение	2011	отклонение	
1	2	3	4	5	6	
Количество налогоплательщиков, которым исчислен налог к уплате	4 566	4175	-391	3 984	-191	
Количество транспортных средств в базе данных налогового органа - всего, единиц	43 107	45 566	2 459	41 768	-3 798	
Сумма налога, исчисленная к уплате в бюджет	173 944	194 031	20 087	187 325	-6 706	
Льготы, установленные законодательством субъектов Российской Федерации	32 492	35 114	2 622	36 964	1 850	

Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу физическим лицам					
Показатели	2009	2010	отклонение	2011	отклонение
1	2	3	4	5	6
Количество налогоплательщиков, которым исчислен налог к уплате	277 194	289 704	12510	141 397	-148 307
Количество транспортных средств в базе данных налогового органа - всего, единиц	383 555	409 548	25 993	441 462	31 914
Сумма налога, исчисленная к уплате в бюджет	554 648	612 165	57 517	707 739	95 574
Льготы, установленные законодательством субъектов Российской Федерации	55 095	55 354	259	48 229	-7 125

Таким образом, недопоступление в областной бюджет, например, в 2011 году составило 85 млн. рублей.

Статьей 3 Закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» предусмотрены следующие льготы, а именно освобождаются от налогообложения:

- органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области и органы местного самоуправления Тверской области – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

- организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

- организации народных художественных промыслов – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

- жилищно-строительные, дачно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие товарищества, общественные объединения, ассоциации, осуществляющие свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность, – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

- религиозные организации – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

- организации почтовой связи Тверской области – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

- организации – в отношении имущества, используемого исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет;

- организации – в отношении автомобильных дорог общего пользования Тверской области.

На слайде приведен анализ указанных льгот за 2009-2011 годы в суммовом выражении.

Анализ льгот по налогу на имущество организаций за 2009 – 2011 в суммовом выражении

Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций					
Показатели	2009	2010	отклонение	2011	отклонение
1	2	3	4	5	6
Количество налогоплательщиков, которым исчислен налог к уплате	нет данных	6620		6403	-217
Налоговая база	129 284 940	144 148 977	14 864 037	157 547 576	13 398 599
Сумма налога, исчисленная к уплате в бюджет	2 846 164	3 176 561	330 397	3 464 024	287 463
Льготы, установленные в соответствии с п.2 ст. 372 НК РФ органами законодательной власти субъектов РФ	625 510	686 530	61 020	614 409	-72 121

Таким образом, недопоступление в областной бюджет, например, в 2011 году составило 614 млн. рублей.

И если говорить о двух вышеуказанных налогах и льготах по ним, то мы с вами уже сейчас видим, что значительная часть налоговых преференций предоставлена не для получения экономических выгод, а с целью сокращения перекрестных финансовых потоков между бюджетом и бюджетополучателями.

Также большая группа льгот, а именно по транспортному и налогу на имущество физических лиц, носит социальный характер и направлена на поддержку граждан с невысокими доходами.

Контрольно-счетной палатой Тверской области при составлении плана деятельности на 2013 год, учитывая значимость вопроса предоставления налоговых льгот, данный вопрос не мог быть не рассмотрен. Таким образом, на настоящий момент в плане деятельности КСП на 2013 год присутствует экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу предоставления налоговых льгот.

Проведение мониторинга востребованности налоговых стимулирующих механизмов возможно на основе отчетности Федеральной налоговой службы, формируемой на базе информации, содержащейся в налоговых декларациях, предоставляемых налогоплательщиками в налоговые органы.

Оценка эффективности налоговых льгот будет проводиться в целях оценки:

- эффективности и достаточности действующих нормативно-правовых актов по вопросам применения и предоставления налоговых льгот;
- наличия методик оценки предоставленных налоговых льгот и результативности их действия;

Наличие системы мониторинга применяемых налоговых льгот и оценки результативности их действия, позволяющей принимать решения об их продлении или отмене, а также создание системы оценки доходов, не поступивших в бюджетную систему в результате применения налоговых льгот и освобождений, для их учета в качестве

налоговых расходов бюджетов при подготовке закона о бюджете и отчета об исполнении бюджетов.

