Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на проведение работ по подготовке объектов к отопительному периоду»

Основания для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 21 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (в ред. приказа от 20.08.2020 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 25.09.2020 № 53.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 28.09.2020 по 27.10.2020 2020 года (основной этап).

На подготовку к отопительным периодам в 2018–2020 годах и за 9 месяцев 2020 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий:

- на модернизацию объектов теплоэнергетических пунктов в сумме 771,9 млн руб., кассовый расход за период 2018–2019 годов и за 9 месяцев 2020 года составил 415,4 млн руб., или 53,8% от бюджетных ассигнований;
- на капитальный ремонт объектов теплоэнергетических пунктов в сумме 355,4 млн руб., кассовый расход за период 2018–2019 годов и за 9 месяцев 2020 года составил 215,2 млн руб., или 60,6% от бюджетных ассигнований.

Основные причины неполного исполнения бюджетных ассигнований в общей сумме в 2018–2019 годах:

- наличие экономии по результатам проведенных конкурентных процедур (12,2 млн руб.);
- некачественное выполнение проектно-изыскательских работ, повлекшее за собой необходимость корректировок проектно-сметной документации и, соответственно, нарушение сроков реализации проектов (191,3 млн руб.);
- наличие экономии при выполнении работ, в том числе в результате наличия отпавших работ (31,6 млн руб.).

В проекте бюджета на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в общей сумме 348,4 млн руб., в том числе:

- 95,8 млн руб. на капитальный ремонт 16 объектов теплоэнергетических комплексов в 9 муниципальных образованиях, при этом 5 из 16 объектов входят в состав систем теплоснабжения, относящихся в целом к надежным системам теплоснабжения (системы теплоснабжения г. Андреаполь, д. Поповское Первомайского сельского поселения Конаковского района, г. Лихославль, пос. Молоково, пос. Ильченко сельского поселения «Чертолино» Ржевского района);
- 252,6 млн руб. на модернизацию 4 объектов теплоэнергетических комплексов в 4 муниципальных образованиях. При этом объект в п. Сандово входит в состав системы теплоснабжения, относящейся в целом к надежным системам теплоснабжения.

Аналогичная ситуация имела место и в 2018–2019 годах, когда в адресную инвестиционную программу включались объекты, относящиеся к надежным системам теплоснабжения (в 2018 году один объект из семи; в 2019 году два объекта из семи).

В 2020 году по сравнению с 2019 годом удельный вес высоконадежных систем теплоснабжения не изменился и составил 3%, доля надежных систем теплоснабжения увеличилась на 1 процентный пункт до 26%, доля малонадежных систем теплоснабжения увеличилась на 4 процентных пункта до 57%, доля ненадежных систем теплоснабжения уменьшилась на 5 процентных пунктов до 14%, что в целом согласуется с увеличением расходов областного бюджета в форме субсидий на капитальный ремонт и модернизацию теплоэнергетических комплексов муниципальных образований в 2019 году.

При этом удельный вес малонадежных и ненадежных систем теплоснабжения в 2020 году в общей структуре остается высоким 71% (187 ед.).

В анализируемом периоде, по данным Министерства, не были зафиксированы аварии, чрезвычайные ситуации и происшествия со смертельными исходами на объектах жилищно-коммунального хозяйства. Количество зафиксированных инцидентов за два отопительных периода уменьшилось на 5,9% (с 564 ед. до 531 ед.).

Основной причиной большинства инцидентов является износ оборудования и сетей и неудовлетворительная их подготовка к отопительному периоду.

За 2018–2020 годы в Министерство поступило 566 обращений жителей Тверской области по поводу нарушения качества теплоснабжения, из них в 2018 году – 349 обращений, в 2019 году – 174 обращения, в первой половине 2020 года – 43 обращения. Наибольшее количество обращений приходится на крупные муниципальные образования (г. Тверь, Вышневолоцкий городской округ, г. Кимры, г. Ржев, Конаковский район). При этом по отдельным муниципальным образованиям обращения не зафиксированы (Бельский район, Западнодвинский, Пеновский, Селижаровский муниципальные округа, ЗАТО Озерный, ЗАТО Солнечный).

Одним из критериев конкурсного отбора по предоставлению субсидий на проведение капитального ремонта является коэффициент износа объекта теплоэнергетического комплекса муниципального образования, который имеет наименьшее весовое значение. При этом надежность системы теплоснабжения в качестве критерия конкурсного отбора не используется. Аналогичная ситуация складывается при отборе соответствующих инвестиционных проектов по модернизации объектов теплоснабжения муниципальных образований для включения в адресную инвестиционную программу Тверской области.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия предлагается:

- конкурсный отбор муниципальных образований по предоставлению субсидий на капитальный ремонт теплоэнергетических комплексов осуществлять до начала очередного финансового года;
- рассмотреть вопрос о проведении конкурсного отбора не только на очередной финансовый год, но и на плановый период;
- в соглашениях на предоставление субсидий на инвестиционные программы (проекты) из областного бюджета Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы предусмотреть обязательства получателей по вводу

объектов в эксплуатацию, что также будет направлено на снижение количества объектов и объемов незавершенного строительства;

- рассмотреть вопрос об отнесении показателя надежности системы теплоснабжения к критериям конкурсных отборов проектов по модернизации и капитальному ремонту объектов теплоэнергетических комплексов.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (265) от 30.12.2020) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области. Заключение и информационное письмо по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства.