Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» за 2021 год»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 2681 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 15 раздела І «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 03.03.2022 № 21 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Сроки проведения мероприятия: с 04.03.2022 по 28.03.2022 (основной этап). Исследуемый период: с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Объекты мероприятия: Министерство образования Тверской области, Министерство сельского хозяйства Тверской области, Министерство промышленности и торговли Тверской области, Министерство строительства Тверской области, Комитет по делам молодежи Тверской области.

По результатам мероприятия сделаны следующие выводы:

- 1. В 2021 году в Тверской области реализовывались пять региональных проектов (далее РП) НП «Образование»: РП «Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка», «Современная школа»; РП «Социальная активность», РП «Молодые профессионалы», а также РП «Патриотическое воспитание», не имеющий выделенного финансового обеспечения. Мероприятия региональных проектов интегрированы в четыре госпрограммы.
- 2. Законом об областном бюджете и сводной бюджетной росписью на реализацию региональных проектов НП «Образование» в 2021 году предусмотрено 1 641 549,0 тыс. руб., в том числе в рамках соглашений с федеральными органами власти 1 613 572,6 тыс. руб., из них 1 070 775,6 тыс. руб. средства федерального бюджета по четырем проектам («Современная школа» 483 770,3 тыс. руб., «Цифровая образовательная среда» 354 794,5 тыс. руб., «Успех каждого ребенка» 226 040,5 тыс. руб., «Социальная активность» 6 170,3 тыс. руб.). Расходы на реализацию проектов предусмотрены пяти главным распорядителям бюджетных средств. Объем финансирования в паспортах РП соответствует бюджетным ассигнованиям.

Исполнение расходов на реализацию мероприятий НП «Образование» за 2021 год составило 1 335 303,2 тыс. руб. (из них 1 069 307,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета), или в среднем 81,3% к утвержденным ассигнованиям (1 641 549,0 тыс. руб.).

3. По данным, размещенным на Едином портале бюджетной системы РФ «Электронный бюджет», Тверская область среди субъектов ЦФО занимает 9-е место по общему объему финансового обеспечения на реализацию региональных

проектов НП «Образование» на 2021 год и 15-е место по уровню исполнения расходов (81,3%), опережая лишь Орловскую (68,0%), Смоленскую (62,3%) и Ивановскую (62,1%) области.

- 4. В паспортах РП «Современная школа» и РП «Успех каждого ребенка» не отражен объем средств местных бюджетов на реализацию софинансируемых из областного бюджета мероприятий, что не согласуется с понятием регионального проекта, приведенным в п. 2 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (утв. постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп), нормами п. 39 (пп. 2) и п. 68 (пп. 3) названного Положения и п. 3 Методических рекомендаций по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов. В паспорте РП «Молодые профессионалы» не отражен объем финансирования за счет внебюджетных источников мероприятий по оснащению производственных мастерских учреждений среднего профессионального образования.
 - 5. Исполнение расходов по проектам характеризуется следующим образом.

РП «Современная школа» (Министерство образования, Министерство строительства) – 717 112,0 тыс. руб., или 70,9% ассигнований (1 010 812,3 тыс. руб.). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 483 500,1 тыс. руб., или на 99,9% объема по Соглашениям (483 770,3 тыс. руб.).

РП «Успех каждого ребенка» (Министерство образования) — $241\ 096,4\$ тыс. руб., или 95,2% ассигнований ($253\ 172,9$ тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме $225\ 174,7$ тыс. руб., или на 99,6% объема по Соглашению ($226\ 040,5$ тыс. руб.).

РП «Цифровая образовательная среда» (Министерство образования) — 365 598,2 тыс. руб., или 99,9% ассигнований (365 767,7 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 354 630,0 тыс. руб., или на 99,9% объема по Соглашению (354 794,5 тыс. руб.).

РП «Молодые профессионалы» (Министерство сельского хозяйства, Министерство промышленности и торговли) – 4 930,0 тыс. руб., или 100% (областной бюджет).