- определения эффективного перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки в виде налоговых льгот;

- проведения анализа востребованности предоставляемых налоговых льгот;

Указанный анализ востребованности установленных механизмов налогового стимулирования и налоговых льгот является одним из важнейших элементов налоговой политики, поскольку увеличение количества предоставляемых льгот в отсутствие сведений об их результативности не только приводит к выпадающим доходам бюджетной системы, но и дискредитирует саму идею предоставления налоговых льгот.

- иных вопросов, касающихся налоговых льгот.

В ходе предварительной подготовки к проведению данного мероприятия нами были проанализированы НПА и опыт в оценке эффективности льгот других субъектов.

Сравнительный анализ критериев эффективности льгот, применяемых в отдельных субъектах РФ, свидетельствует о том, что в большинстве случаев для оценки используется несколько частных критериев эффективности: бюджетной, социальной и экономической. При этом для различных категорий налогоплательщиков они могут применяться в разных комбинациях или вообще не использоваться.

В таблице, представленной на слайде, – результаты сравнительного анализа критериев, используемых в некоторых субъектах РФ для оценки эффективности налоговых льгот.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ				8
Субъект РФ	Наименование критериев, применяемых для оценки эффективности налоговых льгот	Направления использования результатов ежегодной оценки эффективности налоговых льгот	Категории налогоплательщиков, для которых оценка эффективности налоговых льгот не производится	
1	2	3	4	
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Бюджетная эффективность, социальная эффективность, экономическая эффективность	Внесение изменений в окружное законодательство о налогах и сборах. Формирование параметров прогноза социально-экономического развития и окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	Некоммерческие организации, бюджетные, автономные, казенные учреждения, а также органы власти	
Ростовская область	Бюджетная эффективность, социальная эффективность, экономическая эффективность	Внесение изменений в областное налоговое законодательство	Социально не защищенные слои населения, органы местного самоуправления городских и сельских поселений, бюджетные и казенные учреждения, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджетов городских и сельских поселений	
Москва	Бюджетная эффективность, социально-экономическая эффективность	Разработка проекта закона города Москвы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Своевременное принятие мер по отмене или корректировке неэффективных налоговых льгот. Установление налоговых льгот		
Самарская область	Бюджетная эффективность, социальная эффективность, экономическая эффективность, срок действия льготы	Своевременное принятие мер по отмене или корректировке неэффективных налоговых льгот. Установление налоговых льгот	Физические лица	
Ярославская область	Бюджетная эффективность, социальная эффективность	Своевременное принятие мер по отмене или корректировке неэффективных налоговых льгот. Установление налоговых льгот		
Свердловская область	Совокупная эффективность деятельности	Своевременное принятие мер по отмене или корректировке неэффективных налоговых льгот. Установление налоговых льгот		

Предварительно, для оценки эффективности налоговых льгот были определены следующие критерии:

бюджетная эффективность – оценка результатов хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, с точки зрения влияния на наполняемость бюджета области;

экономическая эффективность – оценка финансово-экономических показателей хозяйственной деятельности налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы;

социальная эффективность – оценка степени достижения социально значимого эффекта, которая выражается в изменении качества и объема предоставляемых услуг в результате реализации налогоплательщиками системы мер, направленных на повышение уровня жизни населения.

Для осуществления этой триединой оценки эффективности налоговых льгот основной проблемой является отсутствие у нас доступа к информации о суммах предоставленных налоговых льгот по региональным и местным налогам в разрезе конкретных налогоплательщиков согласно 102 статьи НК РФ. Вот почему мы и говорим о наличии и эффективности применяемых исполнительными органами власти методик оценки предоставляемых льгот.

На основании проведенного мероприятия можно будет сделать выводы об уровне востребованности и доступности конкретных льгот, результатах их применения с точки зрения соответствия изначально поставленным целям, что позволит принять решение об отказе от применения некоторых льгот, закрыть возможности для минимизации налогообложения, а также перераспределить «налоговые расходы» бюджета, осуществляемые в виде налоговых льгот, на более востребованные направления.

