



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «О внесении изменений
в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017
год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 15.11.2017 №428.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 13.11.2017 № 386-рп.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – проект закона, законопроект).
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2017 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».
8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусматривает изменение основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2017 год, что представлено в таблице:

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
Общий объем доходов	52 909 443,4	52 987 965,9	78 522,5	0,1
Общий объем расходов	57 983 195,5	57 157 718,8	- 825 476,7	- 1,4
Дефицит	- 5 073 752,1	- 4 169 752,9	903 999,2	- 17,8

Доходы областного бюджета увеличены на 78 522,5 тыс. руб., из них налоговые и неналоговые доходы – на 9 582,8 тыс. руб., безвозмездные поступления – на 68 939,7 тыс. руб. Уменьшение расходов осуществляется по 5 разделам бюджетной классификации, при этом в абсолютном выражении основной объем приходится на обслуживание государственного долга. Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам) и программным мероприятиям.

Дефицит областного бюджета на 2017 год предлагается уменьшить на 903 999,2 тыс. руб. или на 17,8%.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 4 169 752,9 тыс. руб. составит 10,2% от объема доходов областного бюджета на 2017 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает в 2017 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) на **78 522,5** тыс. руб., в том числе:

1.1. Увеличение доходов по группе 1 «**Налоговые и неналоговые доходы**» предусматривается на сумму **9 582,8** тыс. руб. за счет увеличения:

- налоговых доходов – на сумму 9 025,0 тыс. руб.,
- неналоговых доходов – на сумму 557,8 тыс. руб.

Увеличение общей суммы налоговых доходов предусматривается за счет увеличения на сумму 19 147,7 тыс. руб. по следующим доходным источникам:

- акцизы – на 19 074,3 тыс. руб.;
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам – на 73,4 тыс. руб. (ранее поступления не прогнозировались, предусматриваются на уровне фактически поступивших доходов).

Вместе с тем предусматривается уменьшение по налогам на совокупный доход (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения и единый сельскохозяйственный налог) на сумму 10 122,7 тыс. руб. за счет уменьшения минимального налога на сумму 10 356,1 тыс. руб. при увеличении налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, на 109,3 тыс. руб.; налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенную на величину расходов, на 123,4 тыс. руб.; единого сельскохозяйственного налога на 0,7 тыс. рублей.

Поступления предусматриваются на уровне фактического исполнения.

Общая сумма увеличения акцизов предусматривается за счет увеличения по доходам от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию согласно представленному главным администратором УФК России по Тверской области прогнозу на сумму 459 338,0 тыс. руб. (ранее поступления не прогнозировались).

Вместе с тем предусматривается уменьшение акцизов на сумму 440 263,7 тыс. руб. по следующим доходным источникам:

- по акцизам на сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории РФ, в связи с прекращением производства данного вида продукции на сумму 255 425,0 тыс. руб. (уточнение прогноза до уровня ожидаемой оценки поступлений);

- по акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно в связи с запретом на производство и оборот слабоалкогольной продукции, содержащей тонирующие компоненты, с 01.01.2018 в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты РФ» на сумму 184 483,0 тыс. руб. (уточнение прогноза до уровня ожидаемой оценки поступлений);

- по акцизам на средние дистилляты, производимые на территории РФ, на сумму 355,7 тыс. руб. (на уровне фактического исполнения).

Увеличение общей суммы неналоговых доходов предусматривается за счет увеличения на сумму 557,8 тыс. руб. (ранее доходы не прогнозировались) по следующим доходным источникам:

- по плате по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ, – на сумму 18,6 тыс. руб.;

- по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных) – на сумму 356,7 тыс. руб.;

- по плате за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами – на сумму 67,5 тыс. руб.;

- по плате за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей – на сумму 2,8 тыс. руб.;

- по плате за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц – на сумму 0,2 тыс. руб.;

- по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в части реализации основных средств по указанному имуществу – на сумму 112,0 тыс. руб.

Поступления предусматриваются на уровне фактически поступивших доходов.

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает реалистичность расчета доходов бюджета.

Вместе с тем, согласно Ежеквартальному отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за январь-сентябрь 2017 года исполнение прогнозных назначений по 9 налоговым и 8 неналоговым доходным источникам составило более 100% или на 226 896,6 тыс. руб. (налоговые доходы на 174 857,8 тыс. руб., неналоговые доходы на 52 038,8 тыс. руб.) больше, чем утверждено законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в последней редакции.

Основная сумма перевыполнения по налоговым доходам сложилась по доходам от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащим распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты; исполнение – 135,1% (при прогнозе в сумме 802 511,0 тыс. руб. поступило 1 084 111,9 тыс. руб., перевыполнение составило 281 600,9 тыс. руб.).

Наиболее значительное перевыполнение неналоговых доходов сложилось по следующим доходным источникам:

- по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр местного значения – в 3,5 раза больше на сумму 17 616,0 тыс. руб.;

- по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений – в 1,8 раза больше на сумму 11 546,3 тыс. руб.;

- по поступлениям сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов РФ, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров – в 3,6 раза больше на сумму 14 874,5 тыс. руб.;

- по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба – в 2 раза больше на сумму 4 620,9 тыс. руб.

Вместе с тем увеличение бюджетных назначений по доходным источникам, по которым наблюдается перевыполнение поступлений по состоянию на 01.10.2017, не предлагается, а, следовательно, принцип достоверности бюджета соблюдается не в полной мере.

1.2. Увеличение прогнозных назначений по группе 2 «Безвозмездные поступления» предусматривается на сумму **68 939,7** тыс. руб. за счет увеличения:

- безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – на сумму **39 182,1** тыс. руб.;

- доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – на сумму **111 012,0** тыс. рублей.

При этом **возврат** остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил **81 254,4** тыс. руб. в соответствии с фактическими возвратами в федеральный бюджет с 1 января 2017 года.

Увеличение общей суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается за счет увеличения прогнозных назначений:

- по **субсидиям** – на сумму **37 699,5** тыс. руб.,
- **иных межбюджетных трансфертов** – на сумму **7 611,2** тыс. рублей.

Вместе с тем предусматривается уменьшение прогнозных назначений по **субвенциям** на сумму **6 128,6** тыс. рублей.

Увеличение общей суммы **субсидий** предусматривается за счет увеличения прогнозных назначений на сумму 46 297,1 тыс. руб. по следующим 3 субсидиям:

- на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет – на 29 484,0 тыс. руб. в соответствии распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2017 № 2184-р;

- на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – на 3 114,5 тыс. руб. в соответствии распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.10.2017 № 2261-р;

- на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса – на 13 698,6 тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (Приложение 41 Таблица 37).

Вместе с тем предусматривается уменьшение прогнозных назначений по субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования на 8 597,6 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2017 № 2130-р.

Увеличение общей суммы **иных межбюджетных трансфертов** предусматривается за счет увеличения по следующим 4 иным межбюджетным трансфертам:

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – на 4 024,1 тыс. руб. в соответствии с письмом Аппарата Правительства Тверской области № 23-489 от 04.10.2017;

- на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации – на 1065,4 тыс. руб., в том числе по Правительству Тверской области – на 854,5 тыс. руб. в соответствии с письмами Аппарата Правительства Тверской области № 23/5822-15-НП от 14.09.2017, № 23-489 от 04.10.2017, по Законодательному Собранию Тверской области – в сумме 210,9 тыс. руб. в соответствии со сведениями для распределения иных межбюджетных трансфертов на 2017 год;

- на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, – на 479,9 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.09.2017 № 2104-р;

- на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь

профилактических прививок по эпидемическим показаниям, – на 2 041,8 тыс. руб. в соответствии с уведомлением Министерства здравоохранения Российской Федерации по расчетам между бюджетами от 29.09.2017 № 1393.

Уменьшение общей суммы **субвенций** предусматривается за счет уменьшения на сумму 27 519,2 тыс. руб. по следующим 4 субвенциям:

- на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, – на 2 053,2 тыс. руб.;

- на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – на 2 332,0 тыс. руб.;

- на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), – на 2 704,0 тыс. рублей.

Вышеперечисленные 3 субвенции уменьшаются в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (Приложение 41 таблицы 11, 14 и 15).

- единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура – на 20 430,0 тыс. руб. в соответствии с уменьшением лимитов по расходному расписанию № 092/00092/244 от 16.10.2017.

Вместе с тем предусматривается увеличение прогнозных назначений на сумму 21 390,6 тыс. руб. по следующим 2 субвенциям:

- на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью на 1 023,0 тыс. руб. в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (Приложение 41 Таблица 10);

- на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на 20 367,6 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.10.2017 № 2263-р.

Увеличение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет предусматривается:

- от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 49 352,9 тыс. руб. в соответствии с фактическими возвращенными доходами с 1 марта 2017 года, за исключением 19,7 тыс. руб. по Отделу записи актов гражданского состояния Тверской области (перечислена ошибочно, возвращена в район в октябре);

- от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет – на 61 659,1 тыс. руб. в соответствии с фактическими возвращенными доходами с 1 января 2017 года, в том числе от возврата бюджетными учреждениями на 56 408,3 тыс. рублей.

Увеличение прогноза поступлений безвозмездных поступлений на сумму 68 939,7 тыс. руб. является обоснованным.

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области на 2017 год по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО (с изм. от 22.07.2017 № 58-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законодательно утвержденные ассигнования), уменьшены на сумму 825 476,7 тыс. руб., или на 1,4%.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов изменения объемов бюджетных ассигнований на 2017 год представлены в таблице:

Наименование разделов	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
0100 "Общегосударственные вопросы"	2 964 377,1	2 821 069,7	-143 307,4	-4,8
0200 "Национальная оборона"	30 157,5	30 157,5	0,0	0,0
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	796 957,6	776 527,6	-20 430,0	-2,6
0400 "Национальная экономика"	12 845 474,2	12 830 857,1	-14 617,1	-0,1
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	2 664 166,6	2 782 297,6	118 131,0	4,4
0600 "Охрана окружающей среды"	101 504,3	97 284,3	-4 220,0	-4,2
0700 "Образование"	12 437 480,2	12 523 451,9	85 971,7	0,7
0800 "Культура, кинематография"	1 367 518,6	1 408 920,5	41 401,9	3,0
0900 "Здравоохранение"	5 243 743,9	5 339 405,2	95 661,3	1,8
1000 "Социальная политика"	15 152 112,0	15 175 403,1	23 291,1	0,2
1100 "Физическая культура и спорт"	649 670,9	649 670,9	0,0	0,0
1200 "Средства массовой информации"	156 970,4	164 892,9	7 922,5	5,0
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	1 525 281,7	510 000,0	-1 015 281,7	-66,6
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2 047 780,5	2 047 780,5	0,0	0,0

Изменение расходов предусматривается по 11 разделам, при этом увеличение расходов по 6 разделам, из них наиболее значительный рост бюджетных ассигнований в абсолютных величинах приходится на жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение и образование.

В представленном законопроекте осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, с непрограммных расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» на разделы и подразделы в соответствии с их отраслевой направленностью.

На плановый период 2018 и 2019 годов без изменения общего объема расходов областного бюджета перераспределены бюджетные ассигнования между разделами и подразделами, из них уменьшаются расходы на общегосударственные вопросы и национальную экономику на 50 005 тыс. руб. и 8 556,9 тыс. руб. соответственно с увеличением ассигнований на социальную политику и здравоохранение.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту не нашли отражения отдельные изменения, предусмотренные в приложениях к законопроекту.

Полагаем необходимым отметить, что по основаниям, установленным п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, ст.35 закона Тверской области от 29.12.2016 №105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», представленные в законопроекте изменения в значительной части могут быть отражены путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области, без внесения изменений в закон об областном бюджете (за исключением уменьшения бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и обслуживание государственного долга).

Государственные программы

Представленный законопроект предусматривает изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 21 из 25 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, Программа, ГП), информация по которым представлена в таблице:

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2014–2019 годы	498 725,4	496 160,7	-2 564,7	-0,5
ГП "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2014–2019 годы	941 712,9	975 410,3	33 697,4	3,6
ГП "Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области" на 2014–2019 годы	653 762,4	612 516,1	-41 246,3	-6,3
ГП "Развитие архивного дела в Тверской области" на 2014–2019 годы	50 453,1	54 503,9	4 050,8	8,0
ГП "Развитие образования Тверской области" на 2015–2020 годы	12 318 587,1	12 404 355,8	85 768,7	0,7
ГП "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2015–2020 годы	1 742 265,6	1 768 938,6	26 673,0	1,5
ГП "Здравоохранение Тверской области" на 2015–2020 годы	10 453 460,4	10 540 564,8	87 104,4	0,8
ГП "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016–2021 годы	934 023,5	1 034 023,5	100 000,0	10,7
ГП "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2016–2021 годы	8 659 065,6	8 656 844,5	-2 221,1	0,0
ГП "Культура Тверской области" на 2017–2022 годы	1 424 644,7	1 465 706,6	41 061,9	2,9
ГП "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017–2022 годы	9 275 221,9	9 293 992,9	18 771,0	0,2
ГП "Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона" на 2017–2022 годы	119 432,8	116 512,8	-2 920,0	-2,4
ГП "Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2017–2022 годы	201 047,6	200 340,6	-707,0	-0,4
ГП "Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области" на 2017–2022 годы	34 123,4	34 666,4	543,0	1,6
ГП "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской	363 711,8	353 254,8	-10 457,0	-2,9

Наименование государственных программ Тверской области (ГП)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
области" на 2017–2022 годы				
ГП "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2017–2022 годы	100 130,0	99 492,3	-637,7	-0,6
ГП "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2017– 2022 годы	124 233,0	120 013,0	-4 220,0	-3,4
ГП "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017–2022 годы	1 033 961,3	1 032 261,3	-1 700,0	-0,2
ГП "Лесное хозяйство Тверской области" на 2017– 2022 годы	383 534,0	382 811,0	-723,0	-0,2
ГП "Сельское хозяйство Тверской области" на 2017–2022 годы	2 615 074,1	2 619 643,5	4 569,4	0,2
ГП "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2017–2022 годы	3 776 770,9	2 730 367,4	-1 046 403,5	-27,7

Общий объем программных расходов в законопроекте уменьшается на 711 560,7 тыс. руб. (с 57 015 588,9 тыс. руб. до 56 304 028,2 тыс. руб.), или на 1,2%. Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию 10 государственных программ Тверской области, уменьшены расходы на финансирование 11 Программ.

Кроме того без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы.

