Информация о результатах экспертизы государственной программы Тверской области «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Тверской области на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 4 раздела 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области от 23.01.2020 № 5.

В результате проведения экспертизы установлено следующее.

1. Финансовое обеспечение программной части государственной программы Тверской области «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы» (далее – Программа, ГП, госпрограмма) составляет: на 2020 год – 513 223,0 тыс. руб., на 2021 год – 849 162,2 тыс. рублей, на 2022–2025 годы – по 837 741,8 тыс. руб., ежегодно; обеспечивающей подпрограммы – 6 836,5 тыс. руб. ежегодно. Доля расходов на обеспечение деятельности главного администратора Программы в 2020 году составляет 1,3% от общего объема финансирования Программы, в последующие годы – менее 1%.

Главным администратором Программы является Министерство демографической и семейной политики Тверской области. Администраторами Программы являются Правительство Тверской области, Министерство промышленности и торговли Тверской области.

2. Программа утверждена 27.02.2020, с нарушением срока установленного п. 65 постановления Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области» (далее – Порядок № 545-пп) (до 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы), в связи с созданием Министерства демографической и семейной политики Тверской области, являющегося главным администратором рассматриваемой Программы, после данного срока.

3. Формулировка цели Программы – реализация государственной демографической и семейной политики на территории Тверской области – не согласуется с понятием цели, приведенным в подпункте «е» пункта 2 Порядка № 545-пп, и не соответствует установленным в подпункте «а» п. 13.2. Порядка № 545-пп характеристикам «конкретности» и «достижимости».

Один из показателей цели – «Количество рожденных детей у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке» не корректен, поскольку наименование показателя не соответствует единице измерения результата (количество – процент).

4. Содержание Программы согласуется с приоритетами в сфере демографической и семейной политики, обозначенными в Указах Президента РФ и документах стратегического планирования Российской Федерации и Тверской области, но не охватывает всех задач и направлений в сфере демографического развития. Расходы Программы в общем объеме расходов на реализацию региональных проектов национального проекта «Демография» составляют 5,5%.

5. Программа содержит четыре подпрограммы, включая обеспечивающую. В рамках программной части поставлено 10 задач, решение которых характеризуется 12 показателями и предусматривает реализацию 55 мероприятий, из которых 34 – административные мероприятия, 21 – мероприятия с финансовым обеспечением (из них 19 – мероприятия Министерства демографической и семейной политики).

По двум из трех задач подпрограммы 1 и двум из трех задач подпрограммы 3 предусмотрены только административные мероприятия.

6. На момент проведения экспертизы предусмотренные Программой показатели финансового обеспечения не соответствуют закону Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022

годов» как по объемам бюджетных ассигнований, так и по распределению расходов между администраторами Программы – исполнителями мероприятий.

7. При наличии в Программе 21 мероприятия с финансовым обеспечением, в областном бюджете расходы в рамках Программы предусмотрены только на 3 из них (168 256,5 тыс. руб. ежегодно – в редакции закона от 06.03.2020). С учетом проекта закона о внесении изменений в областной бюджет и поправок к нему, внесенного в апреле 2020 года, расходы предусмотрены на 6 мероприятий Программы с общим объемом: на 2020 год – 225 255,4 тыс. руб., на 2021 год – 222 001,3 тыс. руб., на 2022 год – 222 001,3 тыс. руб., что по-прежнему значительно меньше объема ресурсного обеспечения по Программе.

8. В нарушение подпункта «б» п. 13.3 Порядка № 545-пп, согласно которому подпрограмма является неделимой структурной единицей и выполняется только в рамках одной государственной программы, значительная часть мероприятий, включенных в Программу, включены также в другие госпрограммы.

9. На момент вступления в силу с 1 апреля 2020 года Порядка предоставления и распределения бюджетам муниципальных образований субсидий на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей (приложение 4 к Программе), согласно которому главным распорядителем по данным расходам является Министерство демографической и семейной политики, расходы на данное мероприятие предусмотрены в областном бюджете Министерству социальной защиты населения по ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы».

10. В нарушение требований подпункта «в» п. 13 Порядка № 545-пп к наличию у главного администратора (администратора) государственной программы полномочий, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы, Программой предусмотрена начиная с 2020 года реализация Министерством демографической и семейной политики мероприятий по финансовому обеспечению деятельности двух государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству социальной защиты населения Тверской области.

11. Отсутствие в течение всего периода реализации Программы динамики объемов финансового обеспечения и значений показателей по ряду мероприятий регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» не согласуется с ожидаемым результатом реализации задачи (увеличение суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей) и цели Программы (увеличение суммарного коэффициента рождаемости), что свидетельствует о несоответствии таких показателей критерию согласованности, установленному п. 14 Порядка № 545-пп.

12. Подлежащие реализации в 2020 году административные мероприятия 2.01–2.05 задачи 2 «Совершенствование мер поддержки различных категорий семей с детьми: молодые семьи; семьи, имеющие средний доход; семьи категории риска; многодетные семьи – и иных категорий» (подпрограмма 3) не в полной мере отвечают определению административного мероприятия, установленному подпунктом «и» п. 2 Порядка № 545-пп.

13. В связи с многокомпонентностью (неконкретностью) административных мероприятий задачи 2 подпрограммы 3, определения показателей этих мероприятий (с оценкой по принципу да/нет) не соответствуют критериям объективности и однозначности, установленным п. 14 Порядка № 545-пп.

14. Административное мероприятие 2.07 «Разработка предложений по совершенствованию мер, направленных на улучшение демографической ситуации, укрепление и поддержку семьи и пропаганду семейных ценностей» (подпрограмма 1), которое подлежит реализации только в 2020 году, не согласуется с показателем данного мероприятия, имеющим ежегодное значение, что свидетельствует о несоответствии показателя критерию согласованности, установленному п. 14 Порядка № 545-пп.

15. Приложение 1 к Программе «Характеристика государственной программы Тверской области «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы» не в полной мере соответствует форме данного приложения, установленной подпунктом «а» п. 35 Порядка № 545-пп (в части наименований граф 28, 37).

В нарушение подпункта «б» пункта 36 Порядка № 545-пп в графе 37 приложения 1 Программы не указаны суммарные (за весь период реализации) значения объема финансирования для государственной программы, для каждой подпрограммы, для каждой задачи подпрограммы, для каждого мероприятия подпрограммы, для обеспечивающей подпрограммы.

Заключение о результатах экспертизы государственной программы Тверской области «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 10 (240) от 08.05.2020) и направлено в адрес Министерства демографической и семейной политики Тверской области (исх. № 287/03-05 от 12.05.2020) с предложением обеспечить разработку и инициировать внесение изменений в госпрограмму с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.