Спасибо за внимание.



Выступление председателя ревизионной комиссии муниципального образования «Нелидовский район»

Елены Леонидовны Мазуровой

«Об итогах деятельности ревизионной комиссии муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области в 2012 году»

Уважаемый президиум!
Уважаемые участники общего собрания!

В феврале исполнилось три года, как начал осуществлять свою деятельность контрольно-счетный орган местного самоуправления муниципального образования «Нелидовский район» – ревизионная комиссия МО «Нелидовский район». На первый взгляд, это довольно-таки незначительный опыт функционирования для такой структуры, но, тем не менее, за время своей деятельности у нас сложился определенный опыт работы, которым хотелось бы сегодня поделиться со своими коллегами из муниципальных образований.

Ревизионная комиссия является юридическим лицом. Свою деятельность мы максимально организовываем по принципу единообразия по отношению к деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области, активно пользуясь нормативными и информационными материалами, размещенными на ее официальном сайте в сети Интернет.

В своем выступлении мне бы хотелось остановиться на основных итогах деятельности ревизионной комиссии в 2012 году.

Итак, в 2012 году было запланировано 5 контрольных мероприятий, которые проведены в соответствии с планом. Планирование деятельности осуществлялось с учетом предложений Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проведенной ею проверки соблюдения бюджетного законодательства при формировании и исполнении местного бюджета в МО «Нелидовский район» в 2009-2010 годах. Учитывая необходимость достижения целей Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области в части повышения эффективности системы государственного и муниципального внешнего финансового контроля Тверской области и в целях реализации предложений КСП ревизионной комиссией было запланировано 3 контрольных мероприятия по вопросам использования муниципального имущества, на долю которых приходится 60% от общего количества запланированных контрольных мероприятий.

Несмотря на то, что количество проведенных контрольных мероприятий в 2012 году осталось на уровне 2011 года, необходимо отметить, что в прошлом году ревизионной комиссией охвачено контрольными мероприятиями объектов – органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений – в полтора раза больше по сравнению с 2011 годом (шесть объектов в 2012 году против четырех – в 2011 году). Это данные без учета внешней проверки.

Стоит отметить, что свою деятельность ревизионная комиссия строит с ориентацией на результаты, а не на количество проверок.

Результаты контрольных мероприятий в форме актов доводились до сведения руководителей объектов контроля. Отчеты по результатам проведенных контрольных мероприятий представлялись в Собрание депутатов Нелидовского района и в проверенные организации.

В период проведения контрольных мероприятий параллельно оказывалась практическая помощь проверяемым органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям и предприятиям по вопросам устранения выявляемых нарушений и недостатков.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2012 году выявлено нарушений и недостатков, имеющих финансовую оценку, на общую сумму 5.713,3 тыс. руб., что на 8,5% превышает сумму выявленных нарушений и недостатков в 2011 году. В проверяемые органы местного самоуправления и муниципальное предприятие направлено 6 представлений, по итогам рассмотрения которых большинство от количества предложенных ревизионной комиссией к исправлению и устранению замечаний исправлено и нарушений устранено. По результатам одного контрольного мероприятия (в МУПТ Книжный магазин № 1 «Знание») применено дисциплинарное взыскание в отношении должностного лица, допустившего ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

На это контрольное мероприятие я и обращаю ваше внимание, учитывая, что по его результатам дополнительно начислено к перечислению в местный бюджет и фактически перечислено муниципальным предприятием в 2012 году около 80,0 тыс. рублей. Речь идет о проверке правильности определения облагаемой базы для исчисления и уплаты в бюджет муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области части прибыли Муниципального унитарного предприятия торговли Книжный магазин № 1 «Знание», остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за 2011 год. Мероприятием охвачено 3 объекта: само муниципальное предприятие, Администрация Нелидовского района и Комитет по управлению имуществом.

