Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Культура» за I полугодие 2022 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со ст. 157, 268[1] Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 29 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021, с изм.), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 08.08.2022 № 69 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Объект мероприятия: Министерство культуры Тверской области.

Сроки проведения мероприятия: с 10.08.2022 по 09.09.2022 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2022 по 30.06.2022.

По результатам проведенного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В рамках национального проекта «Культура» (далее – НП «Культура») в 2022 году в Тверской области реализуются 3 региональных проекта: «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (далее – РП «Культурная среда»); «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (далее – РП «Творческие люди»); «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» (далее – РП «Цифровая культура»).

2. Реализация региональных проектов, входящих в состав НП «Культура», осуществляется Министерством культуры Тверской области (далее – Министерство) в рамках мероприятий государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Культура»).

3. Законом Тверской области от 28.12.2021 №83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон №83-ЗО) на реализацию 2 региональных проектов НП «Культура» на 2022 год предусмотрены средства в сумме 146 430,7 тыс. руб., из них за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 134 338,7 тыс. рублей.

По сравнению 2021 годом рост расходов на реализацию НП «Культура» составил 46 894,7 тыс. руб. (47,1%), что обусловлено увеличением объема межбюджетных трансфертов, предоставленных Тверской области из федерального бюджета.

В 2022 году, также как и в 2019–2021 годах, в состав региональных проектов НП «Культура» включены только мероприятия, реализуемые с привлечением средств федерального бюджета.

4. По состоянию на 30.06.2022 расходы областного бюджета на реализацию НП «Культура» исполнены в сумме 11 801,4 тыс. руб., или на 8,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (146 430,7 тыс. руб.), что на 30,0 п.п. ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (38,1%), на 24,3 п.п. ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета на реализацию национальных проектов (32,4%).

В отчетном периоде расходы:

- по РП «Творческие люди» исполнены в сумме 1 949,4 тыс. руб., или на 75,0% от утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию проекта (2 600 тыс. руб.). В рамках проекта осуществлялось финансирование 2 мероприятий;

- по РП «Культурная среда» – в сумме 9 851,9 тыс. руб., или на 6,8% от утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию проекта (143 830,7 тыс. руб.). В рамках проекта осуществлялось финансирования по 2 из 5 мероприятий.

В отчетном периоде рамках РП «Культурная среда» не исполнялись расходы на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств (20 507,9 тыс. руб.), на развитие сети учреждений культурно-досугового типа (45 893,6 тыс. руб.), субсидий подведомственным учреждениям на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол (51 841,2 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения расходов на реализацию РП «Культурная среда» создает риски неосвоения выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета) и недостижения отдельных целевых показателей и результатов регионального проекта.

Одной из причин низкого исполнения расходов является нарушение Министерством сроков принятия постановлений Правительства Тверской области об утверждении порядков предоставления, распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, заключения соглашений с муниципальными образованиями, распределения субсидий на иные цели подведомственным учреждениям, установленных распоряжением Правительства Тверской области от 22.12.2021 № 1256-рп «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

5. Согласно отчету о ходе реализации РП «Культурная среда» на 30.06.2022, в текущем году имеются риски недостижения:

- результата «Реконструированы и (или) капитально отремонтированы региональные и (или) муниципальные театры юного зрителя и театры кукол» (план на 2022 год – 1 ед.) в связи с несвоевременным заключением ГБУК «Тверской государственный театр кукол» контрактов на проведение капитального ремонта (на 08.09.2022 учреждением не заключены контракты на сумму 37 584,9 тыс. руб. (72,5% от объема выделенной учреждению субсидии)), что обусловлено необходимостью уточнения объема выполняемых работ (требуется корректировка проектно-сметной документации);

- результата «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые организации в сельской местности» (план на 2022 год – 19 ед.) в связи с незаключением контракта на проведение работ по ремонту в МБУК «Ново-Ямской Дом культуры» (Старицкий район) (объем распределенной субсидии – 13 041,4 тыс. руб.), что обусловлено удорожанием стоимости ремонтных работ;

- целевого показателя «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» (план на 2022 год – 31 ед.).

Изменения, внесенные 26.08.2022 в соглашение о реализации РП «Культурная среда» от 02.02.2019 № 054-2019-А10073-1 (далее – Соглашение № 054-2019-А10073-1) в части корректировки плановых значений данных результатов и целевого показателя РП «Культурная среда», позволят достигнуть в текущем году результаты и показатели регионального проекта.

