Информация о результатах экспертизы государственной программы Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020–2025 годы

Заключение по результатам экспертизы государственной программы Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020–2025 годы подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Основания для проведения мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 4 раздела 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 23.01.2020 № 5.

В результате проведения экспертизы установлено следующее.

1. Объем финансирования государственной программы Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020–2025 годы (далее – Программа, ГП, Госпрограмма) составляет по годам: 2020 год – 52 842,7 тыс. руб., на плановый период 2021–2023 годов –53 340,4 тыс. руб. ежегодно.

Администратором Программы является Комитет государственного заказа Тверской области.

Доля расходов на обеспечение деятельности администратора Программы в 2020 году составляет 63,1% от общего объема финансирования Программы, в 2021–2025 годах – 62,5%.

2. В нарушение требований п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп), государственная программа Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020–2025 годы утверждена 24.12.2019, или позже установленного срока (до 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы) более чем на 2 месяца.

В нарушение требований п. 38 Порядка № 545-пп Программа была утверждена в отсутствие принятого решения о ее разработке – ГП включена в Перечень государственных программ Тверской области только в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 28.02.2020 № 121-рп.

3. Цель Программы – развитие добросовестной конкуренции в сфере государственных закупок Тверской области.

Программу характеризует высокая доля административных мероприятий и их показателей: для решения задач предусмотрена реализация 20 мероприятий, из них 18 административных мероприятий, не требующих финансового обеспечения.

Источником данных по всем показателям Госпрограммы, характеризующим достижение цели и выполнение задач, является методика администратора государственной программы, источником получения информации для расчета

значений показателей – данные Комитета государственного заказа Тверской области, что в целом создает риски объективной оценки эффективности реализации Программы.

4. В результате проведенного анализа Программы установлены несоответствия отдельных ее положений требованиям Порядка № 545-пп:

- отсутствует взаимосвязь бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации Программы – при отсутствии изменений в объемах ресурсного обеспечения Программы в 2021–2025 годах, значения всех показателей цели ГП имеют положительную динамику, что не согласуется с требованиями подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп;

- плановые значения отдельных показателей цели на период реализации Программы находятся в пределах статистической погрешности, что не в полной мере соответствует критерию «точность», установленному п. 14 («б») Порядка № 545-пп, и не позволит реально оценить достижение результатов;

- значение показателя 3 цели ГП не соответствует критерию «объективность», предусмотренному пп. «в» п. 14 Порядка № 545-пп;

- имеют место несоответствия отдельных показателей задач и мероприятий Программы критерию «согласованность», установленному пп. «и» п. 14 Порядка № 545-пп;

- имеют место нарушения требований п. 35 Порядка № 545-пп в части отсутствия значений показателей, а также отражения некорректных значений показателей, в гр. 30 «Финансовый год, предшествующий реализации Программы, 2019 год» приложения 1 к ГП.

5. Не запланирована положительная динамика на определенные периоды реализации Программы по следующим показателям целей и задач: показатель 1 «Среднее количество участников закупок, принявших участие в одной закупке» цели ГП на период 2019 и 2020 годов; показатель 2 «Доля обоснованных (признанных судом и Федеральной антимонопольной службой) жалоб от участников закупок» цели ГП на период 2020 и 2021 годов; показатели 1, 3 задачи 4 подпрограммы 1 на весь срок реализации ГП; показатели 1, 2 задачи 1 подпрограммы 2 на весь срок реализации ГП.

Как следствие, используемая в ГП система показателей не позволит в полной мере оценить выполнение Программы в период 2020–2025 годов, что потребует пересмотра показателей для проведения регулярной оценки эффективности ее реализации.

6. Наименование задачи 3 «Развитие и сопровождение региональной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков Тверской области» подпрограммы 1 ГП (а также показателя 1, характеризующего ее выполнение, в том числе его значение) в целом соответствует мероприятию 5.01 «Обеспечение развития, сопровождения региональной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области» (а также показателю 1, характеризующему его выполнение, его значению) задачи 5 подпрограммы 3 государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы.

В данном случае имеет место влияние результатов одного и того же направления деятельности Комитета (по развитию и сопровождению региональной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

нужд Тверской области) на показатели реализации двух государственных программ Тверской области, что не соответствует требованиям пп. «ж», «з», «т» п. 2 Порядка № 545-пп.

Показатели задачи 2 и административных мероприятий подпрограммы 2, по сути, носят дублирующий характер и имеют признаки искусственного дробления задач для формального соблюдения требований Порядка 545-пп.

Наличие в госпрограмме задач, взаимосвязанных с мероприятиями других государственных программ Тверской области, и дублирующих показателей может свидетельствовать о формальном подходе к программно-целевому планированию при ее разработке с сохранением тенденции группировки ведомственных расходов.

7. Выполнение мероприятия 2.03 задачи 2 подпрограммы 2 характеризует только один показатель – «Доля прошедших предварительную экспертизу проектов извещений, документаций, протоколов», имеющий за период 2020–2025 годов рост на 1 процентный пункт, что при условии значительного объема финансирования (119 399,1 тыс. руб. за 2020–2025 годы) ставит под сомнение объективность и полноту предусмотренной ГП системы показателей данного мероприятия.

8. Несмотря на то, что ГКУ «Центр торгов» реализует мероприятия подпрограммы 2 ГП, на момент проведения экспертизы, исходя из положений Постановления № 122-пп, ГКУ «Центр торгов» подведомственно Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области, а не администратору Программы – Комитету государственного заказа Тверской области.

9. В Программе надлежащим образом не раскрыт механизм ее реализации. В разделе II «Механизм управления и мониторинга реализацией государственной программы» дублируются положения пунктов 67, 68, 70, 74-76 Порядка № 545-пп без привязки к конкретным подпрограммам, задачам, мероприятиям, что обезличивает Программу и не позволяет установить источник необходимой информации, определить действия, осуществляемые администратором в целях ее сбора и анализа.

10. Приведенные в Программе наименования подпрограммы 1 и задачи 4 подпрограммы 1 не соответствуют соответствующим наименованиям, предусмотренным законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

11. Форма приложения 1 «Характеристика государственной программы Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020–2025 годы» к Программе не соответствует форме данного приложения, установленной подпунктом «а» п. 35 Порядка № 545-пп, в части наименований граф 28, 37.

Заключение по результатам экспертизы государственной программы Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020–2025 годы утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 5 (235) от 13.03.2020). Документ направлен в адрес Комитета государственного заказа Тверской области (исх. № 156/07-01 от 16.03.2020) с предложением обеспечить разработку и инициировать внесение изменений в Программу с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.