В результате контрольного мероприятия установлено, что

- муниципальными правовыми актами МО «Нелидовский район» не соблюдены отдельные требования федерального законодательства, регламентирующего процесс управления деятельностью муниципальных унитарных предприятий;

- в свою очередь, Комитетом по управлению имуществом допущен ряд нарушений требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов МО «Нелидовский район», регламентирующих процесс управления деятельностью муниципальных унитарных предприятий; Комитет не в полном объеме осуществлял контроль за своевременностью осуществления платежей по части прибыли МУПТ книжный магазин № 1 «Знание», подлежащей перечислению в местный бюджет за 2011 год, и пеней по ним, не осуществлял начисление, учет и контроль за правильностью исчисления части прибыли муниципальным предприятием, подлежащей перечислению в местный бюджет за 2011 год, и пеней по ним;

- учредительными и иными документами (в том числе локальными актами) МУПТ книжный магазин № 1 «Знание» также не соблюдены отдельные требования федерального законодательства и муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области, регламентирующих процесс управления деятельностью муниципальных унитарных предприятий; проверяемым муниципальным предприятием была занижена облагаемая база для исчисления и уплаты в местный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за 2011 год, путем включения в состав расходов ранее начисленной к уплате в местный бюджет части прибыли; перечисления части прибыли в местный бюджет осуществлялись несвоевременно; не обеспечена достоверность данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности за 2011 год; установлены факты нарушений норм трудового законодательства РФ и замечания по вопросу регулирования и организации

оплаты труда, по оформлению хозяйственных операций (фактов хозяйственной деятельности), оформлению и содержанию учетных регистров и иных документов.

По итогам названного мероприятия дополнительно начислено к перечислению в местный бюджет и фактически перечислено муниципальным предприятием в 2012 году 79,3 тыс.руб., в том числе:

- части прибыли за 2011 год в сумме 71,9 тыс. руб.,
- пеней за нарушение сроков уплаты части прибыли в сумме 7,4 тыс. рублей.

Нельзя недооценивать значимость экспертно-аналитических мероприятий. Своевременно предупрежденная возможность финансового нарушения предотвращает излишние расходы бюджета, которые по своей сути являются и неправомерными.

Особое внимание хочется обратить на то, что в соответствии с постановлением Администрации Нелидовского района от 15.11.2011 № 759-па «Об утверждении Порядка разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области и проведения оценки эффективности их реализации» одной из стадий работы с ДЦП является финансово-экономическая экспертиза проекта ДЦП ревизионной комиссией МО «Нелидовский район», то есть на муниципальном уровне установлена обязательность проведения финансово-экономической экспертизы проекта ДЦП контрольно-счетным органом.

В 2012 году ревизионной комиссией проведено 16 экспертно-аналитических мероприятий, что на 1 мероприятие больше по сравнению с 2011 годом.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий в форме заключений направлялись предоставившим проекты муниципальных правовых актов органам местного самоуправления.

Замечания и предложения, содержащиеся в заключениях, как правило, принимались во внимание Собранием депутатов Нелидовского района и Администрацией Нелидовского района при рассмотрении проектов, по которым проводились экспертизы. Разработчиками проектов муниципальных правовых актов учтены практически все предложения (91%), содержащиеся в заключениях ревизионной комиссии.

Одним из таких принятых во внимание предложений является предложение ревизионной комиссии МО «Нелидовский район» не принимать постановление Администрации Нелидовского района «Об утверждении долгосрочной целевой программы муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области "Развитие здравоохранения Нелидовского района на 2012-2014 годы"». Принятие названного постановления повлекло бы за собой дополнительные расходы местного бюджета в сумме 2.618,0 тыс.руб., которые являлись бы излишними расходами на содержание учреждения здравоохранения, не являющегося муниципальным, при отсутствии законодательно установленных полномочий: основным программным мероприятием являлось приобретение мебели для первичного сосудистого центра.

Нас этот результат радует, но, к сожалению, показатель о суммах предотвращенных излишних и неправомерных расходов местного бюджета по результатам экспертно-аналитических мероприятий не отнесен к основным показателям деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Также хочу отметить, что, в целях реализации одного из принципов деятельности ревизионной комиссии – принципа гласности – в 2012 году нами был создан собственный официальный сайт www.gevcomnel.ru в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». На сайте регулярно размещается информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, разделы сайта наполняются необходимым информационным материалом.



В прошлом году полномочия ревизионной комиссии были расширены. Представительные органы всех пяти сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Нелидовский район», воспользовались правом, предоставленным Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и в декабре заключили соглашения с Собранием депутатов Нелидовского района о передаче ревизионной комиссии МО «Нелидовский район» полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Завершая выступление, хочу пожелать всем участникам сегодняшнего общего собрания плодотворной работы, принципиальности и успехов в нашей трудной и ответственной деятельности.

Благодарю за внимание.



Рекомендации общего собрания членов Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области

Утверждено
общим собранием членов Ассоциации
органов внешнего финансового контроля
Тверской области
(протокол от 14 мая 2013 № 6)

14.05.2013

г. Тверь

Заслушав и обсудив выступления заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области С.И. Воробьева, аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области А.А. Устинова, руководителя контрольно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Тверской области А.М. Никифорова, председателя ревизионной комиссии муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области Е.Л. Мазуровой, выступления других участников общего собрания по итогам работы членов Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области в 2012 году, вопросам совершенствования государственного и муниципального финансового контроля в Тверской области, **общее собрание членов Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области решило рекомендовать:**

1. Контрольно-счетным органам муниципальных образований Тверской области:
 - принять меры, направленные на повышение эффективности экспертно-аналитической деятельности;
 - ориентировать контрольную деятельность на выполнение намеченных мер в приоритетных областях социально-экономического развития;
 - продолжить осуществлять мониторинг изменений тарифов в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства;
 - принять участие в 2013 году в проведении экспертно-аналитического мероприятия по вопросу предоставления налоговых льгот (совместно с Контрольно-счетной палатой Тверской области);
 - активизировать разработку и практическое применение системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля;
 - при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2013 год обеспечить соблюдение требований законодательства Российской Федерации в части проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, отчетов об исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, входящих в их состав сельских и городских поселений;
 - обратить внимание на необходимость соответствия требований муниципальных правовых актов, регламентирующих деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области, положениям Бюджетного кодекса РФ, Федеральных законов от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закона Тверской области от 29.09.2011 № 50-ЗО «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области»;
 - обеспечить публичность представления информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований посредством ее освещения в печатных и



электронных средствах массовой информации, в сети Интернет на собственных сайтах (сайтах представительных органов власти муниципальных образований Тверской области) и на сайте Контрольно-счетной палаты Тверской области.

2. Контрольно-счетной палате Тверской области оказывать методическую помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований Тверской области:

- продолжить осуществлять мониторинг изменений тарифов в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства;

- провести оценку эффективности и действенности мер, направленных на соблюдение организациями коммунального комплекса действующего законодательства в сфере формирования и установления тарифов;

- провести в 2013 году экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу предоставления налоговых льгот (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области);

- продолжить работу по внедрению в практику передового опыта проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе аудита эффективности;

- активизировать разработку и практическое применение системы стандартов внешнего государственного финансового контроля;

- в рамках взаимодействия с Ассоциацией контрольно-счетных органов РФ разработать предложения для подготовки электронного справочника методических материалов региональных и муниципальных контрольно-счетных органов.

3. Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области:

- продолжить работу, направленную на содействие созданию и развитию контрольно-счетных органов в муниципальных районах и городских округах Тверской области;

- уделить особое внимание оказанию организационной, правовой и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований Тверской области в разработке стандартов внешнего финансового контроля, методик по приоритетным направлениям контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- обеспечить условия для осуществления постоянного обмена опытом между финансовыми контролерами Тверской области, проведение семинаров и практических занятий по вопросам совершенствования финансового контроля с привлечением преподавателей вузов и квалифицированных специалистов.







Вестник Ассоциации органов внешнего финансового контроля
Тверской области №1/2013 (3)

**«Итоги работы Ассоциации органов внешнего финансового контроля
Тверской области в 2012 году. Перспективы совершенствования государственного и
муниципального финансового контроля в Тверской области»**

170100, г. Тверь, ул. Советская, 33

Тел./факс (4822) 34-42-92

E-mail: kspzsto@mail.ru

<http://kspto.ru>