



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100, г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «О местном референдуме
в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 15.11.2017 № 431.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Постановление избирательной комиссии Тверской области от 01.11.2017 № 80/1029-6 «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О местном референдуме в Тверской области».
3. Проект закона Тверской области «О местном референдуме в Тверской области».
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О местном референдуме в Тверской области».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О местном референдуме в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Принятие представленного на экспертизу законопроекта обусловлено необходимостью отражения в законе Тверской области «О местном референдуме в Тверской области» изменений, произошедших в федеральном законодательстве о выборах и референдумах.

В связи с принятием законопроекта предлагается признать утратившим силу закон Тверской области от 22.09.1994 № 2 «О местных референдумах в Тверской области» (далее – Закон № 2).

Согласно пояснительной записке принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета Тверской области.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Положениями законопроекта в частности корректируется применяемая в Законе № 2 терминология, условия проведения референдума, порядок образования участков референдума, работа избирательной комиссии муниципального образования.

Согласно нормам Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения местного референдума относится к вопросам местного значения (п. 5 ч. 1 ст. 17) исполняемое, с учетом возникающих финансовых обязательств, за счет средств местных бюджетов (ч. 2 ст. 18).

В соответствии со статьей 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 67-ФЗ) финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и референдума осуществляется за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета).

С учетом вышеназванных норм частью 1 статьи 43 законопроекта устанавливается, что расходы, связанные с подготовкой и проведением референдума, обеспечением полномочий комиссий референдума, осуществляются за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета.

Для осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных комиссиям на подготовку и проведение референдума, за источниками поступления средств в фонды референдума, за организацией учета этих средств и их использованием, для проверки финансовых отчетов инициативной группы по проведению референдума, создается контрольно-ревизионная служба, положение о которой утверждается избирательной комиссией муниципального образования (ст. 60 Закона № 67-ФЗ, ст. 50 законопроекта).

Несвоевременное перечисление уполномоченным органом местного самоуправления денежных средств комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума является составом административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.21 КоАП РФ.

Согласно части 7 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.21 КоАП РФ при осуществлении муниципального финансового контроля.

В соответствии с частью 4 статьи 10 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» данные полномочия закреплены за руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный финансовый контроль, их заместителями; руководителями структурных подразделений органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный финансовый контроль, их заместителями.

Таким образом, в соответствии с требованиями федерального законодательства вопросы реализации контрольных функций в отношении финансирования местного референдума отнесены законопроектом к компетенции избирательных комиссий муниципальных образований Тверской области. Участие в административном производстве, затрагивающем состав статьи 5.21 КоАП РФ, отнесено к полномочиям органов местного самоуправления Тверской области, осуществляющим муниципальный финансовый контроль.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О местном референдуме в Тверской области».

Председатель

Т.В. Ипатова