Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» за I полугодие 2020 года»

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлено в соответствии со статьями 157, 2681 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 14 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изменениями от 20.08.2020 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 25.08.2020 № 40.

Период проведения мероприятия: с 25.08.2020 по 04.09.2020 (основной этап).

По результатам проведенного мониторинга сделаны следующие основные выводы.

1. В рамках нацпроекта «Образование» в Тверской области реализуются семь региональных проектов (далее – РП), мероприятия которых интегрированы в качестве структурных единиц в три госпрограммы и исполняются четырьмя исполнительными органами государственной власти Тверской области (ГРБС). В их числе – пять проектов, по которым предусмотрено финансовое обеспечение на 2020 год *(«Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка», «Современная школа», «Социальная активность», «Молодые профессионалы»*), а также два проекта, не имеющие выделенного финансового обеспечения на 2020 год (*«Учитель будущего», «Поддержка семей, имеющих детей»*), мероприятия которых выполняются учреждениями Министерства образования.

2. Законом об областном бюджете (в ред. от 06.05.2020) на реализацию региональных проектов нацпроекта «Образование» в 2020 году предусмотрено 1 621 411,1 тыс. руб., в том числе 1 185 251,8 тыс. руб. – в рамках Соглашений с федеральными органами власти, из них 1 039 486,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета по трем проектам («Современная школа» – 750 996,4 тыс. руб., «Цифровая образовательная среда» – 234 109,1 тыс. руб., «Успех каждого ребенка» – 54 291,9 тыс. руб.).

3. Ассигнования на реализацию региональных проектов НП «Образование» в 2020 году по сводной бюджетной росписи на 01.07.2020 составили 1 619 747,7 тыс. руб., что на 12 343,7 тыс. руб. (или на 0,8%) больше общего объема финансового обеспечения, предусмотренного в паспортах региональных проектов, размещенных на Едином портале бюджетной системы РФ «Электронный бюджет».

4. В нарушение требований пп. 4 п. 75 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (от 25.12.2019 № 550-пп) объемы финансового обеспечения РП «Современная школа» и РП «Социальная активность» не приведены в установленный срок (не позднее одного месяца со дня внесения изменений в сводную бюджетную роспись) в соответствие с объемом ассигнований по сводной бюджетной росписи.

5. В нарушение требований п. 4.1. и п. 7 (пп. «з») Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ

Тверской области (от 24.09.2012 № 545-пп) объем финансового обеспечения мероприятий РП «Современная школа» в госпрограмме «Развитие образования Тверской области» (814 094,8 тыс. руб. – в ред. от 12.02.2020) не приведен в соответствие с законом о бюджете (1 259 985,3 тыс. руб. – в ред. от 06.05.2020) и сводной бюджетной росписью (1 259 226,0 тыс. руб. – на 01.07.2020).

6. В 2020 году в рамках региональных проектов НП «Образование» предусмотрена реализация мероприятий (имеющих финансовое обеспечение) по 16 направлениям, из которых по 8 направлениям расходы в I полугодии 2020 года не осуществлялись, в том числе по 6 направлениям с финансовой поддержкой за счет федерального бюджета.

7. Исполнение расходов по проектам характеризуется следующим образом:

РП «Современная школа» (*Министерство образования, Министерство строительства)* – 41 863,3 тыс. руб., или 3,3% ассигнований. Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 30 872,8 тыс. руб., или 4,1% объема по Соглашениям;

РП «Успех каждого ребенка» (*Министерство образования*) – 19 277,4 тыс. руб., или 19,3% ассигнований. Расходы по мероприятиям с участием средств федерального бюджета не осуществлялись;

РП «Цифровая образовательная среда» (*Министерство образования*) – 4 920,0 тыс. руб., или 2,0% ассигнований. Расходы по мероприятиям с участием средств федерального бюджета не осуществлялись;

РП «Молодые профессионалы» (*Министерство туризма*) – 1 126,0 тыс. руб. или 75,1% ассигнований (1 500,0 тыс. руб. – областной бюджет);

РП «Социальная активность» (*Комитет по делам молодежи*) – 8 102,1 тыс. руб., или 94,2% ассигнований (областной бюджет);

8. В целом расходы на реализацию мероприятий НП «Образование» в I полугодии 2020 года исполнены в сумме 75 288,8 тыс. руб., или в среднем 4,6% ассигнований по сводной бюджетной росписи. Средства федерального бюджета поступили в соответствии с фактически произведенными расходами в общей сумме 30 872,8 тыс. руб., что составляет лишь 3% общего объема финансовой поддержки, предусмотренного на 2020 год Соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий проектов.

