Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» за I полугодие 2022 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 30 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300), с изм. от 10.06.2022), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.07.2022 № 63 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Период проведения: с 08.08.2022 по 05.09.2022 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2022 по 01.07.2022.

Объекты мероприятия: Министерство демографической и семейной политики Тверской области, Министерство здравоохранения Тверской области Министерство социальной защиты населения Тверской области, Министерство строительства Тверской области, Министерство промышленности и торговли Тверской области, Главное управление ЗАГС Тверской области, Главное управление по труду и занятости населения Тверской области, Комитет по физической культуре и спорту Тверской области.

По результатам мероприятия сделаны следующие основные выводы:

1. В рамках нацпроекта (далее – НП) «Демография» в Тверской области реализуется 5 региональных проектов (далее – РП), мероприятия которых интегрированы в качестве структурных единиц в 6 госпрограмм и исполняются 8 главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС), выполняющими соответствующие функции (в сфере образования, социальной защиты, занятости, здравоохранения, физической культуры и спорта, строительства).

2. Законом об областном бюджете (в ред. от 12.05.2022) на реализацию региональных проектов НП «Демография» в 2021 году предусмотрено 3 540 623,7 тыс. руб., сводной бюджетной росписью – 3 675 419,2 тыс. руб., в том числе 2 401 629,8 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета. По отношению к 2021 год объем расходов по проектам НП «Демография» увеличился на 7,7%, в том числе за счет федерального бюджета – на 6,8%.

Наибольший удельный вес (2 942 405,4 тыс. руб. или 80,1% общего объема расходов по нацпроекту) составляют расходы РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», на который приходится и большая часть (86,5%) финансовой поддержки из федерального бюджета (2 077 366,8 тыс. руб.).

3. Объем финансового обеспечения в паспорте РП «Спорт – норма жизни» (781 176,6 тыс. руб.) на момент подготовки настоящего заключения не приведен в соответствие с ассигнованиями по сводной бюджетной росписи (578 583,8 тыс. руб.), больше на 202 592,8 тыс. руб., или 25,9%, в том числе: не отражено увеличение на 3 952,7 тыс. руб. объема финансового обеспечения мероприятия по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием по Соглашению с Министерством спорта РФ о предоставлении субсидии (в ред. от 06.06.2022); не устранено задвоение мероприятий и расходов, на которое неоднократно указывалось в заключениях КСП по результатам мониторинга и анализа реализации НП «Демография» в 2021 году.

Кроме того, отмечаются несвоевременная корректировка и несогласованность контрольных точек по достижению результатов отдельных мероприятий в паспорте РП.

Вышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении руководителем РП «Спорт – норма жизни» полномочий в сфере проектной деятельности, установленных п. 16 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (от 25.12.2019 № 550-пп), в части своевременной актуализации паспорта проекта.

4. В 2022 году в рамках двух региональных проектов НП «Демография» предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям в общем объеме 139 824,2 тыс. руб. (3,8 % расходов по региональным проектам НП «Демография») на реализацию мероприятий на местном уровне. При этом, как и в 2021 году, в паспортах РП «Содействие занятости», РП «Спорт – норма жизни» не отражен объем средств местных бюджетов на реализацию соответствующих мероприятий, что не согласуется с понятием регионального проекта, приведенным в п. 2 Положения № 550-пп, и нормами п. 39 и п. 68 Положения № 550-пп.

5. В 2022 году в рамках региональных проектов НП «Демография» предусмотрена реализация мероприятий (имеющих финансовое обеспечение) по 25 направлениям, из которых в отчетном периоде исполнялись расходы по 19 направлениям.

Исполнение расходов по НП «Демография» в отчетном периоде составило 1 589 354,1 тыс. руб., или 42,4% общего объема ассигнований на его реализацию (3 675 419,2 тыс. руб.). Средства федерального бюджета поступили в общей сумме 1 149 145,5 тыс. руб., что составляет 47,8% предусмотренного на 2022 год объема (2 401 629,8 тыс. руб.).

6. Исполнение расходов по проектам характеризуется следующим образом.

РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (*Министерство демографической и семейной политики, Министерство социальной защиты населения, Министерство промышленности и торговли, Главное управление ЗАГС*) – 1 186 948,2 тыс. руб., или 40,3% утвержденных ассигнований (2 942 405,4 тыс. руб.). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 867 210,4 тыс. руб., или 41,7% объема поддержки (2 077 366,8 тыс. руб.). В отчетном периоде расходы по проекту за счет средств областного бюджета исполнялись только Министерством демографической и семейной политики, по другим ГРБС запланированы на II полугодие.

РП «Содействие занятости» (*Главное управление по труду и занятости, Министерство строительства*) – 98 054,9 тыс. руб., или в среднем 71,1% утвержденных ассигнований (137 969,6 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 75 598,1 тыс. руб., или 96,0% объема поддержки по проекту (79 745,0 тыс. руб.).

РП «Старшее поколение» (*Министерство здравоохранения, Министерство строительства*) – 346,0 тыс. руб., или 2,1% утвержденных ассигнований (16 460,4 тыс. руб.). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 346,0 тыс. руб., или 99,7% объема поддержки по проекту (347,0 тыс. руб.).

