Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» за 2022 год»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», 15 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 19.12.2022 № 32 (334)), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 02.03.2023 № 17 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Период проведения: с 06.03.2023 по 30.03.2023 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Объекты мероприятия: Министерство образования Тверской области, Министерство промышленности и торговли Тверской области, Министерство строительства Тверской области, Министерство молодежной политики Тверской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

По результатам проведенного анализа сделаны следующие выводы:

1. В рамках НП «Образование» в Тверской области реализуются 7 региональных проектов (РП), мероприятия которых интегрированы в качестве структурных единиц в две Госпрограммы и исполняются 5 исполнительными органами государственной власти Тверской области. Финансирование на 2022 год предусмотрено по всем 7 проектам.

2. Законом об областном бюджете на реализацию региональных проектов НП «Образование» в 2022 году предусмотрено 1 668 125,5 тыс. руб., в том числе в рамках соглашений с федеральными органами власти – 1 166 887,6 тыс. руб., из них 1 082 535,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета по 5 проектам («Современная школа» – 755 308,4 тыс. руб., «Цифровая образовательная среда» – 172 201,6 тыс. руб., «Успех каждого ребенка» – 52 900,4 тыс. руб., «Патриотическое воспитание граждан РФ» – 41 781,9 тыс. руб., «Молодые профессионалы» – 60 343,2 тыс. руб.).

3. Ассигнования на реализацию региональных проектов НП «Образование» по сводной бюджетной росписи на 2022 год составили 1 668 125,5 тыс. руб., что соответствует общему объему финансового обеспечения, предусмотренного в паспортах региональных проектов.

4. В 2022 году исполнение расходов на реализацию мероприятий НП «Образование» за 2022 год составило 1 242 835,5 тыс. руб. (из них 1 016 789,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета), или в среднем 74,5% к утвержденным ассигнованиям (1 668 125,5 тыс. руб.).

Не освоены в 2022 году средства на реализацию мероприятий НП «Образование» в сумме 425 290,0 тыс. руб. (25,5%), в том числе средства федерального бюджета в сумме 150 097,7 тыс. руб. (12,9%).

5. Исполнение расходов по проектам характеризуется следующим образом.

РП «Современная школа» (Министерство образования, Министерство строительства) – 899 440,0 тыс. руб., или 67,9% ассигнований (1 324 630,7 тыс. руб.). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 689 614,8 тыс. руб., или на 91,3% объема по Соглашениям (755 308,4 тыс. руб.).

РП «Успех каждого ребенка» (Министерство образования) – 54 536,6 тыс. руб. в соответствии с ассигнованиями. Средства федерального бюджета освоены в сумме 52 900,4 тыс. руб., или 100,0% объема по Соглашению.

РП «Цифровая образовательная среда» (Министерство образования) – 177 527,5 тыс. руб. в соответствии с ассигнованиями. Средства федерального бюджета освоены в сумме 172 201,6 тыс. руб., или 100,0% объема по Соглашению.

РП «Молодые профессионалы» (Министерство строительства, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство промышленности и торговли) – 65 374,3 тыс. руб. в соответствии с ассигнованиями. Средства федерального бюджета освоены в сумме 60 343,2 тыс. руб., или 100,0% объема по Соглашению.

РП «Социальная активность» (Министерством молодежной политики) – 100,0 тыс. руб. в соответствии с ассигнованиями (средства областного бюджета).

РП «Молодежь России» (Министерством молодежной политики) – 14,3 тыс. руб. или 37,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (38,6 тыс. руб. – средства областного бюджета).

РП «Патриотическое воспитание граждан РФ Министерство образования – 45 842,8 тыс. руб., или 99,8% ассигнований (45 917,8 тыс. руб.). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 41 729,9 тыс. руб., или на 99,9% объема по Соглашениям (41 781,9 тыс. руб.).

Все региональный проекты, за исключением РП «Современная школа» реализованы без отклонений по показателям, результатам и контрольным точкам.

6. В общем объеме расходов на реализацию РП «Современная школа» большая часть (85,5%) приходится на Министерство строительства, которым расходы в отчетном периоде исполнены в сумме 707 559,9 тыс. руб., или на 62,5% утвержденных бюджетных ассигнований (1 132 724,2 тыс. руб.), что повлияло на уровень исполнения расходов по РП «Современная школа» и НП «Образование» в целом. Не освоены бюджетные ассигнования в сумме 425 164,3 тыс. руб., из них 256 167,4 тыс. руб. – плановый объем капитальных вложений на строительство школы в г. Твери, микрорайон «Южный», который не был востребован (незаконтрактован), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования и обеспечения результативности использования бюджетных средств.

6.1. В 2022 году не завершено строительство школы в г. Твери, микрорайон «Южный». На строительство школы заключен контракт 10.08.2021 со сроком завершения работ до 30.12.2022. В течение 2021 и 2022 годов выполнены и оплачены работы на сумму 372 823,3 тыс. руб., или 33,4% цены контракта, и проведено авансирование в размере 90% объема невыполненных работ. Согласно отчету о реализации РП, на 31.12.2022 строительно-монтажные работы ведутся с отставанием от графика более чем на 3 месяца в связи с низким темпом строительных работ, необходима корректировка проектной документации в части конструктивных решений; прогнозный срок ввода объекта в эксплуатацию – 01.09.2023. Перенос срока на 2023 год согласован с Минпросвещения РФ, соответствующие изменения внесены в Соглашение и паспорт РП.

