

Информация об основных итогах совместного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016–2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (совместно со Счетной палатой Российской Федерации)»

Основания проведения мероприятия: статьи 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9, 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 8 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом от 20.12.2017 № 84, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.02.2018 № 25 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», Решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации совместного экспертно-аналитического мероприятия от 14.02.2018 № 29/02/2-04.

Период проведения мероприятия: с 26.02.2018 по 28.09.2018

Объекты мероприятия: Главное управление региональной безопасности Тверской области, органы местного самоуправления 34 городских и сельских поселений Тверской области.

Исследуемый период: 2016 и 2017 годы.

Основные выводы по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия:

1. В исследуемом периоде Тверской области на реализацию переданных полномочий Российской Федерации было выделено из федерального бюджета и распределено субвенций местным бюджетам: на 2016 год – 31 353,5 тыс. руб. 322 поселениям; на 2017 год – 30 157,5 тыс. руб. – 300 поселениям.

В бюджетах поселений доходы и расходы за счет субвенций отражены в полном объеме. За счет собственных средств местных бюджетов расходы по соответствующему направлению не предусматривались.

2. При распределении субвенций субъектам РФ был учтен плановый размер расходов на одну ставку ВУР, который обеспечивал лишь 37,4% средней заработной платы по Тверской области за 2016 год и 35,2% – за 2017 год. Плановая доля расходов на оплату труда (с начислениями) в субвенциях составляла более 90%.

Утвержденные нормы затрат на содержание 1 военно-учетного работника (ВУР) в органах местного самоуправления на региональном и муниципальном уровне в исследуемом периоде отсутствовали. Требования к структуре расходов поселений ни федеральными, ни региональными актами не установлены.

В бюджетах ряда поселений бюджетные ассигнования были в полном объеме использованы на оплату труда. Отсутствие прочих расходов в таких случаях может свидетельствовать о недостаточности выделяемых средств на обеспечение приемлемого уровня заработной платы ВУР – с одной стороны, и обеспечении текущих нужд военно-учетных столов за счет местных администраций – с другой стороны. При этом определить объем таких расходов не

представляется возможным в связи с тем, что они не классифицируются как расходы на ведение первичного воинского учета. Всеми объектами ЭАМ представлена информация об отсутствии таких расходов.

3. В законодательстве РФ отсутствуют нормативные сроки доведения бюджетных данных в отношении субвенций по всей цепочке участников бюджетного процесса: от Минобороны России до территориальных органов Федерального казначейства (ТОФК), от ТОФК до субъектов РФ и субъектами РФ непосредственно до муниципальных образований, что в исследуемом периоде приводило к нарушению сроков выплаты заработной платы ВУР.

Кроме того, в нарушение ст. 136 Трудового кодекса РФ в отдельных поселениях заработная плата выплачивалась реже, чем каждые полмесяца.

4. В 2016–2017 годах количество ВУР соответствовало нормам, установленным Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719.

Численность ВУР в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшилась на 22 чел., или на 6,7%, что в основном обусловлено уменьшением числа поселений в связи с территориальными преобразованиями.

5. Установлены отдельные факты нецелевого использования субвенций в 2017 году, выразившиеся в несоответствии расходов установленным направлениям использования. Соответствующие материалы для принятия мер по выявленным фактам направлены в Управление Федерального казначейства по Тверской области, которым вынесено предписание с требованием о возврате средств.

Результаты мероприятия рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 (183) от 02.10.2018) и направлены в Счетную палату РФ.

Отчет по результатам совместного экспертно-аналитического мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты от 25.12.2018.

Информация о мероприятии направлена Губернатору Тверской области, в Законодательной Собрание Тверской области, в Главное управление региональной безопасности Тверской области.

Аудитор

Н.А. Казалинская