Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение» за I полугодие 2020 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 14 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изменениями от 20.08.2020 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.08.2020 № 43 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Период проведения мероприятия: с 27.08.2020 по 04.09.2020 (основной этап).

По результатам мониторинга сделаны следующие выводы.

1. В рамках национального проекта «Здравоохранение» в Тверской области реализуются 7 региональных проектов, мероприятия которых интегрированы в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы (далее – ГП «Здравоохранение»). Реализация региональных проектов (далее – РП) осуществляется Министерством здравоохранения Тверской области (далее – Министерство).

2. Законом об областном бюджете Тверской области предусмотрены расходы на реализацию национального проекта «Здравоохранение» (по шести региональным проектам) на 2020 год в сумме 2 217 647,7 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 1 577 104,9 тыс. руб. (средства выделены на реализацию пяти региональных проектов).

2.1. В связи с изменениями, внесенными в отчетном периоде в сводную бюджетную роспись, расходы на реализацию национального проекта «Здравоохранение» на 2020 год составят 2 215 240,2 тыс. руб., что на 2 407,5 тыс. руб. меньше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

2.1.1. В нарушение требований пп. 3 п. 75 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (далее – Положение № 550-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп, на момент подготовки настоящего заключения объем финансового обеспечения в паспортах региональных проектов «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», не приведен в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи областного бюджета Тверской области.

2.1.2. В состав региональных проектов «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» включены мероприятия, которые не оказывают влияние на решение задач и достижение целевых показателей регионального проекта, что свидетельствует о несоблюдении принципов подготовки проектов, установленных п. 8 Положения № 550-пп.

2.2. По состоянию на 01.07.2020 расходы по национальному проекту «Здравоохранение» исполнены в сумме 389 489,9 тыс. руб., или на 17,6% от утвержденных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи.

В отчетном периоде уровень исполнения расходов по национальному проекту «Здравоохранение» сложился на 21,6% ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета Тверской области (39,2%).

2.2.1. В I полугодии низкий уровень исполнения расходов сложился по четырем региональным проектам: «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (0,0%) «Борьба с онкологическими заболеваниями» (2,9%), «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (23,0%), «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (23,6%).

2.2.2. Из 28 мероприятий региональных проектов, по которым предусмотрены расходы в 2020 году, в I полугодии:

- не исполнялись расходы по 10 мероприятиям (из них на реализацию двух мероприятий выделены средства федерального бюджета);
- низкий уровень исполнения расходов (менее 25,0%) сложился по 12 мероприятиям (из них на реализацию шести мероприятий выделены средства федерального бюджета).

Доля мероприятий, по которым в отчетном периоде не осуществлялось исполнение, либо имеющих низкий уровень исполнения, составляет 78,6% от общего числа мероприятий.

Одной из причин низкого исполнения расходов является затягивание Министерством сроков проведения торгов и заключения государственных контрактов.

2.3. Сложившийся в I полугодии 2020 года уровень исполнения расходов, выделенных на реализацию региональных проектов, создает риски неосвоения выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета) и недостижения целевых показателей региональных проектов.

3. По 5 региональным проектам из 31 целевого показателя, характеризующего результат реализации проектов, плановые значения по 14 целевым показателям на 2020 год и последующие годы достигнуты в 2019 году, что свидетельствует о занижении плановых значений показателей и снижает объективность оценки достигнутых результатов:

- по РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – по 3 из 9 целевых показателей;
- по РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – по 4 из 7 целевых показателей;
- по РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» – по 4 из 10 целевых показателей;
- по РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – по 2 из 4 целевых показателей;
- по РП «Развитие экспорта медицинских услуг» – по 1 целевому показателю.

Несмотря на предложения КСП, изложенные в заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий, руководителем региональных проектов не

приняты меры по внесению изменений в паспорта региональных проектов, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий, предусмотренных пп. 5 п. 16 Положения № 550-пп.

4. В нарушение требований пп. «д», «ж» п. 14.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в ГП «Здравоохранение»:

- не предусмотрены показатели, установленные соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;
- указаны наименования, единицы измерения и плановые значений отдельных показателей, которые не соответствуют данным, указанным в паспортах региональных проектов и в соглашениях о реализации региональных проектов.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии КСП Тверской области (протокол № 22 (252) от 24.09.2020) и направлено в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Тверской области, а также в региональное Министерство здравоохранения с предложениями по устранению выявленных недостатков и достижению целевых показателей.