



**ВЕСТНИК АССОЦИАЦИИ ОРГАНОВ  
ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Выпуск №1/2012**

**Основные итоги деятельности  
Ассоциации органов внешнего финансового  
контроля Тверской области в 2011 году**

**Перспективы развития системы государственного и  
муниципального финансового контроля**



**ТВЕРЬ**  
**Июнь 2012**

**Т.В. Ипатова, О.Н. Сергушина**

Основные итоги деятельности Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области в 2011 году и перспективы развития системы государственного и муниципального финансового контроля / Материалы общего собрания Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области: сборник выступлений.

В издании публикуются выступления участников общего собрания Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области «Основные итоги деятельности Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области в 2011 году и перспективы развития системы государственного и муниципального финансового контроля». Издание предназначено для специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля, руководителей контрольно-счетных органов.



## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	4
Тезисы выступления председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области, председателя Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области <b>Татьяны Владимировны Ипатовой</b> «Реализация принципа гласности в работе членов Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области» .....	5
Выступление руководителя контрольно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Тверской области <b>Алексея Михайловича Никифорова</b> «Результаты работы Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области в 2011 году» .....	13
Тезисы выступления председателя Контрольно-счетной палаты города Твери <b>Ильи Ефимовича Дунаевского</b> «Об итогах деятельности Контрольно-счетной палаты г. Твери в 2011 году» .....	18
Выступление председателя ревизионной комиссии муниципального образования «Осташковский район» Тверской области <b>Ольги Алексеевны Пузырёвой</b> «О работе ревизионной комиссии МО «Осташковский район» Тверской области в 2011 году» .....	22
Тезисы выступления заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области <b>Станислава Ивановича Воробьёва</b> «Практика и проблемы оптимизации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Тверской области» .....	29
Тезисы выступления аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области <b>Александра Анатольевича Устинова</b> «Организация проведения параллельных мероприятий (на примере ЖКХ)» .....	34
Тезисы выступления руководителя отдела организационно-информационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Тверской области <b>Михаила Владимировича Викторова</b> «Автоматизация деятельности контрольно-счетных органов» .....	38

## Введение

14 июня 2012 года под председательством главы Контрольно-счетной палаты Тверской области Татьяны Ипатовой состоялось общее собрание областной ассоциации органов внешнего финансового контроля (далее – Ассоциация), посвященное итогам деятельности Ассоциации в 2011 году и перспективам развития системы государственного и муниципального финансового контроля.

В мероприятии, которое прошло в режиме видеоконференции на базе ГУ МЧС России по Тверской области, приняли участие все члены Ассоциации в лице руководителей КСП области и контрольно-счетных органов 17 муниципальных образований, а также представители 9 муниципальных образований, не представленных в Ассоциации.

В рамках обсуждения особое внимание было уделено итогам и перспективам работы контрольно-счетных органов, реализации основных принципов деятельности КСО, вопросам укрепления кадрового потенциала. Председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области, председатель Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области Татьяна Ипатова выступила с докладом на тему: «Реализация принципа гласности в работе членов Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области». Опытom муниципального финансового контроля поделились председатели Контрольно-счетной палаты города Твери и ревизионной комиссии Осташковского района

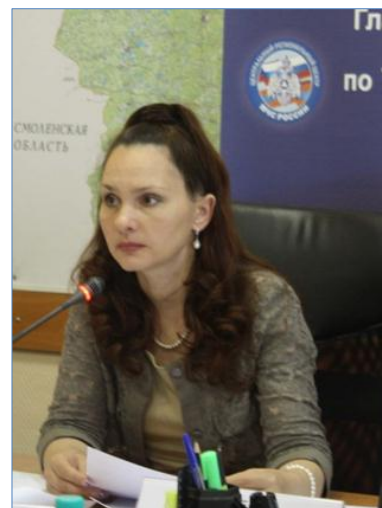
По словам руководителя контрольно-аналитического отдела КСП Тверской области Алексея Никифорова, в 2011 году удалось существенно повысить эффективность системы внешнего финансового контроля Тверской области, о чем свидетельствует рост основных показателей деятельности контрольно-счетных органов, входящих в Ассоциацию. В то же время остается ряд проблем, негативно влияющих как на качество выполнения контрольно-счетными органами возложенных на них обязанностей, так и на охват внешним финансовым контролем местных бюджетов.

Основной из них является нехватка денежных средств в бюджетах муниципальных образований, что до сих пор не позволяет создать КСО в 19 муниципальных районах и городских округах области. Еще сложнее обстоит дело с подотчетностью поселений: только 20 процентов поселений области заключили соглашения с районными КСО о передаче им своих полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Вместе с тем, в законодательстве прописана необходимость проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов всех уровней муниципальных образований. По причине дотационности большинства местных бюджетов остается проблематичным решение кадрового вопроса в уже сформированных муниципальных контрольно-счетных органах. В то же время принятие в 2011 году Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» создало предпосылки для движения вперед, в том числе и в данном вопросе.

Обратная видеосвязь в ходе состоявшейся конференции помогла ее участникам выработать единые подходы в решении актуальных вопросов. Все конструктивные предложения нашли отражение в решении, принятом по итогам общего собрания.

**Тезисы выступления председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Тверской области, председателя Ассоциации  
органов внешнего финансового контроля  
Тверской области**

**Татьяны Владимировны Ипатовой**



**«Реализация принципа гласности в работе членов Ассоциации  
органов внешнего финансового контроля Тверской области»**

Уважаемые коллеги!

Первый вопрос сегодняшней видеоконференции – реализация принципа гласности в работе членов Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области.

Мы проанализировали сайты контрольно-счетных органов в сети Интернет и выяснили, что в нашей области всего три муниципальных контрольно-счетных органа имеют свои сайты или собственные страницы на сайтах представительных органов соответствующих муниципальных образований. Это – КСО города Твери, Нелидовского и Осташковского районов.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ 2

**Нормативные правовые акты**

- *Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (статья 4, 19)*
- *Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»*
- *Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ « Об информации, информационных технологиях и о защите информации»*
- *Приказ Минэкономразвития РФ от 16.11.2009 № 470 «О Требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти»*
- *Муниципальные акты*



Тем временем в Российской Федерации действуют нормативные правовые акты, которые обязывают контрольно-счетные органы размещать в сети Интернет информацию о своей деятельности.

Принцип гласности закреплен в статье 4 **Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** и в 19-й статье данного закона, которая расшифровывает реализацию этого принципа. Цитирую: «Контрольно-счетные органы в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и опубликовывают в своих официальных изданиях или других средствах массовой информации информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах». То есть эта норма Федерального закона должна исполняться. Поэтому обращаю ваше внимание на необходимость размещения указанной информации на своих официальных сайтах.

Контрольно-счетные органы в соответствии со статьей 19 Федерального закона ежегодно подготавливают отчеты о своей деятельности. Данные отчеты направляются на рассмотрение в законодательные (представительные) органы и после того, как они там будут рассмотрены, размещаются в сети Интернет или опубликовываются в средствах массовой информации. Кроме того, в статье 19 говорится о том, что опубликование в СМИ или размещение в сети Интернет информации о деятельности контрольно-счетных органов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с этим в перечне нормативных правовых актов следует отметить **Федеральный закон № 8-ФЗ от 9 февраля 2009 года «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»**. Он определяет, во-первых, основные принципы обеспечения доступа к данной информации. Во-вторых, в нем перечислены способы предоставления информации. В своем выступлении, учитывая ограниченность во времени, я, наверное, не смогу остановиться на всех положениях этого закона, поэтому предлагаю руководителям контрольно-счетных органов внимательно с ним ознакомиться. Тем более что 6-ФЗ, по сути, отсылает нас к этому закону.

Этот закон говорит о том, что информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа. И здесь важно, что форма предоставления информации о деятельности органов местного самоуправления может устанавливаться также муниципальными правовыми актами. В случае если форма предоставления не определена муниципальными НПА, то в соответствии со статьей 7 данного Федерального закона она может определяться запросом пользователя информацией.

Поэтому органам местного самоуправления лучше определить форму предоставления информации, как это, например, сделано законом Тверской области от 26 июля 2010 года № 68-ЗО «О предоставлении информации о деятельности государственных органов Тверской области». Этим законом определено, что информация предоставляется в письменной форме в ответ на письменный запрос. Если нет письменного запроса, то в форме, установленной

законом, о котором я уже ранее сказала, - как в устной форме, так и в форме документа.

Кроме того, Федеральный закон № 8-ФЗ говорит о том, что государственные органы, органы местного самоуправления в целях организации доступа к информации о своей деятельности определяют соответствующие структурные подразделения или уполномоченных должностных лиц.

Органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получены запрашиваемые данные. В случае если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети Интернет, указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района. Об этом говорит статья 10 Федерального закона № 8-ФЗ.

В июле 2011 года в статью 17 были внесены изменения, где сказано также о том, что органы местного самоуправления, не имеющие возможности размещать информацию о своей деятельности в сети Интернет, обеспечивают пользователям возможность ознакомиться с указанной информацией в помещении, занимаемом этим органом местного самоуправления. Вместе с тем, эта статья не отменяет необходимости размещать информацию либо на сайте муниципального района, либо на сайте субъекта РФ. Кроме того, обращаю ваше внимание на общие требования, установленные в Приказе Минэкономразвития РФ от 16.11.2009 № 470 «О Требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти».

И ещё один важный момент. Указанный закон содержит требования к той информации, которая размещается органами местного самоуправления в сети Интернет. В статье 12 приведен их перечень, состоящий из 9 пунктов, каждый из которых имеет по 5-6 подпунктов, которые определяют, что должно быть на сайте. Это – общая информация об органе местного самоуправления, которая включает в себя наименование, структуру, адрес электронной почты, номера телефонов, сведения о полномочиях, задачи и функции, структурные подразделения, перечень сведений о руководителе и т.д. Кроме того, необходимо обратить внимание на 3-й раздел: это – информация об участии органа местного самоуправления в целевых и иных программах, спектр соответствующих документов.

Всё это говорит о том, что в сети Интернет в соответствии с действующим законодательством подлежит размещению очень большое количество информации об органах местного самоуправления и это требование необходимо соблюдать.