На момент подготовки настоящего заключения **сведения о принятии нормативных правовых актов** Правительства Тверской области, **подтверждающих внесение соответствующих изменений в государственные программы, отсутствуют.**

Предлагаем внести соответствующие изменения в Госпрограммы.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту информация об изменении расходов по Госпрограммам, в основном, не содержит увязки с целевыми показателями Программ, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

Кроме внесения изменений в государственные программы Тверской области в целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие 7 нормативных правовых актов Тверской области, 5 из которых предусмотрены в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает сокращение бюджетных ассигнований по разделу на 2017 год на 143 307,4 тыс. руб., или 4,8%, с 2 964 377,1 тыс. руб. до 2 821 069,7 тыс. рублей. Также проект закона предусматривает сокращение бюджетных ассигнований на плановый период 2018 года – на 50 005,0 тыс. руб., или 1,3%, перераспределение ассигнований в рамках планового периода 2019 года.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2017 год в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование подраздела/ГРБС	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
0103 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований", Законодательное Собрание Тверской области	187 985,0	183 155,0	-4 830,0	-2,6
0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», Правительство Тверской области	333 067,9	359 573,1	26 505,2	8,0
0105 "Судебная система", Главное управление региональной безопасности Тверской области	235 149,4	234 149,4	-1 000,0	-0,4
0106 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора", в том числе по распорядителям:	240 161,9	209 040,1	-31 121,8	-13,0
- Министерство финансов Тверской области	185 445,9	154 324,1	-31 121,8	-16,8
0107 "Обеспечение проведения выборов и референдумов", в том числе по распорядителям:	119 160,1	116 822,4	-2 337,7	-2,0
- Избирательная комиссия Тверской области	114 837,8	112 641,8	-2 196,0	-1,9
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	4 322,3	4 180,6	-141,7	-3,3
0111 "Резервные фонды", Министерство финансов Тверской области	79 932,7	100 153,4	20 220,7	25,3
0113 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	1 764 453,0	1 613 709,2	-150 743,8	-8,5
- Правительство Тверской области	401 801,1	405 949,4	4 148,3*	1,0
- Законодательное Собрание Тверской области	11 500,0	11 710,9	210,9	1,8
- Министерство экономического развития Тверской области	76 624,3	74 361,3	-2 263,0	-3,0
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	118 510,3	115 590,3	-2 920,0	-2,5
- Министерство финансов Тверской области	470 172,5	343 200,6	-126 971,9	-27,0
- Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области	321 943,5	301 722,8	-20 220,7*	-6,3
- Представительство Правительства Тверской области в г. Москва	15 000,0	9 630,0	-5 370,0	-35,8
- Министерство социальной защиты населения Тверской области	0,0	479,9	479,9	100,0
- Архивный отдел Тверской области	50 453,1	54 503,9	4 050,8	8,0
- Отдел записи актов гражданского состояния Тверской области	7 508,1	7 944,3	436,2	5,8
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	41 185,0	40 830,7	-354,3*	-0,9
- Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	106 627,3	105 357,3	-1 270,0	-1,2
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	49 988,1	49 288,1	-700,0	-1,4
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы":	2 964 377,1	2 821 069,7	-143 307,4	-4,8

* с учетом предусмотренного проектом закона увеличения (сокращения) бюджетных ассигнований

В целом, с учетом перераспределяемых расходов, проектом закона предлагается сократить бюджетные ассигнования по разделу на 2017 год на общую сумму 245 319,7 тыс. руб., в том числе на:

- 4 830,0 тыс. руб. – непрограммные расходы Законодательного Собрания Тверской области на обеспечение деятельности депутатов (1 600,0 тыс. руб.) и аппарата Законодательного Собрания (3 230,0 тыс. руб.);

- 1 700,0 тыс. руб. – расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы на: обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов (1 000,0 тыс. руб.); аппарата Главного управления (700,0 тыс. руб.);

- 2 263,0 тыс. руб. – расходы Министерства экономического развития Тверской области в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы на обеспечение деятельности;

- 2 920,0 тыс. руб. – расходы Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках ГП «Управление имуществом и земельными

ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2022 годы на обеспечение деятельности;

- 5 370,0 тыс. руб. – непрограммные расходы Представительства Правительства Тверской области в г. Москва (далее – Представительство) на обеспечение деятельности.

Расходы Представительства сокращаются на 35,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на данные цели (15 000,0 тыс. руб.). При этом согласно отчету об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.10.2017, исполнение расходов на данную отчетную дату на обеспечение деятельности Представительства составляет 5 710,6 тыс. рублей.

Вышеизложенное указывает на недостатки в системе планирования и исполнения данных расходов и, следовательно, на ненадлежащую реализацию Представительством полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ч. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ. **Предлагаем** Представительству принять меры по совершенствованию системы бюджетного планирования расходов, их надлежащему исполнению;

- 1 270,0 тыс. руб. расходы Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций в рамках ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы на обеспечение деятельности;

Следует отметить, что в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к проекту закона (далее – пояснительная записка) отсутствует информация о внесении данных изменений в областной бюджет Тверской области на 2017 год и не приводятся пояснений причин сокращения вышеуказанных расходов на общую сумму 18 353,0 тыс. руб. Аналогичные проблемы установлены при анализе предусмотренного проектом закона увеличения бюджетных ассигнований по отдельным кодам бюджетной классификации.

- 9 332,8 тыс. руб. – расходы Правительства Тверской области (далее также – Правительство) в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы на: финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Автобаза Тверской области» (далее – ГКУ «Автобаза») – 2 736,5 тыс. руб.; предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП») на иные цели (далее – Субсидия на иные цели) – 6 596,3 тыс. руб.

Сокращение расходов на обеспечение деятельности ГКУ «Автобаза» обусловлено экономией по итогам проведения конкурсных процедур. Пояснений причин сокращения расходов на предоставление ГБУ «УЭОАЗП» Субсидии на иные цели не представлено;

- 2 196,0 тыс. руб. – непрограммные расходы Избирательной комиссии Тверской области (далее – Избирательная комиссия) на: подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания VI созыва по Кимрскому одномандатному избирательной округу (474,2 тыс. руб.); на государственную автоматизированную информационную систему «Выборы», повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов (354,0 тыс. руб.); обеспечение деятельности аппарата Избирательной комиссии (1 109,0 тыс. руб.); обеспечение деятельности территориальных избирательных комиссий Тверской области (258,8 тыс. руб.).

Сокращение расходов обусловлено экономией по итогам проведения конкурсных процедур, меньшей от плановой фактической потребностью в средствах на оплату труда с учетом начислений и прочих выплат, оплату услуг связи;

- 31 121,8 расходы Министерства финансов Тверской области в рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы на обеспечение деятельности аппарата.

Сокращение расходов обусловлено сокращением численности сотрудников Минфина на 36 штатных единиц (14 должностей государственной гражданской службы, 22 должности служащих);

- 637,7 тыс. руб. расходы Министерства по делам территориальных образований Тверской области в рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы на: предоставление иных межбюджетных трансфертов на обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области (141,7 тыс. руб.); обеспечение деятельности аппарата (496,0 тыс. руб.).

Сокращение расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов обусловлено выраженным отказом населения в объединении сельских поселений Бологовского района и отдельных сельских поселений Торжокского района Тверской области;

- 56 706,5 тыс. руб. расходов Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области (далее также – Минпром) в рамках ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области» на 2014–2019 годы на предоставление муниципальным образованиям Тверской области субсидий на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) в Тверской области (далее – Субсидий).

Пояснений причин сокращения данных расходов в полном объеме ни к проекту закона, ни к экспертизе представлено не было. В то же время необходимо отметить, что первоначально законом об областном бюджете на данные цели было предусмотрено 46 513,7 тыс. рублей. В марте 2017 года в областной бюджет Тверской области на 2017 год были внесены изменения, в результате которых объем бюджетных ассигнований на предоставление Субсидий увеличился на 10 192,8 тыс. руб., или на сумму неиспользованных остатков средств Субсидии 2016 года, возвращенных (Рамешковским, Кувшиновским и Торжокским районами Тверской области) в областной бюджет Тверской области.

Вышеизложенное указывает на недостатки в системе планирования и исполнения расходов на данные цели и, следовательно, на ненадлежащую реализацию Минпромом полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ч. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ. **Предлагаем** Минпрому принять меры по совершенствованию системы бюджетного планирования расходов, их надлежащему исполнению;

- 126 971,9 тыс. руб. непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы (далее также – Майских указов).

Уменьшение расходов, в том числе обусловлено их перераспределением в целях обеспечения реализации в 2017 году положений Майских указов, указа Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», с учетом уточненного прогноза размера среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2017 год – 23 960 руб.

Вышеизложенное, подтверждает правильность выводов, сделанных ранее Контрольно-счетной палатой Тверской области в заключении на проект закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (исх. от 08.12.2016 № 1011), о необходимости отражения указанных расходов областного бюджета по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов.

Одновременно с сокращением проектом закона предлагается увеличить расходы на 2017 год по ряду направлений на общую сумму 102 012,3 тыс. руб., в том числе на:

- 35 107,7 тыс. руб. – расходы Правительства Тверской области в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы на:

а) обеспечение деятельности аппарата Правительства – на 26 505,2 тыс. руб., или на 8% от утвержденных законом бюджетных ассигнований. Расчетно-обоснований данных расходов не представлено;

б) финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Автобаза» – на 2 006,2 тыс. рублей. Увеличение расходов обусловлено дополнительной потребностью в средствах на оплату труда с начислениями;

в) предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГБУ «УЭОАЗП» (далее – Субсидия на госзадание) – на 6 596,3 тыс. руб., или на 3,8% от утвержденных законом бюджетных ассигнований.

Согласно представленным к проекту закона расчетам-обоснованиям увеличение расходов обусловлено дополнительной потребностью в средствах на: оплату коммунальных услуг, технического освидетельствования лифтов, работ по монтажу системы пожарной сигнализации (в основном в связи с передачей в оперативное управление ГБУ «УЭОАЗП» помещений по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 14, ранее являвшихся муниципальным имуществом города Твери); оплату труда с начислениями (в связи с увеличением штатной численности).

При этом ни к проекту закона, ни к экспертизе не был представлен проект изменений (новая редакция) в государственное задание ГБУ «УЭОАЗП» на 2017 год и на плановый период 2018–2019 годов, необходимость подготовки которого обуславливается увеличением значений показателей объема государственной услуги – эксплуатируемой площади административных зданий, иных помещений.

Следует отметить, что в качестве обоснований увеличения расходов на оплату труда с начислениями представлен «Расчет фонда оплаты труда на 2017 год (КОСГУ 211, 213) за счет доходов от сдачи имущества в аренду» – на 12 штатных единиц на сумму 4 586,9 тыс. руб. В связи с этим отсутствуют основания для осуществления расходов на оплату труда с начислениями данных сотрудников ГБУ «УЭОАЗП» за счет средств Субсидии на госзадание.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем:** расходы в сумме 4 586,9 тыс. руб. из проекта закона исключить; принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных ситуаций.

Также следует отметить, что согласно п. 20, 22 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок формирования госзадания), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп (далее – Постановление № 380-пп), объем субсидии на выполнение государственного задания определяется на основании нормативных затрат на оказание государственным учреждением государственных услуг в пределах государственного задания (далее – Нормативные затраты). Нормативные затраты рассчитываются в соответствии с общими требованиями, определенными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности; методикой расчета нормативных затрат на оказание государственной услуги, утверждаемой правовым актом учредителя (далее – Методика расчета).

В то же время, несмотря на наличие утвержденной Методики расчета, ни к проекту закона, ни к экспертизе расчета Нормативных затрат, в соответствии с вышеуказанными требованиями, представлено не было. При этом увеличение объема Субсидии на госзадание ГБУ «УЭОАЗП» определено исходя из расчетов потребности в средствах на обеспечение их деятельности, что соотносится с порядком определения объема бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций казенных учреждений. Следовательно, при определении объема Субсидии на госзадание ГБУ «УЭОАЗП», предусмотренного проектом закона, не было обеспечено соблюдение положений Порядка формирования госзадания (в части финансового обеспечения государственных заданий).

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** Правительству Тверской области обеспечить соблюдение требований Постановления № 380-пп при осуществлении финансового обеспечения государственного задания ГБУ «УЭОАЗП»;

- 36 485,8 тыс. руб. расходы Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области в рамках ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области» на 2014-2019 годы на предоставление субсидии на иные цели государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ»).

Ни к проекту закона, ни к экспертизе не был представлен проект распределения между государственными учреждениями, подведомственными Минпрому, субсидий на иные цели, подготовленный в соответствии с требованиями п. 6, 7 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления, утвержденного Постановлением № 380-пп.

Согласно пояснительной записке к проекту закона и представленным Минпромом к экспертизе (в качестве расчетов-обоснований данных расходов) документам средства субсидии ГАУ «МФЦ» на иные цели планируется направить на:

- а) оснащение (дооснащение) филиалов ГАУ «МФЦ» и их ТОСП мебелью, электрооборудованием, прочим оборудованием – 15 500,7 тыс. руб.;
- б) оснащение филиалов ГАУ «МФЦ» резервным оборудованием (компьютерами, копировально-множительной техникой и др.) – 3 993,9 тыс. руб.;
- в) приобретение 4 автомобилей (марка не указана) – 2 570,9 тыс. руб.;

г) проведение капитального ремонта в зданиях (по адресам: г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 8; г. Тверь, Комсомольский пр-т, д. 4/4), планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров для бизнеса – 14 419,3 тыс. рублей.

Всего, согласно расчетам-обоснованиям Минпрома, потребность составляет 36 484,8 тыс. руб., что меньше предусмотренного проектом закона на 1,0 тыс. рублей. **Предлагаем** уточнить предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования, предусмотрев в сумме 36 484,8 тыс. руб.

Относительно представленных расчетов обоснований необходимо отметить следующее:

а) к расчетам-обоснованиям расходов на оснащение (дооснащение) филиалов ГАУ «МФЦ» и их ГОСП мебелью, электрооборудованием, прочим оборудованием не приложено коммерческих (ценовых) предложений поставщиков соответствующих товаров (услуг), вследствие чего проверить реалистичность расходов на общую сумму 19 494,6 тыс. руб. не представляется возможным;

б) в расчете-обосновании расходов на оснащение филиалов ГАУ «МФЦ» резервным оборудованием частично указана та же офисная техника и по той же стоимости, что и в расчетах обоснованиях аналогичных расходов, предусмотренных проектом бюджета на 2018 год и плановый период.

Контрольно-счетной палатой проведено выборочное сопоставление стоимости приобретения копировально-множительной техники в расчетах-обоснованиях расходов и открытых источниках в сети Интернет на момент экспертизы проекта закона. Результаты представлены в таблице.

