Информация о результатах экспертизы по вопросу о соответствии представленных документов и материалов с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» требованиям закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 23 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», пунктом 11 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77 (с изм. от 28.06.2019 № 40, от 04.09.2019 № 47, от 28.10.2019 № 56), и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 18.11.2019 № 1087.

Сроки проведения экспертизы: с 18.11.2019 по 21.11.2019.

В ходе экспертизы представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект Закона о бюджете) документов и материалов установлено следующее.

Проект Закона о бюджете был внесен Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 15.11.2019 № 24/8192-01-ИР с нарушением срока, установленного пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 1 статьи 22 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (в ред. от 25.10.2019).

Объем представленных с законопроектом документов и материалов в основном соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 3 статьи 18 и статьей 19 закона Тверской области 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО).

Вместе с тем по представленным документам и материалам имеются следующие замечания:

1. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за 2018 год не утвержден в установленном порядке и представлен в составе документов к проекту Закона о бюджете в форме приложения к проекту распоряжения Правительства Тверской области «Об утверждении сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за 2018 год».

В соответствии с пунктом 95 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп), в срок до 1 августа года, следующего за отчетным, Министерство экономического развития Тверской области обеспечивает рассмотрение и утверждение проекта сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ на заседании Правительства Тверской области.

Согласно пункту 96 Порядка № 545-пп сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ утверждается распоряжением Правительства Тверской области и размещается на сайте Министерства экономического развития Тверской области в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет.

2. В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО наряду с материалами и документами, разрабатываемыми в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона об областном бюджете одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области представляется прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области.

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области на период 2020–2022 годов одновременно с проектом Закона о бюджете не представлен.

В проекте Закона о бюджете доходы областного бюджета Тверской области от приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, на 2020–2022 годы не прогнозируются.

3. В соответствии с подпунктом «и» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области представляются утвержденные в установленном порядке государственные программы (либо их паспорта) и проекты нормативных правовых актов Правительства Тверской области о внесении изменений в ранее утвержденные государственные программы, планируемый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации которых изменяется в очередном финансовом году и плановом периоде.

В составе документов к проекту Закона о бюджете представлены проекты 4 государственных программ Тверской области, срок реализации которых начинается с 2020 года:

- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы;
- «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы;
- «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020–2025 годы.

Согласно пункту 65 Порядка № 545-пп в срок до 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, главный администратор (администратор) государственной программы обеспечивает рассмотрение и утверждение государственной программы, за исключением приложения (приложений), указанного (указанных) в подпункте «в» пункта 35 Порядка № 545-пп, на заседании Правительства Тверской области с учетом экспертных заключений.

Таким образом, в нарушение требований пункта 65 Порядка № 545-пп четыре государственные программы Тверской области, планируемые к реализации с 2020 года, не утверждены в установленный срок.

Кроме того, в нарушение подпункта «и» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО с проектом Закона о бюджете не представлена государственная программа Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018–2023 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 468-пп, или ее паспорт.

4. В соответствии с подпунктом «л» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО одновременно с проектом закона об областном бюджете представляется проект адресной инвестиционной программы Тверской области, а также данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство. В случае включения в проект адресной инвестиционной программы объекта капитального строительства без наличия необходимой документации, Правительство Тверской области представляет обоснование необходимости включения данного объекта капитального строительства в проект адресной инвестиционной программы, причины отсутствия необходимой документации и сроки ее разработки.

Вместе с тем в составе материалов к законопроекту не представлены обоснования необходимости включения объекта в АИП без документации по форме, установленной в приложении 9 Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 №110-пп, по следующим объектам:

а) объекты государственной собственности Тверской области

- «Строительство и реконструкция очистных сооружений водоотведения за счет межбюджетных трансфертов из бюджета г. Москвы» со сроками строительства 2020–2021 гг., сметной стоимостью 508 722,0 тыс. руб.;

- «Строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост) (в т. ч. ПИР)» со сроками строительства 2020–2022 гг., сметной стоимостью 1 835 931,0 тыс. руб.;

