



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в закон Тверской области
«Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый
период 2010 и 2011 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 Закона Тверской области «О контрольно-счётной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного собрания Тверской области от 23.03.2009 №1279.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
2. Проект постановления «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
3. Пояснительная записка с финансово-экономическим обоснованием к нему;
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием названного проекта закона Тверской области;
5. Распоряжение Администрации Тверской области от 23.03.2009 №180-ра «О реализации права законодательной инициативы».
6. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за январь – февраль 2009 года.
7. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2009 году.

Результаты экспертизы

Представленным законопроектом предусматривается:

- 1) на 2009 год: увеличение доходов бюджета в части безвозмездных поступлений на 1576427,6 тыс. руб., увеличение расходов бюджета на 2573389,4 тыс. руб., увеличение дефицита бюджета на 996961,8 тыс. руб.;
- 2) на 2010 год: уменьшение доходов бюджета в части безвозмездных поступлений на 926830,0 тыс. руб., уменьшение расходов бюджета на 926830,0 тыс. руб., и увеличение условно утвержденных расходов на 1356310,0 тыс. руб.;

3) на 2011 год: уменьшение доходов бюджета в части безвозмездных поступлений на 926830,0 тыс. руб., уменьшение расходов бюджета на 14480,0 тыс. руб., и уменьшение условно утвержденных расходов на 2700000 тыс. руб., увеличение дефицита бюджета на 912350,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в связи с **ограниченным сроком** проведения финансовой экспертизы данного законопроекта **по изменениям** в областной бюджет Тверской области, предусмотренным законопроектом **на 2010 и 2011** годы, **финансовая экспертиза не проводилась.**

Кроме того, **не представилось возможным** провести экспертизу правильности отражения расходов по кодам бюджетной классификации в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации в РФ, утвержденными приказами Минфина РФ от 25.12.2008 №145н.

Доходы

Законопроектом предусмотрено:

1) увеличение прогноза поступлений по группе 2 «Безвозмездные поступления» (код БК 000 2 00 00000 00 0000 000) на сумму **1 576 427,6 тыс. руб.**

Необходимо обратить внимание на то, что статьей 32.1. закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (в редакции от 13.03.2009 №12-ЗО) установлено, что проекты законов Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете разрабатываются с учетом статей 83, 217 и 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В пояснительной записке к законопроекту нет ссылки на нормативный правовой акт, на основании которого предполагается изменение доходной части областного бюджета Тверской области на 2009 год.

Доходы по группе «2» «Безвозмездные поступления» (код БК 000 2 00 00000 00 0000 000)

Увеличение прогнозных назначений по данной группе доходов предполагается по 8 доходным источникам в общей сумме **1 576 427,6 тыс. руб.**

Данная сумма сложилась:

1. За счет **увеличения** в сумме **1 646 377,9 тыс. руб.** В том числе:

- 000 2 02 02004 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие социальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в сумме **79 620,0 тыс. руб.;**

- 000 2 02 02044 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов» в сумме **172 062 тыс. руб.;**

- 000 2 02 02101 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» в сумме **332 386,4 тыс. руб.;**

- 000 2 02 03068 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей – инвалидов» в сумме **205 048,3 тыс. руб.;**

- 000 2 02 03999 02 0000 151 «Прочие субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме **68,3 тыс. руб.**;

- 000 2 03 10001 02 0001 180 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» в сумме **754 039,4 тыс. руб.**;

- 000 2 03 10001 02 0003 180 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости стимулирования рынка жилья» сумме **103 153,5 тыс. руб.**

2. За счёт уменьшения:

- 000 2 03 10001 02 0002 180 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» в сумме **69 950,3 тыс. руб.**

По данному законопроекту имеются следующие замечания.

В соответствии со **статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации** для внесения изменений в областной бюджет Тверской области необходимо **фактически получить доходы сверх утвержденных законом** общего объема доходов.

На момент проведения финансовой экспертизы **фактически поступили средства** в сумме **133022,9 тыс. руб.** по КБК:

000 2 02 03999 02 0000 151 «Прочие субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме **68,3 тыс. руб.**, в том числе: субвенций на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы (28,3 тыс. руб.); субвенций на социальную поддержку Героев Социалистического труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы (40 тыс. руб.);

- 000 2 02 02101 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда субъектов Российской Федерации» в сумме **132 954,6 тыс. руб.** из общей суммы увеличения по этой субсидии – 332 386,4 тыс. руб.