Наименование программного продукта/марка и модель копировально-множительной техники	Согласно расчетам-обоснованиям, представленным к проекту закона			Согласно информации, полученной Контрольно-счетной палатой из открытых источников			
	Кол-во	Стоимость за ед., руб.	Сумма, руб.	Кол-во	Стоимость за ед., руб.	Сумма, руб.	Ссылка на источник данных в сети Интернет
Многофункциональное устройство (далее МФУ) Canon i-sensys mf411dw	35	25800,00	903000,00	35	23120,00	809200,00	https://market.yandex.ru/product/14001013?track=tabs
Сканер Fujitsu scansnap sv600	5	57200,00	286000,00	5	41960,00	209800,00	https://market.yandex.ru/product--fujitsu-scansnap-sv600/10614461
ИТОГО*	х	х	1189000,00	х	х	1019000,00	Разница 170000,00 или 14,3%

Как видно из таблицы, расчетная стоимость приобретения техники по обозначенным позициям, определенная на основе информации о ценах в сети Интернет, ниже приведенной потребности в расчетах к проекту закона, на 170,0 тыс. руб., или 14,3%. При этом в расчетах-обоснованиях данных расходов не заявлено каких либо дополнительных параметров, влияющих на указанные в них цены.

В этой связи при составлении бюджета в части данных расходов не обеспечено соблюдение экономности, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем уточнить расходы и принять меры по совершенствованию системы бюджетного планирования расходов на приобретение копировально-множительной техники для оснащения филиалов ГАУ «МФЦ»;

в) расходы на проведение капитального ремонта в здании по адресу: г. Тверь, Комсомольский пр-т, д. 4/4 в сумме 6 841,7 тыс. руб. подтверждены сводным сметным расчетом, достоверность которого подтверждена заключением государственного автономного учреждения Тверской области «Управление

государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области» (далее – ГАУ «Управление госэкспертизы»).

В то же время сметных расчетов, достоверность которых подтверждена заключением ГАУ «Управление госэкспертизы», на проведение капитального ремонта в здании по адресу: г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 8, ни к проекту закона, ни к экспертизе представлено не было. В результате, оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на данные цели в сумме 7 577,6 тыс. руб. не представляется возможным.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** до предоставления ГАУ «МФЦ» средств субсидии на иные цели подготовить сметный расчет на проведение капитального ремонта в здании по адресу: г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 8, осуществить его проверку в ГАУ «Управление госэкспертизы».

Также необходимо отметить, что согласно отчету об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.10.2017, распределение средств субсидии на иные цели ГАУ «МФЦ» не осуществлялось, при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 13 034,2 тыс. руб.

С учетом положений правовых актов, регулирующих порядок осуществления закупок отдельными видами юридических лиц, увеличение расходов на данные цели повышает риски неиспользования (не полного использования) в 2017 году ГАУ «МФЦ» средств субсидии на иные цели. **Предлагаем** Минпрому принять меры по совершенствованию системы бюджетного планирования данных расходов, их надлежащему исполнению;

- 479,9 тыс. руб. расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области (далее также – Минсоцзащиты) в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы» на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели).

Увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено распределением (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.09.2017 № 2104-р) из федерального бюджета средств межбюджетного трансферта на соответствующие цели.

Ни к проекту закона, ни к экспертизе не был представлен проект распределения между государственными учреждениями, подведомственными Минсоцзащиты, субсидий на иные цели, подготовленный в соответствии с требованиями п. 6, 7 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления, утвержденного Постановлением № 380-пп;

- 4 050,8 тыс. руб. расходы Архивного отдела Тверской области (далее – Архивный отдел) в рамках ГП «Развитие архивного дела в Тверской области» на 2014-2019 годы на обеспечение деятельности: государственных казенных учреждений Тверской области «Государственный архив Тверской области» (753,3 тыс. руб.) и «Тверской центр документации новейшей истории» (2 820,1 тыс. руб.); аппарата Архивного отдела (477,4 тыс. руб.).

Согласно представленному к проекту закона расчету увеличение расходов на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области обусловлено ростом расходов на оплату труда, вследствие принимаемых мер по повышению заработной платы отдельным категориям работников

бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики».

Расчетов-обоснований расходов на обеспечение деятельности аппарата Архивного отдела не представлено. В пояснительной записке отсутствует информация об увеличении бюджетных ассигнований на данные цели на сумму 477,4 тыс. руб.;

- 436,2 тыс. руб. расходы Отдела записи актов гражданского состояния Тверской области (далее – Отдел ЗАГС) в рамках ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области» на 2014–2019 годы на обеспечение деятельности аппарата.

Расчетов-обоснований данных расходов не представлено. В пояснительной записке отсутствует информация об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности аппарата Отдела ЗАГС на сумму 436,2 тыс. руб.;

- 5 089,5 тыс. руб. непрограммные расходы Правительства Тверской области (4 878,6 тыс. руб.) и Законодательного Собрания Тверской области (210,9 тыс. руб.) за счет средств федерального бюджета на: обеспечение деятельности членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ и их помощников (1 065,4 тыс. руб.); депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ и их помощников (4 024,1 тыс. руб.).

- 141,7 тыс. руб. непрограммные расходы Министерства по делам территориальных образований Тверской области на оплату судебных расходов (оплата услуг представителя) в пользу ООО «ТенСилон», в соответствии с исполнительным листом ФС № 016711647, выданным Арбитражным судом Свердловской области по делу А60-38543/2015.

Наличие данных расходов обусловлено мерами, принимаемыми в целях погашения ООО «ТенСилон» (находится в стадии ликвидации) дебиторской задолженности в сумме 1 293,3 тыс. руб.;

- 20 220,7 тыс. руб. непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области на увеличение размера резервного фонда Правительства Тверской области.

Предлагаемый проектом закона размер резервного фонда Правительства Тверской области в 2017 году (100 153,4 тыс. руб.) составит 0,18% общего объема расходов областного бюджета Тверской области (57 157 718,8 тыс. руб.), что не противоречит требованиям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% общего объема расходов).

Вместе с тем следует отметить, что согласно отчету об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.10.2017, по состоянию на отчетную дату распределено средств резервного фонда Правительства Тверской области на сумму 20 200,0 тыс. руб., или 26% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (79 932,7 тыс. руб.).

По результатам анализа увеличения расходов следует констатировать, что предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования на 2017 год на сумму 48 919,6 тыс. руб. (48% от общего объема увеличения) не подтверждены расчетами-обоснованиями расходов, вследствие чего оценить их реалистичность не представляется возможным. **Предлагаем** обеспечить представление с проектами законов Тверской области о внесении изменений в областной бюджет Тверской области на текущий год и плановый период необходимых расчетов-обоснований.

Также проектом закона предусматриваются следующие изменения бюджетных ассигнований на плановый период 2018 и 2019 годов:

- на плановый период 2018 год предусмотрено сокращение расходов на 50 005,0 тыс. руб., или 1,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, из них на: 36 300,0 тыс. руб. на обеспечение деятельности Минфина; 13 705,0 тыс. руб. размер резервного фонда Правительства Тверской области;

- на плановый период 2019 год предусмотрено перераспределение расходов в сумме 36 000,0 тыс. руб., в рамках которого сокращаются расходы на обеспечение деятельности Минфина с одновременным увеличением размера резервного фонда Правительства Тверской области.

При этом обращает на себя внимание несогласованность предложенных изменений на плановый период с показателями проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Проект бюджета на 2018 год и плановый период), что представлено в таблице:

Наименование раздела/подраздела, ГРБС	Предусмотрено проектом закона Тверской области «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»		Предусмотрено проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»		Отклонения	
	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год
	1	2	3	4	5	6
Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»	3 810 755,8	3 104 692,3	3 892 246,9	2 161 544,2	-81 491,1	943 148,1
Подраздел 0106 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора", в том числе по распорядителям:	203 861,9	203 861,9	205 260,0	205 260,0	-1 398,1	-1 398,1
- Министерство финансов Тверской области	154 324,1	149 145,9	150 544,0	150 544,0	3 780,1	-1 398,1
Подраздел 0111 "Резервные фонды", Министерство финансов Тверской области	86 868,4	90 721,4	202 086,0	55 969,5	-115 217,6	34 751,9

Как видно из таблицы предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования на плановый период 2018 и 2019 годов имеют существенные расхождения с аналогичными показателями, предусмотренными Проектом бюджета на 2018 год и плановый период. **Предлагаем** Минфину принять меры по совершенствованию системы бюджетного планирования расходов на плановый период.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Информация о предусмотренных законопроектом изменениях по разделу представлена в таблице.

Раздел, подраздел (в части изменений)	Утверждено на 2017 год	Предусмотрено законопроектом	Изменения	
			тыс. руб.	%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	796 957,6	776 527,6	20 430,0	2,6
0304 Органы юстиции	80 375,9	59 945,9	20 430,0	25,4
<i>из них расходы Отдела ЗАГС на осуществление перевода в электронный вид записей актов гражданского состояния</i>	<i>34 026,0</i>	<i>13 596,0</i>	<i>20 430,0</i>	<i>60,0</i>

Сокращаются на 20 340 тыс. руб. (60%) бюджетные ассигнования Отдела ЗАГС, предусмотренные в 2017 году за счет средств федерального бюджета на осуществление перевода в электронный вид записей актов гражданского состояния за весь период хранения (ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы»).

Сокращение предусмотрено на основании расходного расписания Минфина РФ от 16.10.2017 № 092/00092/244. Согласно дополнительно представленному письму Минфина РФ в адрес Федерального казначейства от 16.10.2017 № 06-01-09/67442 лимиты бюджетных обязательств отзываются в целях перераспределения объемов федерального бюджета в соответствии с предложениями Минфина РФ по внесению изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По состоянию на 01.10.2017 расходы Отдела ЗАГС по данному направлению не осуществлялись. Согласно плану–графику закупок Отдела ЗАГС от 31.10.2017 версия № 10 (<http://www.zakupki.gov.ru>) на IV квартал запланированы закупки программного обеспечения, оргтехники, компьютерной техники на общую сумму 9 078,9 тыс. руб. (66,8% бюджетных ассигнований по направлению с учетом сокращения).

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Изменение бюджетных ассигнований на 2017 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование подразделов	Предусмотрено законом о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
2	3	4	5	6
0400 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»	12 845 474,2	12 830 857,1	- 14 617,1	- 0,1
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	2 924 944,3	2 914 604,8	-10 339,5	- 0,4
0407 «Лесное хозяйство»	383 534,0	382 811,0	-723,0	- 0,2
0408 «Транспорт»	345 063,3	342 842,2	-2 221,1	- 0,6
0410 «Связь и информатика»	137 054,8	136 023,0	-1 031,8	- 0,7
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	695 203,0	694 901,3	-301,7	0,0

Бюджетные ассигнования по данному разделу по отношению к законодательно утвержденным уменьшены на сумму 14 617,1 тыс. руб., или на 0,1%. Основная сумма изменений (70,7%) приходится на сельское хозяйство – 10 339,5 тыс. руб., что связано, в первую очередь, с отнесением расходов по предоставлению субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, с подраздела 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на подраздел 0907 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» (8 556,9 тыс. руб.).

Соответственно на плановый период **2018 и 2019 годов** также уменьшены бюджетные ассигнования на аналогичные расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в ежегодной сумме 8 556,9 тыс. рублей.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» уменьшены бюджетные ассигнования по сравнению с законодательно утвержденными

ассигнованиями на 2017 год на 10 339,5 тыс. руб., на плановый период 2018–2019 годы – на 8 556,9 тыс. руб. ежегодно, из них:

1. На реализацию **ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области»** на 2017–2022 годы сокращены бюджетные ассигнования на 19 013,9 тыс. руб., в том числе:

1.1. **Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области** расходы уменьшены на 2017 год на 15 006,5 тыс. руб., на плановый период – на 8 556,9 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

- субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных в сумме 8 556,9 тыс. руб. исключены из подраздела 0405 «Сельское хозяйство» и предусмотрены по подразделу 0907 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие». Согласно пояснительной записке указанные изменения осуществляются в соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 06.07.2016 №02-05-11/39590 по вопросу порядка применения бюджетной классификации РФ в части отражения указанных расходов субъектов РФ.

Приказом Минфина РФ от 09.06.2017 № 87н внесены изменения в Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ (далее – Указания) в части дополнения подраздела 0907 по отражению расходов на мероприятия в области санитарно-эпидемиологического надзора словами «и благополучия населения», Указания, в редакции приказа Минфина РФ от 09.06.2017 № 87н, применяются при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с бюджетов на 2018 год (на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов).

Полагаем, что данные расходы, при их 100% кассовом исполнении за 9 месяцев 2017 года, нецелесообразно переносить в 2017 году на подраздел 0907;

- на укрепление материально-технической базы госучреждений в целях реализации противоэпизоотических мероприятий (субсидии на иные цели) – на 2 353,6 тыс. рублей.

На 2017 год за счет средств областного бюджета планировалось приобретение автомобилей для нужд бюджетных учреждений ветеринарии.

Согласно пояснительной записке принято решение о приобретении автомобилей учреждениями ветеринарии Тверской области за счёт средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

- на обеспечение деятельности ГУ «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области – на 4 096,0 тыс. руб., или на 8,9% по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями, в том числе на выплаты персоналу – на 3 946,0 тыс. руб., на закупку товаров, работ и услуг – на 150,0 тыс. руб. (в пояснительной записке пояснений по данному сокращению не представлено).

1.2. **Министерству сельского хозяйства Тверской области** сокращены расходы на проведение работ по обустройству бесхозных сибирязвенных скотомогильников на 1 595,4 тыс.руб. в связи с экономией бюджетных средств по результатам электронных аукционов.

1.3. **Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области** сокращены расходы на 2 412,0 тыс. руб. на проведение капитального ремонта зданий бюджетных учреждений ветеринарии Тверской

области в рамках Адресной программы капитального ремонта недвижимого имущества Тверской области.

Согласно пояснительной записке, указанные расходы будут осуществлены за счёт средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

2. На реализацию ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы Министерству сельского хозяйства Тверской области увеличены бюджетные ассигнования на 8 674,4 тыс. руб., том числе:

1) **предусмотрены** бюджетные ассигнования на мероприятие «Возмещение затрат за произведенное и реализованное льноволокно» в рамках содействия достижению целевых показателей региональных программ развития АПК на сумму 18 412,1 тыс. руб., в том числе: за счёт средств федерального бюджета – 13 698,6 тыс. руб.; за счёт средств областного бюджета – 4 713,5 тыс. рублей.

Дополнительным Соглашением от 21.08.2017 г. к Соглашению о предоставлении субъекту РФ из федерального бюджета субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса от 21.02.2017 № 082-08-024 увеличен общий объем указанной «единой» субсидии на 2017 год на 18 412,1 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – на 13 698,6 тыс. рублей.

