Информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровский район за 2020 год

Основания для проведения мероприятия: статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Селижаровского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.05.2021, пункт 53 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.06.2021 № 52 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

Сроки проведения внешней проверки: с 17 июня по 28 июня 2021 года (основной этап).

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровский район (далее – муниципальное образование) за 2020 год представлен Думой Селижаровского муниципального округа в Контрольно-счетную палату Тверской области своевременно.

Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Поступление доходов в бюджет муниципального района за 2020 год составило 332 050,1 тыс. рублей, или 93,8% к годовым назначениям (354 180 тыс. рублей). Неисполнение годовых бюджетных назначений составило 22 129,9 тыс. рублей. В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 33,1%. Доля безвозмездных поступлений в 2020 году – 66,9%.

В целом реалистичность прогноза по налоговым и неналоговым доходам не достигнута (исполнение 75,6%), что также подтверждается явным перевыполнением или недовыполнением прогнозных назначений по отдельным видам доходов и свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования доходов бюджета и несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, по восьми доходным источникам доходы поступили в отсутствие прогнозных назначений, что также свидетельствует о необходимости повышения качества их прогнозирования.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по налоговым доходам отсутствует. Дебиторская задолженность по неналоговым доходам составила 287,5 тыс. рублей, по сравнению с началом года снизилась на 265,9 тыс. рублей, или на 48%.

Расходы бюджета муниципального района за 2020 год исполнены в сумме 323 051,5 тыс. рублей, или на 93,6% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением о бюджете (344 980,8 тыс. рублей) и на 93,6% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (344 992,3 тыс. рублей). В течение

года бюджетные ассигнования были увеличены на 27 860,6 тыс. рублей. В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ без внесения изменений в решение о бюджете увеличены бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи на 11,5 тыс. рублей.

Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 21 940,8 тыс. рублей, из них на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд 13 545 тыс. рублей, или 61,7% от общего объема неисполненных бюджетных назначений.

В отчетном периоде исполнение расходов на реализацию 11 муниципальных программ составило 288 265,5 тыс. рублей, или 93,2% от бюджетных ассигнований (309 200 тыс. рублей). Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 89,2%.

Не исполнены программные расходы в сумме 20 934,5 тыс. рублей. Основной объем неисполненных программных расходов (95,7%) приходится на следующие муниципальные программы:

- «Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района» на 2018–2023 годы – не исполнено 9 695,1 тыс. рублей;
- «Развитие образования Селижаровского района» на 2018–-2023 годы – не исполнено 9 108,5 тыс. рублей;
- «Культура Селижаровского района» на 2018–2023 годы – не исполнено 1 222,2 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденной Порядком по муниципальным программам (утв. постановлением Администрации Селижаровского района от 28.08.2013 № 1133/1), в отчетном периоде семь муниципальных программ реализованы эффективно. Четыре муниципальные программы реализованы неэффективно.

На реализацию регионального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» Решением о бюджете были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2 383,3 тыс. рублей.

Данные расходы были интегрированы в муниципальную программу «Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района» на 2018–2023 годы в качестве ее структурных элементов, исполнение расходов на эти цели составило 1 684,9 тыс. рублей, или 70,7%. Причиной низкого исполнения является полученная экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур.

В отчетном периоде бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 8 998,6 тыс. рублей при планируемом профиците в размере 9 199,2 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета за 2020 год с профицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета увеличились на 8 998,6 тыс. рублей – с 11 067,2 тыс. рублей (на начало отчетного периода) до 20 065,8 тыс. рублей (на конец отчетного периода). Муниципальный долг на начало и конец отчетного периода отсутствовал.

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета, составлении бюджетной отчетности, из них:

1. В нарушение Бюджетного кодекса РФ:

а) пункта 5 статьи 69.2 – Администрацией района в Порядке формирования муниципального задания не определены правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, включая:

- расчет и утверждение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ;

- сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений), в случае если муниципальное задание является невыполненным;

б) подпункта 3 пункта 2 статьи 78 – Решением о внесении изменений в бюджет от 27.08.2020 № 208 в соответствующие приложения о распределении бюджетных ассигнований, без внесения изменений в часть 1 статьи 14 Решения о бюджете, внесены изменения, предусматривающие новые бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам в сумме 500 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием услуг по теплоснабжению.

в) статьи 158:

- Отделом образования и Отделом культуры допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в переплате страховых взносов, а также оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах и других экономических санкций на общую сумму 192,9 тыс. рублей;

- Отделом культуры допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части некачественного планирования соответствующих расходов бюджета, выразившееся в невыполнении обязательств по заключенному соглашению о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания перед подведомственным бюджетным учреждением МУК «Селижаровский районный дом культуры» в размере 1 012,7 тыс. рублей.

2. В нарушение пунктов 6, 11.1, 29, 29.1, 30, 31, 32, 32.1, 54, 55, 70, 151, 152, 153, 155, 156, 158, 163, 164, 166 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в 60 случаях формы бюджетной отчетности 8 ГАБС составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем представления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 689 975,2 тыс. рублей.

3. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н в Решении о бюджете расходы в 2020 году на обеспечение деятельности МКУ «Единая

дежурная диспетчерская служба администрации Селижаровского района Тверской области» предусмотрены по подразделу бюджетной классификации расходов 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», следовало проводить по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона».

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания:

- в нарушение требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов;
- наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ;
- в приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

Информация о результатах проведенного мероприятия рассмотрена Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 22 (287) от 30.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2020 год направлено в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа с предложением рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровский район за 2020 год в соответствии с положениями статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, с учетом замечаний, изложенных в заключении.