РП «Социальная активность» (Комитет по делам молодежи) – 6 566,6 тыс. руб., или 95,6 % ассигнований (6 866,1 тыс. руб.). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 6 003,1 тыс. руб., или 97,3% объема по Соглашениям (6 170,0 тыс. руб.).

6. В общем объеме расходов на реализацию РП «Современная школа» 83,2% приходится на Министерство строительства Тверской области, которым расходы в отчетном периоде исполнены в сумме 548 123,0 тыс. руб., или на 65,1% утвержденных бюджетных ассигнований (841 489,7 тыс. руб.), что повлияло на уровень исполнения расходов по РП «Современная школа» и НП «Образование».

Не исполнялись расходы на строительство школы в микрорайоне «Радужный» на 1224 места при ассигнованиях в сумме 279 279,4 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. В связи с недостаточностью средств и решением

вопроса о передаче строительства объекта на региональный уровень строительство школы не осуществлялось. Приобретенное Департаментом ЖКХ и строительства г. Твери в 2020 году оборудование для оснащения школы на сумму 45 397,1 тыс. руб. не может быть использовано по назначению. Соглашением о реализации РП (в редакции от 17.12.2021) достижение показателя по вводу 1224 новых мест перенесено на 2022 год.

Расходы на строительство школы на 1224 места в микрорайоне «Южный» г. Твери исполнены в сумме 539 660,7 тыс. руб., или 97,5% к утвержденным ассигнованиям (553 747,9 тыс. руб.). Основной объем в произведенных расходах составляют авансовые платежи по контракту на строительство школы с ППК ВСК от 10.08.2021 № 55 (532 617,3 тыс. руб., или 100% цены контракта в части расходов на 2021 год). При этом запланированные на 2021 год работы не выполнялись, что указывает на риски удорожания и незавершения строительства в установленный контрактом срок (до 01.08.2022). Согласно контракту по состоянию на 01.01.2022 должны быть выполнены работы на сумму 185 462,3 тыс. рублей. На момент подготовки заключения в ЕИС отсутствует информация о взыскании с подрядчика пени за нарушение промежуточных сроков выполнения работ на 31–122 дня (сумма пени по расчетам КСП только на 01.01.2022 составляет более 3 млн руб.), что свидетельствует о нарушении ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» требований ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-Ф3.

7. Министерством образования расходы на реализацию мероприятий региональных проектов НП «Образование» в 2021 году исполнены в сумме 775 683,6 тыс. руб., или 98,4% ассигнований (788 263,2 тыс. руб.).

В том числе в рамках отдельных мероприятий РП «Современная школа», РП «Успех каждого ребенка», РП «Цифровая образовательная среда» Министерством произведены закупки оборудования и средств обучения для различных областных и муниципальных образовательных организаций на общую сумму 724 421,7 тыс. руб., что требует своевременного документального оформления передачи и надлежащего закрепления имущества за учреждениями.

«Электронный В размещенном портале бюджет. Управление на национальными проектами» Реестре документов, подтверждающих приемку материальных ценностей в рамках создания новых мест для реализации дополнительных общеразвивающих программ (РП «Успех каждого ребенка») в значительной части случаев указаны документы приемки оборудования Министерством, а не муниципальными образовательными учреждениями, что не подтверждает использование оборудования учреждениями и не согласуется с наименованием контрольной точки «Проведен ежеквартальный мониторинг эффективности использования закупленного оборудования и средств обучения».

8. Результаты реализации региональных проектов НП «Образование» в 2021 году характеризуются следующим образом.

РП «Современная школа:

- проведен капитальный ремонт и приобретено оборудование в целях обеспечения односменного режима обучения в двух школах г. Твери;
- приобретено оборудование и средства обучения для создания центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в 90 общеобразовательных организациях в сельской местности и малых городах;
- обновлена материально-техническая база в двух организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным программам (школы-интернаты);
- приобретено оборудование для Центра непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников.

РП «Успех каждого ребенка»:

- обновлена материально-техническая база для занятий детей физической культурой и спортом в семи общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах;
- приобретено оборудование для «Регионального центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи Тверской области «Орион», созданного в городе Вышний Волочек (структурное подразделение ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников»);
- приобретено оборудование и средства обучения в целях создания новых мест для реализации дополнительных общеразвивающих программ в 57 муниципальных образовательных учреждениях;
- приобретено оборудование для реализации мероприятий по интеграции организаций дополнительного и профессионального образования в целях совершенствования профориентационной деятельности.

РП «Цифровая образовательная среда»:

- проведены мероприятия по созданию и оснащению Центра «ІТ-куб» в городе Торжке;
- приобретено оборудование для внедрения цифровой образовательной среды в 167 общеобразовательных организациях (в том числе для 69 организаций за 2020 год).

РП «Молодые профессионалы»:

- оснащено современной материально-технической базой в соответствии с требованиями «Ворлдскиллс» 8 производственных мастерских двух учреждений профессионального образования (Тверской промышленно-экономический колледж и Западнодвинский технологический колледж им. И.А. Ковалева).

РП «Социальная активность»:

- обеспечено участие представителей молодежи Тверской области во Всероссийском конкурсе лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел», молодежном форуме «Таврида» и «Таврида АРТ», других проектах по развитию и популяризации добровольчества, создан «Ресурсный центр добровольчества и гражданских инициатив» ГБУ «Областной молодежный центр».

РП «Патриотическое воспитание»:

- обеспечена разработка и внедрение рабочих программ воспитания обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций;
- обеспечено увеличение численности детей и молодежи, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами.
- 9. Согласно сведениям о достижении показателей региональных проектов НП «Образование» все показатели, установленные на 2021 год, достигнуты, в том числе:

прошли повышение квалификации 10,36% педагогических работников общеобразовательных организаций (план – 9,0%);

охвачены дополнительным образованием 72,67% детей (план – 70%);

охвачены деятельностью регионального центра «Орион», технопарков «Кванториум» и центров «ІТ-куб» 14,82% детей (план – 13%);

в целях внедрения цифровой образовательной среды оснащены 35,91% общеобразовательных организаций, с учетом показателя за 2020 год (план – 19,62%);

по итогам демонстрационного экзамена 1,46% обучающихся в учреждениях профессионального образования продемонстрировали уровень, соответствующий национальным или международным стандартам (план – 1,3%);

деятельностью центров опережающей профессиональной подготовки охвачены 32 407 чел. (план – 21 835 чел.);

77,25% выпускников учреждений СПО заняты по виду деятельности и полученным компетенциям (план -62,4%);

вовлечены в добровольческую деятельность 153,1 тыс. чел. (соответствует плану).

10. Отмечается некорректное отражение фактических значений отдельных показателей в отчете по РП «Успех каждого ребенка», в том числе значение показателя проекта «доля обучающихся, охваченных мероприятиями, направленными на раннюю профессиональную ориентацию» отражено как 122,55% (более 100%) при плане – 30%.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 10 (312) от 13.04.2022) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области, Губернатора Тверской области, заместителя председателя Правительства Тверской области, курирующего региональные проекты НП «Образование».

В адрес Министерства образования Тверской области направлено заключение, в котором предложено:

- принять меры по повышению качества планирования расходов и мероприятий региональных проектов, реализуемых Министерством образования и подведомственными учреждениями, в части обеспечения взаимосвязи финансирования, мероприятий, показателей, с учетом предложений, изложенных в настоящем заключении;
- обеспечить своевременность документального оформления и полноту передачи учреждениям оборудования и средств обучения, приобретенных Министерством в рамках НП «Образование».

Министерству строительства Тверской области направлено заключение с предложениями:

- обеспечить надлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части результативности использования бюджетных средств на строительство объектов образования в рамках НП «Образование»;
- обеспечить надлежащее исполнение ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» требований Закона № 44-ФЗ в части взыскания неустоек с подрядчиков, допустивших неисполнение (несвоевременное исполнение) обязательств по государственным контрактам, заключенным в целях реализации мероприятий региональных проектов НП «Образование».