Также стоит отметить, что в соответствии с законом пользователи информацией имеют право обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления с запросом. Закон определяет, что должен содержать запрос. Он говорит о том, что анонимные запросы не рассматриваются. Запрос в письменной форме подлежит регистрации в течение 3 дней со дня его поступления в орган местного самоуправления, с указанием даты и времени поступления. Запрос подлежит рассмотрению в 30-дневный срок со дня его регистрации.

К тому же в законе есть отдельная статья, которая содержит основания, исключающие возможность предоставления информации о деятельности государственного органа и органа местного самоуправления. Это, в частности, относится к обращениям, в которых не указан почтовый адрес (или адрес электронной почты) или номер телефона (факса) для направления ответа на запрос. В числе таких оснований также случаи, когда запрашиваемая информация не относится к деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, в которые поступил запрос.

Этот же закон говорит о том, что контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности государственного органа и органа местного самоуправления осуществляет руководитель государственного органа и органа местного самоуправления. То есть непосредственно на руководителе лежит ответственность за предоставление информации. Статья 24, в свою очередь, говорит о том, что надзор за исполнением государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами настоящего Федерального закона осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». В связи с вышесказанным призываю всех руководителей контрольно-счетных органов обеспечить соблюдение требований этого закона.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ 3

**Ответственность:**

**Статья 13.14. Разглашение информации с ограниченным доступом**

*Разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 14.33 настоящего Кодекса, -*

*влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.*

В Кодексе об административных правонарушениях установлена ответственность за соблюдение требований Федерального закона № 8-ФЗ от 9 февраля 2009 года «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Во-первых, это статья 13.14., где говорится о неразглашении информации с ограниченным доступом.



В свою очередь, статья 13.27. говорит об ответственности за нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети Интернет. Нарушение требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами государственных органов и органов местного самоуправления предполагает административную ответственность.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ 4

**Статья 13.27. Нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети "Интернет"**

- 1. Нарушение требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами государственных органов и органов местного самоуправления -**
- 2. Неразмещение в сети "Интернет" информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети "Интернет" установлена федеральным законом, -**

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.**

Кроме того, обращаю ваше внимание на то, что неразмещение в сети Интернет информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению таковой установлена федеральным законом, а также незаконное взимание платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления влечет наложение административного штрафа на должностных лиц.

**Статья 13.28. Нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

**1. Нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, содержащей сведения, относящиеся к информации ограниченного доступа, -**

**2. Незаконное взимание платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления либо нарушение порядка взимания платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если федеральным законом такая плата установлена, -**

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.**

Что касается нарушения порядка предоставления информации, содержащей сведения с ограниченным доступом, хочу еще раз обратить ваше внимание на Федеральный закон № 6-ФЗ. В нем сказано, что в ходе проверок должностные лица контрольно-счетных органов не вправе разглашать информацию, полученную при проведении контрольных мероприятий, предавать гласности свои выводы до завершения контрольных мероприятий и составления соответствующего отчета. Должностные лица контрольно-счетных органов несут ответственность за разглашение государственной либо иной охраняемой законом тайны.

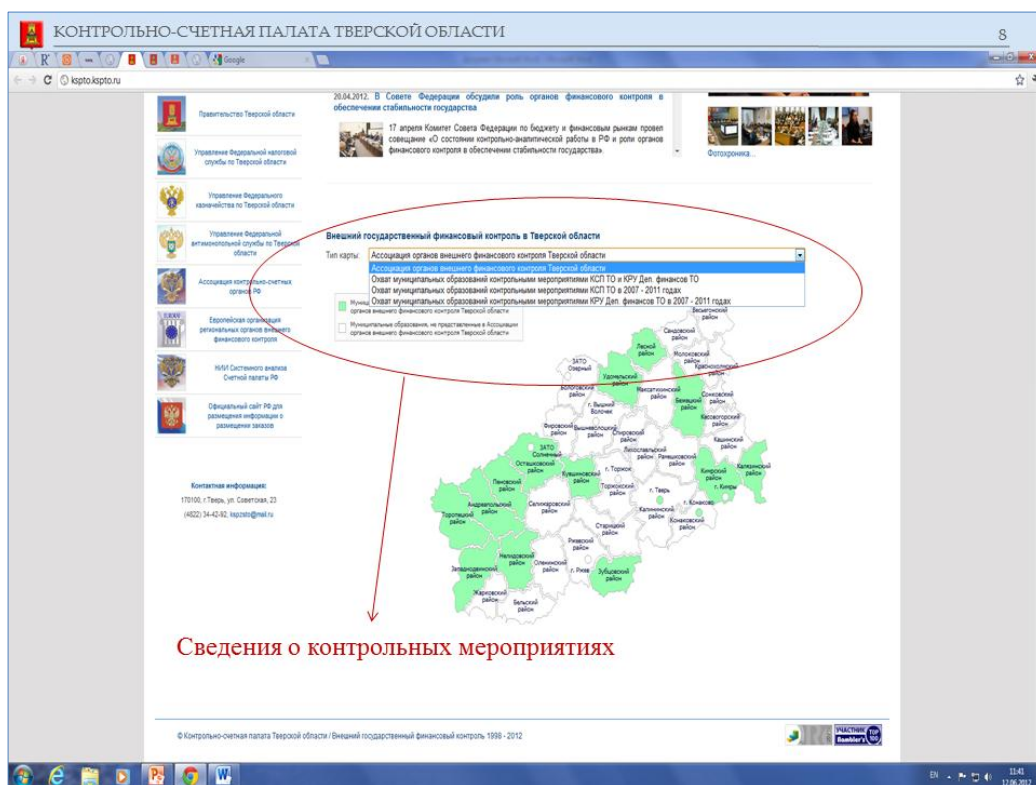
Ну и наконец, какие могут быть варианты решения задач размещения информации, если нет возможности создать свой собственный официальный сайт?

Во-первых, у представительных органов местного самоуправления, как правило, есть свои сайты. Там, где КСО созданы в составе представительных органов, можно пойти по пути, который выбрала КСП города Твери: у нее, напомню, есть своя страница на официальном сайте Тверской городской Думы, где размещается информация о городской КСП и ее деятельности.

Во-вторых, сегодня я хотела бы вам представить обновленный сайт КСП Тверской области. Теперь на главной странице вы можете увидеть интерактивную карту «Внешний государственный финансовый контроль Тверской области». Здесь представлены все муниципальные образования. При этом зеленым цветом выделены муниципальные образования, КСО которых входят в Ассоциацию органов внешнего финансового контроля Тверской области. Белым цветом выделены те муниципалитеты, которые пока не представлены в Ассоциации. Надеюсь, что со временем белых пятен на нашей карте будет все меньше и меньше.



Если выбрать тип карты «Охват муниципальных образований контрольными мероприятиями КСП Тверской области и КРУ Минфина Тверской области» и нажать на отдельный муниципальный район или городской округ, можно увидеть охват данного муниципалитета финансовым контролем.



На следующем слайде видно, как открывается визитная карточка КСО, которая включает в себя название контрольно-счетного органа, ФИО руководителя,

форму организации, почтовый адрес и адрес электронной почты контрольно-счетного органа.



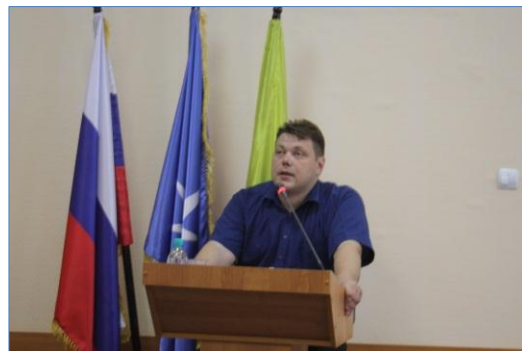
Мы уже обсудили техническую возможность создания на нашем сайте отдельной странички для КСО, которые не могут создать свои официальные сайты.

Обращайтесь к нам, если у вас нет возможности самостоятельно решить задачу реализации принципа гласности в своей работе, - будем ее решать вместе в соответствии с требованиями действующего законодательства. Еще раз обращаю ваше внимание, что требования закона мы обязаны соблюдать. Контрольно-счетная палата Тверской области готова создать все необходимые условия выполнения требований закона для участников Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области.

Благодарю за внимание.

**Выступление руководителя  
контрольно-аналитического отдела  
Контрольно-счетной палаты  
Тверской области**

**Алексея Михайловича Никифорова**



**«Результаты работы Ассоциации органов внешнего финансового  
контроля Тверской области в 2011 году»**

Уважаемые коллеги!

Вашему вниманию предлагаются основные результаты деятельности Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области в 2011 году.

Как вы все знаете, Ассоциация была создана 9 марта 2010 года с целью повышения эффективности системы государственного и муниципального внешнего финансового контроля, координации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области.

По состоянию на 1 января 2012 года Ассоциация объединяет Контрольно-счетную палату Тверской области, 3 контрольно-счетных органа муниципальных образований Тверской области, являющихся самостоятельными юридическими лицами, **14 представительных органов местного самоуправления, в составе которых созданы КСО, не обладающие статусом юридического лица.**

В течение 2011 года осуществлялась реализация мероприятий, предусмотренных планом работы Ассоциации на 2011 год, утвержденным общим собранием Ассоциации 23 декабря 2010 года.

В рамках реализации предусмотренных планом работы организационных мероприятий было осуществлено проведение:

- расширенной Коллегии областной КСП с участием членов Ассоциации на тему «Итоги работы органов внешнего финансового контроля Тверской области за 2010 год»;

- общего собрания Ассоциации на тему «Организация контрольной и экспертно-аналитической деятельности органов внешнего финансового контроля Тверской области».

В 2011 году в рамках предусмотренной планом работы совместной контрольной деятельности проведено 4 совместных контрольных мероприятия. В проведении вышеуказанных контрольных мероприятий приняли участие 9 муниципальных контрольно-счетных органов – членов Ассоциации ОВФК Тверской области. В результате их проведения было установлено финансовых нарушений на общую сумму 219,6 млн. руб., из которых нарушений требований Бюджетного кодекса РФ на сумму 167,6 млн. рублей.



Контрольно-счетной палатой по результатам совместных контрольных мероприятий проверенным объектам было направлено 20 представлений, в которых дано 60 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию нормативных правовых актов. Согласно ответам, полученным от проверенных объектов, 59 предложений были выполнены.

В рамках реализации предусмотренной планом работы информационной и методической деятельности осуществлялось:

- оказание правовой, консультационной, методической, информационной помощи сотрудникам контрольно-счетных органов муниципальных образований;
- обобщение и анализ результатов деятельности контрольно-счетных органов Тверской области и других субъектов Российской Федерации, распространение среди муниципальных контрольно-счетных органов передового опыта работы.

В 2011 году были изданы Информационные бюллетени КСП за 2010 год и за первое полугодие 2011 года, сборники материалов по итогам расширенного заседания Коллегии областной КСП с участием членов Ассоциации и общего собрания членов Ассоциации. Эти издания размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Тверской области, направлены в Счетную палату РФ, Ассоциацию контрольно-счетных органов РФ, руководителям КСО Центрального федерального округа, членам Ассоциации.

В отчетном периоде получило продолжение взаимодействие с Ассоциацией контрольно-счетных органов РФ (далее – АКСОП), а также с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов РФ. Председатель Ассоциации приняла участие в XVII и XVIII Конференциях АКСОП, во Всероссийском совещании по вопросам повышения эффективности системы государственного финансового контроля.

В течение года проводился постоянный мониторинг количества и деятельности контрольно-счетных органов, созданных представительными органами местного самоуправления Тверской области. Его результаты направлялись в комиссию по муниципальному финансовому контролю АКСОП.

В целях информирования о деятельности АКСОП и Союза муниципальных контрольно-счетных органов РФ в течение года между членами Ассоциации распространялся научно-практический журнал «Вестник АКСОП».

В 2011 году Контрольно-счетной палатой Тверской области в рамках сопровождения и освещения деятельности Ассоциации в печатных СМИ было размещено 14 материалов, на радио и телевидении вышло 7 сюжетов, 47 сообщений опубликовано в сети Интернет. Кроме того, информация о деятельности Ассоциации на постоянной основе актуализировалась на официальном сайте КСП Тверской области в соответствующем разделе.

Определенная работа, направленная на обеспечение открытости в деятельности членов Ассоциации, проводилась и непосредственно контрольно-счетными органами муниципальных образований: в СМИ было опубликовано 39 материалов. К тому же 3 муниципальных контрольно-счетных органа размещали информацию о своей работе на собственных сайтах в сети Интернет.

В 2011 году проводилось информирование членов Ассоциации о курсах повышения квалификации, организуемых Ассоциацией контрольно-счетных органов РФ. Во многом в результате данной деятельности в 2011 году число сотрудников контрольно-счетных органов, прошедших обучение по программе повышения квалификации, составило 21 чел.

Проведенная работа свидетельствуют о выполнении основной части мероприятий, предусмотренных Планом работы Ассоциации на 2011 год.

**При этом в 2011 году Ассоциацией, наряду с выполнением основных функций, осуществлялось решение следующих задач:**

1. Особое внимание было уделено развитию системы муниципального финансового контроля.

Вследствие проводимой работы за отчетный период количество членов Ассоциации увеличилось с 15 до 17. Общая численность сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов возросла с 27 до 33 единиц.

В то же время по состоянию на 01.01.2012 только 3 муниципальных контрольно-счетных органа, входящих в Ассоциацию, имеют статус юридического лица, а в 19 (43,2%) муниципальных районах и городских округах Тверской области контрольно-счетные органы отсутствуют.

2. Ассоциация принимала участие в реализации антикоррупционной политики, проводимой государственными органами власти РФ и Тверской области.

3. В течение 2011 года в областной КСП проводились работы по развертыванию системы электронной почты на основе программного обеспечения IBM. Благодаря внедрению данной системы появились возможности доступа членов Ассоциации к базам данных органов исполнительной власти Тверской области, а также возможность прямого обмена документами с любым сотрудником Контрольно-счетной палаты Тверской области.

В 2011 году контрольно-счетными органами, входящими в Ассоциацию, проведено 915 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

#### **1) Экспертно-аналитическая деятельность.**

По итогам 677 экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2011 году состоящими в Ассоциации контрольно-счетными органами, подготовлено 399 заключений по проектам нормативных правовых актов, в которых дано 1552 предложения.

По результатам их рассмотрения было учтено 1286 предложений, или 82,9% от их общего количества.

#### **2) Контрольно-ревизионная деятельность.**

Всего в 2011 году контрольно-счетными органами, входящими в Ассоциацию, было проведено 238 контрольных мероприятий в отношении 293 объектов.

При этом 92 объекта было проверено в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в том числе 39 объектов – контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Это говорит о том, что далеко не в полном объеме проводятся внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, не говоря уже о бюджетах сельских и городских поселений.

Применительно к вышесказанному, следует отметить тот факт, что по состоянию на 01.01.2012 из 361 городского и сельского поселений Тверской области соглашения с контрольно-счетными органами муниципальных районов о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля были заключены только 73, что составляет 20,2% от общего количества.

Общий объем средств, охваченных при проведении контрольных мероприятий, составил 102 895,6 млн. рублей. В результате были установлены

нарушения, финансовая оценка которых составила 6490,5 млн. руб., или 6,3% от общего объема проверенных средств.

По результатам проведенных в 2011 году контрольных мероприятий было направлено 172 представления и 29 предписаний. Общий объем устраненных финансовых нарушений составил 451,4 млн. руб., при этом в бюджет было возмещено средств на общую сумму 46,4 млн. рублей.

По итогам контрольных мероприятий к 40 должностным лицам были применены административные и дисциплинарные взыскания, 4 должностных лица были уволены. В правоохранительные органы было направлено 27 материалов по итогам проведенных контрольных мероприятий, в результате их рассмотрения было возбуждено 2 уголовных дела.

Анализируя итоги деятельности Ассоциации в 2011 году, необходимо сделать следующий вывод: несмотря на то, что отчетный год являлся только вторым годом деятельности Ассоциации, удалось расширить число ее членов, существенно повысить эффективность системы муниципального внешнего финансового контроля региона, о чем говорит рост основных показателей деятельности контрольно-счетных органов, входящих в Ассоциацию.

К сожалению, остается ряд причин, существенно влияющих на процесс формирования контрольных органов и качество выполнения ими возложенных на них задач. Среди них основной проблемой является нехватка денежных средств в местных бюджетах, что не позволило создать контрольно-счетные органы в ряде муниципальных районов и городских округов Тверской области, а также увеличить численность сотрудников действующих КСО для более эффективной реализации ими своих полномочий.

В то же время принятие в отчетном году Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» создает предпосылки для движения вперед, в том числе в данном вопросе.

В 2012 году Ассоциация продолжит работу по совершенствованию внешнего финансового контроля в Тверской области, при этом наибольшее внимание будет уделено:

- содействию в создании и развитии контрольно-счетных органов в каждом муниципальном районе и городском округе Тверской области;
- обеспечению условий для постоянного обмена опытом между финансовыми контролерами Тверской области;
- координации деятельности органов внешнего финансового контроля Тверской области;
- проведению совместных контрольных мероприятий с муниципальными контрольно-счетными органами.

К тому же продолжится работа по:

- обеспечению публичности представления информации о деятельности КСО Тверской области, и, в частности, по ее освещению на Интернет-сайтах, в печатных и электронных СМИ;

- взаимодействию с органами государственной власти Тверской области, правоохранительными, контрольными и надзорными органами, Ассоциацией контрольно-счетных органов РФ, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов;



- развертыванию программных систем, разрабатываемых в рамках Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов.

В заключение выступления хотелось бы выразить признательность коллегам за проделанную работу и призвать к ее дальнейшей активизации и углублению. Ведь от эффективной работы и высокого профессионализма финансовых контролеров зависит качественное укрепление бюджетно-финансовой системы нашего региона и страны в целом.

Подробно ознакомиться с отчетом о работе Ассоциации в 2011 году вы можете, скачав его с официального сайта Контрольно-счетной палаты Тверской области.

Спасибо за внимание.

## **Тезисы выступления председателя Контрольно-счетной палаты города Твери**

**Ильи Ефимовича Дунаевского**



### **«Об итогах деятельности Контрольно-счетной палаты г. Твери в 2011 году»**

Уважаемые коллеги!

Во-первых, мне хотелось бы поблагодарить организаторов конференции за внедрение современных методов организации работы Ассоциации - эффективных как с экономической, так и с практической точек зрения. Тем самым предоставляется практическая возможность принять участие в видеоконференции всем членам Ассоциации и заинтересованным лицам, без непродуктивных затрат времени на переезды.

Начну с краткой статистической информацией по итогам деятельности КСП города Твери в 2011 году.

Всего нами было проведено 65 контрольных мероприятий. В основном, это были проверки, а также обследования. Кроме того, было подготовлено 402 экспертно-аналитических документа.

По итогам контрольных мероприятий было выявлено 237 нарушений, в том числе 1 факт нецелевого использования средств на сумму 604,0 тыс. руб., 12 фактов неэффективного использования средств на сумму 312 809,9 тыс. рублей. Было выявлено 8 фактов нарушения правил размещения муниципальных заказов и иные нарушения законодательства и установленных норм нефинансового характера.

В результате, нами было направлено 64 представления и предписания, 5 материалов направлены в правоохранительные органы. В бюджет города возвращено 105,9 тыс. рублей. Наложено 9 дисциплинарных взысканий.

Всего, объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил около 9 млн. рублей.

Я бы хотел отметить важность экспертно-аналитической работы, которая проводится, и взаимовлияние ее результатов на результаты контрольной деятельности. В прошлом году мы уже знакомили вас с подробностями этой работы. Нужно отметить, что экспертно-аналитическая деятельность очень положительно влияет на контрольные мероприятия.

Теперь коротко остановлюсь на некоторых недостатках и проблемах, выявленных в ходе наших контрольных мероприятий, а также при проведении внешней проверки Отчета об исполнении бюджета города Твери за 2011 год.

В настоящее время внешняя проверка закончена и можно говорить о выводах.



**Во-первых**, несколько вопросов в части формирования и исполнения доходной части бюджета города. **Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям**, принадлежащим городским округам, недополучены в сумме 1 348,5 тыс. руб., а их поступление составило 70,7% от планового показателя.