- «Закольцовка газовых сетей в районе поселка им. Крупской города Тверь» со сроками строительства 2019–2020 гг., сметной стоимостью 5 364,5 тыс. руб.;

- «Межпоселковый газопровод высокого давления от д. Квакшино до д. Игнатово Калининского района с установкой ПГБ (II очередь)» со сроками строительства 2019–2020 гг., сметной стоимостью 87 581,6 тыс. руб.;

б) по объектам муниципальной собственности Тверской области

- «Внутрипоселковые газовые сети по г. Красный Холм» со сроком строительства 2021 г., сметной стоимостью 196 000,0 тыс. руб.;

- «Внутрипоселковые газовые сети по п. Молоково» со сроком строительства 2021 г., сметной стоимостью 64 400,0 тыс. руб.;

- «Внутрипоселковые газовые сети по п. Жарковский» со сроком строительства 2021 г., сметной стоимостью 67 200,0 тыс. руб.;

- «Строительство котельной для теплоснабжения домов по ул. Советская в п. Рамешки Рамешковского района Тверской области» со сроком строительства 2020 г., сметной стоимостью 14 880,0 тыс. руб.;

- «Квартальная блочно-модульная газовая котельная с теплотрассой в пос. Спирово, ул. Мира» со сроком строительства 2020 г., сметной стоимостью 15 914,2 тыс. руб.;

- «Реконструкция магистрального трубопровода тепловой сети 1*Ду 600мм с заменой опор в г. Конаково Тверской области» со сроком строительства 2020 г., сметной стоимостью 111 392,9 тыс. руб.;

- «Реконструкция магистрального трубопровода тепловой сети 2*Ду 400мм с заменой опор в г. Конаково Тверской области» со сроком строительства 2021 г., сметной стоимостью 124 757,3 тыс. руб.;

- «Строительство новой водогрейной газовой котельной мощностью 28,24 Гкал/ч для районов Краностроительного завода и Гарнизона города Ржева Тверской области» со сроком строительства 2021 г., сметной стоимостью 177 414,5 тыс. руб.;

- «Строительство биологических очистных сооружений г. Старица» со сроком строительства 2022 г., сметной стоимостью 56 888,6 тыс. руб.;

- «Модернизация системы водоподготовки на водозаборах Ржев - 1 и Ржев – 2» со сроками строительства 2020–2022 гг., сметной стоимостью 970 647,8 тыс. руб.;

- «Строительство локальных станций водоподготовки на одиночных скважинах г. Калязин» со сроками строительства 2022–2024 гг., сметной стоимостью 39 760,0 тыс. руб.;

- «Реконструкция станции водоочистки с использованием современных технологий г. Бежецк» сметной стоимостью 36 543,3 тыс. руб.;

- «Детский сад на 190 мест, г. Тверь, Московский район, ул. Склизкова» со сроками строительства 2020–2021 гг., сметной стоимостью 177 527,7 тыс. руб.;

- «Детский сад на 190 мест, г. Тверь, Пролетарский район, ул. Лесная» со сроками строительства 2020–2021 гг., сметной стоимостью 177 527,7 тыс. руб.;

- «Детский сад на 160 мест (г. Вышний Волочек)» со сроками строительства 2020–2021 гг., сметной стоимостью 137 685,1 тыс. руб.;

- «Детский сад на 110 мест в г. Лихославль» с указанием о прохождении корректировки документации, со сроками строительства 2019–2020 гг., сметной стоимостью 118 347,3 тыс. рублей.

По результатам экспертизы предлагаем рекомендовать Правительству Тверской области:

1. В соответствии с требованиями подпункта «л» пункта 3 статьи 18 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» представить обоснования необходимости включения в проект адресной инвестиционной программы объектов капитального строительства, указанных в пункте 4 заключения Контрольно-счетной палаты.

2. Обеспечить утверждение государственных программ Тверской области, планируемых к реализации, начиная с очередного финансового года.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области принять к рассмотрению проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 29 (223) от 21.11.2019) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 996/01-06 от 21.11.2019).