Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект) подготовлено на основании ст. 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 2 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм. от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 16.06.2021 № 1632.

Сроки проведения экспертизы: с 16.06.2021 по 30.06.2021.

В результате экспертизы представленного законопроекта установлено следующее:

1. Законопроектом предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) на 2021 год:

- увеличение доходной части бюджета ТФОМС на 2021 год на сумму 547 477,3 тыс. руб., или на 3,2%, к бюджетным назначениям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2020 № 87-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 87-ЗО);

- увеличение расходной части бюджета ТФОМС на 2021 год на сумму 862 139,7 тыс. руб., или на 5,0%, к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом № 87-ЗО;

- увеличение дефицита бюджета ТФОМС на сумму 314 662,4 тыс. руб., или в 8 раз к первоначально утвержденному Законом № 87-ЗО значению.

2. С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2021 год составит 17 851 281,8 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение поступлений на 2021 год:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» – на сумму 2 244,8 тыс. руб., или на 3,6%, к утвержденным бюджетным назначениям (62 996,6 тыс. руб.);

- по группе «Безвозмездные поступления» – на сумму 545 232,5 тыс. руб., или на 3,2%, к утвержденным бюджетным назначениям (17 240 807,9 тыс. руб.).

Рост безвозмездных поступлений обусловлен в основном поступлением в бюджет ТФОМС:

- из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) – в сумме 62 863,1 тыс. руб., на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – в сумме 8 761,5 тыс. руб.;

- из областного бюджета Тверской области в бюджет ТФОМС межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в

условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ, выделенных Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 13.02.2021 № 348-р, – в сумме 562 487,4 тыс. рублей.

С целью соблюдения положений ст. 8, п. 1 ст. 85, п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» требуется разработка и принятие постановления Правительства Тверской области об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области в 2020 году бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области межбюджетного трансферта в целях дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

По результатам проведенной экспертизы законопроекта КСП предложено уточнить прогнозные назначения по отдельным видам доходов.

3. С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2021 год составит 18 210 944,2 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены следующие изменения бюджетных ассигнований:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

- на выполнение ТФОМС управленческих функций на сумму 1 730,0 тыс. руб. (1,7%): с 99 490,0 тыс. руб. до 101 220,0 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников – на сумму 992,1 тыс. руб. (32,3%): с 3 070,3 тыс. руб. до 4 062,4 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – на сумму 573,6 тыс. руб. (0,6%): с 94 760,1 тыс. руб. до 95 333,7 тыс. руб.;

2) предусмотрены бюджетные ассигнования (Законом № 87-ЗО расходы не предусмотрены):

- на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (за счет возвращенного в 2021 году из бюджета ФФОМС остатка субвенции, не использованной в 2020 году) – в сумме 226 462,0 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в сумме 62 863,1 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (за счет иного межбюджетного трансферта из бюджета ФФОМС) – в сумме 8 761,5 тыс. руб.;

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации

территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ – в сумме 562 487,4 тыс. руб.;

3) уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (реализация территориальной программы ОМС) – на сумму 1 730,0 тыс. руб. (0,01%): с 16 730 484,1 тыс. руб. до 16 728 754,1 тыс. рублей.

4. Законопроектом предусмотрено увеличение общего размера средств нормированного страхового запаса ТФОМС на 2021 год на сумму 626 118,5 тыс. руб. (14,3%): с 2 710 043,1 тыс. руб. до 3 336 161,6 тыс. рублей.

5. Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 708-пп.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 22 (287) от 30.06.2021) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (письмо от 01.07.2021 № 542/05-01).