Порядок регламентирующий процедуру предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области сельскохозйственным товаропроизводителям в целях возмещения затрат, связанных с содействием достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, в части возмещения затрат за произведенное и реализованное льноволокно, утвержден ППТО от 16.10.2017 № 340-пп;

2) **увеличены** бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий (расчеты дополнительной потребности представлены):

- на возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию – на 12 032,3 тыс. руб. исходя из стоимости планируемой к приобретению в 2017 году машиностроительной продукции;

- на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства – на 681,1 тыс. руб. исходя из стоимости оборудования, приобретенного сельскохозйственными товаропроизводителями.

По указанным направлениям кассовое исполнение за 9 месяцев составило 100%;

3) **уменьшены** бюджетные ассигнования:

- на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК, а также на приобретение техники и оборудования на 9 050,1 тыс. руб., из них: за счёт средств федерального бюджета – 8 597,6 тыс. руб., за счёт средств областного бюджета – 452,5 тыс. руб., тем самым объем бюджетных ассигнований приведен в соответствие с дополнительным Соглашением от 19.10.2017 к Соглашению о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ из федерального бюджета от 17.02.2017 № 082-08-1112, заключенным между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области на 2017 год;

в связи с уточнением потребности на текущий год:

- на возмещение произведенных затрат по производству и реализации льноволокна – на 8 634,0 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 366,0 тыс. руб. (в объеме кассового исполнения за 9 месяцев 2017 года). В соответствии с Порядком предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям указанной субсидии, утвержденным ППТО от 06.05.2017 № 138-пп, субсидии предоставляются на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части фактически произведенных затрат на комплекс агротехнологических работ, произведенных в период проведения весенних полевых работ (до 15 июня текущего года);

- на предоставление дополнительных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства, – на 3 276,4 тыс. руб. в связи с изменением численности получателей. Согласно материалам, рассмотренным Бюджетной комиссией от 20.10.2017, сокращение данных расходов предусмотрено исходя из количества получателей – 108 чел.

в связи с экономией бюджетных средств, в том числе по результатам торгов:

- на проведение мероприятий организационного характера – на 22,0 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» – на 937,0 тыс. руб.;

- на обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Тверской области – на 531,6 тыс. рублей.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» уменьшены бюджетные ассигнования на 2017 год Министерству лесного хозяйства Тверской области на реализацию ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы на 723,0 тыс. руб., из них:

- сокращены бюджетные ассигнования на выполнение комплекса мероприятий по лесному семеноводству в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, сокращение указанных расходов обусловлено отсутствием претендентов на участие в конкурсе по размещению заказа по подготовке площади для закладки лесосеменной плантации в Торопецком участковом лесничестве. В то же время заказ на выполнение указанных работ Министерством в ЕИС в сфере закупок на официальном сайте в сети Интернет не размещался при том, что планом-графиком закупок планируемый срок начала осуществления закупки установлен сентябрь 2017 года;

- увеличены бюджетные ассигнования на выполнение государственных работ по воспроизводству и защите лесов в рамках государственного задания ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес» на 1 500,0 тыс. руб., в части увеличения объема проведения работ по осветлению лесов на 95,6 га, что потребует внесение изменений в государственное задание ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес» на 2017 год;

- уменьшены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Министерства лесного хозяйства Тверской области на 723,0 тыс. руб., в том числе на выплаты персоналу – на 497,0 тыс. руб., на закупку товаров, работ, услуг – на 226,0 тыс. руб. (в пояснительной записке пояснений по данному сокращению не представлено).

По подразделу 0408 «Транспорт» в рамках реализации мероприятий ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2017 год в сумме 2 221,1 тыс. руб. по сравнению с законодательно утвержденными на обеспечение деятельности Министерства

транспорта Тверской области (в пояснительной записке уменьшение данных расходов не отражено).

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в рамках реализации мероприятий ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы законопроектом предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований на 2017 год:

1. По Министерству транспорта Тверской области предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований **на сумму 96 900,0 тыс. рублей**. В том числе:

1) предусмотрено уменьшить бюджетные ассигнования:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – на сумму 98 676,8 тыс. руб. (экономия по результатам торгов);

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – на сумму 22 203,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что по состоянию на 17.11.17 нераспределенный остаток субсидии составляет – 76 789,5 тыс. руб. Учитывая невозможность освоения средств до конца 2017 года по причине сезонности выполнения ремонтных работ на автомобильных дорогах, **предлагаем уменьшить** объем бюджетных ассигнований в размере нераспределенного остатка;

- на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» – на сумму 20 321,5 тыс. руб., в том числе:

исключить мероприятие «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории г. Твери по адресу: ул. Советская – Смоленский пер. – ул. Вагжанова (Тверской пр-т – пл. Гагарина) в сумме 75 420,0 тыс. руб.);

предусмотреть мероприятия:

установка (замена) светофорных объектов (пешеходные) на участке автодорог местного значения в г. Твери (пл. Гагарина – пр-т 50 лет Октября, Тверской пр-т – пр-т Чайковского (привокзальная площадь) в сумме 4 793,5 тыс. руб.;

установка (замена) светофорных объектов на участке автодорог местного значения в г. Твери (пл. Гагарина – пр-т 50 лет Октября, Тверской пр-т – пр-т Гагарина – пр-т 50 лет Октября, Тверской пр-т – пр-т Чайковского (привокзальная площадь) в сумме 5 779,8 тыс. руб.;

установка (замена) светофорных объектов на участке автодорог местного значения в г. Твери (пл. Гагарина – пр-т 50 лет Октября, Тверской пр-т – пр-т Чайковского (привокзальная площадь) в сумме 859,0 тыс. руб.;

приобретение светофорных объектов для организации дорожного движения возле общеобразовательных школ и учреждений в г. Твери в сумме 1 069,5 тыс. руб.;

приобретение дорожных знаков со световым сигнализированием («пешеходный переход» совместно со светофорами) для организации дорожного движения возле общеобразовательных школ и учреждений в г. Твери в сумме 5 397,9 тыс. руб.;

приобретение направляющих пешеходных ограждений для организации дорожного движения возле общеобразовательных школ и учреждений в г. Твери в сумме 21 420,0 тыс. руб.;

приобретение остановочных павильонов общественного транспорта для установки на участке (пл. Гагарина – пр-т 50 лет Октября, Тверской пр-т – пр-т Чайковского (привокзальная площадь) в г. Твери) в сумме 13 123,8 тыс. руб.;

изготовление проектно-сметной документации на ремонт асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог, тротуаров, искусственных сооружений, дворовых территорий многоквартирных домов в г. Твери в сумме 2 655,0 тыс. рублей.

Предлагаем в приложении 17 к законопроекту уточнить наименование объекта «Установка (замена) светофорных объектов (транспортные Т.1) на участке автодорог местного значения в г. Твери (пл. Гагарина – пр-т 50 лет Октября, Тверской пр-т – пр-т Гагарина – пр-т 50 лет Октября, Тверской пр-т – пр-т Чайковского (привокзальная площадь)», ввиду отсутствия в г. Твери проспекта Гагарина.

2) предусмотрено мероприятие «Субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения бюджетам городских округов Тверской области» в сумме 44 301,4 тыс. рублей.

Порядок предоставления из областного бюджета Тверской области бюджетам городских округов Тверской области субсидий на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения утвержден постановлением Правительства Тверской области от 12.10.2017 № 325-пп (приложение 11 к ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы).

В соответствии с обозначенным Порядком распределение субсидий устанавливается законом Тверской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

В соответствии с законопроектом (приложение 53) субсидии распределены: на ремонт покрытия тротуара и автодороги по ул. Космонавтов в г. Удомля (муниципальное образование Удомельский городской округ) в сумме 22 098,3 тыс. руб. (*сметная стоимость работ – 27 125,43 тыс. руб.*);

на ремонт асфальтового покрытия ул. Шмидта в г. Вышний Волочек (муниципальное образование «город Вышний Волочек») в сумме 15 878,1 тыс. руб. (*сметная стоимость работ – 20 464,22 тыс. руб.*);

на ремонт асфальтового покрытия проезжей части ул. Рабочая в г. Вышний Волочек (муниципальное образование «город Вышний Волочек») в сумме 6 325,0 тыс. руб. (*сметная стоимость работ – 8 151,99 тыс. руб.*);

Необходимо отметить, что учитывая сезонность выполнения ремонтных работ на автомобильных дорогах, возникает вопрос **о возможности реализации** данного мероприятия в 2017 году.

2. Главному управлению региональной безопасности Тверской области законопроектом **предусмотрены** бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий по функционированию системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области **в сумме 96 900,0 тыс. руб.** Мероприятие предусмотрено в рамках реализации задачи «Круглогодичное содержание автомобильных дорог и сооружений на них с целью обеспечения безопасности дорожного движения».

По подразделу **0410 «Связь и информатика»** Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области в рамках реализации мероприятий ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области» на 2014–2019 годы» законопроектом **предусмотрено уменьшение** бюджетных ассигнований в целом на сумму 1 031,8 тыс. руб., в том числе:

уменьшить бюджетные ассигнования на предоставление линий связи для единой информационно – коммуникационной сети исполнительных органов государственной власти Тверской области на сумму 1 978,2 тыс. руб. (экономия по результатам торгов);

увеличить бюджетные ассигнования на внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти Тверской области на сумму 946,4 тыс. руб. Средства предусматриваются на приобретение оборудования для подключения исполнительных органов государственной власти Тверской области к российскому сегменту информационно-телекоммуникационной сети Интернет – RSNet».

Необходимо отметить, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.05.2015 №260 «О некоторых вопросах информационной безопасности Российской Федерации» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо осуществить подключение находящихся в их ведении государственных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей к российскому государственному сегменту сети «Интернет» до **31 декабря 2017 года**.

Вместе с тем фактическое исполнение расходов на внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти Тверской области за 9 месяцев 2017 г. составляет 575,8 тыс. руб., или 1,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (29 899,6 тыс. руб.).

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2017 год на 301,7 тыс. руб., или на 0,04% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями на 2017 год (695 203,0 тыс. руб.). Предлагаются изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы, из них:

1. Министерству туризма Тверской области предлагается:

1.1. уменьшить бюджетные ассигнования на **3 501,7 тыс. руб.**, в том числе предусмотренные:

- на предоставление грантов для поддержки проектов в области въездного и внутреннего туризма Тверской области в сумме 3 200,0 тыс. руб. для перераспределения на финансовое обеспечение реализации других мероприятий программы;

- на обеспечение деятельности Министерства туризма Тверской области на 301,7 тыс. руб. в части расходов на выплаты персоналу.

1.2. увеличить бюджетные ассигнования на проведение выставочно-конгрессных мероприятий на **2 898,3 тыс. руб.** в целях подготовки и издания на 3 языках (русский, английский, китайский) путеводителя «Тверская область» с общим тиражом 13 тыс. экземпляров.

Расчет-обоснование стоимости изготовления одного экземпляра путеводителя **не представлен**, оценить реалистичность предлагаемого

дополнительного финансового обеспечения на реализацию данного мероприятия не представляется возможным.

2. Министерству транспорта Тверской области предлагается увеличить на 301,7 тыс. руб. бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансирование мероприятия «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к п. Шоша» в границах туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» в целях приведения в соответствие с размером софинансирования расходов (75% – средства федерального бюджета, 25% – средства областного бюджета), установленным соглашением от 20.02.2017 № 174-07-022 о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета (расходы реализуются в рамках АИП).

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год в сумме 118 131 тыс. руб., или на 4,4% в том числе:

(тыс. руб.)

Наименование подразделов	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Изменения	
			тыс. руб.	%
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	2 664 166,6	2 782 297,6	+118 131	+4,4
0501 "Жилищное хозяйство"	1 441 862,7	1 468 535,7	+26 673	+1,8
0502 "Коммунальное хозяйство"	733 770,3	824 665,3	+90 895	+12,4
0503 "Благоустройство"	374 312,6	374 312,6	0	0
0505 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства"	114 221	114 784	+563	+0,5

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 26 673 тыс. рублей. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на завершение реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда г. Твери в рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 510-пп, за счет неиспользованных остатков средств прошлых лет, возвращенных г. Тверь в 2017 году, в том числе:

- средства Фонда – в сумме 12 634,6 тыс. руб.;
- средства областного бюджета – 14 038,4 тыс. руб.

Постановлением администрации города Твери от 18.07.2017 № 894 «О внесении изменений в муниципальную программу «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013–2016 годы», утвержденную Постановлением администрации города Твери от 25.06.2013 № 736», предусмотрено возмещение стоимости за изъятые жилые помещения в г. Твери площадью 867,28 кв. м на общую сумму 28 076,8 тыс. рублей. Аналогичные изменения внесены в региональную программу «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013–2017 годы», утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 25.06.2013 № 272-пп.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области от 20.07.2017 № 5851-03Т средства местного бюджета г. Твери при выкупе жилых помещений составляют 1 403,8 тыс. рублей.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на общую сумму 90 895 тыс. руб., в том числе:

а) уменьшаются бюджетные ассигнования на сумму 9 105 тыс. руб. в связи с уменьшением объема трех субсидий предоставляемых на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области в части объектов муниципальной собственности;

б) увеличиваются бюджетные ассигнования на 100 000 тыс. руб. Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, согласно приложению 18 к законопроекту (приложение 52 к основному закону).

Следует отметить, что не внесены соответствующие изменения в государственную программу Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 03.11.2015 № 505-пп, в части включения указанного мероприятия и бюджетных ассигнований на его реализацию.

В свою очередь приложением 52 определено, что бюджетные ассигнования подлежат направлению в качестве вноса Тверской области в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Региональная управляющая компания» в целях консолидации разрозненного коммунального хозяйства Тверской области для обеспечения бесперебойного и качественного снабжения населения коммунальными услугами.

В соответствии с положениями части 2 статьи 80 Бюджетного кодекса РФ бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, утверждаются законом о бюджете в качестве отдельного приложения к данному закону с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций.

Указанная в приложении 52 к законопроекту цель *«консолидации разрозненного коммунального хозяйства Тверской области для обеспечения бесперебойного и качественного снабжения населения коммунальными услугами»* имеет достаточно широкий характер и не позволяет определить направление использования планируемых к предоставлению средств областного бюджета Тверской области.

Пояснительная записка к законопроекту также не содержит направлений расходования планируемых к предоставлению бюджетных средств, ожидаемые результаты от использования бюджетных средств, перечень вопросов которые подлежат решению за счет средств бюджетных инвестиций.

Также к проекту Закона не представлены документы, обосновывающие планируемый объем бюджетных инвестиций.