РП «Спорт – норма жизни» (*Комитет по физической культуре и спорту, Министерство строительства*) – 304 004,9 тыс. руб., или 52,5% утвержденных ассигнований (578 583,8 тыс. руб.). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 205 991,0 тыс. руб., или 84,4% объема поддержки (244 171,0 тыс. руб.).

7. По трем региональным проектам НП «Демография» наибольший объем расходов приходится на Министерство строительства: РП «Содействие занятости» – 95,7%, РП «Старшее поколение» – 97,9%, РП «Спорт – норма жизни» – 94,2% расходов по проекту.

При этом в паспортах названных региональных проектов Министерство строительства Тверской области и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» (их сотрудники) не включены в перечень участников проекта, что не согласуется с понятием, приведенным в п. 2 Положения № 550-пп: участники проекта – сотрудники аппарата Правительства Тверской области, ИОГВ, иных органов и организаций, деятельность которых направлена на достижение целей, показателей, результатов, выполнение мероприятий проекта на территории Тверской области.

В паспортах названных региональных проектов (раздел «Участники регионального проекта») ответственность за достижение результатов региональных проектов НП «Демография», связанных со строительством объектов муниципальной и областной собственности, возложена на участников, являющихся руководителями проектов.

8. В отчетном периоде расходы Министерства строительства на реализацию мероприятий региональных проектов НП «Демография», включенных в АИП, исполнены в

сумме 390 447,3 тыс. руб., или в среднем на 56,3% ассигнований (693 081,0 тыс. руб., в том числе 294 798,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

8.1. В рамках РП *«Содействие занятости»* субсидии муниципальным образованиям на строительство объектов дошкольного образования предоставлены в сумме 97 330,0 тыс. руб., или 73,7% ассигнований на эти цели (132 051,6 тыс. руб.).

Согласно Отчету о реализации проекта на 30.06.2022 по объектам, срок ввода которых был перенесен на 2022 год, готовность на отчетную дату составляла: *детский сад в г. Твери по ул. Левитана* на 190 мест – 35 %; *детский сад в г. Вышний Волочек* на 160 мест – 66%; *детский сад в г. Твери по ул. Склизкова* на 190 мест – 96%. В отчете отражено наличие отклонений по результатам и отмечается риск смещения сроков ввода объектов в эксплуатацию в связи с низким темпом строительных работ. Контрольные точки по вводу данных объектов перенесены на 22.12.2022, 22.08.2022, 22.08.2022 соответственно.

На момент подготовки заключения детский сад в г. Твери по ул. Склизкова введен (разрешение на ввод от 02.08.2022). Строительство детского сада в г. Твери по ул. Левитана продолжается; детский сад в г. Вышний Волочек не введен, что свидетельствует о нарушении соответствующей контрольной точки и необходимости ее очередного переноса. Низкий уровень выполнения работ по строительству двух муниципальных объектов дошкольного образования на отчетную дату и неоднократное смещение сроков ввода и могут указывать на риск незавершения строительства объектов и в 2022 году.

Детский сад в г. Твери по ул. Склизкова не включен в АИП на 2022 год (включен в перечень объектов, планируемых к включению в АИП на 2022 год), средства областного бюджета на строительство объекта на 2022 год не предусмотрены. При этом на момент подготовки заключения не завершены расчеты по контракту на строительство объекта (от 23.12.2020), цена которого в связи с ростом цен на строительные материалы в течение 2022 года увеличена на 43,4% (с 218 906,1 тыс. руб. до 313 725,5 тыс. руб.).

8.2. В рамках РП *«Старшее поколение»* не исполнялись расходы на капитальные вложения в целях обеспечения безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (16 113,4 тыс. руб.) в связи затягиванием сроков разработки проектной документации по объекту АИП – *Бежецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов на 150 койко-мест* (срок строительства 2021–2023 годы). По данным ежеквартального отчета по АИП на 01.07.2022 срок разработки ПСД будет продлен до 31.11.2022. При этом в Плане реализации регионального проекта результаты и контрольные точки по данному мероприятию на 2022 год не установлены, ассигнования на строительство объекта в полном объеме исключены из сводной бюджетной росписи после отчетной даты, из чего следует, что строительство объекта в 2022 году начато не будет.

8.3. В рамках РП *«Спорт – норма жизни»* расходы на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области исполнены в сумме 293 117,3 тыс. руб., или 53,8% утвержденного объема (544 916,0 тыс. руб.), в том числе по объектам:

- *«Крытый футбольный манеж в г. Твери» (годы строительства – 2020–2023)* – 202 592,8 тыс. руб. или 89,4% утвержденного объема на 2022 год (226 704,2 тыс. руб., из них 219 903,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета). В том числе в сумме 196 515,0 тыс. руб. произведено авансирование работ по контракту с ППК «ВСК» от 20.07.2021 № 47 на выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта и поставке оборудования для обеспечения эксплуатации объекта. Общий объем авансирования с начала действия контракта составил 319 990,9 тыс. руб., или 51,8% стоимости контракта (617 644,4 тыс. руб.). Работы по данному объекту в отчетном периоде не выполнялись в связи с отсутствием ПСД, что сокращает время на проведение строительства и оснащение объекта в установленный срок. Положительное заключение госэкспертизы на ПСД по объекту получено 27.07.2022 с нарушением контрольной точки 15.07.2022 с учетом неоднократных переносов.