6.2. В 2022 году не выполнялись работы по строительству двух школ, строительство которых запланировано на 2022–2023 годы, в связи с поздним включением объектов в АИП (06.12.2022) и заключением контрактов на строительство лишь в декабре 2022 года:

- контракт на строительство и оборудование школы на 1224 места в г. Твери, ул. Цветочная заключен 29.12.2022 со сроком исполнения до 01.12.2023. Согласно отчету о реализации РП, позднее заключение контракта в связано с проведением работы по изменению адреса месторасположения земельного участка и объекта капитального строительства и предоставлением земельного участка заказчику 01.12.2022. В 2022 году произведено авансирование по контракту в объеме расходов на 2022 год, что составило 95,1% планового объема капитальных вложений по объекту (204 482,6 тыс. руб.). Согласно отчету о реализации АИП за 2022 год, контракт на разработку ПСД в 2022 году не заключался, расходы не производились, при этом на 2023 год в АИП предусмотрены расходы на разработку проектной документации в сумме 21 059,1 тыс. руб., что может свидетельствовать о заключении контракта и проведении авансирования по нему в 2022 году в отсутствие актуальной проектной документации, прошедшей государственную экспертизу;

- контракт на строительство школы на 100 мест в д. Вахонино Конаковского района от 29.12.2022 со сроком ввода объекта до 20.12.2023 и размером авансирования 50% (согласно отчету о реализации АИП, в ЕИС контракт не размещен). В 2022 году по контракту оплачено 10,0 тыс. руб., или 0,01% утвержденного на 2022 год объема (81 209,0 тыс. руб.).

6.3. В отчете о реализации РП «Современная школа» установлены несоответствия и искажения сведений об объемах финансового обеспечения по СБР и ЛБО, учтенных бюджетных обязательствах и исполнении расходов в части мероприятий, реализуемых Министерством строительства, которые объяснены «технической ошибкой распределения КБК по результату» и будут исправлены по окончании отчетного периода. Также имело место неверное распределение объемов финансового обеспечения между мероприятиями по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в паспорте проекта на 31.12.2022, что привело к дополнительным расхождениям отчета о реализации РП с паспортом в этой части. По состоянию на 31.01.2023 паспорт откорректирован.

Недостоверность паспорта и отчета о реализации РП «Современная школа» на 31.12.2022 в части данных о финансовом обеспечении проекта (СБР), принятых бюджетных обязательствах и произведенных расходах в разрезе мероприятий свидетельствует о ненадлежащем исполнении руководителем, администратором и участником регионального проекта полномочий в сфере проектной деятельности, установленных пунктами 16–18 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп (далее также – Положение 550-пп), в части своевременной актуализации паспорта проекта; представления и формирования отчетности о реализации проекта; обеспечения достоверности, актуальности и полноты информации о реализации проекта. Согласно паспорту РП «Современная школа» администратором и участником регионального проекта в части мероприятий по строительству школ являются сотрудники Министерства образования.

6.4. Министерство строительства и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» (их сотрудники) не включены в перечень участников проекта, что не согласуется с понятием «участники проекта», приведенным в п. 2 Положения № 550-пп. На данный факт указывалось в заключении КСП по результатам мониторинга хода реализации региональных проектов НП «Образование» за 6 месяцев 2022 года.

7. Приведенные в отчете о реализации РП «Успех каждого ребенка» фактические значения показателя «доля обучающихся, охваченных мероприятиями, направленными

на раннюю профессиональную ориентацию» (промежуточные и итоговое) имеют значение, превышающее 100%, что не согласуется с наименованием показателя (доля) и свидетельствует о недостоверности отчета в этой части. На аналогичные искажения указывалось в заключении КСП по результатам анализа реализации НП «Образование» за 2021 год. В отчете по РП «Успех каждого ребенка» за 2022 год сведения о внедрении системы персонифицированного учета обучающихся отсутствуют. Министерством образования не обеспечено корректное отражение данных о достижении показателей РП «Успех каждого ребенка» по Тверской области за 2022 год, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Участником регионального проекта полномочий в сфере проектной деятельности, установленных п. 18 Положения № 550-пп, в части обеспечения достоверности, актуальности и полноты информации о реализации проекта.

8. В паспортах РП «Современная школа» и РП «Успех каждого ребенка» не отражен объем средств местных бюджетов на реализацию софинансируемых из областного бюджета мероприятий, что не согласуется с понятием регионального проекта, приведенным в п. 2 Положения № 550-пп и нормами п. 39 (пп. 2) и п. 68 (пп. 3) названного Положения. В этой связи в паспортах названных региональных проектов сведения об объеме средств консолидированного бюджета Тверской области не достоверны. Согласно информации Министерства образования, указаний по решению данного вопроса от Регионального проектного офиса в адрес Министерства не поступало.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 10 (346) от 13.04.2023) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, а также в адрес Министерства социальной защиты населения, Министерства образования и Министерства строительства с предложениями по своевременному исполнению полномочий в сфере проектной деятельности, установленных постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп.