Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» за I полугодие 2022 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 31 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300), с изм. от 10.06.2022), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.07.2022 № 64 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Период проведения: с 08.08.2022 по 05.09.2022 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2022 по 01.07.2022.

Объекты мероприятия: Министерство образования Тверской области, Министерство промышленности и торговли Тверской области, Министерство строительства Тверской области, Министерство молодежной политики Тверской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

По результатам мероприятия сделаны следующие основные выводы:

1. В 2022 году в Тверской области реализуются шесть региональных проектов (далее – РП) нацпроекта (далее – НП) «Образование», по которым предусмотрено финансовое обеспечение на 2022 год («Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка», «Современная школа», РП «Социальная активность», РП «Молодые профессионалы», РП «Молодежь России»), а также РП «Патриотическое воспитание», не имеющий финансового обеспечения. Мероприятия проектов интегрированы в две госпрограммы (далее – ГП): ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы» и ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы».

2. На реализацию региональных проектов НП «Образование» в 2022 году предусмотрено 1 623 072,8 тыс. руб., в том числе в рамках соглашений с федеральными органами власти – 1 589 153,8 тыс. руб., из них 1 040 753,6 тыс. руб. – средства федерального бюджета по четырем проектам («Современная школа» – 755 308,4 тыс. руб., «Успех каждого ребенка» – 52 900,4 тыс. руб., «Цифровая образовательная среда» – 172 201,6 тыс. руб., «Молодые профессионалы» – 60 343,2 тыс. руб.). Расходы на реализацию проектов предусмотрены пяти главным распорядителям бюджетных средств. Объем финансирования в паспортах РП соответствует ассигнованиям по сводной бюджетной росписи.

3. В паспортах РП «Современная школа» и РП «Успех каждого ребенка» не отражен объем средств местных бюджетов на реализацию софинансируемых из областного бюджета мероприятий, что не согласуется с понятием регионального проекта, приведенным в п. 2 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (утв. постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп), нормами п. 39 (пп. 2) и п. 68 (пп. 3) названного Положения. В этой связи в паспортах проектов отражены недостоверные данные об объемах финансового обеспечения проектов и соответствующих мероприятий, реализуемых в Тверской области.

4. В I полугодии 2022 года расходы на реализацию мероприятий НП «Образование» исполнены в общем объеме 114 441,5 тыс. руб., или в среднем 7,1% к утвержденным ассигнованиям или 54,8% к помесячному плану на 30.06.2022 (208 711,6 тыс. руб.).

Исполнение расходов по проектам характеризуется следующим образом.

РП «Современная школа» (Министерство образования, Министерство строительства) – 52 074,8 тыс. руб., или 3,9% ассигнований (1 325 129,5 тыс. руб.). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 47 037,5 тыс. руб., или на 6,2% объема по Соглашениям (755 308,4 тыс. руб.).

РП «Успех каждого ребенка» (Министерство образования) – 15 687,7 тыс. руб., или 28,8% ассигнований (54 536,6 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 15 687,8 тыс. руб., или на 29,7% объема по Соглашению (52 900,4 тыс. руб.).

РП «Цифровая образовательная среда» (Министерство образования) – 13 820,0 тыс. руб., или 7,8% ассигнований (177 527,5 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 13 405,4 тыс. руб. или на 7,8% объема по Соглашению (172 201,6 тыс. руб.). Большая часть расходов по проекту запланирована на II полугодие.

РП «Молодые профессионалы» (Министерство строительства Тверской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, Министерство промышленности и торговли) – 32 858,9 тыс. руб., или 50,3% ассигнований (65 374,3 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 30 052,9 тыс. руб., или на 49,8% объема по Соглашению (60 343,2 тыс. руб.).

РП «Социальная активность» (Министерством молодежной политики) расходы не исполнялись при ассигнованиях в сумме 100,0 тыс. руб. (запланированы на II полугодие).

РП «Молодежь России» (Министерством молодежной политики) расходы не исполнялись при ассигнованиях в сумме 404,9 тыс. руб. (в том числе 200,0 тыс. руб. были запланированы на I полугодие).

5. В РП «Современная школа» большая часть расходов (85,5%) предусмотрена Министерству строительства на строительство школ в целях создания новых мест. Соответствующие расходы исполнены в сумме 28 958,4 тыс. руб., или 2,6% бюджетных ассигнований (1 132 724,2 тыс. руб., из них 574 483,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета) и 14,9% к помесячному плану исполнения бюджета на 30.06.2022 (194 482,6 тыс. руб.), что обусловило крайне низкий уровень исполнения расходов по проекту в целом.

