Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение на проект закона подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 12.02.2020 № 1173.

Период проведения экспертизы: с 10.02.2020 по 13.02.2020.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов областного бюджета на 2020 год на 212 542,7 тыс. руб., на 2021 год – на 1 532,0 тыс. руб. без изменения общего объема доходов бюджета. Соответственно, дефицит увеличивается в 2020 году на 212 542,7 тыс. руб., в 2021 году – на 1 532,0 тыс. руб.; источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

Законопроектом не предусмотрено изменение общего объема прогнозных назначений по доходам областного бюджета. При этом следует отметить, что в законопроекте не учтены изменения доходов в части безвозмездных поступлений из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 № 3136-р, согласно которому распределяются иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в целях внедрения интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» на 2020–2022 годы: Тверской области распределено 100 000 тыс. руб. ежегодно на 2020–2022 годы.

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предлагается по шести разделам, из них наиболее значительное увеличение расходов – на поддержку национальной экономики, в том числе с увеличением ассигнований Дорожного фонда Тверской области на остаток неиспользованных средств в 2019 году. Кроме того, запланировано перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по программным мероприятиям, уточнение названий целевых статей.

На плановый период 2021 года увеличены бюджетные ассигнования на 1 532 тыс. руб. по разделу «Национальная экономика» на поддержку дорожного хозяйства.

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области увеличивается в 2020 году на 124 624,1 тыс. руб., в 2021 году – на 1 532,0 тыс. руб., в том числе:

1) в части объектов государственной собственности Тверской области бюджетные инвестиции увеличены на 2020 год на 141 762,8 тыс. руб., на 2021 год – на 47 874,8 тыс. руб.;

2) в части объектов муниципальной собственности уменьшены субсидии на 2020 год на 17 138,7 тыс. руб., на 2021 год – на 46 342,8 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области, уменьшен на 2020 год на 17 138,7тыс. руб., на 2021 год – на 46 342,8 тыс. руб. в части субсидий местным бюджетам на инвестиционные программы.

Предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2020 год на реализацию 6 государственных программ Тверской области. Общий объем программных расходов в законопроекте на 2020 год увеличивается на 206 542,7 тыс. руб., или 0,3 процента.

Следует отметить, что на момент подготовки заключения в перечень государственных программ Тверской области, утвержденный распоряжением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 625-рп, не внесены изменения в части госпрограмм, срок реализации которых начинается с 2020 года, финансирование которых предусмотрено законом о бюджете.

В законопроекте не нашло отражение обособленное выделение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации госпрограммы «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы по соответствующей целевой статье для данной программы, что требует приведения в соответствие с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

На момент подготовки заключения не внесены необходимые изменения в государственные программы Тверской области. В соответствии с пунктом 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (утв. постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп) в срок до 1 февраля текущего финансового года главный администратор (администратор) государственной программы обеспечивает приведение государственной программы в соответствие с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период, ее рассмотрение и утверждение на заседании Правительства Тверской области.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует увязка планируемых расходов с достижением целевых показателей результативности.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, часть из которых предусмотрена в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении КСП.

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 3(233) от 13.02.2020) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 95 от 13.02.2020).