В то же время, **отсутствуют основания** для внесения изменений в доходную часть бюджета:

1) По безвозмездным поступлениям, которые **фактически не поступили**, но **имеется нормативная правовая база**, на общую сумму **656162,1 тыс. руб.**, в том числе:

- 000 2 02 02004 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие социальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в сумме 79 620 тыс. руб., в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.02.2009 г. №141;

- 000 2 02 02044 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов» в сумме 172 062 тыс. руб., в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.12.2008 № 1881-р, а также Соглашением № 48/15-С-3 от 25.12.2008 года, заключённым Администрацией Тверской области с Федеральным дорожным агентством;

- 000 2 02 02101 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда субъектов Российской Федерации» в сумме 199413,8 тыс. руб. (из общей суммы 332 386,4 тыс. руб.) в соответствии Соглашением о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда субъектов Российской Федерации, заключённого Федеральной службой по труду и занятости с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации от 19.02.2009 №1610 и постановлением Администрации Тверской области от 27.01.2009 № 21-па «О Программе Тверской области по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в 2009 году»;

- 000 2 02 03068 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей – инвалидов» в сумме 205 048,3 тыс. руб., в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2009 № 76 «О предоставлении в 2009 году субвенций на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан государственной социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей – инвалидов».

2) Безвозмездные поступления, предусмотренные законопроектом, в сумме **857192,9 тыс. руб., по которым отсутствует на момент проведения экспертизы законопроекта фактическое поступление и нормативная правовая база**, в том числе:

- 000 2 03 10001 02 0001 180 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» в сумме 754 039,4 тыс. руб.;

- 000 2 03 10001 02 0003 180 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости стимулирования рынка жилья» сумме 103 153,5 тыс. руб.

В результате изложенного выше следует, что в соответствии с требованием статьи 232 Бюджетного кодекса РФ из общего увеличения безвозмездных поступлений в сумме 1576427,6 тыс. руб., обоснованным

увеличением является только **133022,9 тыс. руб.,** или **8,4%** от предусмотренного увеличения.

Расходы

Представленным законопроектом предложено увеличить расходы областного бюджета Тверской области на 2009 год на 2573389,4 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на 1576427,6 тыс. руб.

Из общего объема увеличения расходов за счет средств областного бюджета в сумме 996961,8 тыс. руб. бюджетные назначения на реализацию адресной инвестиционной программы на 2009 год увеличены на 909800,0 тыс. руб.

За счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета увеличены расходы бюджета:

- на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2009 году, утвержденных постановлением Администрации Тверской области от 27.01.2009 №21-па «О программе Тверской области по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2009 году» в сумме 332386,4 тыс. руб.;

- на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2009 год в сумме 251682 тыс. руб.;

- на выполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья в сумме 787242,6 тыс. руб.;

- на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 205116,6 тыс. руб.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» расходы департамента занятости населения Тверской области увеличиваются на 332386,4 тыс. руб. за счет субсидии, выделяемой Тверской области из федерального бюджета на реализацию Программы Тверской области по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2009 году, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 27.01.2009 №21-па. Средства выделяются из федерального бюджета вне рамок переданных полномочий в области содействия занятости населения, на условиях софинансирования, установленных постановлением Правительств РФ от 31.12.2008 №1089 и Соглашением от 19.02.2009 №1610, заключенным Администрацией Тверской области с Федеральной службой по труду и занятости.

Общий объем финансирования Программы в 2009 году составит 349 880,5 тыс. рублей, в том числе:

субсидия федерального бюджета - 332 386,4 тыс. рублей (95 % от общего объема финансирования);

средства областного бюджета Тверской области - 17 494,1 тыс. рублей (5 % от общего объема финансирования).

Постановлением Администрации Тверской области от 16.03.2009 №82-па был утвержден Порядок организации дополнительных мероприятий, направленных на

снижение напряженности на рынке труда Тверской области, и расходования финансовых средств на их реализацию. Порядком установлено распределение наименований расходов на реализацию различных мероприятий Программы по кодам бюджетной классификации.

Как следует из ФЭО к законопроекту, в соответствии с названным Порядком производится распределение средств на реализацию Программы между видами расходов:

Расходы на реализацию Программы по источникам	ВР 005 «Социальные выплаты»	ВР 006 «Субсидии юридическим лицам»
Субсидии из ФБ	33563,5	298822,9
Средства ОБ	1766,5	15727,6
Всего	35330,0	314550,5

При этом ни Программой, ни Порядком не определены объемы расходов на социальные выплаты и предоставление субсидий юридическим лицам в рамках конкретных мероприятий Программы. Расчеты по распределению средств на реализацию Программы между видами расходов в составе ФЭО к законопроекту также отсутствуют. В связи с этим, **невозможно сделать вывод об обоснованности предусмотренных законопроектом объемов расходов на обеспечение в рамках Программы социальных выплат и предоставление субсидий юридическим лицам.**

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» бюджетные ассигнования на 2009 год на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья в законопроекте увеличены на 111168,8 тыс. руб., в том числе:

103153,5 тыс. руб. – за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (протокол №8 от 24.02.2009 наблюдательного совета ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» об увеличении лимитов);

8015,3 тыс. руб. – за счет общего остатка средств по областному бюджету на 01.01.2009 года.

Бюджетные обязательства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья, предусмотренные в законопроекте на 2009 год в сумме 904122,2 тыс. руб., соответствуют расходным обязательствам на данные цели, установленным:

- 442942,8 тыс. руб. - в Адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на 2008 - 2009 годы, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 23.12.2008 №484-па;

- 461179,3 тыс. руб. - в Адресной программе Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на 2009 год, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 17.03.2009 №92-па.

В представленном законопроекте расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости

стимулирования рынка жилья **отражены по виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами».**

В соответствии с частью 7 статьи 20.1 Федерального закона от 21.07.2007 г. N 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (с изменениями от 13 мая, 22 июля, 1, 30 декабря 2008 г.) указанные средства должны расходоваться на обеспечение завершения строительства многоквартирных домов.

В связи с этим контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», направленном в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 28.01.2009 №45, **предлагалось** рассмотреть вопрос отражения расходов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья **по виду расходов 003 «Бюджетные инвестиции».**

Решением постоянного комитета по бюджету и налогам от 29.01.2009 №224 «О проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» Администрации Тверской области рекомендовано проработать вопрос с Министерством финансов Российской Федерации по правильности отражения расходов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по кодам бюджетной классификации.

Однако, в представленном законопроекте расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда **не отражены как бюджетные инвестиции в связи с тем, что департаментом финансов Тверской области не направляло в Минфин РФ обращение по данному вопросу.**

Раздел 1000 «Социальная политика»

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» предусматриваются изменения по расходам на реализацию ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №262-па, в части перераспределения суммы 3100 тыс. руб. с расходов на оплату семейных сертификатов при рождении третьего ребенка (ВР 947) на расходы по выплате единовременного пособия при рождении третьего ребенка (ВР 955). **При этом ДЦП в действующей редакции выплата названного пособия не предусмотрена.**

Также предлагается изменить наименование некоторых видов расходов, приведя их в соответствие с наименованиями мероприятий, включенных в ДЦП с учетом планируемого внесения изменений в программу.

На момент представления настоящего законопроекта **не внесены соответствующие изменения в ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы»,** в том числе изменения, рекомендованные решением постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области от 29.01.2009 №224 (в части расходов на реализацию мероприятий по оказанию адресной социальной помощи на проезд беременным женщинам, проживающим в сельской местности, и гражданам при рождении

третьего ребенка). **В связи с этим в соответствии с требованием статей 14. 65 Бюджетного кодекса РФ отсутствуют основания для внесения предлагаемых изменений в областной бюджет Тверской области в части расходов на реализацию названной ДЦП.**

В период экспертизы законопроекта департаментом финансов Тверской области представлен проект постановления Администрации Тверской области «О внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №262-па», которое **в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию** в связи с принятием законопроекта **не включено.**

Следует отметить, что в представленном законопроекте (приложения 14-17, 19-22) **не отражены заявленные в ФЭО к законопроекту изменения наименований видов расходов по ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2012 годы»** (в законопроекте наименования соответствуют утвержденным в областном бюджете в редакции закона от 19.03.2009 №16-ЗО).

Раздел 1100 «Межбюджетные трансферты»

Законопроектом предусматривается внесение изменений в части:

- увеличения расходов по департаменту жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области в 2009 году по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов на сумму 824055 тыс. руб.;

- уменьшения расходов по департаменту жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области в 2009 году по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на сумму 63319,4 тыс. руб.

