Информация о результатах экспертизы государственной программы Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы

Заключение подготовлено на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 4 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области от 23.01.2020 № 5.

В результате проведения экспертизы установлено следующее.

1. Государственная программа Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы (далее – госпрограмма, ГП) утверждена 24.01.2020, что не отвечает требованиям п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп), предусматривающего рассмотрение и утверждение государственной программы в срок до 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы.

2. Общий объем финансирования госпрограммы (в ред. 12.03.2020 № 85-пп) – 7 286 272,7 тыс. руб., из них на 2020 год – 1 763 839,5 тыс. руб., на 2021 год – 2 106 570 тыс. руб., на 2022 год – 971 319,7 тыс. руб., что не соответствует объему финансового обеспечения госпрограммы, предусмотренному Законом о бюджете (в ред. от 06.03.2020 № 12-ЗО).

В паспортах госпрограммы, подпрограмм 1, 2 не отражены внебюджетные средства (средства инвесторов, которые планируется привлечь для реализации инвестиционных проектов) как источник финансирования программы (подпрограммы). Детализация мероприятий по источникам финансового обеспечения главным администратором (администраторами) не установлена, при этом по целому ряду мероприятий финансирование осуществляется за счет средств нескольких источников.

Доля расходов на обеспечение деятельности главного администратора госпрограммы и администратора госпрограммы в 2020 году составляет 5,4% от общего объема финансирования госпрограммы, в 2021 году – 4,5%, в 2022 году – 9,7% (в 2019 году доля таких расходов, в общем объеме финансирования аналогичной программы по экономическому развитию региона, составила 9,9%).

3. В ходе проведения экспертизы госпрограммы установлено несоответствие отдельных ее положений требованиям Порядка № 545-пп:

- в нарушение требований подпункта «м» пункта 2 в программе установлены 17 показателей мероприятий (административных мероприятий), которые не отражают непосредственный результат их реализации;

- в нарушение требований подпункта «в» пункта 13 в госпрограмме предусмотрены административные мероприятия, на реализацию которых у главного администратора государственной программы отсутствуют необходимые и достаточные полномочия;

- в нарушение требований подпункта «г» пункта 13 отсутствует взаимосвязь бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации программы:

изменение объемов ресурсного обеспечения задач 4, 8 подпрограммы 2, задач 2, 3 подпрограммы 6 не оказывает влияния на значения показателей ее реализации;

- в нарушение требований подпункта «и» пункта 14 Порядка № 545-пп изменение ресурсного обеспечения по 11 мероприятиям программы не согласовано с изменением значений показателей результативности;

- в нарушение требований пп. «ж» пункта 14.1 Порядка № 545-пп в госпрограмме не отражены отдельные показатели результативности, установленные региональными проектами «Цифровое государственное управление (Тверская область)» и «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»;

- форма приложения 1 к программе не соответствует форме данного приложения, установленной подпунктом «а» пункта 35;

- в нарушение требований подпунктов «в» пункта 14.1, «а» пункта 36 по мероприятию 2.01 задачи 2 подпрограммы 2 на период 2021–2025 годов не установлены значения показателей результативности;

- показатель 1 мероприятия 3.01. подпрограммы 1 не соответствует критериям адекватности и «объективности, предусмотренным подпунктами «а», «в» пункта 14 Порядка № 545-пп;

- сущность показателя 1 задачи 3 подпрограммы 6 не учитывает реализацию мероприятий 3.07, 3.08, направленных на ее решение, что не соответствует положениям подпунктов «з», «л» пункта 1 Порядка №545-пп;

- показатель 2 задачи 1 и показатель 1 задачи 2 подпрограммы 6 не соответствуют критерию объективности, предусмотренному подпунктом «в» пункта 14 Порядка № 545-пп.

4. Установлены расхождения указанных в паспорте госпрограммы характеристике госпрограммы (приложение 1), характеристике её основных показателей (приложение 2).

5. Значение показателя зафиксировано на весь срок реализации госпрограммы, значение целевого (суммарного) показателя достигнуто в первый год реализации по 14 показателям задач, по 14 показателям мероприятий и по 33 показателям административных мероприятий госпрограммы (с учетом показателей, по которым установлено значение да - 1 / нет - 0), что не позволяет объективно оценить решение задач, реализацию мероприятий и выполнение административных мероприятий в период реализации госпрограммы, так как значение показателя, достигаемое в последний год реализации госпрограммы, уже достигнуто в первом году, а также ставит под сомнение целесообразность их использования в качестве индикатора решения задач, реализации мероприятий и выполнения административных мероприятий программы.

Приведенные в госпрограмме формулировки административных мероприятий зачастую носят общий характер, при этом в текстовой части программы не раскрыт механизм их реализации.

6. Наименование мероприятий 4.03 задачи 4 подпрограммы 2 и 3.07 задачи 3 подпрограммы 6 не в полной мере соответствует наименованиям соответствующих мероприятий, установленным в Законе о бюджете.

7. В госпрограмме надлежащим образом не раскрыт механизм ее реализации.

Заключение по итогам экспертизы госпрограммы «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы утверждено решением Коллегии (протокол № 7 (237) от 27.03.2020) и

направлено в Министерство экономического развития Тверской области с предложением инициировать внесение изменений в госпрограмму с учетом замечаний КСП.