Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Экология» за I полугодие 2020 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 14 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изменениями от 20.08.2020 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.08.2020 № 39.

Период проведения мероприятия: с 28.08.2020 по 09.09.2020 (основной этап).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие основные выводы.

В Тверской области в рамках национального проекта «Экология» (далее – НП «Экология») в составе 3 государственных программ реализуется 6 региональных проектов: «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Оздоровление Волги», «Чистая страна», «Сохранение лесов», «Чистая вода», «Сохранение уникальных водных объектов».

В законе Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изм. от 06.05.2020 № 26-ЗО) на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 5 региональных проектов НП «Экология» в сумме 1 167 953,1 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 163 283,3 тыс. руб.) на реализацию НП «Экология» меньше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 4 669,8 тыс. руб., или на 0,4%.

В общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию НП «Экология» в форме межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2020 году в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы предусмотрены расходы в сумме 500 540,4 тыс. руб., или 43% (ГРБС – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области), из них:

1. городу Твери – 488 389,7 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 476 682,2 тыс. руб., областного бюджета – 11 707,5 тыс. руб.), или 96,9%, в том числе рамках:

- РП «Оздоровление Волги» на реконструкцию блока биологической очистки очистных сооружений канализации г. Твери в общей сумме 318 572,9 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета в сумме 310 886,0 тыс. руб.;

- РП «Чистая вода» на выполнение работ по модернизации (реконструкции) нитки водовода от Тверецкого водозабора до дюкера Восточного моста с Ду600 на Ду800, протяжённостью 7500 м в общей сумме 169 816,8 тыс. руб.;

2. Кесовогорскому району Тверской области по РП «Чистая вода» на реконструкцию водозабора и водоочистки «Струя-400» в пгт. Кесова Гора в сумме 12 150,7 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

В I полугодии 2020 года расходы на реализацию НП «Экология» исполнены в рамках двух региональных проектов в общей сумме 43 939,9 тыс. руб., или на 3,8% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 163 283,3 тыс. руб.), что ниже среднего уровня исполнения расходной части бюджета (39,2%) на 35,4 процентных пункта.

Наибольшая доля расходов приходится на РП «Сохранение лесов» – 96,1% от общего объема расходов (43 939,9 тыс. руб.), на РП «Оздоровление Волги» – 3,9%.

Объемы финансового обеспечения реализации РП «Оздоровление Волги» и РП «Чистая вода» в нарушение требований пп. 1, 3 п. 75 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп, в установленный срок не приведены в соответствие с законодательно утвержденными объемами (объемами сводной бюджетной росписи).

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законом о бюджете и АИП на 2020 год по софинансируемым мероприятиям из федерального бюджета меньше объемов, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета:

в рамках РП «Оздоровление Волги» на обеспечение сокращения доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волга – на 5,1 тыс. руб.;

в рамках РП «Чистая вода» на выполнение работ по модернизации (реконструкции) нитки водовода от Тверецкого водозабора до дюкера Восточного моста с Ду600 на Ду800 – на 99,6 тыс. рублей.

Плановые значения показателей РП «Чистая страна» не соответствуют значениям аналогичных показателей Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области и ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы.

В 2020 году сохраняется риск недостижения плановых значений показателей РП «Оздоровление Волги». По двум объектам реконструкции канализационных очистных сооружений конкурентные процедуры не инициированы.

Согласно паспорту РП «Чистая страна» с изменениями от 02.07.2020, размещенному на Едином портале бюджетной системы РФ «Электронный бюджет», целевые значения двух показателей скорректированы, срок достижения результатов перенесен на 2022 год.

Оценить уровень достижения показателей РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» по итогам I полугодия 2020 года не представляется возможным, поскольку сбор данных для оценки результатов реализации проекта осуществляется по итогам года.

По РП «Чистая вода» плановое значение показателя в 2020 году «Построены и реконструированы крупные объекты питьевого водоснабжения» (2 ед.), исходя из сроков выполнения работ на объектах питьевого водоснабжения, не будет достигнуто, что подтверждается информацией, изложенной в отчете о ходе реализации проекта на 30.06.2020.

Не определены мероприятия (объекты) в рамках РП «Сохранение уникальных водных объектов», на реализацию которого предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 1 130,0 тыс. рублей.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 22 (252) от 24.09.2020). Заключение направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области, Губернатору Тверской области, а также в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области и Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области с предложениями по устранению замечаний, изложенных в заключении.