В соответствии с открытыми данными, размещенными на официальном интернет сайте ФНС РФ (www.nalog.ru) Тверской областью (учредитель Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области) создана коммерческая организация с уставным капиталом 10 тыс. руб. – Общество с ограниченной ответственностью «Региональная управляющая компания», ИНН

6950207050 (далее ООО «РУК»). Данная коммерческая организация внесена в ЕГРЮЛ 23.05.2017.

На момент проведения экспертизы отсутствуют сведения о фактическом осуществлении деятельности ООО «РУК».

Следует также отметить, что требования к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам за счет средств бюджета Тверской области в соответствии с абзацем 3 части 3 статьи 80 Бюджетного кодекса РФ в настоящий момент Правительством Тверской области не установлены.

В связи с изложенным, не представляется возможным сделать вывод об обоснованности и реалистичности расходов по планируемым бюджетным ассигнованиям на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, что не соответствует принципу достоверности бюджета, определенному статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем представить соответствующие пояснения и обоснования.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» законопроектом предлагается уменьшить Главному управлению «Государственная жилищная инспекция» Тверской области бюджетные ассигнования на 10 тыс. руб. в связи с образовавшейся экономией от проведения конкурентных процедур на внедрение информационной системы учета и анализа инспекционной деятельности.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Законопроектом уменьшены бюджетные ассигнования по разделу на 4 220,0 тыс. руб., или на 4,2% по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2017 год (101 504,3 тыс. руб.).

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» предлагается **уменьшить** бюджетные ассигнования в рамках реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы, предусмотренные на финансовое обеспечение деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области за счет средств областного бюджета **на 4 220,0 тыс. руб.**, или на 7,4% от законодательно утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований (56 740,2 тыс. руб.), из них: расходы на выплаты персоналу на 3 385,0 тыс. руб. (6,5% от утвержденных ассигнований – 51 877,4 тыс. руб.), расходы на закупку товаров, работ, услуг на 835,0 тыс. руб. (17,2% от утвержденных ассигнований – 4 857,6 тыс. руб.). Пояснительная записка не содержит оснований уменьшения данных расходов.

Раздел 0700 «Образование»

Бюджетные ассигнования на образование увеличиваются на 85 971,7 тыс. руб. (0,7%). Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе подразделов представлена в таблице.

тыс. руб.

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2017 год	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		12 437 480,2	12 523 451,9	85 971,7	0,7
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2 242 982,3	2 317 797,4	74 815,1	3,3
	Министерство образования	2 242 982,3	2 317 797,4	74 815,1	3,3
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	7 593 009,7	7 593 248,1	238,4	0,003
	Министерство образования	6 958 364,5	6 958 602,9	238,4	0,003
0703 «Дополнительное	Всего по подразделу	211 967,5	222 708,1	10 740,6	5,1

образование детей»	Министерство образования	135 231,7	145 769,3	10 537,6	7,8
	Комитет по делам культуры	22 650,3	22 853,3	203,0	0,9
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	605 953,9	606 131,5	177,6	0,03
	Министерство образования	591 113,6	591 291,2	177,6	0,03

Изменения затрагивают расходы по двум государственным программам: «Развитие образования Тверской области», «Культура Тверской области».

1. В целях реализации Указов Президента РФ № 597 и № 761 законопроектом предусмотрено увеличение расходов на заработную плату с начислениями педагогическим работникам муниципальных и областных учреждений на общую сумму 85 733,3 тыс. руб., в том числе:

1) На 74 815,1 тыс. руб., или на 3,3% к утвержденным ассигнованиям (2 237 271,0 тыс. руб.), увеличивается объем субвенций на дошкольное образование. В приложении 38 (распределение субвенции) дополнительные расходы на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами на общую сумму 65 737,1 тыс. руб. предусмотрены **28** муниципальным образованиям, с увеличением на **0,7% – 9,5%**. Средства в сумме 9 078,0 тыс. руб. (0,4% общего объема субвенций) отражены в приложении 38 как **нераспределенный остаток**.

В соответствии с п.8 Методики расчета объема субвенций на дошкольное образование (от 25.03.2014 №144-пп) выделение дополнительных средств за счет нераспределенного остатка должно осуществляться по решению Министерства образования Тверской области после внесения соответствующих изменений в закон об областном бюджете. С учетом данных положений, в связи с ограниченностью времени, оставшегося до завершения финансового года, формирование нераспределенного остатка субвенций на дошкольное образование нецелесообразно. **Предлагаем** исключить или распределить.

Представлен **проект по внесению изменений в Методику** расчета объема субвенций на дошкольное образование (от 25.03.2014 № 144-пп), которым в очередной раз уточняются размеры поправочных коэффициентов (приложение к Методике). Коэффициенты предусмотрены **с семью знаками после запятой** и фактически увеличиваются на 0,7% – 9,5% по 28 муниципальным образованиям, по остальным не меняются или меняются **на десятиллионные доли** (например, Зубцовский район – 1,6567230 меняется на 1,6567238, дополнительные средства не выделяются). Порядок формирования этих коэффициентов **в Методике не определен**, что не позволяет оценить обоснованность их изменения.

Согласно ПЗ к проекту закона увеличение предусмотрено в целях доведения уровня оплаты труда педагогических работников дошкольного образования до уточненного прогноза на 2017 год уровня средней заработной платы в сфере общего образования – 22 722,8 руб., что на 3,3% больше достигнутого за 2016 год показателя (22 007 руб.). Расчет распределения дополнительного объема субвенций между муниципальными образованиями в материалах законопроекта не представлен.

Министерством образования представлен расчет дополнительной потребности в средствах по муниципальным образованиям, **оценить реалистичность которого не представляется возможным** в связи с отсутствием в методике порядка распределения средств с целью выполнения Указа Президента РФ №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Согласно расчету с учетом дополнительного распределения средняя заработная плата педагогов дошкольного образования должна составить от 18 673,3 руб. (Кимрский район) до 24 825,4 руб. (Торопецкий район). По 26 (из 43-х) муниципальным образованиям средняя заработная плата педагогов дошкольного

образования не достигнет заявленного в ПЗ прогнозного уровня заработной платы в сфере общего образования по области.

2) В целях доведения средней по области оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня 24 430,2 руб., или 95% уточненной среднемесячной зарплаты учителей в регионе (25 716 руб.), предусмотрены расходы в сумме 10 918,2 тыс. руб. (ПР 0703, 0709), в том числе:

на 688,2 тыс. руб. увеличены расходы на обеспечение деятельности областных бюджетных и казенных учреждений дополнительного образования разной подведомственности (203,0 тыс. руб. – Комитету по делам культуры; 485,2 тыс. руб. – Министерству образования Тверской области);

на 10 230 тыс. руб. увеличены субсидии муниципалитетам на повышение заработной платы педагогическим работникам дополнительного образования.

По данным Тверьстата, показатель заработной платы педагогических работников дополнительного образования в среднем по области составил за 6 месяцев 2017 года 23,5 тыс. рублей.

2. Увеличиваются расходы Министерства образования на обеспечение деятельности казенных общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья на сумму 238,4 тыс. руб., в том числе:

на 38,4 тыс. руб. – ГКОУ «Вышневолоцкая школа-интернат № 2» на ремонт легкового автомобиля после ДТП;

на 200,0 тыс. руб. – ГКОУ «Бежецкая школа-интернат № 1» на приобретение беседки и мебели за счет спонсорской помощи «Московский филиал АО «ФПК» (поступление средств в сумме 200,0 тыс. руб. от АО «ФПК» в адрес Министерства образования Тверской области для нужд ГКОУ «Бежецкая школа-интернат № 1» подтверждено платежным поручением от 24.05.2017 № 825824).

3. Предусмотрен ряд перераспределений между целевыми статьями и видами расходов на сумму 2575,9 тыс. руб. по учреждениям, подведомственным Министерству образования Тверской области:

- в сумме 2 370,6 тыс. руб. с субсидий на выполнение государственного задания учреждений СПО (ПР 0704) на субсидии на иные цели. Согласно ФЭО расходы предусмотрены для обеспечения функционирования котельной ГБПОУ «Конаковский колледж» (п. Козлово) в течение 3 месяцев: приобретение угля – 1 109,5 тыс. руб., обслуживание котельной – 411,1 тыс. руб., приобретение 2 котлов – 850,0 тыс. рублей. По пояснениям Министерства образования, котельная производила отопление филиала колледжа (10 объектов) и 2 многоквартирных жилых домов. С 1 сентября 2017 года деятельность филиала по обучению прекращена. В настоящее время решается вопрос о передаче котельной;

- в сумме 152,4 тыс. руб. перераспределяются расходы на обеспечение деятельности вечерних школ (ПР 0702) с КВР 100 на КВР 800 в целях уплаты ГКОУ «Вечерняя (сменная) школа» г. Вышний Волочек пеней и штрафов по страховым взносам в Пенсионный фонд РФ;

- в сумме 52,9 тыс. руб. перераспределяются расходы на обеспечение деятельности государственных казенных общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья (ПР 0702) с КВР 200 на КВР 300 в целях выплаты денежной компенсации на питание 3 детям-сиротам при временной передаче в семьи.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

В целом по разделу предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год на сумму **41 401,9 тыс. руб., или на 3,0%** от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Изменение	
				тыс. руб.	%
Раздел 0800 «Культура и кинематография»	Всего по разделу	1 367 518,6	1 408 920,5	41 401,9	3,0
Подраздел 0801 «Культура»	Всего по подразделу	1 296 701,1	1 337 560,0	40 858,9	3,2
	Комитет по делам культуры Тверской области	1 012 337,1	1 053 196,0	40 858,9	4,0
Подраздел 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	Всего по подразделу	70 817,5	71 360,5	543,0	0,8
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	32 243,4	32 786,4	543,0	1,7

тыс. руб.

1. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – ГП «Культура») Комитету по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год на сумму 40 858,9 тыс. руб., в том числе:

1.1. увеличение ассигнований в целях обеспечения достижения целевых показателей заработной платы работников учреждений культуры Тверской области в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) на общую сумму 36 435,0 тыс. руб., в т.ч.:

1.1.1) на предоставление муниципальным образованиям субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области – в сумме 23 850,2 тыс. руб.;

1.1.2) на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным бюджетным и автономным учреждениям культуры Тверской области – на сумму 12 287,5 тыс. руб.;

1.1.3) на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова» – на сумму 297,3 тыс. рублей.

В качестве обоснования представлен укрупненный расчет дополнительной потребности в средствах на реализацию Указа № 597 в целом по муниципальным образованиям и государственным учреждениям культуры Тверской области.

Дополнительная потребность в ассигнованиях обусловлена ростом прогнозного значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (далее – среднемесячный доход от трудовой деятельности) на 2017 год с 23 460,0 руб. до 23 960,0 рублей.

С учетом выделения дополнительных ассигнований среднемесячная начисленная заработная плата работников учреждений культуры в Тверской области в 2017 году составит 21 564,0 руб., или 90,0% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности, в т.ч.:

- по муниципальным учреждениям культуры – 19 002,1 руб., или 79,3% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

- по государственным учреждениям культуры Тверской области – 28 964,7 руб., или 120,9% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности.

Таким образом, в 2017 году по муниципальным учреждениям культуры **не будут достигнуты показатели, установленные Указом № 597.**

При этом **разрыв** между среднемесячной начисленной заработной платой в государственных учреждениях культуры Тверской области и муниципальных учреждениях культуры в 2017 году составит **9 962,6 руб., или 52,4%;**

1.2. уменьшение ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) по театрально-концертному обслуживанию населения в сумме 346,1 тыс. руб.;

1.3. увеличение ассигнований на предоставление субсидий на иные цели:

1.3.1) на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – на общую сумму 3 460,6 тыс. руб., в т.ч. за счет субсидии, предоставляемой из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14.10.2017 № 2261-р, – 3 114,5 тыс. руб., средств областного бюджета – 346,1 тыс. рублей.

В рамках указанного мероприятия планируется провести модернизацию технического оснащения в ГБУК «Театр кукол» на сумму 1 730,2 тыс. руб., в ГБУК «Театр юного зрителя» на сумму 1 730,4 тыс. руб.;

1.3.2) на обеспечение деятельности вновь созданного ГБУ «Тверской Дом искусств» на сумму 1 309,4 тыс. руб., в т.ч. на увеличение стоимости основных средств – 331,9 тыс. рублей.

В качестве обоснования расходов представлено распределение средств по видам расходов на 2017 год. По своей сути, указанные расходы **представляют собой расходы на содержание учреждения** (расходы на оплату труда и начисления на нее, коммунальные услуги, услуги связи, хозяйственные расходы, расходы на приобретение расходных материалов, уплату налогов).

В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 14.08.2017 № 253-рп создано ГБУК «Тверской Дом искусств», основными целями деятельности которого являются:

- предоставление услуг социально-культурного, презентационного, просветительского характера;

- создание условий культурного досуга и отдыха населения с использованием современных форм и методов деятельности.

В соответствии с п. 1 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя (п. 3 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ).

Пунктом 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что в бюджетах бюджетной системы РФ предусматриваются субсидии бюджетным и автономным

учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Из бюджетов бюджетной системы РФ могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Пунктом 2 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 №380-пп, определено, что субсидии на иные цели предоставляются в целях финансового обеспечения деятельности государственных учреждений по мероприятиям, определенным исполнительными органами государственной власти Тверской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений, не связанным с выполнением государственного задания.

В ГП «Культура» в качестве показателя, характеризующего выполнение данного мероприятия, определен показатель «Отсутствие задолженности по оплате расходов на содержание ГБУК «Тверской Дом искусств» (да/нет), что **подтверждает** вывод о том, субсидия на иные цели **представляется на содержание учреждения.**

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что предоставление субсидии на иные цели ГБУК «Тверской Дом искусств» на содержание учреждения **не соответствует** положениям Закона № 7-ФЗ и Бюджетного кодекса РФ. В связи с чем **предлагаем** рассмотреть вопрос о предоставлении ГБУК «Тверской Дом искусств» субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Следует отметить, что постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области» ГБУК «Тверской Дом искусств» **не включено** в перечень государственных учреждений, подведомственных Комитету. В связи с чем **предлагаем внести** соответствующие изменения в указанное постановление.

К законопроекту приложен расчет-обоснование, предусматривающий в числе прочих расходы на приобретение компьютерной техники, а именно моноблока Lenovo S200z в количестве 2 единицы по цене 53,7 тыс. руб. за единицу (среднее значение из 3 коммерческих предложений). Аналогичное оборудование можно приобрести по цене от 22,2 тыс. руб. за единицу (государственные контракты № 10-1131/2017 от 08.11.2017, № 08 от 20.10.2017, № 98 от 10.11.2017, № 0373100054617000088-0005848-01 от 16.06.2017 размещены на сайте zakupki.gov.ru). **Предлагаем** уточнить сумму бюджетных ассигнований;

1.4. увеличение ассигнований на предоставление субсидий ГБАУ «Дом поэзии Андрея Дементьева» на общую сумму 800,0 тыс. руб., в т.ч.:

1.4.1) субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – на сумму 300,0 тыс. рублей.

В качестве обоснования представлен расчет необходимых дополнительных средств на текущую деятельность учреждения.

При этом в соответствии с пунктом 20 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание

государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания **должен определяться учредителем на основании:**

- нормативных затрат на оказание государственным учреждением государственных услуг в пределах государственного задания;
- затрат на выполнение государственным учреждением работ в пределах государственного задания;
- нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области;
- планируемых доходов от оказания государственным учреждением государственных услуг (выполнения работ) в пределах государственного задания;
- коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, установленного учредителем;

1.4.2) субсидии на иные цели на организацию и проведение проекта для школьников «Русская классика» на базе Тверского областного Дворца культуры «Пролетарка» в рамках мероприятия «Организация, проведение и участие в международных, всероссийских, региональных мероприятиях и проектах» – на сумму 500,0 тыс. рублей.

В качестве обоснования представлена смета на организацию и проведения мероприятия (не указано наименование мероприятия) на сумму 500,0 тыс. руб., ценовые предложения **не представлены;**

1.5. уменьшение ассигнований на предоставление субсидий на иные цели на музеефикацию Путевого дворца, оборудование экспозиций, выставочных залов (Путевой дворец, XVIII–XIX вв.) на сумму 800,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в течение 2017 года уже вносились изменения по указанной статье расходов (первоначально законом о бюджете предусмотрены средства в размере 16 089,8 тыс. руб.), что может **свидетельствовать о ненадлежащем исполнении** Комитетом полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, определенных подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

Указанные факты **подтверждены** и в заключении КСП на годовой отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2016 год по результатам внешней проверки от 30.05.2017, в котором указано о наличии дебиторской задолженности ГБУК «Тверская областная картинная галерея» по мероприятию «Музеефикация Путевого дворца, оборудование экспозиций, выставочных залов, проведение комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности музейных предметов и коллекций (Путевой дворец, XVIII–XIX вв.)» по состоянию на 01.01.2017 в размере 46 849,1 тыс. руб., в том числе по остаткам субсидии 2015 года – в сумме 25 088,1 тыс. руб., по субсидии 2016 года – в сумме 21 761,0 тыс. рублей. Доля неиспользованной субсидии 2016 года на данные цели составила 45,3%.

По состоянию на 01.10.2017 кассовое исполнение расходов по данному направлению отсутствует.

Кроме того, законопроектом предусмотрено **перераспределение** ассигнований на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на

иные цели между целевыми статьями 332031005В и 332031006В на сумму 2 260,4 тыс. руб. в связи с экономией, сложившейся по итогам проведения торгов.

Согласно представленным документам расходы предусмотрены:

- на проведение капитального ремонта кровли Весьегонского краеведческого музея (филиал ГБУК «Тверской государственный объединенный музей») – на сумму 1 996,1 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Комитета от 08.02.2017 № 27 (в ред. приказа от 31.10.2017 № 209) ГБУК «Тверской государственный объединенный музей» распределены субсидии на иные цели в размере 1 996,1 тыс. руб. Указанная закупка включена в план-график закупок на 2017 год с датой начала осуществления закупки – ноябрь 2017 года (на момент подготовки заключения закупка не размещена), планируемыми сроком окончания исполнения контракта – декабрь 2017 года. Полагаем, что выполнение работ по капитальному ремонту кровли в декабре 2017 года является **нецелесообразным** в силу погодных условий и может привести к выполнению работ ненадлежащего качества;

- на проведение ремонта в ГБУК «Тверской областной академический театр драмы» на сумму 264,2 тыс. руб. В качестве обоснования расходов представлены расчеты сметной стоимости ремонтных работ, составленные ГБУ Тверской области «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве», на общую сумму 978,7 тыс. руб., что **не позволяет** оценить виды работ, которые планируется проводить за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом.

2. В рамках ГП «Культура» Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусмотрено:

3.1) **уменьшение** бюджетных ассигнований на 2017 год на сумму 11 034,6 тыс. руб. на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия Тверской области «Комплекс Путевого дворца, XVIII-XIX вв.» в связи со сложившейся экономией по итогам проведения торгов;

3.2) **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год на сумму 11 034,6 тыс. руб. на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия Тверской области. «Епархиальное училище, 1887–1900 гг.». г. Тверь, ул. Степана Разина, д. 23.

В качестве обоснования расходов представлено положительное заключение ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области» от 05.10.2017 № 69-1-7-0658-17, согласно которому стоимость указанных работ определена в размере 11 499,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что законом предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, на 2017 год в сумме 94 690,3 тыс. руб., которые **не использованы в полном объеме** по состоянию на 01.10.2017.

В соответствии с протоколом заседания комиссии при Главном управлении по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области по включению объектов культурного наследия в мероприятия подпрограммы 3 «Сохранение культурного наследия Тверской области» ГП «Культура» от 02.08.2017 ассигнования в размере 94 690,3 тыс. руб. распределены в полном объеме по 6 объектам культурного наследия, из которых на момент подготовки заключения:

- по 2 объектам торги проведены и заключены государственные контракты на общую сумму 51 105,1 тыс. руб.;

- 1 объект включен в план-график закупок на 2017 год на сумму 27 895,3 тыс. руб. с датой осуществления закупки – ноябрь 2017 года. На момент подготовки заключения торги не объявлены;

- закупки по 3 объектам на общую сумму 13 389,5 тыс. руб. не включены в план-график закупок на 2017 год (таблица).

Наименование объекта	Сумма, предусмотренная протоколом от 02.08.2017, тыс. руб.	Информация о заключенном государственном контракте	
		реквизиты контракта	сумма, тыс. руб.
<i>Объекты, по которым проведены торги и заключены контракты</i>			
«Ансамбль усадьбы В.Д. Дервиза «Домотканово», в составе: Главного дома и парка с каскадом прудов», расположенного по адресу: Тверская обл., Калининский район, д. Красная Новь	21 809,05	№18 от 20.10.2017	20 493,931
«Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII-XIX вв. («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный»)), г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37/11	30 611,17	№17 от 20.10.2017	30 611,17
<i>Объекты, которые включены в план-график закупок на 2017 год</i>			
«Дом Арефьевых, XVIII в.», г. Тверь, ул. Нахимова, д. 3а (21/3)	28 880,53	в план-график закупок на 2017 год включена закупка на сумму 27 895,25 тыс. руб., дата осуществления закупки – ноябрь 2017 года	
<i>Объекты, которые не включены в план-график закупок на 2017 год</i>			
«Церковь Иоанна Предтечи /деревянная/, XVII в.», Тверская обл., Пеновский район, с. Ширково	4 636,70		
«Ансамбль Николаевского Клобукова женского монастыря», Тверская обл., Кашинский район, г. Кашин, ул. Смычка, д. 5	4 551,70		
«Комплекс памятников, XVIII–XIX вв.: Васильевская церковь, 1759–1773 гг.», Тверская обл., Торжокский район, г. Торжок, ул. Мира, 7/9	4 201,10		
Всего	94 690,25		51 105,101

Таким образом, на момент подготовки заключения **не проведены торги и не заключены** государственные контракты по 4 объектам культурного наследия на общую сумму 41 284,8 тыс. руб.

Кроме того, остаток неиспользованных ассигнований в связи с уменьшением начальной (максимальной) цены контракта по 2 объектам относительно распределенной протоколом суммы составит 2 300,4 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что при ненадлежащем исполнении бюджета в течение 2017 года на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, увеличение бюджетных ассигнований на эти цели в конце года создает риски невыполнения работ на объектах, не обеспечивает эффективность использования бюджетных средств.

Кроме того, законопроектом предлагается изменить наименование целевой статьи «Проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы по объектам культурного наследия, расположенных на территории Тверской области» (КЦСР 333011002Б).

Подпунктом 4(1).1 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (далее – Указания № 65н), утвержденных

приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н, установлено, что внесение в течение финансового года изменений в наименование и (или) код целевой статьи расходов бюджета **не допускается**, за исключением случая, если в течение финансового года по указанной целевой статье расходов бюджета не производились кассовые расходы соответствующего бюджета.

По состоянию на 01.10.2017 кассовые расходы по целевой статье 333011002Б не осуществлялись. При этом в соответствии с информацией, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), в ноябре 2017 года по указанной целевой статье ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» осуществлена оплата по государственным контрактам:

- от 20.10.2017 №18 на сумму 1 851,536 тыс. руб. (платежное поручение от 08.11.2017 №830);

- от 20.10.2017 №17 на сумму 2 215,773 тыс. руб. (платежное поручение от 09.11.2017 №837).

В связи с осуществлением в ноябре 2017 года кассовых расходов по целевой статье 333011002Б, изменение наименования указанной статьи **противоречит** требованиям подпункта 4(1).1 раздела III Указаний № 65н. **Предлагаем** уточнить.

3. В рамках ГП «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017–2022 годы Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Главное управление) предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности на 2017 год на сумму 543,0 тыс. рублей. Указанные средства запланированы на увеличение выплат персоналу Главного управления.

В пояснительной записке не отражены указанные выше изменения в законопроект. Документы, подтверждающие обоснование указанных расходов к законопроекту, не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

Законопроектом в целом по разделу предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год на сумму 95 661,3 тыс. руб., или на 1,8% от законодательно утвержденных ассигнований; на 2018–2019 годы – на сумму 8 556,9 тыс. руб., или на 0,2% от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Год	Утверждено в законе о бюджете	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
					тыс. руб.	%
Раздел 0900 «Здравоохранение»	Всего по разделу	2017	5 243 743,9	5 339 405,2	95 661,3	1,8
		2018	5 226 006,2	5 234 563,1	8 556,9	0,2
		2019	5 229 684,3	5 238 241,2	8 556,9	0,2
	Министерство здравоохранения	2017	5 048 060,10	5 135 164,50	87 104,40	1,7
	Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии»	2017	0,0	8 556,9	8 556,9	-
		2018	0,0	8 556,9	8 556,9	-
Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»	Всего по подразделу	2017	1 283 653,4	1 304 021,0	20 367,6	1,6
	Министерство здравоохранения	2017	1 114 619,9	1 134 987,5	20 367,6	1,8
Подраздел 0907 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие»	Всего по подразделу	2017	0,0	8 556,9	8 556,9	-
		2018	0,0	8 556,9	8 556,9	-
		2019	0,0	8 556,9	8 556,9	-
	Главное управление «Государственная инспекция по	2017	0,0	8 556,9	8 556,9	-
		2018	0,0	8 556,9	8 556,9	-
		2019	0,0	8 556,9	8 556,9	-

тыс. руб.

	ветеринарии»					
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего по подразделу	2017	1 427 293,8	1 494 030,6	66 736,8	4,7
	Министерство здравоохранения	2017	1 427 293,8	1 494 030,6	66 736,8	4,7

1. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы (далее – ГП «Здравоохранение») Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год на сумму 87 104,4 тыс. руб., в т.ч.:

1.1. увеличение ассигнований на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на сумму 20 367,6 тыс. руб. в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета;

1.2. увеличение ассигнований на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям на сумму 2 041,8 тыс. руб. на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями в 2017 году гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

Указанные средства предоставляются за счет средств резервного фонда Правительства РФ в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 № 1610-р.

Согласно пояснительной записке к законопроекту указано, что финансирование указанных расходов планируется осуществлять в рамках мероприятия 4.005 подпрограммы 2 ГП «Здравоохранение», бюджетная классификация и наименование которого **не в полной мере соответствуют** законопроекту. **Предлагаем** учесть при внесении изменений в ГП «Здравоохранение»;

1.3. увеличение ассигнований на приобретение объектов недвижимости для размещения фельдшерско-акушерских пунктов на сумму 66 195,0 тыс. руб. (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности).

В рамках указанного мероприятия планируется приобрести 16 фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАПы) в модульном исполнении для 11 центральных районных больниц. Численность прикрепленного населения к указанным ФАПам составит 8 717 чел. В настоящее время удаленность населенных пунктов, в которых планируется разместить ФАПы, до пунктов оказания медицинской помощи (ЦРБ, офисов ВОП) составляет от 8 до 40 км.

В качестве обоснования указанных расходов **представлен** перечень ФАПов, планируемых к открытию в 2017 году.

Отсутствие в составе представленных документов расчетов, обосновывающих необходимый размер расходов (стоимость одного ФАПа, ценовые предложения по продаже ФАПа) **не позволяет оценить обоснованность** суммы ассигнований, включенных в законопроект;

1.4. уменьшение ассигнований на обеспечение деятельности Министерства на сумму 1 500,0 тыс. руб., в т.ч.: на выплаты персоналу – на сумму 1 300,0 тыс. руб.; на закупку товаров, работ и услуг – на сумму 200,0 тыс. руб.

В пояснительной записке не отражены указанные выше изменения в законопроект, не указаны причины снижения указанных расходов.

2. В рамках ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области на 2017–2019 годы **на сумму 8 556,9 тыс. руб.** ежегодно.

Согласно законопроекту по подразделу 0907 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» планируется отражать ассигнования на предоставление муниципальным образованиям субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных. Ранее указанные средства отражались по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство».

Согласно пояснительной записке, перераспределение бюджетных ассигнований производится с целью приведения бюджетной классификации в части отражения расходов субъектов РФ на проведение мероприятий по отлову и содержанию в специальных питомниках безнадзорных животных в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания № 65н).

В соответствии с подпунктом 3.2 раздела III Указаний № 65н по подразделу 0907 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений, обеспечивающих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, противочумных организаций, дезинфекционных станций, **мероприятия в области санитарно-эпидемиологического надзора.**

Статья 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) определяет **санитарно-эпидемиологический надзор** как деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания, т.е. как **деятельность по осуществлению исключительно контрольных функций за соблюдением законодательства.**

Мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, согласно статье 1 Закона № 52-ФЗ, относятся к **санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мероприятиям**, которые представляют собой организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию и не относится к мероприятиям в области санитарно-эпидемиологического надзора.

Статьей 3 закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии относится защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Согласно статье 2 закона Тверской области от 02.07.2013 № 49-30 «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Методикой расчета нормативов для определения общего объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления указанных отдельных государственных полномочий Тверской области предусматривается включение в объем субвенции расчетной стоимости работы (услуги) на умерщвление зараженных безнадзорных животных и утилизацию биологических отходов.

При этом Указания № 65н предусматривают отражение расходов на оказание ветеринарных услуг по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство».

