

Информация о результатах экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Контрольно-счетная палата Тверской области на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 14.02.2018 № 518 подготовила заключение на проект закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Проектом закона предусмотрено увеличение доходной части областного бюджета на 2018 год на 165 645,5 тыс. руб. (0,3%), увеличение расходов на 2 573 793,4 тыс. руб. (4,6%), рост дефицита на 2 408 147,9 тыс. руб. (в 2,3 раза).

Доходы областного бюджета возрастают за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, из них субвенции на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка — 152 189,1 тыс. рублей. Увеличение прогноза безвозмездных поступлений является обоснованным.

Расходы областного бюджета увеличиваются по 9 разделам бюджетной классификации. Основной объем увеличения расходов приходится на раздел «Национальная экономика», а именно: предусмотрен рост бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ за счет неиспользованного остатка средств дорожного фонда за 2017 год и положительной разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета, которые учитываются при формировании дорожного фонда.

В структуре расходов областного бюджета предусматривается увеличение в 2018 году объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ, на сумму 391 398,5 тыс. руб., из них в форме субсидий местным бюджетам – 384 398,5 тыс. рублей. При этом на момент подготовки заключения не внесены соответствующие изменения в Перечень расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета.

Представленный законопроект предусматривает изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 11 из 25 государственных программ Тверской области. Общий объем программных расходов в законопроекте увеличивается на 2 891 713,8 тыс. руб. (5,4%). При этом наибольший удельный вес (68,3%) в общем объеме данных расходов составляют бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы. Без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются коррективы по мероприятиям ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы, ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы, ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы, ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы.

На момент подготовки заключения сведения о принятии нормативных правовых актов Правительства Тверской области, подтверждающих внесение соответствующих изменений в государственные программы, отсутствуют. Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает внести необходимые изменения в госпрограммы.

Кроме того, следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту информация об изменении расходов по госпрограммам не содержит увязки с целевыми показателями программ, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2018 год на сумму 160 405,9 тыс. руб. (3,8% от утвержденных назначений): в части объектов государственной собственности — на сумму 139 706,4 тыс. руб. (5,7%), по объектам муниципальной собственности — на 20 699,5 тыс. руб. (1,1%). Законом Тверской области от 07.11.2017 № 69-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» внесены изменения в областное законодательство в части закрепления за Правительством Тверской области полномочия по утверждению адресной инвестиционной программы Тверской области. Между тем, на момент подготовки заключения адресная инвестиционная программа Тверской области на 2018 год и на плановый период не утверждена. Не утвержден также новый порядок формирования адресной инвестиционной программы Тверской области. Затягивание процесса утверждения адресной инвестиционной программы создает риски неосвоения капитальных вложений и срыва ввода объектов в эксплуатацию. Контрольно-счетная палата предлагает в кратчайшие сроки утвердить порядок формирования адресной инвестиционной программы Тверской области и адресную инвестиционную программу Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019–2020 годов.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 4 308 160 тыс. руб. составит 10,2% от объема доходов областного бюджета на 2018 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской областью принято обязательство обеспечения дефицита на уровне не более 10%. При этом дефицит может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств бюджета субъекта Российской Федерации. Проектом закона предусмотрено снижение остатков средств областного бюджета в сумме 4 833 846,5 тыс. руб., что на 525 686,5 тыс. руб. превышает размер дефицита.

Проект закона соответствует принятым в дополнительных соглашениях обязательствам в части установленных показателей уровня госдолга Тверской области и доли общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам от кредитных организаций в общем объеме доходов без учета безвозмездных поступлений на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение на проект закона утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 5 (167) от 19.02.2018) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 132 от 19.12.2018).

Председатель

Т.В. Ипатова