Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ закупок специализированной техники и оборудования, осуществленных в рамках исполнения регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 18 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изменениями от 29.05.2020 № 21), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 15.06.2020 № 29.

Период проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 15.06.2020 по 20.07.2020 (основной этап).

Проверяемый период: с 01.01.2019 по 31.05.2020.

Приобретение лесохозяйственной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению, лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов» (далее – регпроект) национального проекта «Экология» осуществлялось Государственным бюджетным учреждением Тверской области «Лесозащитный противопожарный центр - Тверьлес» (далее – ГБУ, заказчик), подведомственным Министерству лесного хозяйства Тверской области (далее – Министерство).

Министерством в 2019 году перечислено ГБУ субсидии на иные цели на общую сумму 57,8 млн руб., или 100%, по состоянию на 01.06.2020 – 10 млн руб., или 23,2% от общего объема субсидий на иные цели (43,1 млн руб.).

Распределение субсидий на иные цели в проверяемые периоды утверждалось приказами Министерства, перечень специализированной лесохозяйственной и лесопожарной техники, включенный в приказы Министерства о распределении субсидии на иные цели, согласован с Рослесхозом. При этом в приказы вносились изменения, уточняющие перечень приобретаемой техники и оборудования под фактическое количество закупленной техники и оборудования, что создает риск нецелевого использования бюджетных средств.

ГБУ за счет субсидии на иные цели приобретено за 2019 год 187 ед. лесопожарной техники и оборудования и 87 ед. лесохозяйственной техники и оборудования, по состоянию на 01.06.2020 – 12 ед. лесопожарной техники и оборудования и 9 ед. лесохозяйственной техники и оборудования.

Значение показателя регионального проекта «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» в 2019 году перевыполнено. При плановом значении 49,9% фактическое значение составило 60,5%, или 121,2% к плановому значению.

По результатам мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В региональном проекте не нашли отражения значения результатов федерального проекта «Сохранение лесов» по оснащению техникой в 2023–2024 годах:

оснащение учреждений специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению на 31.12.2023 – 70%;

оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров на 31.12.2024 – 100%.

Показатель регионального проекта и соглашения о реализации федерального проекта «Увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на лесных участках непереданных в аренду» в государственной программе Тверской области «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы отсутствует.

2. В ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы:

- в паспортах подпрограмм 2 «Воспроизводство и защита лесов Тверской области» и 3 «Охрана лесов Тверской области от пожаров» не корректно отражены объемы финансирования на 2019–2022 годы в разрезе источников;

- отсутствует взаимосвязь бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2022 году на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой, с конечными результатами (доля оснащенности учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, остается на уровне 2021 года – 50%), что не согласуется с требованиями пп. «г» п. 13 Порядка № 545-пп[1].

3. Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели между Министерством и ГБУ в 2019–2020 годах заключены с отдельными нарушениями, в том числе в соглашениях не предусмотрено достижение плановых показателей результативности использования субсидий.

4. При проверке представленных планов финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов установлены нарушения ППТО № 380-пп в части внесения изменений в планы.

5. Не соблюдены требования, установленные Рослесхозом к приобретаемой технике и оборудованию в части года выпуска техники и оборудования (для госконтрактов 2020 года – не ранее 2020 года выпуска) и приобретения техники и оборудования только отечественного производства (приобретены 36 радиостанций – страна происхождения Япония; 27 бензопил и 7 подрезчиков – страна происхождения Германия, Бразилия, Китай).

В государственных контрактах, заключенных на приобретение техники и оборудования отсутствует указание на их приобретение в рамках федерального проекта «Сохранение лесов», чем также не выполнены соответствующие рекомендации Рослесхоза.

6. При осуществлении закупок специализированной техники и оборудования ГБУ допущены многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе, что также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством своих функций в части осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении подведомственного учреждения, в том числе:

---

[1] Постановление Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области».

6.1. установлены факты искусственного дробления заказчиком закупок однородных, либо технологически и функционально связанных товаров, что позволило формально соблюсти ограничения, установленные п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ[2], и заключить контракты с единственным поставщиком на приобретение товаров, что также свидетельствует о нарушении требований ч. 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ, ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», о несоблюдении ГБУ принципа обеспечения конкуренции, установленного ст. 8 Закона № 44-ФЗ;

6.2. заказчиком не обеспечена сопоставимость условий (технических параметров объектов закупки) планируемых закупок товаров, что не отвечает требованиям ч. 3 ст. 22 Закона № 44-ФЗ и влечет за собой риски определения НМЦК исходя из неверных характеристик товара (завышение цены), поставки товара не идентичного потребностям заказчика, а следовательно, влекущих неэффективное использование бюджетных средств (ст. 34 БК РФ);

6.3. в нарушение требований ч. 3 ст. 1, ст. 432 ГК РФ, ст. 34, ч. 2 ст. 37, ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчиком допущено изменение условий контракта в части неверного указания размера обеспечения исполнения контракта;

6.4. решение ГБУ об одностороннем отказе от исполнения контракта от 02.12.2019 размещено в ЕИС в сфере закупок с нарушением срока, установленного ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ;

6.5. в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ не обеспечено размещение в ЕИС в сфере закупок в установленный срок информации: о приемке поставленного товара по 17 госконтрактам; о заключенном дополнительном соглашении к госконтракту; о требовании оплаты неустойки по одному госуонтракту;

6.6. по инициативе ГБУ в одностороннем порядке расторгнут государственный контракт в связи с несоблюдением исполнителем условий поставки навесных систем. В то же время меры ответственности по контракту в нарушение требований ст. 34 Закона № 44-ФЗ не применялись, в реестре недобросовестных поставщиков поставщик не значится.

7. Отчет об использовании субсидий на иные цели за 2019 год представлен ГБУ в Министерство с нарушением срока, установленного в соглашении о предоставлении субсидий на иные цели на 2019 год.

8. Министерством представлен в Рослесхоз недостоверный отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации по форме 1 – субвенции в части отражения количества техники и оборудования и фактических расходов на их приобретение в разрезе видов приобретенной техники и оборудования.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 23 (253) от 25.09.2020) и направлен в адрес Губернатора Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру.

В адрес Министерства и ГБУ направлен отчет с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков.

[2] Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».