Например, доходы от деятельности ООО «ЕРКЦ» оказались на 1 724,1 тыс. руб. ниже запланированных. Вместе с тем, до настоящего времени администрацией города не исполнено решение Тверской городской Думы от 29.04.2010 № 121 «О ликвидации ООО «ЕРКЦ».

В качестве основной причины ежегодного снижения дивидендов, наряду с другими, может быть определено систематическое снижение влияния города на хозяйственную деятельность коммерческих организаций с городским участием, что может свидетельствовать о неэффективном распоряжении данным видом городской собственности.

Данные о доходах от участия города в ООО «Тверь – Водоканал» в 2011 году администрацией города Твери, как и в 2009 и 2010 году, не представлены.

О том же свидетельствует факт непредоставления администрацией города Твери на протяжении ряда лет в Отчетах об исполнении бюджета города данных о деятельности ОАО «Тверской инвестиционно-строительный комплекс», ОАО «Северная корона» и ЗАО «Тверской центр экспертизы и сертификации».

**Во-вторых**, бюджет по доходам от **перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий**, за 2011 год исполнен на 99,7 процента. По сравнению с 2010 годом начисления уменьшились на 72,74 тыс. руб., а по сравнению с 2009 годом перечисления сократились более чем в 5 раз. Это явилось следствием того, что по многим предприятиям ключевых отраслей муниципального сектора экономики не выполнены планы финансово-хозяйственной деятельности, в том числе не выполнены планы по прибыли. В то же время часть предприятий в разы (до 7 и более раз) перевыполнили планы, что свидетельствует о серьезных проблемах в организации деятельности многих МУПов и в планировании их деятельности со стороны администрации города.

По результатам проведенных КСП проверок и обследований в ряде случаев выявлена **высокая степень аффилированности руководителей муниципальных предприятий и учреждений с коммерческими структурами** при осуществлении работ и оказании услуг для муниципальных нужд, а также отсутствие налаженной системы управления и контроля со стороны учредителя за реализацией целей, поставленных при создании МУПа, и соблюдением должностными лицами унитарных предприятий и учреждений антикоррупционного законодательства, что приводит к дополнительным финансовым потерям бюджета и коррупционным проявлениям.

**В третьих**, анализ структуры безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов, за 2010-2011 годы показал, что существенных изменений в структуре межбюджетных трансфертов не произошло, за исключением того, что в 2011 году в бюджет города Твери поступили **дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности** в сумме, превышающей сумму 2010 года в 29 раз. Обоснованность предоставления указанных дотаций, на

взгляд КСП, не отвечает требованиям законодательства. Наращивание темпов и объемов предоставления дотаций в общем объеме бюджета города, прослеживаемое в последние годы, влечет негативные последствия не только в части возникновения необоснованной зависимости бюджета города от бюджета Тверской области, но и вследствие вступления в силу ограничений, предусмотренных ст. 136 Бюджетного кодекса РФ.

**Расходы бюджета города Твери** составили 7 886 659,8 тыс. руб., или **82% от уточненного плана** в 9 668 721,6 тыс. рублей.

1) **Проблемы исполнения адресной инвестиционной программы** города Твери на 2011 год и других целевых программ. В АИП было включено 50 мероприятий. Фактическое освоение бюджетных средств представлено в таблице.

	План тыс. руб.	Факт тыс. руб.	% исполнения
Всего на АИП 2011 года	875 570,8	425 672,5	48,6
в том числе:			
собственные средства бюджета города	240 879,9	178 320,9	74,0
<b>межбюджетные трансферты</b>	<b>638 690,9</b>	<b>247 351,6</b>	<b>38,7</b>

Объем работ, выполненных в 2011 году, сложился в размере 510 023,3 тыс. руб., кредиторская задолженность составила 84 350,8 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что **низкое освоение межбюджетных трансфертов (средств областного и федерального бюджетов)** произошло из-за того, что уведомления, в частности, на сумму 199 800,0 тыс. руб., по бюджетополучателю – департамент архитектуры и строительства администрации города Твери поступили в департамент финансов администрации города Твери в конце финансового года и не могли быть использованы по назначению в 2011 году.

Позднее поступление межбюджетных трансфертов в бюджет города в последние дни календарного года и даже после окончания срока совершения операций с городскими бюджетными средствами не позволяет администрации города до конца финансового года использовать выделенные средства вышестоящих бюджетов по целевому назначению с соблюдением установленных законом процедур размещения муниципальных заказов, что, в свою очередь, не позволяет выполнить мероприятия, предусмотренные ведомственными и городским целевыми программами, адресной инвестиционной программой, и приводит к формальному исполнению обязательств вышестоящих бюджетов по отношению к бюджету муниципального образования.

При этом часть трансфертов, поступивших из областного бюджета в конце декабря 2011 года, в январе 2012 года была возвращена обратно.

Недопустимо часто в течение финансового года вносятся изменения в состав планируемых на данный год мероприятий, что само по себе дестабилизирует процесс их реализации. Отсутствует сетевое планирование.

**Другая проблема - низкое качество строительной и ремонтной документации (вплоть до предоставления фальсифицированных документов!)**

Часть мероприятий АИП, согласно отчету администрации, не исполнена из-за несвоевременного утверждения тарифа на подключение для МУП

«Тверьгорэлектро» со стороны РЭК Тверской области и из-за несвоевременного отведения земельных участков областной администрацией. Данный тезис требует дополнительных пояснений со стороны администрации города с обоснованием предпринимаемых ею действий для безусловной реализации в 2011 году запланированных в АИП мероприятий.

2) Как и в 2010 году, продолжает иметь место **практика невыставления муниципальными заказчиками штрафных санкций подрядчикам за нарушение условий муниципальных контрактов**, что негативно сказывается на соблюдении договорной дисциплины при освоении бюджетных средств и может свидетельствовать о наличии конфликта интересов или о коррупционных проявлениях со стороны лиц, ответственных за заключение и исполнение муниципальных контрактов.

По итогам внешней проверки исполнения бюджета города Твери за 2011 год, с учетом результатов контрольных мероприятий, проведенных КСП, установлено, что общий размер неустойки за нарушение договорных условий по отдельным муниципальным контрактам составляет 35 190,3 тыс. рублей.

3) Кроме того, согласно информации, представленной администрацией Пролетарского района в городе Твери, по состоянию на 01.01.2012 года у них числится дебиторская задолженность в сумме 26 508,3 тыс. руб. – неустойка, предъявленная подрядной организации за нарушение сроков выполнения работ согласно п. 7.1., п. 7.6 муниципального контракта от 2010 года. Однако претензионно-исковая работа в 2011 году заказчиками не проводилась, что может свидетельствовать о наличии конфликта интересов и требует проведения соответствующей служебной проверки деятельности лиц, ответственных за осуществление контроля исполнения муниципальных контрактов и выставление подрядчику штрафных санкций, предусмотренных законом и муниципальным контрактом.

Необходимо ввести строгую персональную ответственность к руководителям муниципальных заказчиков за невыставление штрафных санкций подрядчикам согласно условиям муниципальных контрактов.

Благодарю за внимание.

## **Выступление председателя ревизионной комиссии муниципального образования «Осташковский район» Тверской области**

**Ольги Алексеевны Пузырёвой**



### **«О работе ревизионной комиссии МО «Осташковский район» Тверской области в 2011 году»**

Здравствуйте, Татьяна Владимировна и уважаемые коллеги!

Ревизионная комиссия муниципального образования «Осташковский район» создана решением Собрания депутатов Осташковского района 30 апреля 2010 года.

В соответствии с действующей редакцией Устава МО «Осташковский район» ревизионная комиссия Осташковского района – орган муниципального финансового контроля, который входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования «Осташковский район», является юридическим лицом и формируется Собранием депутатов Осташковского района. В настоящее время в Устав муниципального района вносятся изменения: Уставом будет определено, что ревизионная комиссия является контрольно-счетным органом муниципального образования.

В процессе работы ревизионная комиссия осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивает единую систему контроля за исполнением бюджета МО «Осташковский район» и бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района. В 2011 году представительные органы всех 11 сельских и городского поселений, входящих в состав муниципального района, заключили соглашения с Собранием депутатов МО «Осташковский район» и ревизионной комиссией о передаче ревизионной комиссии МО «Осташковский район» полномочий контрольно-счетного органа поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В ревизионной комиссии при штатной численности 3 единицы работает 3 сотрудника, которые замещают должности муниципальной службы: председатель и два главных специалиста. Все сотрудники имеют высшее образование, в том числе 2 – финансово-экономическое. Председатель ревизионной комиссии в 2011 году обучалась на курсах повышения квалификации в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований». Главный специалист повысила квалификацию в 2012 году на курсах



в Высшей школе управления и экономической безопасности ФГБОУ ВПО «Российский университет дружбы народов».

Надеюсь, что после вступления в силу закона Тверской области от 06.06.2012 № 45-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» в реестр должностей муниципальной службы МО «Осташковский район» своевременно будут внесены изменения и инспекторам ревизионной комиссии муниципальными правовыми актами будет установлена достойная заработная плата.

### **Основные направления деятельности ревизионной комиссии МО Осташковский район» в 2011 году**

В 2011 году ревизионной комиссией осуществлялись все виды контроля:

- предварительный контроль – экспертиза проекта бюджета МО «Осташковский район» на очередной 2012 финансовый год и плановый период, экспертиза проектов бюджетов 10 сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на очередной 2012 финансовый год;

- оперативный контроль - непосредственно в ходе исполнения бюджета МО «Осташковский район» на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов;

- последующий контроль – внешняя проверка отчета об исполнении бюджета МО «Осташковский район» за 2010 год.

В 2011 году выполнено 9 тематических контрольных мероприятий (7 проверок и 2 обследования) и 2 контрольных мероприятия при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2010 год.

В соответствии с планом работы на 2011 год, утвержденным Собранием депутатов Осташковского района, ревизионная комиссия осуществляла контрольные мероприятия по следующим **направлениям**.

**Первое:** в целях увеличения поступлений в консолидированный бюджет Осташковского района проведены проверки по вопросам:

- эффективности финансово-хозяйственной деятельности двух муниципальных унитарных предприятий МО «Осташковский район» и использования находящегося в хозяйственном ведении предприятий муниципального имущества;

- проверка формирования и исполнения доходов бюджета МО «Осташковский район» от реализации и сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в Комитете по управлению имуществом МО «Осташковский район»;

- по заданию Контрольно-счетной палаты Тверской области проведено обследование доходного потенциала муниципальных образований Осташковского района.

**Второе направление:** проверки эффективного и целевого использования бюджетных средств, направленных:

- на возврат платежей населению за оказанные жилищно-коммунальные услуги в связи с произведенным перерасчетом по решению Осташковского районного суда от 18.04.2006;



- на пенсионное обеспечение муниципальных служащих МО «Осташковский район».

**Третье направление:** проверки организации предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, законности и целевого использования доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, которые были проведены в МОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» МО «Осташковский район» и МУ «Осташковская ЦРБ».

**Четвертое:** в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО «Осташковский район» за 2010 год проведено 2 контрольных мероприятия.

Кроме того, по заданию Контрольно-счетной палаты Тверской области проведено обследование соблюдения норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих МО «Осташковский район» в 2011 году.

### **Итоги экспертно-аналитической деятельности**

По результатам экспертизы проекта решения о бюджете МО «Осташковский район» на 2012 год и плановый период выявлены нарушения с финансовой оценкой **38 970,8** тыс. руб. (планирование расходов бюджета при отсутствии муниципальных правовых актов в нарушение статей **15, 65, 86** БК РФ и расчетно-обоснований в нарушение статьи **37** БК РФ). По результатам рассмотрения заключения Собранием депутатов МО «Осташковский район» **не были учтены все 100% замечаний** ревизионной комиссии.

В Советы депутатов поселений района ревизионной комиссией направлено 10 заключений по проектам бюджетов поселений на 2012 год.

По результатам экспертизы выявлены нарушения с финансовой оценкой **9186,7** тыс. рублей. По результатам рассмотрения заключений Советами депутатов поселений района учтено замечаний ревизионной комиссии только на сумму **2965,7** тыс. руб., или 33,3 процента.

### **Основные показатели контрольно-ревизионной деятельности ревизионной комиссии МО «Осташковский район» Тверской области**

Количество проведенных проверок – 11, в том числе по внешней проверке отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности ГАБС – 2. Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, - 12.

Выявлено нарушений и недостатков, всего на сумму 110 463,5 тыс. руб., в том числе:

неэффективное расходование бюджетных средств – **65 900,8** тыс. руб.,  
недополучение доходов бюджетом муниципального района – **29 671,7** тыс. руб.,

неэффективное использование муниципальной собственности - **4851,6** тыс. руб.,

нарушения учета и отчетности – **9266,1** тыс. руб.,



прочие нарушения и недостатки, в том числе неправомерные расходы - **773,3** тыс. руб.

В Собрание депутатов МО «Осташковский район» направлено 7 отчетов по проведенным контрольным мероприятиям с предложением рассмотреть их на заседаниях профильных комиссий.

Следует отметить, что на заседаниях профильных комиссий был рассмотрен только **один отчет из семи**, предложенных ревизионной комиссией к рассмотрению.

Кроме того, отчеты направлены Главе МО «Осташковский район» и в проверенные организации.

В администрацию МО «Осташковский район», проверенные учреждения и организации направлено **13** представлений, в которых содержалось **94** предложения.

На представления ревизионной комиссии получено **12** ответов, или **92,3 процента**. Согласно полученным ответам, выполнено **65** предложений ревизионной комиссии, или **69,1 процента**.

Ни к одному должностному лицу дисциплинарные взыскания применены не были.

### **Важнейшие направления контрольной деятельности ревизионной комиссии**

Остановлюсь на результатах нескольких контрольных мероприятий.

**По вопросу увеличения поступлений в консолидированный бюджет Осташковского района проведены следующие проверки:**

1) Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности МУП «Ресурс – М» МО «Осташковский район» за 2009, 2010 годы, по результатам которой установлено финансовых нарушений на сумму **25 421** тыс. руб., из них:

- в бюджет муниципального района не поступило доходов от реализации муниципального имущества на сумму **23 675** тыс. руб. вследствие вывода муниципального имущества из сферы действия закона о приватизации;

- неправомерное распоряжение муниципальной собственностью на сумму 1746 тыс. руб. и другие нарушения.

Материалы проверки ревизионной комиссией направлены в прокуратуру города Осташкова, а прокуратурой города Осташкова - в Осташковский межрайонный отдел следственного управления Следственного комитета РФ по Тверской области для решения вопроса об уголовном преследовании должностных лиц администрации МО «Осташковский район» и МУП «Ресурс – М» МО «Осташковский район» по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства.

Осташковским межрайонным отделом следственного Управления Следственного Комитета РФ по Тверской области в возбуждении уголовного дела отказано.

2) При проведении проверки Комитета по управлению имуществом МО «Осташковский район» по вопросу устранения нарушений, выявленных при проведении в 2010 году проверки соблюдения установленного порядка управления

и распоряжения муниципальным имуществом, полноты поступления в бюджет доходов от сдачи в аренду недвижимого имущества, установлено, что:

- представление ревизионной комиссии МО «Осташковский район» от 23.07.2010 № 1 Комитетом по управлению имуществом МО «Осташковский район» не исполнено;

- Единый реестр муниципальной собственности МО «Осташковский район» не содержит достоверных сведений об объектах муниципальной собственности МО «Осташковский район», в том числе об объектах имущества казны МО «Осташковский район». Пообъектный полный и системный учет муниципального имущества МО «Осташковский район», в том числе учет имущества казны МО «Осташковский район», отсутствует;

- в Комитете по управлению имуществом МО «Осташковский район» отсутствует достоверный бюджетный учет имущества муниципальной казны, что приводит к искажению бюджетной отчетности в части стоимости активов, находящихся в муниципальной собственности, а также исключает возможность контроля и оценки эффективности использования имущества, составляющего муниципальную казну;

- Комитет не осуществлял ежемесячное начисление пеней за несвоевременное перечисление арендаторами муниципального имущества платежей арендной платы в бюджет МО «Осташковский район», не вел бюджетный учет начисленных и поступивших сумм платежей арендной платы за пользование муниципальным имуществом, пеней и штрафов по ним, не формировал бюджетную отчетность администратора доходов бюджета МО «Осташковский район» и как главный администратор доходов не представляет ее в финансовое управление МО «Осташковский район» и другие нарушения.

Отчет ревизионной комиссии рассмотрен на заседании профильной комиссии Собрания депутатов МО «Осташковский район». Главе администрации МО «Осташковский район» предложено указать Комитету по управлению имуществом МО «Осташковский район» на недопустимость неисполнения представлений ревизионной комиссии, рассмотреть вопрос о персональной ответственности служащих Комитета по исполнению своих должностных обязанностей.

В 2011 году проведена проверка администрации МО «Осташковский район» **по вопросу законности и целевого использования средств бюджета МО «Осташковский район»**, направленных в 2007-2010 годах на возврат платежей населению за оказанные жилищно-коммунальные услуги в связи с произведенным перерасчетом по решению Осташковского городского суда от 18.04.2006 г., по результатам которой установлено:

- вследствие принятия Главой МО «Осташков» муниципальных правовых актов, устанавливающих тарифы на жилищно-коммунальные услуги, признанных Решением Осташковского городского суда Тверской области от 18.04.2006 г. недействительными, из бюджета МО «Осташковский район» за период с 2007 года по февраль 2011 года отвлечено 68 065 тыс. руб. на возмещение расходов, связанных с перерасчетом платежей населения Осташковского района за жилищно-коммунальные услуги, оказанные за период с 01.01.2005 г. по 01.12.2006 г.;

- определить фактическую сумму переплаты населения Осташковского района за жилищно-коммунальные услуги и проверить достоверность произведенных ООО «Единый расчетный центр» перерасчетов не представляется

возможным, так как в нарушение статьи 17 Федерального закона от 21.11.1996 № 129 - ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями) ООО «Единый расчетный центр» уничтожены до истечения минимального срока хранения первичные учетные документы - лицевые счета квартиросъемщиков за 2005 и 2006 годы, квитанции об уплате населением платежей за жилищно-коммунальные услуги;

- ООО «Единый расчетный центр» при расчете сумм переплаты за оказанные жилищно-коммунальные услуги квартиросъемщикам не были учтены полученные гражданами субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг в период с 01.03.2006 г. по 30.11.2006 г. Определить сумму полученных гражданами субсидий не представляется возможным, т.к. территориальным отделом социальной защиты населения Осташковского района Тверской области выплата документов за 2006 год были уничтожены в 2010 году;

- в нарушение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетные ассигнования на проведение перерасчета с населением в 2007-2010 годах предусматривались администрацией МО «Осташковский район» в проектах бюджета МО «Осташковский район» на очередной финансовый год, а затем утверждались нормативными правовыми актами Собрании депутатов муниципального образования в отсутствие обоснованных расчетов главного распорядителя средств районного бюджета администрации МО «Осташковский район», что не обеспечивает реалистичность расходной части бюджета в полном объеме, и другие нарушения.

Необходимо отметить **проблемы**, которые существенным образом усложняют организацию деятельности муниципального контрольно-счетного органа.

Во-первых, в настоящее время, особенно после вступления в силу Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ, при проведении контрольных мероприятий выявить нецелевое использование бюджетных средств не представляется возможным. В то же время законодательством не предусмотрена ответственность за неэффективное и неправомерное использование бюджетных средств. Будем надеяться на внесение изменений в часть четвертую Бюджетного кодекса РФ «Ответственность за нарушение бюджетного законодательства».

Во-вторых, штатная численность муниципальных КСО должна позволять эффективно реализовывать возросшие полномочия. Даже при штатной численности 3 единицы председатель и сотрудники работают с очень большой нагрузкой, особенно при проведении экспертизы проектов бюджетов муниципального района и поселений, входящих в состав района, на очередной финансовый год, а также внешней проверки исполнения бюджетов в сжатые сроки (в течение 1 месяца). При проведении контрольных мероприятий руководитель МКСО осуществляет полномочия аудитора. Не хватает времени заняться текущей деятельностью ревизионной комиссии как юридического лица, о разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля речи вообще не идет. Радует только то, что проявилась тенденция к объединению поселений, что приведет к сокращению их численности.

В третьих, организация взаимодействия муниципальных КСО с прокуратурой: четкой системы взаимоотношений нет. В целях конструктивного сотрудничества хотелось бы получить от руководства Ассоциацией контрольно-



счетных органов Тверской области проект соглашения с прокуратурой о порядке совместной деятельности.

В четвертых, организация взаимодействия с налоговыми органами и Федеральным казначейством. Взаимодействия также нет. Контрольно-счетная палата Тверской области заключила Соглашения о взаимодействии с Управлением федеральной налоговой службы и Управлением Федерального казначейства по Тверской области. Учитывая, что во многих районах области нет межрайонных налоговых инспекций, а все отделения УФК по Тверской области с 1 ноября 2012 года потеряют статус юридического лица, прошу Вас, Татьяна Владимировна, в порядке взаимодействия членом Ассоциации, помочь муниципальным КСО получать необходимую информацию от федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, на уровне муниципалитетов отсутствуют грамотные специалисты по финансовому праву. Спасибо большое сотрудникам Контрольно-счетной палаты Тверской области за ответы на запросы. Заранее извините, но и в дальнейшем придется к вам обращаться за помощью.

В заключение отмечу, что в 2012 году ревизионная комиссия МО «Осташковский район» продолжит работу по совершенствованию внешнего финансового контроля в районе. План работы ревизионной комиссии на 2012 год сформирован с учетом поручений и предложений Собрания депутатов, Главы МО «Осташковский район», представительных органов муниципальных образований, входящих в состав района.

Ревизионная комиссия продолжит сотрудничество с Контрольно-счетной палатой Тверской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области, примет участие в мероприятиях, проводимых Ассоциацией органов внешнего финансового контроля Тверской области.

Спасибо за внимание.



## **Тезисы выступления заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области**



**Станислава Ивановича Воробьева**

### **«Практика и проблемы оптимизации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Тверской области»**

Добрый день, уважаемые коллеги!

Позвольте мне остановиться на тех вопросах, которые, на наш взгляд, будут полезны при осуществлении деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

Увеличение бюджетных доходов, оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов являются условием улучшения финансового положения и платежеспособности муниципальных образований. Это невозможно без продуманного распределения средств и бюджетного планирования, а также контроля за всеми этими составляющими. В связи с этим хотелось бы отметить, что муниципальные контрольно-счетные органы – не только контролеры, но и помощники исполнительной власти при формировании и исполнении бюджетов муниципальных образований.

Если говорить об организации бюджетного процесса, хотелось бы выделить некоторые моменты.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ 3

### ***I. Организация бюджетного процесса***

- 1. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами и совершенствование системы управления имуществом***
- 2. Повышение качества управления муниципальным долгом***
- 3. Соблюдение распорядителями и получателями бюджетных средств действующего законодательства в части организации и заключения муниципальных контрактов, контроль за исполнением обязательств по ним, применение предусмотренных контрактами штрафных санкций за ненадлежащее исполнение контрактов, соблюдение установленных размеров авансирования закупок товаров (работ, услуг) по заключенным договорам***
- 4. Организация контроля за качеством оказания муниципальных услуг и решением вопросов местного значения муниципальных образований***
- 5. Оптимизация деятельности***

1. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, а также совершенствование системы управления имуществом. На это необходимо обращать внимание при проведении контрольных мероприятий и при подготовке предложений по их результатам.

2. Повышение качества управления муниципальным долгом.

3. Соблюдение распорядителями и получателями бюджетных средств действующего законодательства в части организации и заключения муниципальных контрактов. Как раз на эти вопросы обратил внимание и Илья Ефимович в своем выступлении.

4. Организация контроля за качеством оказания муниципальных услуг и решением вопросов местного значения.

5. Оптимизация деятельности.

В связи с этим хотелось бы остановиться на некоторых проблемных вопросах, которые были выявлены при проведении в 2011 году контрольных мероприятий, в том числе и совместных контрольных мероприятий. Проблемы касаются как доходной части бюджетов, так и расходной. На основании данных проблемных вопросов можно будет рассмотреть возможность формирования индивидуальных планов мероприятий муниципальных образований Тверской области по повышению доходной части, оптимизации и эффективности бюджетных расходов.

**Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами и совершенствование системы управления имуществом.**



Результаты обследования доходного потенциала муниципальных образований Тверской области, проведенного в 2011 году, показали следующее.

Бюджетные назначения по поступлению доходов в бюджеты муниципальных образований Тверской области исполнены на 93,6 процента. Недопоступление доходов составило практически 1,5 млрд. рублей. Выполнение достигнуто только в 6 муниципальных образованиях.

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» исполнение составило 92% годовых назначений. Недовыполнение - 927 млн. рублей. Не выполнили назначения 33 муниципальных образования. При этом поступление налоговых доходов составило практически 102 процента. Перевыполнены налоговые доходы в 29 муниципальных образованиях.

В то же время анализ выполнения назначений по неналоговым доходам показал, что оно составило практически 77 процентов. Не выполнены назначения по 39 муниципальным образованиям.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что неисполнение в целом по группе «Налоговые и неналоговые доходы» произошло фактически за счет неисполнения назначений по неналоговым доходам. Основные факторы, повлиявшие на неисполнение:

- рост недоимки по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 11% по 27 муниципальным образованиям. При этом установлены факты предоставления помещений коммерческим организациям на безвозмездной основе;

- недостаточно эффективная работа по оптимизации количества МУПов, в ряде случаев их неэффективная деятельность. Обследование проводилось по 33 районам. По состоянию на 1 января 2011 года общее количество МУПов составляло 263 единицы, при этом только 182 из них осуществляли деятельность, и только 75 работали с прибылью;

- рост неиспользуемого муниципального имущества. Это тоже одна из проблем, на которую необходимо обратить внимание.

Так, по состоянию на 01.01.2011 из 22 тысяч зданий и сооружений, находящихся в муниципальной собственности, не использовалось больше тысячи и из 1,7 млн. кв. м. площадей не использовалось 236 тыс. кв. м. Аналогичная ситуация и с землей.

Например, в одном из муниципальных образований земельные участки общей площадью 14,44 тыс. кв. м использовались муниципальным предприятием без заключения договоров аренды и внесения платы в бюджет. Только по данным участкам за 2010 год недопоступление арендной платы в местный бюджет составило 1 271,8 тыс. рублей.

Еще один момент – это неисполнение Планов приватизации. По данным департамента финансов Тверской области, доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, за 2010 год исполнены только на 39 процентов.

Сразу возникает вопрос о качестве планирования. При проведении обследования мы вместе с вами установили, что в ряде муниципальных образований в процессе исполнения бюджета вносилось большое количество изменений - в некоторых случаях от 9 до 11 раз. И здесь надо разбираться, чем были обусловлены данные изменения, - объективными причинами или же неудовлетворительным качеством планирования.

Также отмечу необходимость совместной работы с налоговыми органами по привлечению дополнительных налоговых доходов в бюджеты муниципальных образований. Речь идет о:

- работе комиссий по легализации налоговой базы (как в части установления объектов, так и в части уменьшения недоимки);
- анализе эффективности предоставляемых льгот;
- выявлении работающих обособленных подразделений, не состоящих на учете;
- актуализации баз данных, привлечении собственников имущества в многоквартирных домах к уплате налога на землю и других совместных мероприятиях.

Кроме того, хотелось бы обратить внимание на **повышение качества управления муниципальным долгом в части подготовки локальных НПА, документального оформления и эффективности использования заимствований.**

Не всегда привлекаемые кредитные средства используются эффективно. В частности, это может касаться кредитов, предоставленных муниципальным образованиям в конце года.

**Соблюдение распорядителями и получателями бюджетных средств действующего законодательства в части организации и заключения муниципальных контрактов, контроль за исполнением обязательств по ним, применение предусмотренных контрактами штрафных санкций за ненадлежащее исполнение контрактов, соблюдение установленных размеров авансирования закупок товаров (работ, услуг) по заключенным договорам.**

В 2009 году одной из районных администраций ранее десятидневного срока со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона были заключены три муниципальных контракта на выполнение работ по реконструкции спортивного комплекса.

Там же при исполнении муниципального контракта строительно-монтажные работы по капитальному ремонту помещений под многофункциональный центр осуществлены из материалов, не соответствующих ведомости объемов работ, локальной смете, являющихся приложениями к муниципальному контракту.

**Организация контроля за качеством оказания муниципальных услуг и решением вопросов местного значения муниципальных образований.**

В настоящее время в этой части не обходится без проблем, что подтверждают проведенные контрольные мероприятия. Так, в нарушение ст. 136 БК РФ в одном из районов за счет средств местного бюджета были осуществлены неправомерные расходы на содержание телерадиокомпании в общей сумме 3,7 млн. руб.; при этом полномочиями по учреждению телерадиокомпании органы местного самоуправления муниципальных районов не наделены.

**Оптимизация деятельности муниципальных образований в целом, т.е. достижение поставленных результатов и анализ причин, повлиявших на их (не) достижение.**

В данном контексте хотелось бы остановиться на отдельном случае, который, как мы думаем, не единичен.

Так, при проведении сокращения муниципальных служащих и «улучшении» качественного состава, - вроде бы, мера, направленная на снижение расходов бюджета и оптимизацию бюджетного процесса, - размер фонда заработной платы



не изменился, персональный состав тоже не претерпел никаких изменений. Возникает вполне резонный вопрос, для чего принималась данная мера, и какие последствия для бюджета она принесет.

Опять же, когда мы рассматриваем эти вопросы, хотелось бы видеть не поверхностный подход, а достаточно глубокий анализ причин сложившейся ситуации. Вот те вопросы, на которых мне хотелось остановиться.

Спасибо за внимание.



## **Тезисы выступления аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области**

**Александра Анатольевича Устинова**



### **«Организация проведения параллельных мероприятий (на примере ЖКХ)»**

Уважаемые участники общего собрания!

В этом году по предложению Счетной палаты Российской Федерации Контрольно-счетная палата области принимает участие в проведении двух параллельных мероприятий:

контрольного - проверка эффективности расходования средств, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (в рамках Федерального закона № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»)

и экспертно-аналитического - мониторинг изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства.

В своем выступлении расскажу об общих подходах в организации и подготовке параллельных мероприятий, взаимодействии контрольно-счетных органов в процессе их проведения.

### **О Стандарте организации деятельности «Проведение Счетной палатой РФ совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с КСО РФ»**

Порядок организации и подготовки совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, взаимодействия Счетной палаты с контрольно-счетными органами в процессе их проведения осуществляется в соответствии со Стандартом организации деятельности № 15 «Проведение Счетной палатой РФ совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с КСО РФ», утвержденным Коллегией Счетной палаты РФ 02.12.2011. Также указанный Стандарт устанавливает требования по оформлению результатов совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее для краткости - мероприятий), порядка их рассмотрения.

Совместные мероприятия – это форма организации мероприятий, осуществляемых Счетной палатой и контрольно-счетными органами на двухсторонней или многосторонней основе в соответствии с общей программой по теме предложенной Стороной – инициатором, и в согласованные сроки.

Параллельные мероприятия – это форма организации мероприятий, осуществляемых Счетной палатой и контрольно-счетными органами по взаимному соглашению каждой из Сторон самостоятельно по отдельным программам, в согласованные сроки, с последующим обменом и использованием информации по их результатам.

Правовой основой участия в параллельных мероприятиях являются:

- Федеральный закон от 11.01.1995 № 4-ФЗ «О Счетной палате РФ»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;
- Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой и контрольно-счетными органами субъектов РФ.

### **Подготовительные процедуры**

Для проведения параллельного мероприятия Счетная палата РФ подписывает с одним или несколькими контрольно-счетными органами соответствующее Решение о проведении параллельного мероприятия Счетной палаты РФ с контрольно-счетными органами РФ, в котором определяются:

- наименование, предмет и сроки проведения мероприятия;
- ответственные лица;
- вопросы участия каждой из Сторон, исходя из их функций и контрольных полномочий, определенных соответствующим законодательством, а также с учетом Соглашений о сотрудничестве;
- порядок обмена информацией, оформления результатов мероприятия, в том числе форма, порядок подписания и согласования документов;
- порядок подготовки и принятия решений по результатам мероприятия.

При проведении параллельного мероприятия программы утверждаются каждой из Сторон самостоятельно. Также самостоятельно каждой из Сторон оформляются распоряжения (приказы) о проведении параллельного мероприятия, удостоверения на право проведения и командировочные удостоверения (при необходимости).

### **Проведение параллельного мероприятия и оформление его результатов**

Проведение параллельных мероприятий осуществляется в соответствии с общими положениями и требованиями к проведению мероприятий, определенными Регламентом и стандартами Счетной палаты, регламентами и стандартами контрольно-счетных органов.

В ходе проведения мероприятий взаимодействие сторон осуществляется путем проведения рабочих совещаний и консультаций, обмена методическими документами и информацией, что отражается в Решении.

В случае возникновения разногласий по различным вопросам (от организации до оформления результатов) Стороны для их разрешения проводят переговоры и согласительные процедуры, что также оговаривается в Решении.

При проведении параллельного контрольного мероприятия акты составляются каждой Стороной самостоятельно. В случае наличия противоречий Стороны вправе выразить особое мнение. Форма документа, сроки подписания, подписывающие лица могут быть определены в Решении.

По результатам параллельного мероприятия каждая из Сторон самостоятельно подготавливает отчет о результатах проведенного мероприятия. При наличии соответствующих оснований по результатам параллельных мероприятий одновременно с отчетом могут подготавливаться представления и информационные письма.

На заседание Коллегии Счетной палатой при рассмотрении результатов параллельного мероприятия могут приглашаться руководители, аудиторы контрольно-счетных органов, участвующих в контрольном мероприятии, при необходимости руководители проверенных организаций (объектов контроля).

Основное преимущество проведения параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – охватить за один и тот же период времени большее количество объектов контроля, больший объем проверяемых средств. Это, в свою очередь, позволит сделать выводы о наиболее часто встречающихся нарушениях законодательства по теме параллельного мероприятия, выявить системные ошибки в контролируемой сфере.

Применительно к нашему общему опыту взаимодействия при проведении контрольных мероприятий в рамках Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области, могу сказать, что нами в прошлом году проводилось обследование по соблюдению нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, которое частично проводилось как параллельное контрольное мероприятие.

Так, в его проведении приняли участие три контрольно-счетных органа: ревизионная комиссия муниципального образования «Осташковский район», контрольно-счетная палата муниципального образования «Калязинский район» и контрольно-счетная палата Собрания депутатов Зубцовского района.

По результатам взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и муниципальными контрольно-счетными органами можно будет обобщить опыт организации и проведения параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и разработать - возможно, с участием Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области - собственный стандарт организации деятельности по проведению совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с муниципальными контрольно-счетными органами.

Так, проведение параллельных мероприятий возможно по следующим направлениям:

- проверка целевого использования и эффективности расходования средств долевого финансирования из областного и местных бюджетов объектов капитального строительства муниципальной собственности различных отраслей (например, по отрасли «Образование», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и др.);

- по отрасли «Образование» - обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области;

- в части предоставления налоговых льгот как органами местного самоуправления, так и на региональном уровне.

При этом инициаторами проведения параллельных мероприятий могут быть и Контрольно-счетная палата Тверской области, и контрольно-счетные органы муниципальных образований.

Кроме этого, вниманию присутствующих коллег из муниципальных контрольно-счетных органов хочу довести информацию Счетной палаты Российской Федерации об итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проблем исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и качества управления региональными и муниципальными финансами в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В ходе данного мероприятия установлено, что более 11% объема средств бюджетов, проверенных Счетной палатой в 22 субъектах РФ, расходуются с нарушениями действующего законодательства.

В основном выявленные нарушения связаны с несоблюдением положений Бюджетного и Градостроительного кодексов, с нарушением законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, с несоблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, с неэффективным управлением, распоряжением и использованием государственной (муниципальной) собственности.

Спасибо за внимание.

**Тезисы выступления  
руководителя отдела организационно-  
информационного обеспечения Контрольно-  
счетной палаты  
Тверской области**

**Михаила Владимировича Викторова**



**«Автоматизация деятельности контрольно-счетных органов»**

Уважаемые коллеги!

Автоматизация деятельности любой организации предполагает уменьшение степени участия человека в выполнении организационных и производственных процессов за счет применения технических средств и программного обеспечения.

Целями автоматизации в различных комбинациях могут быть:

- повышение производительности труда, высвобождение человеческих ресурсов;
- количественное улучшение результатов деятельности;
- качественное улучшение результатов деятельности.

Прежде всего, необходимо учитывать тот факт, что внедрение компьютерного программного обеспечения, систем автоматизации бизнес-процессов и интеллектуального анализа данных само по себе в большинстве случаев не приносит уменьшения трудозатрат. Автоматизация и внедрение информационных технологий обеспечивает комплексное повышение эффективности деятельности организации.

Компьютерные системы замещают труд человека в части выполнения сложных вычислений, хранения и обработки больших объемов данных, но при этом они работают по строго определенным, формализованным алгоритмам, которые задаются и поддерживаются в актуальном состоянии человеком. В дополнение к этому для их функционирования требуется работа по вводу данных, которые будут анализироваться и обрабатываться в этих системах.

За счет внедрения средств автоматизации можно добиться качественного и количественного улучшения результатов автоматизируемых рабочих процессов. Например, уменьшения количества ошибок в сводных таблицах по результатам контрольной деятельности КСО, увеличения прозрачности и контролируемости документооборота, увеличения количества обрабатываемых по одной схеме данных. При этом будет высвобождена часть трудовых ресурсов, ранее использовавшихся для ручного выполнения автоматизированных процессов. Но в то же время потребуется более интеллектуальный и «дорогой» труд для построения и обеспечения работы самих систем автоматизации, поддержки алгоритмов их работы в актуальном состоянии, обширная рутинная работа по вводу исходных данных в систему, в случае если их не удастся получать автоматически из других информационных систем.



Важно понимать, что автоматизированы могут быть лишь те рабочие процессы, для которых может быть построена строгая, формализованная, детализированная схема их функционирования, не содержащая противоречий и неопределенных исключений из правил. При любом изменении схемы или обнаружении непредусмотренной ситуации требуется настройка или модернизация системы автоматизации, затраты на которую могут быть очень велики, несмотря на кажущуюся малозначительность изменения в схеме процесса.

Рассмотренные выше особенности приобретают особое значение в контексте внедрения информационных технологий в контрольно-счетных органах.

Система контрольно-счетных органов в РФ активно развивается; регулярно появляются новые цели, задачи и направления работы. Большинство существующих и новых процессов контрольной и экспертно-аналитической деятельности носит высокоинтеллектуальный характер и, в контексте разработки систем автоматизации, достаточно слабо формализованы и систематизированы.

В первом приближении посредством применения компьютерных информационных технологий могут быть автоматизированы и упрощены побочные задачи контрольной и экспертно-аналитической деятельности, такие как:

- поиск и обеспечение доступа к информации;
- подготовка данных, объемные вычисления;
- визуализация экономических показателей;
- учет фактов и результатов работы;
- контроль выполнения предложений;
- формирование типовых рабочих и отчетных документов;
- автоматическая проверка годовой бюджетной отчетности ГРБС на соответствие контрольным соотношениям.



Более глубокий подход к автоматизации деятельности КСО может включать в себя направления:

- системы поиска скрытых закономерностей в больших объемах данных;
- системы поддержки принятия решений в части выявления нарушений в финансовой отчетности.

Наиболее значительным проектом в сфере автоматизации деятельности контрольно-счетных органов в РФ является Государственная информационно-аналитическая система контрольно-счетных органов (ГИАС КСО), разрабатываемая Счетной палатой РФ.

## Информационные технологии в Контрольно-счетной палате Тверской области

Рассмотрим текущее состояние дел относительно применения информационных технологий для автоматизации перечисленных выше процессов в Контрольно-счетной палате Тверской области.