В этой связи полагаем, что отнесение соответствующих расходов на подраздел 0907 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» требует дополнительного обсуждения. Предлагаем уточнить.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Расходы на социальную политику увеличиваются на 23 291,1 тыс. руб., или 0,5%.

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей представлена в таблице:

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2017 год	Предусмотрено законопроектом	Изменения	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	Все подразделы	15 152 112,0	15 175 403,1	23 291,1	0,2
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1 622 695,7	1 623 925,9	1 230,2	0,1
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1 606 805,3	1 608 035,5	1 230,2	0,1
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	10 951 392,5	10 922 597,8	-28 794,7	-0,3
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	5 285 101,4	5 251 306,7	-33 794,7	-0,6
	Министерство экономического развития Тверской области	21 758,3	26 758,3	5 000,0	23,0
1004 Охрана семьи и детства	Всего по подразделу	2 071 813,1	2 122 668,7	50 855,6	2,5
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1 796 494,5	1 847 350,1	50 855,6	2,8

Проектом закона предусмотрены следующие изменения расходов на 2017 год:

1. Расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на

2017-2022 годы» увеличиваются на 18 291,1 тыс. руб., или 0,2% к утвержденным бюджетным ассигнованиям, в том числе:

а) на 22 340,2 тыс. руб. (0,3%) увеличиваются бюджетные ассигнования на отдельные социальные выплаты за счет увеличения на 28 005,6 тыс. руб. (0,7%) расходов на исполнение **публичных нормативных обязательств** и сокращения на 5 665,4 тыс. руб. (0,2%) расходов на исполнение **публичных обязательств**, не отнесенных к публичным нормативным (*ПР 1003,1004*). Вышеуказанные изменения вносятся в связи с корректировкой численности получателей, изменением объемов трансфертов из федерального бюджета по отдельным расходам, а также с учетом исполнения расходов за 9 месяцев 2017 года.

Обобщенная информация о предлагаемых законопроектом изменениях по видам выплат и источникам финансового обеспечения представлена в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Утверждено Законом в ред. от 22.07.2017 № 58-30	Предусмотрено законопроектом	Изменения	
			тыс. руб.	%
Публичные нормативные обязательства (ПНО), всего	4 074 447,1	4 102 452,7	28 005,6	0,7
в том числе (в части изменений):				
<i>за счет средств федерального бюджета</i>	<i>870 492,6</i>	<i>893 910,4</i>	<i>23 417,8</i>	<i>2,7</i>
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	7 747,5	5 415,5	-2 332,0	-30,0
Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	9 011,7	10 034,7	1 023,0	11,4
Выплата пособий при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	43 299,8	40 595,8	-2 704,0	-6,2
Осуществление переданных полномочий РФ по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	38 011,3	35 958,1	-2053,2	-5,4
Ежемесячная денежная выплата семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей (софинансируемые расходы)	322 110,4	351 594,4	29 484,0	9,2
<i>за счет средств областного бюджета</i>	<i>3 203 954,5</i>	<i>3 208 542,31</i>	<i>4 587,8</i>	<i>0,1</i>
Ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)	352 932,2	342 670,7	-10 261,5	-2,9
Ежемесячные выплаты на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью	180 626,9	189 014,0	8 387,1	4,6
Ежемесячное вознаграждение, причитающееся приемному родителю	94 080,7	96 626,6	2 545,9	2,7
Ежемесячная денежная выплата семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей (софинансируемые расходы)	449 584,0	489 637,7	40 053,7	8,9
Ежемесячная денежная выплата семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей за счет средств областного бюджета Тверской области	18 364,5	0,0	-18 364,5*	100,0
Пособие на ребенка гражданам, имеющим детей	182 635,5	163 058,6	-19 576,9	-10,7
Ежемесячные пособия семьям, воспитывающим детей-инвалидов	27 930,5	29 414,6	1 484,1	5,3
Вознаграждение наставнику, заключившему договор о социальном или постинтернатном сопровождении	5 658,0	5 977,9	319,9	5,7
Публичные обязательства, не отнесенные к публичным нормативным обязательствам (ПО), всего	2 476 594,4	2 470 929,0	-5 665,4	-0,2
в том числе (в части изменений):				
<i>за счет средств областного бюджета</i>	<i>1 245 345,1</i>	<i>1 239 679,7</i>	<i>-5 665,4</i>	<i>-0,5</i>
Выплата социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению за счет бюджетов субъекта РФ и местных бюджетов	12 081,9	9 753,5	-2 328,4	-19,3
Предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан	564,1	1 238,1	674,0	119,5
Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	1 059 142,4	1 034 275,2	-24 867,2	-2,3
Материальная помощь, пособия по нуждаемости отдельным категориям граждан	90 930,4	101 139,5	10 209,1	11,2
Адресная социальная помощь отдельным категориям граждан и гражданам с низким доходом на газификацию домов и квартир	5 000,0	3 127,1	-1 872,9	-37,5
Компенсация затрат по изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан	29 271,6	34 270,6	4 999,0	17,1
Адресная социальная помощь на проезд беременным женщинам, проживающим в сельской местности, в ЦРБ	1 403,7	986,0	-417,7	-29,8
Компенсация на проезд иногородним студентам	6 285,6	5 241,7	-1 043,9	-16,6

Предоставление льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения отдельным категориям граждан	24 123,0	33 105,6	8 982,6	37,2
Всего по ПНО и ПО:	6 551 041,5	6 573 381,7	22 340,2	0,3

* расходы в сумме 18 364,5 тыс. руб. законопроектом включены в объем софинансируемых расходов по данному направлению (40 053,7 тыс. руб.)

б) На 1 230,2 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на выполнение государственного задания в связи с увеличением расходов на оплату труда младшего медицинского персонала учреждений социального обслуживания в целях реализации Указов Президента РФ №597 и №1688. Изменения обусловлены увеличением прогнозного значения показателя средней заработной платы по Тверской области (доход от трудовой деятельности) в 2017 году с 23 460 руб. до 23 960 руб. (увеличение на 500 руб.).

Увеличение предусмотрено по комплексным центрам социального обслуживания населения (884,6 тыс. руб.); реабилитационным центрам для детей и подростков с ограниченными возможностями и Кашаровскому дому-интернату для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии (316,1 тыс. руб.); социально-реабилитационным центрам для несовершеннолетних и Тверскому областному Центру социальной помощи семье и детям (29,5 тыс. руб.).

Расчет произведен на 782,7 ед. списочного состава младшего медперсонала вышеназванных учреждений, с учетом 80% от абсолютной величины увеличения среднерегионального показателя доходов от трудовой деятельности (**80%** - целевой уровень по младшему медперсоналу) с октября 2017 года (782,7ед. x 500 руб. x 80% x 3 мес. x 1,302). Согласно расчету, приведенному в приложении 17 к ПЗ, с учетом данного увеличения среднемесячная заработная плата работников младшего медперсонала учреждений соцобслуживания по итогам 2017 года составит 13,9 тыс. руб. или **57,8%** доходов от трудовой деятельности, т.е. **не достигнет целевого показателя 2017 года по «дорожной карте».**

в) Кроме того предусмотрен ряд перераспределений расходов Министерства социальной защиты населения между отдельными мероприятиями и кодами бюджетной классификации, не влияющих на общий объем бюджетных ассигнований на социальную политику. В том числе перераспределяются бюджетные ассигнования территориальных отделов социальной защиты населения (в связи с их ликвидацией) в сумме 59 079,5 тыс. руб. (**19,7%** годового объема) на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр социальной поддержки населения», подлежащих созданию в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 12.09.2017 № 291-рп (в течение 2 месяцев со дня вступления в силу распоряжения). **Обоснование перераспределяемого объема расходов с законопроектом не представлено.**

На момент экспертизы законопроекта государственные казенные учреждения «Центр социальной поддержки населения» не включены в установленный Постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп (в ред. от 11.10.2017) перечень учреждений, подведомственных Министерству социальной защиты населения Тверской области. Постановление № 122-пп **не включено в Перечень НПА** к изменению.

2. По Министерству экономического развития Тверской области в рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы на 5 000,0 тыс. руб. (23%) увеличиваются расходы на предоставление социальных выплат гражданам при приобретении жилья с использованием механизма ипотечного жилищного

кредитования в связи с ростом количества обращений граждан о предоставлении социальных выплат. По состоянию на 01.10.2017 социальные выплаты предоставлены 286 заявителям (при плане 396) на общую сумму 14 300,0 тыс. руб. или 72,2% утвержденного годового объема. С учетом увеличения расходов в 2017 году выплаты будут предоставлены 496 заявителям.

3. По Комитету по делам молодежи Тверской области в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы увеличиваются на 50 005,0 тыс. руб. расходы на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья **за счет средств областного бюджета на 2018 год.**

С учетом увеличения расходы на плановый период 2018 года составят 60 000 тыс. руб., что соответствует объему расходов за счет средств областного бюджета на 2018 год в проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы».

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2017 год внутри раздела.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»	Всего по разделу	649 670,9	649 670,9	0,0	0,0
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	Всего по подразделу	330 066,0	332 542,8	2 476,8	0,7
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	330 066,0	332 542,8	2 476,8	0,7
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	Всего по подразделу	297 783,5	294 984,5	- 2 799,0	-0,9
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	297 783,5	294 984,5	- 2 799,0	-0,9
Подраздел 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	Всего по подразделу	21 821,4	22 143,6	322,2	1,5
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	21 821,4	22 143,6	322,2	1,5

В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – ГП «Физкультура») Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) в 2017 году предусмотрено:

1. уменьшение ассигнований на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на сумму 5 423,5 тыс. руб., в т.ч.:

1.1) ГБУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Волочанин» (далее – ГБУ ФОК «Волочанин») на сумму 5 273,4 тыс. руб. в связи с тем, что на основании представления Вышневолоцкой межрайонной прокуратуры от 05.05.2017 № 15 приказом Комитета от 08.06.2017 № 191-од деятельность ГБУ ФОК «Волочанин» по оказанию физкультурно-оздоровительных услуг приостановлена до приведения здания в надлежащее техническое состояние, обеспечивающее безопасное пребывание в нем людей.

Общая сумма субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ ФОК «Волочанин» на 2017 год установлена в сумме 11 738,5 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений общий объем указанной субсидии на 2017 год составит 6 465,1 тыс. руб.

В соответствии с отчетом о выполнении государственного задания за 9 месяцев 2017 года кассовый расход ГБУ ФОК «Волочанин» составил 6 485,0 тыс. руб. (в т.ч. 20,0 тыс. руб. – разрешенный к использованию остаток субсидии за прошлый год).

Таким образом, по состоянию на 01.10.2017 субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2017 год использована ГБУ ФОК «Волочанин» в полном объеме. В пояснительной записке **не указан** источник финансирования выплат работникам ГБУ ФОК «Волочанин» в 4 квартале 2017 года.

1.2) ГБУ «Спортивный ледовый комплекс «Триумф» на сумму 150,1 тыс. руб. в связи с экономией, сложившейся по итогам проведения торгов.

2. увеличение ассигнований на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели на сумму 8 542,3 тыс. руб., в т.ч. за счет:

2.1) **увеличения** ассигнований на предоставление субсидий на иные цели ГБУ ФОК «Волочанин» на сумму 8 546,6 тыс. руб. в целях выполнения представления Вышневолоцкой межрайонной прокуратуры от 05.05.2017 № 15, решения Вышневолоцкого городского суда от 07.06.2017 (дело № 2-679/2017), в т.ч.:

- на обеспечение расходов по текущему содержанию – на сумму 5 273,4 тыс. руб. (в пояснительной записке и представленных документах **не указаны** направления расходования указанной субсидии).

В соответствии с приказом Комитета от 16.05.2017 № 162-од (в ред. приказа от 20.09.2017 № 274-од) ГБУ ФОК «Волочанин» распределены субсидии на иные цели на обеспечение расходов по текущему содержанию в сумме 5 273,4 тыс. рублей.

В составе представленных документов к законопроекту **отсутствуют документы**, подтверждающие объем расходов на обеспечение расходов по текущему содержанию ГБУ ФОК «Волочанин», что **не позволяет оценить обоснованность** размера ассигнований, предусмотренных законопроектом;

- на выполнение работ по устройству дренажной системы по периметру здания ГБУ ФОК «Волочанин» - на сумму 3 273,2 тыс. рублей.

В качестве обоснования объема расходов представлено положительное заключение ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области» от 10.07.2017 № 69-1-7-0360-17, согласно которому стоимость указанных работ определена в размере 4 827,14 тыс. руб., в т.ч. строительно-монтажные работы – 4 390,05 тыс. руб., прочие затраты – 437,09 тыс. руб.

В соответствии с приказом Комитета от 16.05.2017 № 162-од (в ред. приказа от 20.09.2017 № 274-од) ГБУ ФОК «Волочанин» распределены субсидии на иные цели на проведение комплекса работ по устройству дренажной системы по периметру комплекса здания в размере 4 827,2 тыс. рублей.

20.10.2017 в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) размещено извещение о проведении электронного аукциона (№0136200003617008842), документация об электронном аукционе на право

заключения контракта на выполнение работ по устройству дренажной системы объекта ГБУ ФОК «Волочанин» с начальной (максимальной) ценой контракта 4 390,043 тыс. руб. Срок выполнения работ определен до 01.12.2017.

Согласно протоколу от 07.11.2017 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0136200003617008842 на право заключения контракта на выполнение работ по устройству дренажной системы объекта ГБУ ФОК «Волочанин» по окончании срока подачи заявок подана 1 заявка от ООО «Строительные системы», первая и вторая части которой соответствуют требованиям документации об электронном аукционе. На момент подготовки заключения государственный контракт **не заключен**.

Таким образом, сумма, предусмотренная законопроектом **на 1 116,843 тыс. руб., или на 25,4%, меньше** начальной (максимальной) цены контракта (4 390,043 тыс. руб.). **Предлагаем уточнить;**

2.2) **уменьшения** ассигнований на предоставление субсидий на иные цели спортивным школам олимпийского резерва на сумму 4,3 тыс. рублей. Пояснения относительно причин снижения указанных расходов **не представлены;**

3. уменьшение ассигнований на выполнение публичных нормативных обязательств на выплату ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам Тверской области на сумму 325,0 тыс. руб. в связи со снижением численности получателей.

