Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение на проект закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 04.10.2022 № 301.

Сроки проведения экспертизы: с 04.10.2022 по 07.10.2022.

В результате проведенной финансово-экономической экспертизы законопроекта сделаны следующие основные выводы.

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Предлагается в 2022 году увеличить расходы областного бюджета на 106 700,0 тыс. руб., или на 0,1% от утвержденных бюджетных ассигнований, за счет увеличения дефицита областного бюджета на ту же сумму. Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается по 8 разделам, из них в абсолютном выражении наибольшее увеличение приходится на раздел «Национальная экономика», a наибольшее уменьшение «Общегосударственные вопросы». Увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году в основном связано с уточнением суммы бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурного проекта организации пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская до проектируемого транспортно-пересадочного узла «Завидово». По направлению «Финансовое обеспечение дорожной деятельности» В рамках реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги» увеличены бюджетные ассигнования дорожного фонда за счет остатка, не использованного в 2021 году. Уменьшение бюджетных ассигнований в основном связано с сокращением зарезервированных средств бюджета.

На 2023 год изменения бюджетных ассигнований (уменьшение расходной части на 761 700,0 тыс. руб., или на 0,7%) предусмотрены только по разделу «Национальная экономика», что преимущественно связано с уточнением суммы бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурного

проекта организации пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская до проектируемого транспортно-пересадочного узла «Завидово».

На 2024 год изменения бюджетных ассигнований (увеличение объема расходов на 2 081 644,5 тыс. руб., или 2%) предусмотрены по 2 разделам: увеличение по разделу «Национальная экономика» и снижение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы». Увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году связано с: уточнением суммы бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурного проекта организации пассажирского сообщения от станции Москва — Октябрьская до проектируемого транспортнопересадочного узла «Завидово»; финансированием за счет бюджетного кредита из федерального бюджета реализации инфраструктурного проекта «Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок в Бурашевском сельском поселении Калининского района Тверской области»; финансированием за счет бюджетного кредита из федерального бюджета реализации инфраструктурного проекта «Инженерная подготовка территории на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000026:237. Первый этап».

В соответствии с п. «д» ч. 3 ст. 32.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-3О «О бюджетном процессе в Тверской области» одновременно с проектом закона о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в адресную инвестиционную программу (АИП) на текущий финансовый год и на плановый период в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на ее реализацию. К проекту закона представлено постановление Правительства от 20.09.2022 № 530-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп». Однако утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 20.09.2022 № 530-пп объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП в части общего объема финансирования и объема финансирования объектов государственной собственности на 2022-2024 годы не соответствует проекту закона. В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП увеличивается на 2022 год на 120 000,0 тыс. руб. (до 13 102 653,3 тыс. руб.), на 2023 год уменьшается на 775 000,0 тыс. руб. (до 12 659 990,2 тыс. руб.), на 2024 год увеличивается на 971 190,0 тыс. руб. (до 17 285 420,4 тыс. руб.) от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований за счет соответствующих изменений в 2022-2024 годах объемов ассигнований на реализацию АИП в части объектов государственной собственности Тверской области. При этом объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный постановлением Правительства от 15.12.2021 № 679-пп (в ред. от 20.09.2022 № 530-пп), на 2022 год составляет 12 982 430,2 тыс. руб., на 2023 год – 10 549 948,8 тыс. руб., на 2024 год – 14 813 311,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата предлагает при подготовке проекта закона и проекта постановления Правительства Тверской области о внесении изменений в адресную инвестиционную программу обеспечивать соответствие бюджетных средств, направляемых на реализацию АИП.

Также КСП считает необходимым отметить наличие по состоянию на дату подготовки заключения нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию АИП в 2022 году. В части объектов государственной собственности по отрасли «Образование» нераспределенный остаток составляет 218 362,6 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 29 714,5 тыс. руб., средства федерального бюджета 188 648,1 тыс. руб.). В части муниципальной собственности «Образование» ПО отрасли нераспределенный остаток составляет 67 329,0 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 1 625,7 тыс. руб., средства федерального бюджета – 65 703,3 тыс. руб.). Отсутствие закрепления предусмотренных бюджетных ассигнований за объектами АИП в течение 9 месяцев 2022 года и заключенных контрактов создает риски неосвоения средств бюджетов, утраты права Тверской области на восстановление средств федерального бюджета 2023 году, В свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета расходов.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 (328) от 07.10.2022) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 797/01-06 от 07.10.2022).