Следует отметить, что статьей 14 Федерального закона от 21.07.2008 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» определены условия предоставления финансовой поддержки из средств фонда субъектам РФ. Одним из условий является наличие региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Однако, **на 2009 год, в части средств, предусмотренных в законе об областном бюджете на 2009 год, региональные адресные программы не приняты.** В перечне нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием вносимого проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», указано на необходимость принятия только постановления Администрации Тверской области «Об утверждении региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2009-2010 годы» и **отсутствует указание на необходимость принятия постановления администрации «Об утверждении региональной программы «Адресная программа Тверской области по капитальному ремонту многоквартирных домов на 2009-2010 годы».**

Таким образом, **в нарушение статей 14, 65 и 85 Бюджетного кодекса РФ** отсутствуют расходные обязательства Тверской области по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Кроме того, законопроектом (подпункты «б» и «г» пункта 4 статьи 1) предлагается внести изменения, в части перемещения субсидии на проведение работ по восстановлению воинских захоронений из направления «субсидии на социальную сферу» в направление «иные субсидии, в том числе на капитальный ремонт». В пояснительной записке **не представлены причины обосновывающие необходимость вышеуказанных изменений.**

Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2009 год

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2009 год** предлагается увеличить на сумму 1161482 тыс. руб. по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 30.12.2008 №156-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (с изм. от 19.03.2009 №16-ЗО). В том числе:

- по строительству и реконструкции объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства – на сумму 989420 тыс. руб.;

- по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования – на 172062 тыс. руб.

За счет средств **областного бюджета** предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 905800 тыс. руб., из них:

- на строительство областного перинатального центра в г. Твери предлагается направить дополнительно средства областного бюджета в сумме 900000 тыс. руб.;

- на проектирование и строительство квартальной котельной в г. Кувшиново – в сумме 5800 тыс. руб. **При этом объем проектно-изыскательских работ по объекту в адресной инвестиционной программе не указан, что требует уточнения.**

За счет средств областного **фонда софинансирования расходов** предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 4000 тыс. руб. для софинансирования строительства Кувшиновской центральной районной больницы (с поликлиникой).

За счет субсидий из **федерального бюджета** предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 251682 тыс. руб., в том числе:

- 1) на развитие социальной и инженерной инфраструктуры субъектов РФ и муниципальных образований - на сумму 79620 тыс. руб., из них:

- строительство хирургического корпуса «А» областной многопрофильной детской больницы в г. Твери – 35000 тыс. руб.;

- строительство унифицированного палатного корпуса ЦРБ. г. Лихославль – 10000 тыс. руб.;

- строительство Кувшиновской центральной районной больницы (с поликлиникой) – 4020 тыс. руб.;

- строительство квартальной котельной в г. Кувшиново – 24200 тыс. руб.;

- строительство водозаборного узла со станцией обезжелезивания в пос. Элеватор г. Твери – 6400 тыс. руб.

2) на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 16.12.2008 №1881-р) – на сумму 172062 тыс. руб., из них:

-проект реконструкции автодороги и строительство улиц и переулков жилой застройки в д. Заозерье Калининского района – 31972 тыс. руб.;

-рабочий проект автодороги к поселку и внутри поселка в районе д. Появилово Ржевского района – 45399 тыс. руб.;

- строительство улицы №1 в жилой застройке планировочного района «Архангельское» городского поселения Большое Завидово Конаковского района – 71068 тыс. руб.;

- инженерная подготовка дорог и улиц для застройки коттеджного поселка «Щеколдино» в районе д.Коротнево Зубцовского района. – 23623 тыс. руб.

Согласно статье 1 законопроекта (в части изменения статьи 8 закона о бюджете) и пояснительной записке к законопроекту бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2010-2011 годы** предлагается увеличить на сумму 2631340 тыс. руб., в том числе:

на 2010 год – уменьшить на 1168660 тыс. руб. (на строительство областного перинатального центра в г. Твери предлагается на 900000 тыс. руб.; на реконструкцию Драматического театра – на 268660 тыс. руб.);

на 2011 год – увеличить на 3800000 тыс. руб. (на реконструкцию Драматического театра).

При этом необходимо отметить, что соответствующее **приложение с изменениями адресной инвестиционной программы на 2010-2011 годы в составе представленного на экспертизу законопроекта отсутствует**. В связи с этим не представилось возможным провести финансовую экспертизу расходов областного бюджета в сумме 2631340 тыс. руб.

По результатам экспертизы законопроекта (приложения №15 и 16) **имеются следующие замечания:**

1. В нарушение пункта 6 статьи 3 закона Тверской области от 17.07.2007 №87-ЗО «Об областном фонде софинансирования расходов» не распределены между муниципальными образованиями субсидии на инвестиционные программы в сумме 101514 тыс. руб., в том числе:

по отрасли «Образование» - в сумме 20500 тыс. руб.;

по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в сумме 81814 тыс. руб.

2. Администрацией Тверской области не в полной мере выполнен п.2 постановления Законодательного Собрания Тверской области от 26.02.2009 №1334-П-4 «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» в части указания в адресной инвестиционной программе сумм расходов на проектно-изыскательские работы.

3. В нарушение требований статей 14 и 65 Бюджетного кодекса в представленном законопроекте предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию ДЦП «Обеспечение населения Тверской области качественной питьевой водой на 2009-2015 годы» на 6400 тыс. руб., в отсутствие в указанной долгосрочной целевой программе, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 1.09.2008 №291-па, расходных обязательств в этом объеме.

4.По отрасли «Культура»:

1) отсутствует распределение средств областного бюджета по объектам областной собственности на сумму 2000 тыс. руб.;

2) не указано место расположения объектов, что требует уточнения, а именно:

- дом поэта – с объемом капитальных вложений на 2009 год в сумме 4000 тыс. руб.;

- памятное место С.Я.Лемешеву – с объемом капитальных вложений на 2009 год в сумме 1500 тыс. руб.;

- памятное место о пребывании А.С.Пушкина в усадьбе Берново Старицкого района - с объемом капитальных вложений в сумме 1500 тыс. руб.

5. По отрасли «Дорожное хозяйство» не распределены по объектам средства федерального бюджета в сумме 162230 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2009 год увеличить на **996961,8** тыс. руб. и установить в сумме **5165751,0** тыс. руб., который составит **25,1%** от объема доходов областного бюджета на 2009 год без учета безвозмездных поступлений, что на **10,1** пункта превышает предельный показатель дефицита - 15%, установленный в п.2 ст. 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

При этом планируемый размер дефицита областного бюджета превысил предельное значение на сумму **2079054,4** тыс. руб., которая не превышает сумму **2180644,0** тыс. руб., сложившуюся из объема поступлений (**72587,6** тыс. руб.) от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (**2108056,4** тыс. руб.), что соответствует дополнительным условиям п. 2 ст.92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2009 год предусмотрено **уменьшение** объема привлечения коммерческих кредитов на сумму **1000000** тыс. рублей (с 3840000 тыс. руб. до 2840000 тыс. руб.) и запланировано **увеличение** привлечения заемных средств на **1000000** тыс. руб. (в объеме 5000000 тыс. руб.) путем размещения в 2009 году облигационного займа Тверской области.

Согласно дополнительно представленным департаментом финансов Тверской области материалам к проекту закона (кассовый план исполнения областного бюджета на 2009 год, расчеты к программе государственного заимствования и расчеты по обслуживанию государственного долга области) в 2009 году планируется:

1. Привлечь коммерческие кредиты в сумме **2840000** тыс. руб. по процентной ставке 20% годовых, что на 7% выше ставки рефинансирования Банка России 13%, установленной с 1 декабря 2008 года, и погасить во втором полугодии 2009 года кредиты, привлеченные в 2008 году по процентной ставке 16,95%. Для обслуживания данных кредитов в 2009 году потребуется бюджетных средств в сумме **444322** тыс. руб.

2. Разместить во 2 квартале 2009 года облигационный заем в объеме **5000000** тыс. руб. с купонным доходом 17% годовых, по которому в 2009 году на 2 выплаты купонного дохода потребуется бюджетных средств в сумме

425000 тыс. руб. Для обслуживания облигационного займа, размещенного в 2008 году с купонным доходом 15% годовых, потребуется средств в сумме **375000** тыс. руб. Всего- **800000** тыс. руб.

Кроме того, законопроектом предусматривается в источниках финансирования дефицита предоставление Тверской областью государственных гарантий в сумме **4000000** тыс. руб. и возврат средств в счет исполненных государственных гарантий в этой же сумме.

В целом расходы на обслуживание долговых обязательств Тверской области по ПР 0111 «Обслуживание государственного и муниципального долга», запланированные в проекте закона в сумме **1349327,8** тыс. руб., подтверждены соответствующими документами и расчетами и внесение изменений не требуется.

Вывод

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Л.Д. Желтова