На момент подготовки заключения в ЕИС не размещены документы о выполнении работ по данному контракту, включая ПИР, а также информация о взыскании пени за

нарушение промежуточных сроков выполнения работ, что свидетельствует о нарушении ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» положений ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ. На данное нарушение указывалось и в заключении КСП по результатам анализа реализации НП «Демография» за 2021 год.

- *«Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (годы строительства – 2010–2022)* – расходы, утвержденные в объеме 187 366,1 тыс. руб., не исполнялись. В связи с расторжением 22.11.2021 контракта с ООО «Газстрой» от 26.08.2019 № 32 (по причине затягивания строительства и низким качеством работ) ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» заключен новый контракт с ООО «АРИЗ» от 01.06.2022 № 71 на выполнение работ по строительству объекта со сроком выполнения работ до 15.11.2022. При этом в паспорт РП не внесены изменения по контрольным точкам с учетом переноса срока ввода объекта на 2022 год. Сокращение времени на проведение строительства и оснащение объекта в пределах срока, предусмотренного АИП, в связи с необходимостью заключения повторного контракта и переделками создает риск незавершения строительства объекта и до конца 2022 года.

- *«г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (годы строительства – с 2019 по 2022)* – расходы исполнены в сумме 90 524,5 тыс. руб., или на 69,2% утвержденного объема (130 845,7 тыс. руб.), произведено авансирование работ по контракту с ППК «ВСК» от 12.07.2021 № 44 (II этап со сроком завершения работ 30.11.2022). Общий объем авансирования с начала действия контракта составил 144 839,2 тыс. руб., или 80,0% стоимости контракта. В отчетном периоде работы по объекту не выполнялись, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» заключен контракт от 11.04.2022 № 18 на корректировку проектной документации со сроком исполнения до 30.06.2022. По данным отчета об исполнении АИП на 01.07.2022 строительная готовность объекта по II этапу – 18,0%. При этом на момент подготовки заключения в ЕИС отсутствует информация об исполнении контракта № 18 и работ по контракту № 44. В Отчете о реализации РП на 30.06.2022 отмечается наличие рисков в связи с низкими темпами СМР.

8.4. В целом реализация мероприятий РП «Спорт – норма жизни» по строительству спортивных объектов государственной собственности в I полугодии 2022 года характеризовалась отсутствием выполнения работ, в том числе при высоком уровне авансирования по заключенным контрактам (включая увеличение авансирования по контракту на строительство крытого футбольного манежа до разработки исполнителем проектной документации по объекту), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством строительства Тверской области бюджетных полномочий ГРБС, установленных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», – бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, установленных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

9. Комитетом по физической культуре и спорту не обеспечено соблюдение сроков принятия ряда нормативных правовых актов, установленных распоряжением Правительства Тверской области от 22.12.2021 № 1256-рп и Планом мероприятий к нему.

9.1. Распределение субсидий муниципальным образованиям на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования утверждено постановлением от 11.02.2022 № 69-пп (на 10 дней позднее установленного срока). При этом отмечается несогласованность срока распределения данных субсидий в паспорте проекта (до 01.03.2022) со сроком, установленным п. 69 плана мероприятий № 1256-рп (до 01.02.2022)

9.2. Субсидии на иные цели подведомственным учреждениям на реализацию мероприятий проекта распределены приказом Комитета от 02.03.2022 № 54-ОД, на 1 день позднее срока, предусмотренного пп. 3 п. 5 Распоряжения № 1256-рп (до 01.03.2022). При этом отмечается несогласованность срока утверждения перечня получателей субсидии в паспорте проекта (до 15.03.2022) со сроком, установленным Распоряжением № 1256-рп.

10. Имели место нарушения главными администраторами госпрограмм требований п. 14.1 Порядка № 545-пп в части полноты и корректности отражения наименований и

значений отдельных показателей региональных проектов в ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» (в ред. от 08.08.2022), в ГП «Здравоохранение Тверской области» (в ред. от 01.07.2022), ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» (в ред. от 12.05.2022).

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 24 (326) от 21.09.2022) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, заместителю председателя Правительства Тверской области, курирующему региональные проекты НП «Демография», руководителям региональных проектов НП «Демография» для использования в дальнейшей работе по управлению реализацией проектов и принятия мер по устранению нарушений и недостатков, отраженных в заключении, в соответствии с полномочиями в сфере проектной деятельности. Руководителю РП «Спорт – норма жизни» рекомендовано обеспечить актуализацию паспорта проекта и оперативное управление реализацией проекта, направленное на своевременное достижение целей, показателей, результатов проекта в части строительства и ввода спортивных объектов; руководителю РП «Содействие занятости» (Министерство образования) – в части строительства и ввода объектов дошкольного образования.