



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Тверской области**  
**«О внесении изменений в закон Тверской области**  
**«Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый**  
**период 2010 и 2011 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 Закона Тверской области «О контрольно-счётной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного собрания Тверской области от 18.02.2009 №1237.

**При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
2. Проект постановления «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
3. Пояснительная записка с финансово-экономическим обоснованием к нему;
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием названного проекта закона Тверской области;
5. Распоряжение Администрации Тверской области от 16.02.2009 №58-ра «О реализации права законодательной инициативы».
6. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за январь 2009 года.
7. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2009 году.

**Результаты экспертизы**

Представленным законопроектом предусматривается уменьшение доходов бюджета на 2009 год в части безвозмездных поступлений на 241670,7 тыс. руб., увеличение расходов бюджета на 386339,5 тыс. руб., увеличение дефицита бюджета на 628010,2 тыс. руб.

## Доходы

Представленный на заключение законопроект предусматривает:

1) уменьшение в целом прогноза поступлений по группе 2 «Безвозмездные поступления» (код БК 000 2 00 00000 00 0000 000) на **241 670,7 тыс. руб.;**

2) Внесение технических изменений и дополнений по главным администраторам доходов и кодам бюджетной классификации.

В статье 32.1. закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (в редакции от 28.09.2007 № 109-ЗО) установлено, что проекты законов Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете разрабатываются с учетом статей 83, 217 и 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**В пояснительной записке к законопроекту нет ссылки на нормативный правовой акт, на основании которого предполагается внести соответствующие изменения в областной бюджет Тверской области на 2009 год.**

### Доходы по группе «2» «Безвозмездные поступления» (код БК 000 2 00 00000 00 0000 000)

**Уменьшение** в целом прогнозных назначений по данной группе доходов предполагается по 3 доходным источникам на **241 670,7 тыс. руб.**, в том числе:

1. За счет **увеличения на 238 329,3 тыс. руб.**, из них:

- 000 2 02 02078 02 0003 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры» на 150 000,0 тыс. руб.;

- 000 2 02 04017 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения» на 88 329,3 тыс. руб.

2. За счет **уменьшения:**

- 000 2 02 01003 02 0000 151 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» на **480 000 тыс. руб.**

Обоснования сумм изменений по каждому доходному источнику представлены.

По данному законопроекту **имеются следующие замечания.**

1. В соответствии со **статьей 232** Бюджетного кодекса Российской Федерации для внесения изменений в областной бюджет Тверской области необходимо **фактически получить доходы сверх утвержденных законом** общего объема доходов. На момент проведения финансовой экспертизы поступили средства по КБК 000 2 02 04017 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения» в сумме 88 329,3 тыс. руб.

Предполагаемое увеличение прогнозных назначений по КБК 000 2 02 02078 02 0003 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры» в сумме **150 000,0 тыс. руб.** является **необоснованным**, так как на момент проведения

финансовой экспертизы данные средства в доход областного бюджета **не поступили.**

**2.** В обоснование данных изменений в пояснительной записке приведено распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.05.2008 № 689-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 20.12.2008 № 1894-р), в котором средства для Тверской области предусмотрены **не только на 2009 год в сумме 150 000 тыс. руб., но и на 2010 год в аналогичной сумме.**

**В то же время изменения в бюджет на 2010 год законопроектом не предусмотрены.**

**3.** Уменьшение бюджетных назначений по КБК 000 2 02 01003 02 0000 151 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» в сумме 480 000 тыс. руб. следует признать обоснованными, так как в прогнозные назначения при формировании областного бюджета Тверской области на 2009 год данная сумма была включена без расчетов и обоснований.

Следовательно, в соответствии со статьей 32.1. закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» **законодательно установленными основаниями для внесения изменений по доходам имеют вносимые изменения в виде уменьшения на 391 670,7 тыс. руб., из предусмотренного уменьшение на 241 670,7 тыс. руб.**

### **Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.**

В представленном проекте закона предлагается размер дефицита областного бюджета на 2009 год увеличить на 628010,2 тыс. рублей и установить в сумме **4111988,6** тыс. рублей, которая составляет 20 % от объема доходов областного бюджета на 2009 год без учета объема безвозмездных поступлений, что на 5 пунктов превышает предельный показатель дефицита - 15%, установленный в п. 2 ст. 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ. При этом планируемый размер дефицита областного бюджета превысил предельное значение на сумму 1025292 тыс. рублей, которая не превышает сумму 1126881,6 тыс. рублей, сложившуюся из объема поступлений (72587,6 тыс. рублей) от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (1054294 тыс. рублей), что соответствует дополнительным условиям п. 2 ст.92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

Увеличение размера дефицита областного бюджета на 2009 год связано с уменьшением на сумму 241670,1 тыс. рублей объема доходов областного бюджета на 2009 год и увеличения расходов областного бюджета на сумму 386339,5 тыс. рублей.

### **Расходы**

Представленным законопроектом предложено увеличить расходы областного бюджета Тверской области на 2009 год на 386339,5 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на 238329,3 тыс. руб.

Из общего объема увеличения расходов за счет средств областного бюджета в сумме 148010,2 тыс. руб. бюджетные назначения на реализацию адресной инвестиционной программы на 2009 год увеличены на 112905 тыс. руб.

За счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета увеличены расходы бюджета:

- на осуществление отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения граждан, получающих в 2009 году государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными средствами, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. N1085, на 88329,3 тыс. руб. по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь»;

- на реализацию адресной инвестиционной программы на 2008 год на 150000 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2008 г. N689-р на реализацию подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" Федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы на завершение реконструкции объекта коммунальной инфраструктуры – «г. Ржев – водозабор».

Кроме того, представленным законопроектом предусмотрено изменение кодов доходов и кодов целевых статей расходов областного бюджета в соответствие с приказом Минфина РФ от 25.12.2008 №145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

#### **Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

**По подразделу 0114 «Другие общегосударственные вопросы»** предлагается увеличить расходы департамента государственного заказа Тверской области на 2000,0 тыс. руб. за счет использования остатков средств областного бюджета по состоянию на 01.01.2009 г.

Средства областного бюджета предполагается использовать в целях приведения существующей в Тверской области электронной площадки, на которой проводятся открытые аукционы в электронной форме, в соответствие с требованиями статьи 41 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с учетом изменений, вступающих в силу с 01.07.2009 г.).

Следует отметить, что **расчетов и пояснений по данному вопросу в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не приведено.** Дополнительной информации департаментом государственного заказа Тверской области не представлено.

#### **Раздел 0400 «Национальная экономика»**

**По подразделу 0405 «Сельское хозяйство»** проектом закона предусмотрено приведение наименований целевых статей 5225921, 5225922, 5225923 5225924 ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» наименованиям мероприятий Программы.

Учитывая то, что при проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов указанная ДЦП, утвержденная постановлением Администрацией Тверской области от 01.09.2008 №287-па, отсутствовала в пакете документов, представляемых вместе с проектом бюджета, обращаем внимание в настоящем заключении на следующие недостатки:

1. Несоответствие формулировок мероприятий программы и следующих целевых статей бюджета:

КЦСР	Наименование целевой статьи в законе о бюджете с учетом предлагаемых изменений	Код мероприятия в утвержденной ДЦП	Наименование мероприятия в утвержденной ДЦП
5225906	Субсидии на возмещение части затрат на техническую модернизацию объектов животноводства и пунктов приемки и первичной переработки молока	2.8.2.	Субсидирование технической модернизации животноводческих объектов;
5225912	Проведение работ по агрохимическому обследованию плодородия земель сельскохозяйственного назначения	2.1.3.	Проведение работ по агрохимическому обследованию почв и контролю за загрязнением земель сельскохозяйственного назначения
5225926	Предоставление субсидий в целях государственной поддержки деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов	2.7.2.	Предоставление субсидий в целях государственной поддержки организации деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
5225927	Расходы на предоставление субсидий в целях государственной поддержки деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, ассоциаций и некоммерческих партнерств	2.7.3	Субсидии на развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе

2. Бюджетные ассигнования в законе о бюджете Тверской области на 2009 – 2011 годы:

по КЦСР 5225906 «Субсидии на возмещение части затрат на техническую модернизацию объектов животноводства и пунктов приемки и первичной переработки молока» (75 000 тыс. руб.) превышают объем финансирования в утвержденной ДЦП (73 280 тыс. руб.);

по КЦСР 5225903, 5225906, 5225908, 5225912, 5225914, с 5225916 по 5225924 - ниже объема финансирования в утвержденной ДЦП.

**Предлагаем привести в соответствие закон о бюджете и ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства, регулирования**

**рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» как по наименованию мероприятий, их перечню, так и объемам финансирования.**

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2011 годы» по ГУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» на 19000 тыс. руб. без соответствующего внесения изменений в программу.

**Принятие бюджетных обязательств в сумме 19000 тыс. руб. при отсутствии внесения изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2011 годы» является нарушением требований статьи 85 Бюджетного кодекса РФ.**

Перечнем нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», предусмотрено внесение изменений в программу.

**По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** предусмотрено увеличение ассигнований на **12100** тыс. рублей на финансирование ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №280-па». При этом в утвержденной программе объем финансирования из областного бюджета на 2009 год предусмотрен в сумме 70000 тыс. рублей, что на 20000 тыс. рублей превышает объем ассигнований предусмотренный в областном бюджете в сумме 90000 тыс. рублей. А согласно предложенным изменениям объем бюджетных ассигнований на финансирование программы на 2009 год составит сумму 102100 тыс. рублей.

На момент экспертизы данного проекта закона изменения по увеличению финансирования за счет средств областного бюджета ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы» в установленном порядке не утверждены. Следовательно, согласно ст. 85 Бюджетного кодекса РФ отсутствуют расходные обязательства в сумме 32100 тыс. рублей по финансированию из областного бюджета в 2009 году ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы».

**В соответствии со ст. 14 и ст. 85 Бюджетного кодекса РФ при отсутствии расходных обязательств отсутствуют основания к возникновению предложенных к включению в бюджет бюджетных обязательств в сумме 12100 тыс. рублей на финансирование ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы».**

Кроме того, согласно дополнительно представленному департаментом экономики Тверской области проекту о внесении изменения в вышеназванную программу объем ее финансирования из областного бюджета на 2009 год запланирован в сумме 116200 тыс. рубле, что на 14100 тыс. рублей превышает ассигнования по проекту закона (102100 тыс. рублей).

На основании изложено, не представляется возможным провести финансовую экспертизу предложенных изменений по данному подразделу.

**В целях реализации требований ст.14 и ст. ст. 85 Бюджетного кодекса РФ предлагаем представить обоснование для включения в областной бюджет на 2009 год бюджетные ассигнования в сумме 12100 тыс. рублей на финансирование ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы».**

#### **Раздел 0700 «Образование»**

**По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** предлагается увеличить ассигнования на сумму 1507 тыс. рублей Администрации Тверской области по КЦСР 4297800 «Переподготовка и повышение квалификации кадров». Согласно дополнительно представленным документам и материалам данные расходы планируется направить:

- на оплату услуг по проведению социологического исследования на тему «Уровень оплаты труда и социальной защищенности государственных гражданских служащих Тверской области» по государственному контракту от 10 декабря 2008 года в сумме 1400 тыс. рублей,

- на оплату услуг по участию в работе конкурсных комиссий по договорам возмездного оказания услуг в сумме 8 тыс. рублей,

- на проведение краткосрочных семинаров в сумме 99 тыс. рублей.

Вместе с тем согласно приказу Минфина РФ от 25 декабря 2008 года №145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по данному подразделу подлежат отражению расходы на профессиональную переподготовку и повышение квалификации служащих и специалистов, а также на содержание учреждений дополнительного профессионального образования. Также данные расходы не могут являться бюджетными обязательствами на переподготовку и повышение квалификации кадров и, следовательно, отражаться по целевой статье расходов 42978000 «Переподготовка и повышение квалификации кадров».

Следовательно, согласно приказу Минфина РФ от 25 декабря 2008 года №145н ассигнования **на оплату услуг по госконтракту от 10 декабря 2008 года в сумме 1400 тыс. рублей и на оплату услуг по участию в работе конкурсных комиссий по договорам возмездного оказания услуг в сумме 8 тыс. рублей не могут отражаться** в областном бюджете **по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».**

**Предлагаем** на основании требований ст. 38 Бюджетного кодекса РФ и приказа Минфина РФ от 25 декабря 2008 года №145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» **расходы в сумме 1408 тыс. рублей исключить из ПР 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» и отразить по ПР 0114 «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье в соответствии с их целевым назначением.**

#### **Раздел 0800 «Культура, кинематография, средства массовой информации».**

**По подразделу 0801 «Культура»** предлагается за счет использования остатков средств областного бюджета по состоянию на 01.01.2009 года увеличить расходы комитета по делам культуры Тверской области на 500,0 тыс. руб. на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие сферы культуры

Тверской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 г. №263-па, на проведение Фестиваля народного творчества молодежных самодеятельных коллективов Центрального федерального округа, который пройдет 21-22 февраля 2009 года в г. Калязине. В Фестивале по четырем номинациям примут участие более 350 исполнителей из всех регионов ЦФО.

Принятие настоящего законопроекта **потребуется внесения** соответствующих **изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2011 годы»**. В то же время, в **Перечне** нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», **настоящий нормативный правовой акт Администрации Тверской области не указан.**

Принятие **бюджетных обязательств в сумме 500 тыс. руб.** при отсутствии внесения изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2011 годы» **является нарушением требований статьи 85 Бюджетного кодекса РФ.**

#### **Раздел 11 «Межбюджетные трансферты»**

**По подразделу 1104 «Иные межбюджетные трансферты»** в связи с предлагаемой в законопроекте заменой кода целевой статьи 5200300 «Развитие и поддержка социальной и инженерной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований» на код 5200302 «Иные межбюджетные трансферты на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований» в приложениях к законопроекту:

- №4 и №5 по строке ППП 090 РП 1104 КЦСР 5200300 ВР 017 «Иные межбюджетные трансферты»,

- №6 и №7 по строке РП 1104 КЦСР 5200300 ВР 017 «Иные межбюджетные трансферты»,

- №9 и №10 по строке ВЦП 23 ППП 090 РП 1104 КЦСР 5200300 ВР 017 «Иные межбюджетные трансферты»,

**вместо кода целевой статьи расходов 5200300 следует указать код 5200302.**

#### **Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2008 год**

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области на 2009 год в части строительства и реконструкции объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства предлагается увеличить на сумму 262905 тыс. руб. по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (с изм. от 16.02.2009 №8-ЗО).

За счет средств **федерального бюджета** предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 166 000 тыс. руб., из них:



- неиспользованные остатки средств федерального бюджета 2008 года (по строительству хирургического корпуса детской областной больницы в г.Твери) – 16000 тыс. руб.;

- в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.05.2008 №689-р о распределении средств федерального бюджета, предоставляемых в 2008-2010 годах в виде субсидий бюджетам субъектов РФ на завершение строительства, реконструкции или модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, для финансирования строительства водозабора в г.Ржеве - 150000 тыс. руб.

За счет средств областного **фонда софинансирования расходов** предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 281905 тыс. руб., в том числе:

- по отрасли «Физическая культура и спорт» - на 93105 тыс. руб.,

- по отрасли «Культура» - на 1000 тыс. руб.,

- по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 187800 тыс. руб.

В то же время законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на строительство **областных объектов** на сумму 185000 тыс. руб., из них:

- по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования уменьшены на 440000 тыс. руб. (исключены расходы на реализацию ДЦП «Обустройство земельных участков объектами инфраструктуры для комплексного развития территорий Тверской области на 2009-2011 годы» на сумму 500000 тыс. руб. Одновременно в проект АИП включен новый объект «Реконструкция газопровода-отвода и ГРС «Калинин-2» п.Литвинки с объемом капитальных вложений в сумме 60000 тыс. руб.);

- по отрасли «Здравоохранение» бюджетные ассигнования увеличены на 255000 тыс. руб. (по областному перинатальному центру в г.Твери).

По результатам экспертизы законопроекта **имеются следующие замечания:**

1. По отрасли «Культура» вместо объекта «Строительство музеев» с объемом капитальных вложений на 2009 год в сумме 10000 тыс. руб. включены 2 новых объекта: «Реконструкция музея С.Я.Лемешева и прилегающей территории в деревне Князево Калининского района» с лимитом капитальных вложений в сумме 3000 тыс. руб. и «Реконструкция (приспособление) музея А.С.Пушкина и прилегающей территории в селе Берново Старицкого района» с лимитом капитальных вложений в сумме 7000 тыс. руб.

Указанные музеи являются объектами культурного наследия, находящимися в федеральной собственности и отношения, возникающие в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия, регулируются Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия». В соответствии со статьей 9.1. указанного выше закона Российская Федерация передает органам государственной власти субъекта Российской Федерации полномочия по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности. При этом к сохранению объектов культурного наследия относятся направленные на обеспечение физической сохранности объекта **ремонтно-реставрационные работы** (ст. 40).

Таким образом, **реконструкция**, под которой согласно статье 1 Градостроительного кодекса РФ понимается изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения, **не может быть осуществлена в отношении объектов культурного наследия**. Кроме того, по указанным объектам отсутствует проектно-сметная документация.

**Следовательно, включение реконструкции музеев в адресную инвестиционную программу на 2009 год является необоснованным.**

2. По отрасли «Здравоохранение» в составе объекта «Областной перинатальный центр (строительство и оснащение), г. Тверь» предусмотрено отдельной строкой строительство подстанции «Дорошиха» с лимитом капитальных вложений в сумме 255000 тыс. руб. Однако, **проектно-сметной документацией** на строительство перинатального центра, прошедшей экспертизу (но еще не утвержденной в установленном постановлением Администрации Тверской области от 24.10.2007 №320-па порядке), **строительство подстанции не предусмотрено.**

В связи с изложенным, **предлагаем** строительство подстанции «Дорошиха» выделить в отдельный объект и включить в перечень строек и объектов по отрасли «Коммунальное строительство» **в части разработки проектно-сметной документации.**

3. По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» (газификация) необходимо уточнить годы строительства (проектирования) по объекту «Газопровод высокого давления д. Мозгово-д. Михальки-д. Борки-д. Молозвино Зубцовского сельского поселения (ПИР)», так как в адресной инвестиционной программе на 2008 год данный объект отсутствовал.

4. По прочим отраслям необходимо уточнить сроки разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований в связи с тем, что в адресной инвестиционной программе на 2009 год срок строительства указан 2008 год.

5. В адресной инвестиционной программе распорядителем средств областного бюджета указан лишь департамент строительного комплекса Тверской области. В то же время распорядителями средств областного бюджета в части фонда софинансирования расходов являются также другие департаменты.

В связи с этим **предлагаем** в адресной инвестиционной программе Тверской области указать распорядителей средств областного бюджета в части фонда софинансирования расходов в соответствии с приложением №4 к законопроекту.

Кроме того, в связи с тем, что заказчики-застройщики в АИП не указываются и с учетом вышеизложенного предложения, **предлагаем** наименование графы 1 изложить следующим образом: «Наименование отраслей, распорядителей бюджетных средств, программ и объектов».

6. Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области неоднократно обращала внимание на то, что в нарушение п. 9 Положения о порядке формирования областной адресной инвестиционной программы, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 27.12.2002 №432-па, в адресную инвестиционную программу включают объекты без утвержденной проектно-сметной документации. Порядок утверждения проектной документации установлен постановлением Администрации Тверской области от

24.10.2007 №320-па, согласно которому проектная документация на строительство утверждается распоряжением Администрации Тверской области.

Однако, представленным законопроектом предлагается включение в АИП на 2009 год нового объекта без разработанной и утвержденной проектной документации:

- строительство подстанции «Дорошиха» с лимитом капитальных вложений в сумме 255000 тыс. руб. в составе объекта «Областной перинатальный центр (строительство и оснащение), г. Тверь»;

- реконструкция газопровода-отвода и ГРС «Калинин-2» п.Литвинки, г.Тверь – с объемом капитальных вложений на 2009 год в сумме 60000 тыс. руб.;

- реконструкция музея С.Я.Лемешева и прилегающей территории в деревне Князево Калининского района с лимитом капитальных вложений в сумме 3000 тыс. руб.;

-реконструкция (приспособление) музея А.С.Пушкина и прилегающей территории в селе Берново Старицкого района с лимитом капитальных вложений в сумме 7000 тыс. руб.

**Следовательно, включение указанных объектов в адресную инвестиционную программу является необоснованным.**

7. Пунктом 1 Положения о порядке формирования областной адресной инвестиционной программы определено, что в перечень строек и объектов адресной инвестиционной программы включаются объекты нового строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, а также приобретение оборудования (не входящего в сметы строек) и проектно-изыскательские работы (для строительства будущих лет). При **необходимости корректировки проекта** (ранее утвержденной проектно- сметной документации) в процессе проведения строительно-монтажных работ на объектах, она осуществляются за счет общего объема расходов на капитальные вложения на соответствующую стройку или объект. Поэтому в адресной инвестиционной программе по объектам, **начатым строительством или реконструкцией**, нет необходимости дополнительно указывать расходы на выполнение проектных работ.

В связи с изложенным **предлагаем из наименований строек и объектов адресной инвестиционной программы на 2009 год, ранее начатых строительством (реконструкцией), слова «в том числе ПИР» исключить.**

8. В представленном законопроекте необходимо исправить допущенные технические ошибки:

-по отрасли «Культура» в графе 2 указаны годы реконструкции Драматического театра в г.Твери: «2006-2010». В то же время законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в реконструкцию драмтеатра на 2011 год в сумме 200000 тыс. руб. и изменения в этой части представленным законопроектом не предлагаются. Учитывая изложенное, **предлагаем записать сроки реконструкции Драматического театра: «2006-2011»;**

-по отрасли «Культура» необходимо правильно указать месторасположение музея А.С.Пушкина: вместо слов «в селе Берново» записать слова «в деревне Берново» в соответствии с законом Тверской области от 28.02.2005 №48-ЗО « Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории

муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»;

-по отрасли «Культура» в графе 1 после строки «Районный дом культуры в г. Кашине» исключить строку «в том числе».

Кроме того, предлагаем исключить строки: «для софинансирования ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»; «развитие культурно-досуговой деятельности в сельской местности». Указание на то, что средства областного фонда софинансирования расходов в сумме 11000 тыс. руб. предназначены для софинансирования объектов муниципальной собственности в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», можно оформить сноской;

-по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» (газификация), по строке «Непрограммная часть», в графе 5 исключить цифру «2»;

-по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» (коммунальное строительство) в наименовании объекта «Строительство инженерной инфраструктуры в п. Никифоровское под комплексную жилищную застройку» вместо слов «п.Никифоровское» записать слова «дер. Никифоровское»;

-по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» (газификация), в разделе «Развитие газификации в сельской местности» в наименовании объекта администрации Зубцовского района вместо слов «Газоснабжение жилых домов Дорожаевского, Ульяновского, Погорельского сельских округов» записать слова «Газоснабжение жилых домов Дорожаевского, Ульяновского, Погорельского сельских округов».

### **Вывод**

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Л.Д. Желтова**