Информация о результатах экспертизы по вопросу о соответствии представленных документов и материалов с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» требованиям закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 23 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», пунктом 22 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изменениями), и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 04.12.2020 № 1414.

Период проведения экспертизы: с 04.12.2020 по 08.12.2020.

В ходе экспертизы представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – проект закона о бюджете, законопроект) документов и материалов установлено следующее.

Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» был внесен Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области 04.12.2020.

Законом Тверской области от 29.10.2020 № 61-ЗО «О приостановлении действия отдельных положений закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» приостановлено до 1 января 2021 года действие пункта 1 статьи 22, предусматривающего внесение на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области проекта закона об областном бюджете до конца рабочего дня 1 ноября текущего года.

Объем представленных с законопроектом документов и материалов в основном соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 3 статьи 18 и статьей 19 закона Тверской области 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО).

Вместе с тем по представленным документам и материалам имеются следующие замечания:

1. В нарушение требований подпункта «и» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО, пункта 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп) 16 государственных программ Тверской области, планируемых к реализации с 2021 года, не утверждены в установленный срок и не представлены в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области представляются утвержденные в установленном порядке государственные программы (либо их паспорта) и проекты нормативных правовых актов Правительства Тверской области о внесении изменений в ранее утвержденные государственные программы, планируемый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации которых изменяется в очередном финансовом году и плановом периоде.

Согласно пункту 65 Порядка № 545-пп в срок до 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, главный администратор (администратор) государственной программы обеспечивает рассмотрение и утверждение государственной программы на заседании Правительства Тверской области с учетом экспертных заключений.

2. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за 2019 год не утвержден в установленном порядке и представлен в составе документов к проекту закона о бюджете в форме приложения к проекту распоряжения Правительства Тверской области «Об утверждении сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за 2019 год».

В соответствии с пунктом 95 Порядка № 545-пп в срок до 1 июня года, следующего за отчетным, Министерство экономического развития Тверской области обеспечивает утверждение Правительством Тверской области сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ. Согласно пункту 96 Порядка № 545-пп сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ утверждается распоряжением Правительства Тверской области и размещается на сайте Министерства экономического развития Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. В проект адресной инвестиционной программы, представленный к законопроекту, включены 43 объекта в отсутствие проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

В составе материалов к законопроекту не представлены обоснования необходимости включения объектов в АИП без документации по форме, установленной в приложении 9 Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп, по 22 объектам государственной собственности Тверской области (из них на 2021 год – 19 объектов, включая 12 переходящих объектов, по которым осуществляется разработка ПИР в 2020 году) и 21 объекту муниципальной собственности (из них на 2021 год – 7 объектов).

По результатам экспертизы Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает рекомендовать Правительству Тверской области:

- обеспечить утверждение государственных программ Тверской области, планируемых к реализации, начиная с очередного финансового года;
- в соответствии с требованиями закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» представить обоснования необходимости включения в проект адресной инвестиционной программы объектов капитального строительства в отсутствие проектно-сметной документации.

Заключение о соответствии представленных документов и материалов с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» требованиям закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 31 (261) от 08.12.2020) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области.