В соответствии с представленным расчетом потребность в указанных средствах на 2017 год составляет 2 045,0 тыс. руб., что **на 8,8 тыс. руб. меньше** ассигнований, предусмотренных законопроектом (2 053,8 тыс. руб.). **Предлагаем уточнить;**

4. увеличение ассигнований на выполнение публичных обязательств на сумму 193,8 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Тверской области от 13.11.2017 № 389-рп установлено единовременное денежное вознаграждение 67 тренерам и 207 спортсменам за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта в Тверской области за 2016 год на общую сумму 3 284,9 тыс. рублей. При этом ГП «Физкультура» предусмотрено, что указанное вознаграждение в 2017 году получают 254 спортсмена и тренера. **Предлагаем** привести в соответствие при внесении изменений в госпрограмму;

5. уменьшение ассигнований на реализацию отдельных мероприятий на сумму 2 687,6 тыс. руб., в т.ч.:

- на организацию проведения и обеспечения участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней – на сумму 2 663,5 тыс. руб. в связи с экономией, сложившейся по итогам проведения торгов, и изменением места проведения Кубка Европы с г. Твери на г. Тулу;

- на организацию и проведение спортивно-массовых мероприятий и соревнований – на сумму 24,1 тыс. руб. в связи с экономией, сложившейся по итогам проведения торгов;

6. уменьшение ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям на сумму 622,2 тыс. руб., в т.ч.:

6.1) на укрепление материально-технической базы муниципальных спортивных школ - на сумму 300,0 тыс. руб. в связи с наличием нераспределенного остатка субсидии между муниципальными образованиями;

6.2) на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области – на сумму 322,2 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Тверской области от 06.06.2017 № 170-пп (далее – Постановление № 170-пп) указанные субсидии распределены между муниципальными образованиями на сумму 40 987,2 тыс. руб., что **на 170,7 тыс. руб. меньше** утвержденных бюджетных ассигнований (41 157,9 тыс. руб.).

В качестве обоснования снижения указанных расходов Комитетом представлена информация о перечислении субсидий муниципальным образованиям на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений, согласно которой 10 из 13 муниципальных образований, которым предоставлена субсидия, уменьшен объем субсидии, предоставляемой из областного бюджета, относительно объема, распределенного Постановлением № 170-пп, по итогам проведения торгов **на сумму 1 839,5 тыс. руб.:** с 29 662,2 тыс. руб. до 27 822,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что **в нарушение** требований п. 40 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области (приложение 4 к ГП «Физкультура») Комитетом **не осуществлено** перераспределение остатка субсидий в сумме 1 839,5 тыс. руб. (перечисление субсидий осуществлялось Комитетом в период с 10.08.2017 по 29.09.2017).

В связи с тем, что остаток неиспользованной субсидии составляет 1 839,5 тыс. руб. **предлагаем** дать пояснения относительно внесения изменений в областной бюджет на сумму 322,2 тыс. руб.;

7. **увеличение** ассигнований на обеспечение деятельности Комитета на сумму 322,2 тыс. руб. Указанные средства запланированы на увеличение выплат персоналу Комитета. Документы, подтверждающие обоснование указанных расходов к законопроекту, не представлены, что не позволяет оценить их обоснованность.

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

В целом по разделу предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2017 год на сумму 7 922,5 тыс. руб., или на 5,0% от законодательно утвержденных ассигнований.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в законе о бюджете на 2017 год	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
				тыс. руб.	%
Раздел 1200 «Средства массовой информации»	Всего по разделу	156 970,4	164 892,9	7 922,5	5,0
Подраздел 1202 «Периодическая печать и издательства»	Всего по подразделу	44 557,0	50 254,4	5 697,4	12,8
	Правительство Тверской области	44 557,0	50 254,4	5 697,4	12,8
Подраздел 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	Всего по подразделу	112 413,4	114 638,5	2 225,1	2,0
	Правительство Тверской области	112 413,4	114 638,5	2 225,1	2,0

В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы Правительству Тверской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

1) на предоставление субсидии на иные цели государственному автономному учреждению Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» (далее – ГАУ «РИА Верхневолжье») в сумме 5 697,4 тыс. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской указанные ассигнования планируется направить на повышение заработной платы работникам ГАУ «РИА Верхневолжье».

Согласно представленному расчету, годовой фонд оплаты труда учреждения составляет 37 571,6 тыс. руб., в т.ч. за счет бюджетных ассигнований – 31 022,7 тыс. руб., за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, – 6 548,9 тыс. рублей.

При планировании годового фонда оплаты труда работников учреждения не соблюдены требования п.п. 35–37 Положения об оплате труда работников ГАУ «РИА Верхневолжье», утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 21.01.2016 № 10-пп, в части размеров должностных окладов на выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

При этом Перечнем нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, **не предусмотрено** внесение изменений в постановление Правительства Тверской области от 21.01.2016 № 10-пп «Об оплате труда работников государственного автономного учреждения Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье».

Указанные факты **не позволяют указанные расходы признать обоснованными.**

Обращаем внимание, что в соответствии с абз. 39, 41 пп. 4.1.1 п. 4.1 раздела III Указаний № 65н расходы на предоставление субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям субъектов РФ, осуществляющим информационное освещение деятельности органов государственной власти субъектов РФ, подлежат отражению по коду направлений расходов, содержащих значения 98700-98799;

2) на информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через электронные и печатные средства массовой информации (КЦСР 131019871Б) – в сумме 2 225,1 тыс. рублей.

Согласно представленным к законопроекту документам за счет указанных средств планируется приобрести компьютерное, фото- и видео-оборудование, программное обеспечение и иное оборудование.

В соответствии с абз. 39, 41 пп. 4.1.1 п. 4.1 раздела III Указаний №65н коды направлений расходов, содержащие значения 98700 – 98799, используются для отражения расходов бюджетов субъектов РФ на закупку работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и поддержку средств массовой информации, в т.ч. на:

1) предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям субъектов Российской Федерации, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам –

производителям товаров, работ, услуг по разделу 1200 «Средства массовой информации»;

2) предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, а также субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям субъектов Российской Федерации, осуществляющим информационное освещение деятельности органов государственной власти субъектов РФ;

3) на осуществление закупок в части приобретения работ, услуг по:

- освещению деятельности соответствующего органа государственной власти субъекта РФ в средствах массовой информации, печатных изданиях, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- размещению и распространению материалов, в т.ч. носящих аудиовизуальный характер, о деятельности органов государственной власти субъекта РФ;

- производству аудиовизуальной продукции о деятельности органов государственной власти субъекта РФ;

- трансляции в теле- или радиоэфире (в т.ч. в рамках новостной программы или отдельной передачи) информации о деятельности органов государственной власти субъекта РФ;

- информационному сопровождению деятельности органов государственной власти субъектов РФ.

Отражение расходов на приобретение оборудования по КЦСР 131019871Б, содержащей код направления расходов 98710, **противоречит** требованиям абз. 39, 41 пп. 4.1.1 п. 4.1 раздела III Указаний № 65н. **Предлагаем** уточнить КБК по указанным расходам.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

По подразделу **1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»** предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Министерству финансов Тверской области, предусмотренные в рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы» по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области на сумму **1 015 281,7** тыс. руб. на 2017 год. В соответствии с проектом закона бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области сокращаются в 3 раза и составят 510 000 тыс. рублей.

Министерством финансов Тверской области представлен расчет объема расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2017 год, обосновывающий сумму предлагаемого уменьшения объема расходов, который свидетельствует о достаточности планируемых бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области. При этом следует отметить, что расходы за 9 месяцев 2017 года исполнены Министерством финансов Тверской области в сумме 340 377,4 тыс. рублей.

Адресная инвестиционная программа Тверской области

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2017 год уменьшены на сумму 8 803,3 тыс. руб., или на 0,3% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

I. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности** увеличены на 2017 год на сумму 301,7 тыс. рублей. Изменения произведены по отрасли «Дорожное

хозяйство» в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы по реконструкции автодороги «Подъезд к пос.Шоша».

Согласно представленному обоснованию, необходимость увеличения средств областного бюджета на сумму 301,7 тыс. руб. возникла в связи с подписанием 25.08.2017 дополнительного соглашения с Федеральным агентством по туризму (к соглашению о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета от 20.02.2017), согласно которому значение уровня софинансирования из федерального бюджета по 2-му этапу реконструкции автодороги изменено с 75,25% на 75%.

Кроме того, перераспределены средства в сумме 5 207,0 тыс. руб. между 2-м и 3-м этапами реконструкции автодороги по результатам заключенных контрактов.

II. В части объектов **муниципальной собственности** законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на софинансирование муниципальных объектов капитального строительства на 2017 год на сумму 9 105 тыс. руб., или на 0,8% от утвержденных назначений.

Изменения предлагается осуществить по следующим отраслям:

- «Газовое хозяйство» – уменьшены субсидии на 2017 год на сумму 188,2 тыс. руб. на развитие газификации в сельской местности в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы по результатам заключения муниципальных контрактов администрацией Погорельского сельского поселения Зубцовского района;

- «Коммунальное строительство» – уменьшены субсидии на 2017 год на сумму 8 916,8 тыс. руб., в том числе:

в рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области» на 2015–2020 годы – на сумму 5 000 тыс. руб. бюджету города Конаково на комплексную инженерную подготовку площадки к микрорайону «Южный» под жилую застройку для многодетных семей. Муниципальный контракт на выполнение работ в 2017 году не заключен;

в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы – на сумму 3 916,8 тыс. руб. бюджету Верхнетроицкого сельского поселения Кашинского района на софинансирование реконструкции водопровода в д. Верхняя Троица по результатам заключения муниципальных контрактов.

Кроме того, законопроектом предлагается по отрасли «Культура» распределить остаток субсидии в сумме 7 345 тыс. руб. бюджету Ржевского района на софинансирование дома культуры в д. Хорошево в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы. Следует отметить, что позднее распределение субсидии создает риск неосвоения муниципальным образованием полученных средств.

По результатам экспертизы законопроекта в части расходов на реализацию АИП имеются следующие **замечания и предложения**:

1) В **нарушение ч. 4 ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области»**, установившей, что распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области утверждается законом об областном бюджете в виде приложения к нему в разрезе программ не позднее **1 апреля** текущего финансового года, в представленном законопроекте **объем нераспределенных субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области составляет 3,2%, или 35 436 тыс. руб.**

(главный распорядитель бюджетных средств – Министерство строительства и ЖКХ Тверской области), в том числе:

- по газовому хозяйству – 15 726,9 тыс. руб., или 7,3%;

- по коммунальному строительству – 19 709,1 тыс. руб., или 11,6% (модернизация объектов теплоэнергетических комплексов).

Предлагаем уменьшить объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП в части объектов муниципальной собственности на 2017 год **на сумму нераспределенных остатков средств в размере 35 436 тыс. рублей.**

2) Следует обратить внимание на то, что АИП в части *областных объектов* исполнена за 9 месяцев 2017 года всего на **13,9%**, или на 231 487,3 тыс. руб., в том числе: Министерством транспорта Тверской области – на **16,9%**, или на 223 056,5 тыс. руб.; Министерством строительства и ЖКХ Тверской области – на **2,4%**, или на 8 430,8 тыс. рублей.

По результатам анализа информации и документов, размещенных на официальном сайте zakurki.gov.ru (по состоянию на 14.11.2017), в части закупок на выполнение работ по строительству (реконструкции) областных объектов заказчиками принято бюджетных обязательств (заключено контрактов) на 2017 год:

по объектам Министерства строительства и ЖКХ Тверской области – на сумму 87 017,1 тыс. руб., что составляет **25,2%** годового лимита капитальных вложений (344 770,7 тыс. руб.);

по объектам Министерства транспорта Тверской области – на сумму 1 205 176,6 тыс. руб. (включая не выполненные обязательства 2016 года в сумме 217 749,3 тыс. руб.), что составляет 91,3% годового лимита капитальных вложений (1 319 485,2 тыс. руб.).

Исполнение АИП в части объектов муниципальной собственности за 9 месяцев 2017 года составило всего 106 784,9 тыс. руб., или **9,4%** от годовых назначений (1 130 849,7 тыс. руб.), в том числе:

Министерством строительства и ЖКХ Тверской области – 85 205,2 тыс. руб., или 8,9% годовых назначений (962 409,3 тыс. руб.);

Министерством сельского хозяйства Тверской области – 21 579,7 тыс. руб., или 27,5% годовых назначений (78 364,6 тыс. руб.);

Министерством транспорта Тверской области – субсидии не перечислялись при годовых назначениях в сумме 90 075,8 тыс. руб.

Учитывая низкий процент исполнения АИП за 9 месяцев 2017 года и длительность конкурентных процедур, **предлагаем рассмотреть возможность перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию АИП Тверской области.**

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2017 год уменьшить на **903 999,2 тыс. руб.**, или на 17,8%, и установить в сумме **4 169 752,9 тыс. рублей.**

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 4 169 752,9 тыс. руб. составит 10,2% от объема доходов областного бюджета на 2017 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

Проектом закона предусмотрено:

- **увеличить** получение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета, для частичного покрытия дефицита бюджета на **1 329 799** тыс. руб. (протокол заседания трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений № 27 от 13.04.2017);

- **уменьшить** получение кредитов от кредитных организаций на **1 329 799** тыс. руб.;

- **увеличить** возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из областного бюджета на **23,5** тыс. руб. в связи с досрочным погашением жилищного займа согласно договору от 02.07.1998 № 15;

- **уменьшить** показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **904 022,7** тыс. руб. в связи с уменьшением в проекте закона дефицита областного бюджета на 2017 год на 903 999,2 тыс. руб. и увеличением возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из областного бюджета на 23,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что вносимые изменения не повлияли на верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2018 года, утвержденный статьей 29 закона о бюджете в сумме 26 739 742,2 тыс. рублей.

IV. Замечания по текстовым статьям и замечания технического характера:

1. В подпункте «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта слова «на 2017 год в сумме 9 011,7 тыс. руб.» и «на 2017 год в сумме 10 034,7 тыс. руб.» предлагаем заменить, соответственно, словами «в 2017 году в сумме 9 011,7 тыс. руб.» и «в 2017 году в сумме 10 034,7 тыс. руб.».

2. В абзаце 9 подпункта «б» пункта 5 статьи 1 законопроекта предлагаем слова «в сумме 99 328,4 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 99 328,4 тыс. руб.».

3. В подпункте «в» пункта 5 статьи 1 законопроекта предлагаем слова «в подпункте «а» пункта 3 части3» заменить словами «в подпункте «а» пункта 3 части 3».

4. В абзаце 1 пункта 9 статьи 1 законопроекта слова «часть 1 статьи 26» предлагаем заменить словами «часть 1 статьи 26».

5. В приложении № 5 к законопроекту (приложение № 9 к закону) содержится КБК 000 1 05 03000 00 0000 110, отсутствующий в Указаниях о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Тверской области Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

Предлагаем исключить строку с КБК 000 1 05 03000 00 0000 110 из приложения № 5 к законопроекту (приложение №9 к закону).

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО

**Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол №24 (155) от 20.11.2017)**