### Поиск и обеспечение доступа к информации

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ		3
<b>КСП ТО: Поиск и обеспечение доступа к информации</b>		
<b>Правовые информационные системы:</b> Гарант, Консультант Плюс		• Правовая информация. НПА. Правоприменительная практика.
Система электронного документооборота <b>Правительства Тверской области</b>		• Актуальные версии НПА по Тверской области, в т.ч. отсутствующие в коммерческих правовых ИС.
<b>Министерство финансов Тверской области:</b> оперативные отчеты об исполнении бюджета ТО		• Оперативные отчеты об исполнении ТО в форме таблиц Excel, пригодных для обработки
<b>Федеральная служба государственной статистики:</b> база статистической информации		• Актуальная статистическая информация по Тверской области.
<b>Государственная информационно-аналитическая система КСО РФ:</b> хранилище документов		• Информация о работе и результатах деятельности КСО субъектов РФ. Методики, обмен опытом.
<b>Федеральное казначейство:</b> ИС мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов		• Данные по исполнению бюджетов – сравнение и визуализация. Минимальный уровень – субъект РФ.
Официальный сайт РФ для размещения информации о государственных закупках <b>zakupki.gov.ru</b>		• Информация по государственным закупкам, результаты аукционов и запросов котировок.
<b>Федеральная налоговая служба:</b> доступ к ЕГРЮЛ, ЕГРИП через Интернет		• Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, поставляющих товары и услуги бюджетным организациям.
<b>Федеральная антимонопольная служба:</b> реестр недобросовестных поставщиков		• Сведения по юридическим лицам и ИП, состоящим / состоявшим в реестре.

Сотрудники КСП имеют доступ к следующим информационным ресурсам.

Правовые информационные системы «Гарант», «Консультант Плюс», «Консультант Плюс – Регионы» содержат информацию правового характера, нормативные правовые акты, правоприменительную практику.

Система электронного документооборота Правительства Тверской области представляет собой внутреннюю СЭД органов исполнительной власти Тверской области на базе платформы IBM Lotus Notes/Domino. Для работы КСП имеет значение возможность получения актуальных версий нормативных правовых актов Тверской области (в том числе отсутствующих в системах «Консультант» и «Гарант»), распоряжений Правительства Тверской области, иных правовых актов.

Оперативные отчеты об исполнении бюджетов Тверской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, поставляемые в электронном виде Министерством финансов Тверской области.

База информации Федеральной службы государственной статистики – файловый архив документов, содержащих статистические сведения по Тверской области.

Хранилище данных Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов РФ, электронная библиотека АККОР – базы документов, содержащих информацию о результатах деятельности КСО субъектов РФ, методики работы. Документы размещаются в хранилище сотрудниками КСО субъектов РФ в рамках подписанных соглашений о взаимодействии между КСО субъектов и Счетной палатой РФ.

Информационно-аналитическая система мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (Федеральное казначейство РФ) предоставляет данные по исполнению бюджетов различных уровней, возможности их сопоставления и визуализации.

Официальный сайт РФ для размещения информации о государственных закупках ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) содержит информацию по государственным закупкам, результаты запросов котировок и аукционов. Является открытым источником, в определенных случаях позволяет выявлять возможные нарушения при осуществлении государственных закупок.

Электронные сервисы доступа к Единому государственному реестру юридических лиц (ЕГРЮЛ), Единому государственному реестру индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) через сеть Интернет – информационные ресурсы Федеральной налоговой службы РФ. В совокупности с официальным сайтом для размещения информации о государственных закупках, реестром недобросовестных поставщиков и другими общедоступными информационными ресурсами позволяет выявлять связи между различными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, отслеживать потенциальные нарушения и коррупционные элементы в государственных закупках. Доступ к ЕГРЮЛ, ЕГРИП через Интернет для государственных органов предоставляется бесплатно.

Реестр недобросовестных поставщиков (Федеральная антимонопольная служба РФ) доступен в электронной форме через сеть Интернет (<http://rnp.fas.gov.ru/>), содержит сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, отклонявшихся от заключения государственных контрактов или допустивших нарушения государственных контрактов.

## Подготовка данных, объемные вычисления, визуализация экономических показателей

Основным программным средством, зарекомендовавшим себя в КСП как наиболее простой и гибкий инструмент для объемных вычислений, обработки цифровых и финансовых данных, а также их визуализации для дальнейшего анализа является программный продукт Microsoft Excel, входящий в пакет Microsoft Office.

Система связей и формул в редакторе электронных таблиц MS Excel интуитивно понятна и позволяет самим пользователям в короткие сроки описывать схему вычислений и осуществлять обработку значительных объемов данных произвольного характера.

MS Excel проигрывает специализированным программным комплексам для случаев, когда требуются сложные алгоритмы обработки данных или их объемы чрезмерно велики, но имеет преимущество, когда требуется быстро произвести вычисления по только что придуманным формулам.

## Учет фактов и результатов работы, контроль выполнения предложений, формирование типовых рабочих и отчетных документов

В Контрольно-счетной палате разработан и внедрен Комплекс программных средств сопровождения основной деятельности КСП Тверской области.



Комплекс включает в себя структурированную базу данных по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям КСП и хранилище документов с

поддержкой версионности и возможностью привязки документов к произвольному объекту в структурированной базе.

По каждому контрольному мероприятию хранится информация по целям и объектам проверки, объему охваченных проверкой средств, выявленным нарушениям, их финансовой оценке, представлениям и предписаниям, содержащим предложения по устранению нарушений.

Хранимая информация по экспертно-аналитическим мероприятиям включает в себя ссылки на проверяемые НПА (проекты), объем охваченных средств, выявленные нарушения финансового и нефинансового характера, предложения по устранению нарушений с возможностью указания, было ли учтено в решениях комитетов и принято каждое предложение.

Комплекс позволяет строить различные оперативные и итоговые отчеты по деятельности КСП, такие как сводная таблица нарушений по контрольным мероприятиям за год, древовидная таблица выполнения предложений по контрольным мероприятиям (отслеживание выполнения предложений) и другие.

В дальнейшем в рамках расширения применения в КСП Государственной информационной системы контрольно-счетных органов возможен переход на использование программного комплекса планирования и контроля основной деятельности (ПКОД), входящего в ГИАС КСО.

### **Автоматизация проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов**

На текущий момент в Контрольно-счетной палате Тверской области изучаются возможности программного комплекса аудита формирования и исполнения бюджета (АФИБ), входящего в состав ГИАС КСО, на предмет его использования для автоматизации проведения внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета Тверской области.

Комплекс представляет собой мощную платформу для комплексного интеллектуального анализа и визуализации произвольных экономических показателей.

Одна из задач, которая наиболее эффективно может быть решена с помощью программных средств, - это проверка форм отчетности об исполнении бюджетов главных распорядителей бюджетных средств на соответствие контрольным соотношениям показателей в соответствии с требованиями Министерства финансов РФ. Для выполнения данной задачи необходимо обеспечить решение двух проблем - эффективной загрузки большого объема отчетных данных ГРБС в программную систему; реализации и поддержки в актуальном состоянии формул проверки загруженных данных на соответствие контрольным соотношениям. В случае если указанные проблемы удастся решить, комплекс АФИБ будет применяться в КСП Тверской области для автоматизации проведения внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов.

Основные проблемы при использовании комплекса АФИБ – это, во-первых, его сложность, которая влечет за собой необходимость высоких трудозатрат на сопровождение его использования со стороны ИТ-подразделения палаты; и, во-вторых, невозможность самостоятельного исправления программных ошибок,



выявляемых во время его использования (т.к. комплекс разрабатывается третьей стороной), что влечет за собой длительные задержки в случае выявления ошибок.

### **Перспективы развития информационных технологий и систем автоматизации деятельности контрольно-счетных органов в Тверской области**

Ключевая особенность при внедрении информационных технологий и средств автоматизации в контрольно-счетных органах уровня субъекта РФ и ниже – необходимость соблюдения баланса между ростом затрат на использование информационных технологий и результатами от их применения.

На данный момент в качестве тренда можно выделить интеграцию контрольно-счетных органов субъектов РФ в Государственную информационно-аналитическую систему контрольно-счетных органов. В то же время в процессе предварительного исследования одного из комплексов, входящих в состав ГИАС КСО (АФИБ), в Контрольно-счетной палате Тверской области был выявлен ряд проблем. Комплекс объемен и сложен, для его использования требуются специфические знания его особенностей и свойств. Для его применения в целях автоматизации внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов необходимо организовать ввод большого количества отчетных форм в систему, который осуществляется не тривиальным способом. Поскольку ранее неавтоматизированную сверку контрольных показателей осуществляли сотрудники с экономическим образованием, не всегда имеющие навыки работы со сложным программным обеспечением, требуется либо их обучение, либо организация ввода данных силами ИТ-подразделения. При этом ИТ-подразделение, обладающее крайне ограниченными человеческими ресурсами, окажется перегруженным. Решением проблемы ввода данных могла бы стать доработка системы, направленная на упрощение ввода. Естественно, аналогичные проблемы будут возникать при внедрении любой сложной системы автоматизации, находящейся в процессе разработки.

В то же время ГИАС КСО предоставляет возможность универсализировать методики работы контрольно-счетных органов через использование общего инструмента – единой автоматизированной информационной системы.

Для контрольно-счетных органов муниципальных образований на данный момент наиболее приемлемой схемой использования информационных технологий является сотрудничество в данной сфере с контрольно-счетным органом субъекта, к которому они относятся, а также применение наиболее простого программного обеспечения, с которым их сотрудники имеют опыт работы. В дальнейшем, возможна схема работы, когда единое программное обеспечение поставляется и поддерживается на уровне субъекта РФ или Счетной палаты РФ, а КСО муниципальных образований имеют к нему доступ через защищенные каналы связи через сеть Интернет.

В любом случае Контрольно-счетная палата Тверской области готова предоставлять контрольно-счетным органам муниципальных образований доступ к имеющимся информационным и техническим ресурсам, обеспечивать взаимодействие в сфере информационных технологий в рамках работы Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области.



Вестник Ассоциации органов внешнего финансового контроля  
Тверской области №1/2012

**«Основные итоги деятельности Ассоциации органов внешнего  
финансового контроля Тверской области в 2011 году. Перспективы развития  
системы государственного и муниципального финансового контроля»**

170100, г. Тверь, ул. Советская, 23  
Тел./факс (4822) 34-42-92  
E-mail: [kspzsto@mail.ru](mailto:kspzsto@mail.ru)

<http://kspto.ru>