Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) подготовлено на основании ст. 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.12.2019 № 1127.

Сроки проведения экспертизы: с 13.12.2019 по 16.12.2019.

В результате экспертизы представленного законопроекта установлено следующее:

1. Законопроектом предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС) на 2019 год.

1.1. Законопроектом предусмотрено увеличение доходной и расходной частей бюджета ТФОМС на 2019 год на сумму 102 197,4 тыс. руб., или на 0,6% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2018 № 72-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 72-ЗО).

1.2. Объем дефицита бюджета ТФОМС на 2019 год составит 101 996,6 тыс. руб. (соответствует объему дефицита, установленному Законом № 72-ЗО).

2. С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2019 год составит 16 029 874,9 тыс. рублей.

2.1. Законопроектом предусмотрено увеличение прогнозируемого объема поступлений:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» – на сумму 44 225,5 тыс. руб., или на 90,4% к утвержденным бюджетным назначениям (48 943,0 тыс. руб.);

- по группе «Безвозмездные поступления» – на сумму 57 971,9 тыс. руб., или на 0,4%, к утвержденным бюджетным назначениям (15 878 734,5 тыс. руб.).

2.2. Расчет поступлений по отдельным видам доходов группы «Безвозмездные поступления» произведен с нарушением положений Методики прогнозирования поступлений доходов, администратором которых является ТФОМС Тверской области (далее – Методика № 311), утвержденной приказом ТФОМС от 29.12.2018 № 311, что не позволяет оценить реалистичность доходов и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

2.3. В нарушение требований п.п. 7, 8 раздела II Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (далее – Порядок № 132н), утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, в приложении 1 к законопроекту «Доходы бюджета ТФОМС Тверской области на 2019 год»:

- в коде классификации доходов бюджетов не указан код главного администратора доходов бюджета (395);

- наименование трех кодов классификации доходов не соответствует наименованиям данных кодов классификации, установленных Порядком № 132н;

- не указан один код классификации доходов бюджета.

3. С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2019 год составит 16 131 871,5 тыс. рублей.

3.1. Рост расходной части бюджета ТФОМС на 2019 год обусловлен в основном увеличением расходов на финансовое обеспечение:

- медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (финансируются за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС) – на сумму 57 971,9 тыс. руб., или на 14,3%, к утвержденным бюджетным ассигнованиям (405 256,8 тыс. руб.).

Указанные средства направляются медицинским организациям Тверской области в счет оплаты медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, и подлежат возмещению территориальными фондами ОМС других субъектов РФ путем перечисления межбюджетных трансфертов в бюджет ТФОМС;

- мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (финансируются за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС) – на сумму 44 225,5 тыс. руб., или на 73,3%, к утвержденным бюджетным ассигнованиям (60 297,4 тыс. руб.).

3.2. В составе пакета документов к законопроекту не представлены расчеты-обоснования увеличения объема расходов, что не позволяет оценить реалистичность расходов и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

4. В 2019 году объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных лиц в системе ОМС Тверской области (693 200,0 тыс. руб.), превысит на 229 900,0 тыс. руб. (49,6%) объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области (463 300,0 тыс. руб.), что свидетельствует о сохранении в Тверской области проблем с доступностью и качеством медицинской помощи.

5. Законопроектом предусмотрено увеличение общего размера средств нормированного страхового запаса ТФОМС на 2019 год на сумму 172 763,6 тыс. руб., или на 7,3% от размера, утвержденного Законом № 72-ЗО (2 362 893,3 тыс. руб.).

С учетом внесенных законопроектом изменений общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС на 2019 год составит 2 535 656,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 33 (227) от 16.12.2019) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (письмо от 16.12.2019 № 1055/05-01).