9. Крайне низкий уровень исполнения расходов в отчетном периоде по РП «Современная школа» (3,3%) и РП «Цифровая образовательная среда» (2,0%) создает риск неосвоения средств и недостижения запланированных показателей результативности, предусмотренных Соглашениями. Наиболее высокие риски отмечаются по направлениям:

- *создание новых мест в общеобразовательных организациях* (Министерство строительства, РП «Современная школа») – в части строительства школы на 1224 места в микрорайоне «Радужный» в г. Твери (год окончания строительства – 2020). Расходы по финансированию строительства школы (субсидии г. Твери) исполнены в сумме 31 123,8 тыс. руб., или 2,6% ассигнований (1 185 839,3 тыс. руб., из них 703 328,8 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Выполнение работ по объекту составило 2,0% планового объема капитальных вложений и 2,7% объема по заключенным контрактам, что объяснено неисполнением обязательств подрядной организацией в части сроков выполнения работ. Согласно отчету по АИП, не решен вопрос с перечислением авансового платежа, предусмотренного условиями контракта. Данные факты свидетельствуют о высоком риске

незавершения строительства объекта в установленный срок и невыполнения условий Соглашений по вводу 1224 мест в 2020 году;

- *внедрение целевой модели цифровой образовательной среды (ЦОС) в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях* (Министерство образования, РП «Цифровая образовательная среда») – не исполнялись расходы, предусмотренные в сумме 228 176,5 тыс. руб. (в том числе 221 331,2 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета) на обновление материально-технической базы учреждений для внедрения целевой модели ЦОС. По данным ЕИС, закупки на указанную сумму включены в план-график Министерства образования 30.03.2020. Согласно Отчету о ходе реализации проекта на 30.06.2020, техническое задание проходит согласование в части использования отечественного программного обеспечения, приемку поставленных товаров планировалось осуществить до 31.08.2020, оплату – до 30.09.2020; указано на риск неисполнения. Наличие риска отмечается и в Отчете о ходе реализации проекта на 31.07.2020. По состоянию на 01.09.2020 информация о проведении соответствующих конкурсных процедур в ЕИС отсутствует, что указывает на риск неосвоения средств и невыполнения определенных Соглашением обязательств по внедрению в 2020 году целевой модели ЦОС в 101 общеобразовательной организации.

10. В определенной степени отрицательно влияет на уровень исполнения расходов и мероприятий несвоевременное принятие НПА по распределению субсидий муниципальным образованиям, субсидий учреждениям на реализацию мероприятий РП. В частности, с нарушением сроков, установленных распоряжением Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 963-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утверждено распределение субсидий по ряду направлений, расходы по которым в отчетном периоде не осуществлялись:

на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях (9 137,3 тыс. руб. – РП «Современная школа»);

на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом (10 452,2 тыс. руб. – РП «Успех каждого ребенка»);

на создание центра цифрового образования детей «IT-куб» (13 264,9 тыс. руб. – РП «Цифровая образовательная среда») и создание мобильных технопарков «Кванториум» (16 934,0 тыс. руб. – РП «Успех каждого ребенка»).

11. В нарушение требований пп. 4 п. 75 Положения об организации проектной деятельности № 550-пп значения показателя РП «Успех каждого ребенка» – количество общеобразовательных организаций, в которых обновлена материально-техническая база для занятий физической культурой и спортом на 2020–2024 годы, – не приведены в соответствие с показателями Соглашения на 2020 год (соответствуют соглашению на 2019 год).

12. В нарушение требований п. 14.1 Порядка № 545-пп значения ряда показателей ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы» (в ред. от 12.02.2020) не соответствуют показателям региональных проектов с изменениями, внесенными в 2020 году, и (или) Соглашений на 2020 год.

Не включены в госпрограмму показатели РП «Молодые профессионалы»: доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам СПО, итоговая аттестация в которых проводится в форме демонстрационного экзамена; число мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенций.

Кроме того, наименования ряда показателей госпрограмм, характеризующих реализацию региональных проектов, не в полной мере соответствуют наименованиям показателей региональных проектов и (или) Соглашений, на что уже указывалось в заключении КСП по результатам мониторинга исполнения нацпроекта за I квартал 2020 года.

Заключение утверждено решением Коллегии КСП Тверской области (протокол № 20 (250) от 14.09.2020) и направлено в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Тверской области. Кроме того, заключение направлено заместителю Председателя Правительства Тверской области – куратору региональных проектов в рамках нацпроекта «Образование», по которым отмечаются риски неосвоения средств и недостижения запланированных результатов в установленные сроки, с соответствующими рекомендациями руководителям и участникам проектов.