Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Культура» за I полугодие 2021 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 38 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.07.2021 № 62 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Сроки проведения мероприятия: с 20.07.2021 по 25.08.2021 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2021 по 30.06.2021.

Объект мероприятия: Министерство культуры Тверской области[1].

По результатам проведенного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В рамках национального проекта «Культура» (далее – НП «Культура») в 2021 году в Тверской области реализуются три региональных проекта: «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (далее – РП «Культурная среда»); «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (далее – РП «Творческие люди»); «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» (далее – РП «Цифровая культура»).

Мероприятия региональных проектов, входящих в состав НП «Культура», интегрированы в госпрограмму «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Культура»).

2. Законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 84-ЗО) на реализацию НП «Культура» на 2021 год предусмотрены средства в сумме 99 536,0 тыс. руб., из них за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – в сумме 88 714,3 тыс. рублей.

В 2021 году (так же, как и в 2019–2020 годах) в состав региональных проектов НП «Культура» включены только мероприятия, реализуемые с привлечением средств федерального бюджета.

В Законе № 84-ЗО бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов НП «Культура» в полном объеме предусмотрены Министерству культуры Тверской области (далее – Министерство) в форме межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

3. По состоянию на 30.06.2021 расходы областного бюджета на реализацию НП «Культура» исполнены в сумме 10 293,7 тыс. руб., или на 10,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (99 536,0 тыс. руб.), что на 26,9% ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (37,2%) и на 14,1% ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета на реализацию национальных проектов (24,4%).

В отчетном периоде не исполнялись расходы на реализацию РП «Творческие люди», исполнение расходов на реализацию РП «Культурная среда» и РП «Цифровая

[1] Согласно выписке из ЕГРЮЛ, с 26.05.2021 Комитет по делам культуры Тверской области переименован в Министерство культуры Тверской области.

культура» составило соответственно 10,5% и 23,1% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Из 7 мероприятий региональных проектов, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования в 2021 году, в отчетном периоде не исполнялись расходы по 4 мероприятиям, что составляет 57,1% от общего числа мероприятий.

Низкий уровень исполнения расходов на реализацию региональных проектов, входящих в состав НП «Культура», затягивание Министерством сроков распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов с муниципальными образованиями создает риски неосвоения выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета).

4. По состоянию на 30.06.2021 из шести целевых показателей региональных проектов НП «Культура» плановые значения, установленные на 2021 год:

- достигнуты менее чем на 50% по двум показателям: «Количество организаций культуры, получивших современное оборудование» (выполнение составило 41,7%), «Количество поддержанных творческих инициатив и проектов» (0,0%);

- значительно перевыполнены по показателю «Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, получивших государственную поддержку в форме субсидий бюджетным учреждениям» в связи с занижением его планового значения относительно фактически достигнутого уровня за 2020 год (выполнение составило 224,5%).

5. В паспортах региональных проектов НП «Культура», соглашениях о предоставлении из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, соглашениях о реализации региональных проектов занижены плановые значения отдельных целевых показателей и результатов, что снижает объективность оценки результатов региональных проектов в Тверской области.

6. В Тверской области не утверждена региональная программа по популяризации филармонической музыки, что свидетельствует о несоблюдении одного из условий предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на создание виртуальных концертных залов, установленного Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание виртуальных концертных залов в городах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.03.2019 № 253, соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 22.12.2020 № 054-17-2021-104, и создает риски неполучения и (или) возврата в доход федерального бюджета полученного иного межбюджетного трансферта.

7. Министерством допущены нарушения Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Тверской области (утв. постановлением Правительства Тверской области от 27.01.2020 № 9-пп), Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку отрасли культуры (приложение 4 к ГП «Культура») при заключении с муниципальными образованиями в 2021 году соглашений о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету.

8. Выявлены нарушения Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (далее – Положение № 550-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп:

8.1. В паспортах региональных проектов «Культурная среда» и «Творческие люди» не отражены (либо отражены не в полном объеме) бюджетные ассигнования, предусмотренные в местных бюджетах в качестве софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий, субсидии на которые предоставляются из областного бюджета, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 2, пп. 2 п. 39, пп. 3 п. 68 Положения № 550-пп, п. 3 Методических рекомендаций по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов, а также об отражении в паспортах региональных проектов недостоверных данных об объеме финансового обеспечения на 2021–2023 годы.

8.2. В нарушение требований п. 33 Положения № 550-пп в паспортах региональных проектов указаны некорректные плановые значения показателей, характеризующих отдельные результаты региональных проектов, срок достижения результата, не соответствующие установленным в соглашениях о реализации региональных проектов.

8.3. Установлены факты некачественного планирования расходов по месяцам в Помесячном плане исполнения бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации регионального проекта в 2021 году (раздел 6 паспортов региональных проектов), значений показателей в Помесячном плане достижения показателей регионального проекта в 2021 году (раздел 3 паспортов региональных проектов).

8.4. Установлены факты ненадлежащего исполнения руководителем проекта полномочий, предусмотренных пп. 2, 5, 8 п. 16, п. 52, 54, пп. 6 п. 65 Положения № 550-пп в части своевременной актуализации паспортов региональных проектов и внесении в них изменений, составления отчетов о ходе реализации региональных проектов (в отчетах содержится недостоверная и неполная информация).

9. В нарушение положений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в ГП «Культура» наименования и плановые значения по отдельным показателям задач и мероприятий не соответствуют установленным в соглашениях о реализации региональных проектов, соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, паспортах региональных проектов.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 28 (293) от 29.09.2021) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области. Документ также направлен в Министерство культуры Тверской области с предложениями по устранению нарушений и недостатков, установленных по результатам проведенного мероприятия. Информационное письмо направлено Министерству экономического развития Тверской области, осуществляющему функции регионального проектного офиса.