В связи с внесенными изменениями в Соглашение № 054-2019-А10073-1 требуется внесение изменений в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 28.12.2021 № 054-09-2022-154 (в т.ч. в части уточнения объема финансирования на проведение ремонтных работ в театре кукол по годам, результатов использования субсидии).

5.1. В соглашении о реализации РП «Творческие люди» от 27.01.2019 № 054-2019-А20074-1 (далее – Соглашение № 054-2019-А20074-1), паспорте РП «Творческие люди»:

- не указано, что плановые значения 3 целевых показателей РП «Творческие люди» определяются нарастающим итогом, в ГП «Культура» (в ред. на 13.07.2022) определены плановые значения показателей на год по 2 показателям («Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры», «Количество поддержанных творческих инициатив и проектов»), что не позволяет оценить соответствие плановых значений показателей, указанных в ГП «Культура» плановым значениям показателей, указанным в паспорте РП «Творческие люди», Соглашении № 054-2019-А20074-1;

- занижено плановое значение показателя «Количество поддержанных творческих инициатив и проектов» на 2022 год и последующие годы (на 6 ед. ежегодно) в связи с тем, что при определении плановых значений показателя не учтены творческие инициативы и проекты, которым оказывается поддержка за счет средств областного бюджета.

6. Выявлены нарушения Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (далее – Положение № 550-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп:

6.1. В паспортах РП «Культурная среда» и «Творческие люди» не отражены бюджетные ассигнования, предусмотренные в местных бюджетах в качестве софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий, субсидии на которые предоставляются из областного бюджета, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 2, пп. 2 п. 39, пп. 3 п. 68 Положения № 550-пп.

Это свидетельствует о том, что в паспортах региональных проектов приведены недостоверные данные об объеме финансового обеспечения проектов (занижение объема финансового обеспечения на 2022 год по РП «Культурная среда» составило 992,9 тыс. руб., по РП «Творческие люди» – 71,2 тыс. руб.).

6.2. Установлены факты ненадлежащего исполнения руководителем проекта полномочий, предусмотренных п. 16, 52, 54 Положения № 550-пп в части своевременной актуализации паспортов региональных проектов и внесении в него изменений; осуществления мониторинга за достижением отдельных контрольных точек, предусмотренных Планом реализации регионального проекта (приложение № 1 к паспортам региональных проектов); составления отчетов о реализации региональных проектов на 30.06.2022 (наличие в отчетах недостоверной и неполной информации).

7. В нарушение положений пп. «а», «ж» п. 14, пп. «д», «ж» п. 14.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в ГП «Культура» (в ред. от 12.04.2022) установлены плановые значения на 2025–2026 годы (на уровне плана на 2024 год) по показателям «Количество лучших сельских учреждений культуры, которым оказана

государственная поддержка в виде денежного поощрения» (в отсутствие финансирования на реализацию мероприятия), «Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности» в отсутствие плановых значений данных показателей на 2025-2026 годы в паспорте РП «Творческие люди», Соглашении № 054-2019-А20074-1, соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23.12.2021 № 054-09-2022-594.

8. Фактически в Тверской области реализация РП «Цифровая культура» завершена в 2021 году: по состоянию на 01.01.2022 все запланированные проектом показатели и результаты достигнуты; в 2022–2024 годах не предусмотрено выделение средств на реализацию проекта; достижение показателей и результатов проекта.

Несмотря на то, что реализация РП «Цифровая культура» фактически завершена в 2021 году, Министерством в текущем году продолжают составляться ежемесячные и ежеквартальные отчеты о ходе реализации проекта, которые фактически не содержат никакой информации о реализации проекта в 2022 году, что приводит к непроизводительным трудозатратам работников Министерства, и не согласуется с положениями письма Аппарата Правительства РФ от 01.07.2022 № П6-53625.

В соответствии с п. 76 Положения № 550-пп РП «Цифровая культура» подлежит завершению в плановом порядке в связи с достижением показателей и результатов проекта.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 24 (326) от 21.09.2022) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, заместителю Председателя Правительства Тверской области – куратору региональных проектов НП «Культура», в Министерство культуры Тверской области.