5.1. В связи с отсутствием распределения в АИП (средства значатся как нераспределенный остаток) Министерством строительства не исполнялись расходы, запланированные в сумме 285 691,6 тыс. руб. (из них 254 351,4 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета), в том числе:

- на строительство муниципального объекта – школы 100 мест в д. Вахонино Конаковского района (годы строительства – 2022–2023) – 67 329,0 тыс. руб., из них 65 703,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета по Соглашению с Минпросвещения РФ;

- на строительство областного объекта – школы на 1224 места в г. Тверь по адресу: ул. Крайняя (годы строительства – 2022–2023 годы)– 194 482,6 тыс. руб., из них 188 648,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета по Соглашению с Минпросвещения РФ;

- на создание проектной документации в целях строительства в 2023–2024 годах школ в Максатихинском и Кашинском муниципальных образованиях (согласно ОБАС) – 23 880,0 тыс. руб. (областной бюджет).

Отсутствие распределения данных расходов в АИП не позволяет осуществлять строительство, несет риск неосвоения средств в 2022 году, в том числе средств федерального бюджета, и сокращает срок фактического строительства объектов.

5.2. Расходы на строительство школы на 1224 места в микрорайоне «Южный» г. Твери (годы строительства – 2020–2022 годы) исполнены в сумме 28 958,4 тыс. руб., или 3,4% к утвержденным ассигнованиям (847 032,6 тыс. руб., в том числе 320 132,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Произведено авансирование по контракту от 10.08.2021 на строительство объекта. По данным ЕИС на момент подготовки заключения общий объем авансирования составил 893 653,1 тыс. руб., или 80% цены контракта, при этом информация о выполнении строительных работ отсутствует. Согласно отчету по АИП на 01.07.2022 строительная готовность объекта составляла 10%, отмечается необходимость корректировки проектной документации, что приведет к увеличению цены контракта ввиду удорожания строительных материалов.

В 2022 году не предусмотрены расходы на строительство школы в микрорайоне «Радужный» г. Твери на 1224 места, строительство не ведется. При этом объект включен в паспорт РП с плановым сроком ввода до 31.12.2022.

С учетом вышеизложенного, предусмотренный соглашением о реализации РП «Современная школа» (в ред. от 08.02.2022) результат проекта по вводу 2 448 новых мест в 2022 году не будет достигнут, что создает риск применения в 2023 году мер ответственности, предусмотренных законодательством (в части средств на строительство школы в Южном).

6. Согласно отчетам о реализации региональных проектов на 30.06.2022 отсутствуют отклонения по контрольным точкам четырех проектов («Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы», «Молодежь России», «Патриотическое воспитание граждан»).

7. При отсутствии отклонений по контрольным точкам мероприятий РП «Современная школа», реализуемых Министерством образования, отмечаются значительные отклонения произведенных в отчетном периоде расходов по отдельным мероприятиям от помесячного плана исполнения бюджета, что свидетельствует о недостатках планирования соответствующих расходов по проекту.

8. По РП «Цифровая образовательная среда» риски и отклонения по контрольным точкам на отчетную дату отсутствуют. Вместе с тем с учетом сроков поставки по отдельным контрактам существует риск нарушения контрольной точки по приемке оборудования впоследствии.

9. По РП «Успех каждого ребенка» отмечаются отклонения по контрольной точке создания до 01.06.2022 Регионального модельного центра дополнительного образования детей на базе ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» (прогнозный срок достижения – 01.09.2022) и наличие связанного с этим риска по сроку внедрения целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей в 2022 году. Также отмечается отставание в достижении показателя по охвату детей деятельностью региональных центров выявления, поддержки, развития способностей и талантов у детей и молодежи, технопарков «Кванториум» и центров IT-куб – составил 6,19% (при плане на отчетную дату 10,2%, на год – 14,49%).

10. Критические отклонения отмечаются по РП «Современная школа» в части ввода 2448 новых мест в 2022 году в связи с низкими темпами строительства школы в «Южном» г. Твери (отставание от графика – более 6 месяцев) и неосуществлением строительства школы в «Радужном», прогнозный срок достижения – 31.12.2023.

11. В паспорте РП «Современная школа» Министерство строительства Тверской области и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» (их сотрудники) не включены в перечень участников проекта, что не согласуется с понятием «участники проекта», приведенным в п. 2 Положения № 550-пп. Ответственность за достижение результатов проекта, связанных со строительством объектов образования муниципальной и областной собственности, возложена на руководителя РП «Современная школа».

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 25 (327) от 26.09.2022) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, заместителю председателя Правительства Тверской области, курирующему региональные проекты НП «Образование», в Министерство образования.

Руководителю региональных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы» предложено в соответствии с полномочиями в сфере проектной деятельности обеспечить оперативное управление реализацией региональных проектов, направленное на своевременное достижение целей, показателей, результатов проектов, в том числе в части строительства и ввода объектов образования; принять меры по повышению качества планирования расходов и мероприятий региональных проектов, реализуемых Министерством образования и

подведомственными учреждениями, в части взаимосвязи сроков финансирования и достижения контрольных точек.