



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
170100, г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», на основании решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2017 № 405.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Распоряжение Правительства Тверской области от 20.10.2017 № 358-рп «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

## 1. Соблюдение порядка и сроков представления законопроекта

**1.1.** Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект) представлен Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области в установленный срок – 20.10.2017 одновременно с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», что **соответствует** положениям п. 11 ст. 145 Бюджетного кодекса РФ, п. 2 ст. 16, п. 1 ст. 22 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон №13-ЗО).

**1.2.** В соответствии с п. 2 ст. 169, п. 2 ст. 184 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда должен составляться в порядке, определенном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом РФ и законами субъектов РФ.

**В нарушение** требований п. 2 ст. 169, п. 2 ст. 184 Бюджетного кодекса РФ указанный порядок Правительством Тверской области **не разработан. Предлагаем** разработать и принять порядок составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС), в котором в т.ч. регламентировать порядок планирования доходной и расходной частей бюджета ТФОМС.

**1.3.** Статьей 14 Бюджетного кодекса РФ определено, что бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта РФ.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов (ст. 65 Бюджетного кодекса РФ).

Согласно ст. 85 Бюджетного кодекса РФ установлено, что расходные обязательства субъекта РФ возникают в т.ч. в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) органам государственной власти субъектов РФ переданы полномочия Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, к которым относится организация обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ в соответствии с требованиями, установленными Законом № 326-ФЗ.

В соответствии со ст. 3, ч. 1 ст. 16 Закона № 326-ФЗ права застрахованных лиц на бесплатное оказание им медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации определяются территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Составной частью данной программы является Территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – Территориальная программа ОМС), которая в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – базовая программа ОМС) определяет на территории субъекта РФ способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию, структуру тарифа на оплату медицинской помощи, содержит реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, определяет условия оказания медицинской помощи в них, а также целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи (ч. 1, 6 ст. 36 Закона № 326-ФЗ).

Частью 3 ст. 16 Закона № 13-30 установлено, что расходы внебюджетного фонда формируются вне областного бюджета в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи (далее – Территориальная программа госгарантий Тверской области), утверждаемой Законодательным Собранием Тверской области.

В составе представленных к законопроекту документов **отсутствует** проект Территориальной программы госгарантий Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

На запрос КСП от 26.10.2017 № 969/05-11 ТФОМС сообщил, что информация в части Территориальной программы ОМС Тверской области подготовлена и направлена в адрес Министерства здравоохранения Тверской области, которым осуществляется разработка Территориальной программы госгарантий Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

**В нарушение** требований ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, ст. 36 Закона № 326-ФЗ, ст. 16 Закона № 13-30 проект бюджета ТФОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в отсутствие проекта Территориальной программы госгарантий Тверской области на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Следует отметить, что в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, включен закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

С целью соблюдения положений ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, ст. 36 Закона № 326-ФЗ, ст. 16 Закона № 13-30 **предлагаем одновременно с** проектом закона Тверской области о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период вносить и рассматривать проект закона Тверской области об утверждении Территориальной программы госгарантий Тверской области на очередной финансовый год и плановый период.

**1.4.** Согласно п. 4.1. ст. 16 Закона № 13-ЗО Контрольно-счетная палата Тверской области (далее – КСП) проводит экспертизу бюджета внебюджетного фонда на основании расчетов, обосновывающих доходы и расходы бюджета внебюджетного фонда, представленных органом управления внебюджетного фонда.

**В нарушение** требований п. 4.1. ст. 16 Закона № 13-ЗО законопроект представлен **без расчетов**, обосновывающих доходы и расходы бюджета ТФОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В соответствии с запросом КСП от 26.10.2017 № 969/05-11 Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – Фонд) письмом от 30.10.2017 № 4394/01-19 представлены расчеты, обосновывающие доходы и расходы бюджета ТФОМС.

## **2. Общая характеристика законопроекта**

**2.1.** Проект бюджета ТФОМС составлен в соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 ст. 16 Закона № 13-ЗО – сроком на три года: очередной финансовый год (2018 год) и на плановый период (2019 и 2020 годы).

**2.2.** Законопроектом определены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС и общий объем расходов бюджета ТФОМС, что **соответствует** требованиям п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

**Основные характеристики бюджета ТФОМС** на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено в законе о бюджете ТФОМС на 2017 год, тыс. руб.	Предусмотрено в проекте закона, тыс. руб.		
		2018 год	2019 год	2020 год
Общий объем доходов	12 243 342,3	14 753 004,6	15 292 399,2	15 902 234,2
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		<i>2 509 662,3</i>	<i>539 394,6</i>	<i>609 835,0</i>
<i>к предыдущему году, %</i>		<i>120,5</i>	<i>103,7</i>	<i>104,0</i>
Общий объем расходов	12 243 342,3	14 753 004,6	15 292 399,2	15 902 234,2
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		<i>2 509 662,3</i>	<i>539 394,6</i>	<i>609 835,0</i>
<i>к предыдущему году, %</i>		<i>120,5</i>	<i>103,7</i>	<i>104,0</i>

Анализ указанных характеристик показывает, что бюджет ТФОМС на 2018 год и на плановый период 2019–2020 годов сформирован без дефицита, является сбалансированным по доходам и расходам.

Законопроектом общий объем доходов и расходов бюджета ТФОМС предусмотрен:

- на 2018 год – в сумме 14 753 004,6 тыс. руб., что **на 2 509 662,3 тыс. руб., или на 20,5%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год (12 243 342,3 тыс. руб.);

- на 2019 год – в сумме 15 292 399,2 тыс. руб., что **на 539 394,6 тыс. руб., или на 3,7%, больше** плановых назначений на 2018 год;

- на 2020 год – в сумме 15 902 234,2 тыс. руб., что **на 609 835,0 тыс. руб., или на 4,0%, больше** плановых назначений на 2019 год.

Рост доходов ТФОМС обусловлен в основном увеличением субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации

ОМС на территориях субъектов РФ. Доля указанных доходов в бюджете ТФОМС в 2018–2019 годах составит 97,0%, в 2020 году – 97,1%.

В целом к 2020 году доходы и расходы бюджета ТФОМС планируется **увеличить на 3 655 891,9 тыс. руб., или на 29,9%**, по сравнению с уровнем 2017 года: с 12 243 342,3 тыс. руб. до 15 902 234,2 тыс. рублей.

При формировании бюджета ТФОМС Фондом использован проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»<sup>1</sup> (далее – проект Федеральной программы госгарантий), в котором средние подушевые нормативы финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в расчете на 1 застрахованное лицо установлены на 2018 год в размере 10 812,7 руб., на 2019 год – 11 209,3 руб., на 2020 год – 11 657,7 рублей. В дальнейшем при подготовке заключения использованы указанные выше размеры средних подушевых нормативов.

Следует отметить, что на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.gov.ru/>) размещен проект Федеральной программы госгарантий, в котором средние подушевые нормативы финансирования за счет средств ОМС установлены на 2018 год в размере 10 639,4 руб., на 2019 год – 11 148 руб., на 2020 год – 11 681,4 рублей.

На момент подготовки заключения Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», постановление Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» **не приняты**. В случае принятия указанных актов с показателями, отличными от используемых при формировании бюджета ТФОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, **потребуется корректировка** доходной и расходной частей бюджета ТФОМС.

**2.3.** В соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ законопроектом отдельными приложениями к утверждению на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС (приложение 1 к законопроекту);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС (приложение 2 к законопроекту);
- доходы бюджета ТФОМС (приложения 3, 4 к законопроекту);
- распределение бюджетных ассигнований бюджета ФФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов (приложения 5, 6 к законопроекту).
- распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 6 к законопроекту).

---

<sup>1</sup> Направлена Министерством здравоохранения РФ в Правительство Тверской области письмом от 25.09.2017 № 11/7/10/1/6116.

**2.4.** Статьей 5 законопроекта установлен порядок направления из бюджета ТФОМС межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС в 2018 году.

Статьей 6 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС в 2018 году.

В связи с тем, что бюджет ТФОМС принимается на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, **предлагаем** из ст. 5, 6 законопроекта исключить слова «в 2018 году».

### 3. Доходы бюджета ТФОМС

**3.1.** Доходная часть бюджета ТФОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что **соответствует** видам доходов территориальных фондов ОМС, определенных пп. 4 п. 1 ст. 146 Бюджетного кодекса РФ, ч. 4 ст. 26 Закона № 326-ФЗ.

Данные о плановых бюджетных назначениях бюджета ТФОМС на 2018–2020 годы представлены в таблице.

Наименование	Утверждено на 2017 год <sup>2</sup>	Исполнено на 01.10.2017	Предусмотрено законопроектом			Отклонение 2018 года к 2017 году	
			2018 год	2019 год	2020 год	тыс. руб.	%
<b>Всего доходов</b>	<b>12 243 342,3</b>	<b>9 232 594,8</b>	<b>14 753 004,6</b>	<b>15 292 399,2</b>	<b>15 902 234,2</b>	<b>2 509 662,3</b>	<b>120,5</b>
В том числе:							
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>		<b>41 856,3</b>	<b>55 470,3</b>	<b>55 470,3</b>	<b>55 470,3</b>	<b>55 470,3</b>	
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства		17 116,3	22 821,9	22 821,9	22 821,9	22 821,9	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		24 591,0	32 648,4	32 648,4	32 648,4	32 648,4	
Прочие неналоговые доходы		149,0					
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>12 243 342,3</b>	<b>9 190 738,5</b>	<b>14 697 534,3</b>	<b>15 236 928,9</b>	<b>15 846 763,9</b>	<b>2 454 192,0</b>	<b>120,0</b>
Субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	11 934 642,3	8 950 981,5	14 315 885,0	14 840 978,7	15 434 654,9	2 381 242,7	120,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам		5 400,0					
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС	308 700,0	240 438,1	389 670,0	403 970,9	420 129,7	80 970,0	126,2
Доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		187,5					
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет		- 6 268,6	- 8 020,7	- 8 020,7	- 8 020,7	- 8 020,7	

<sup>2</sup> Законом Тверской области от 29.12.2016 № 104-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**3.2. По группе «Безвозмездные поступления»** бюджетные назначения предусмотрены:

- на 2018 год в сумме 14 697 534,3 тыс. руб., что **на 2 454 192,0 тыс. руб., или на 20,0%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год (12 243 342,3 тыс. руб.);

- на 2019 год – в сумме 15 236 928,9 тыс. руб., что **на 539 394,6 тыс. руб., или на 3,7%, больше** плановых назначений на 2018 год;

- на 2020 год – в сумме 15 846 763,9 тыс. руб., что **на 609 835,0 тыс. руб., или на 4,0%, больше** плановых назначений на 2019 год.

Таким образом, за период с 2018 по 2020 годы **рост безвозмездных поступлений в бюджет ТФОМС составит 1 149 229,6 тыс. руб., или 7,8%.**

По группе «Безвозмездные поступления» учтены планируемые поступления:

**3.2.1. Субвенции из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС** на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (далее – субвенции) предусмотрены на 2018 год в сумме 14 315 885,0 тыс. руб., что **на 2 381 242,7 тыс. руб., или на 20,0%, больше** утвержденных бюджетных назначений на 2017 год (11 934 642,3 тыс. руб.), на 2019 год – в сумме 14 840 978,7 тыс. руб., на 2020 год – в сумме 15 434 654,9 тыс. руб.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении полномочий Российской Федерации в сфере ОМС, переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона № 326-ФЗ, из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС предоставляются **субвенции** (ч. 2 ст. 6 Закона № 326-ФЗ).

Указанные субвенции носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Субвенции предоставляются в объеме, установленном федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период (ч. 1 ст. 27 Закона № 326-ФЗ). Порядок и условия распределения и предоставления субвенций из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту и представленными ТФОМС расчетами на запрос КСП размер субвенции на 2018–2020 годы определен ТФОМС в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования (далее – Методика № 462), утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462.

Расчет прогнозируемого объема субвенции произведен ТФОМС с учетом:

- численности застрахованного населения в системе ОМС Тверской области по состоянию на 01.04.2017 (1 323 988 чел.)<sup>3</sup>. Следует отметить, что по сравнению с 01.04.2016 (1 341 574 чел) численность застрахованных лиц снизилась на 17 586 чел. (1,3%);

- коэффициента дифференциации, рассчитанного для Тверской области (1,0);

---

<sup>3</sup> По данным отчетности «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 1 апреля 2017 года.

- размера среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС, установленного проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Федеральная программа госгарантий): на 2018 год – 10 812,7 руб., на 2019 год – 11 209,3 руб., на 2020 год – 11 657,7 рублей.

В результате произведенных расчетов объем субвенции на 2018 год определен в сумме 14 315 885,0 тыс. руб., что **соответствует** объему субвенции на 2018 год, определенному проектом Федерального закона № 274620-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект о бюджете ФФОМС)<sup>4</sup>.

Субвенция на 2019–2020 годы законопроект о бюджете ФФОМС **не распределена**.

*3.2.1.1. Средства ОМС на реализацию Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) в части повышения заработной платы медицинским работникам.*

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в предоставляемой ФФОМС субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ предусмотрены средства на реализацию Указа №597 в части повышения заработной платы медицинских работников: в 2018 году средняя заработная плата врачей составит 200% к средней заработной плате по экономике региона, средняя заработная плата среднего и младшего медицинского персонала – 100% к средней заработной плате по экономике региона. Кроме того, в плановом периоде 2019 и 2020 годов размер субвенций из бюджета ФФОМС обеспечивает индексацию заработной платы указанных категорий работников на индекс потребительских цен 4%.

По данным Тверьстата, за I полугодие 2017 года среднемесячная начисленная заработная плата в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области:

- по врачам составила 38 563,3 руб., или 166,2% к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (далее – средняя зарплата по экономике) (23 199,6 тыс. руб.);

- по среднему медицинскому персоналу – 21 350,4 руб., или 92,0% к средней зарплате по экономике;

- по младшему медицинскому персоналу – 12 166,2 руб., или 52,4% к средней зарплате по экономике.

Указом № 597 предусмотрено повышение к 2018 году средней заработной платы врачей до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Планом мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Тверской области» (далее – «Дорожная карта»), утвержденным распоряжением Правительства Тверской области от 20.03.2013 № 116-рп, установлено, что средняя

---

<sup>4</sup> Законопроект внесен на рассмотрение в Государственную Думу РФ 29.09.2017.



заработная плата врачей в 2018 году должна составить 74 024,8 руб., среднего и младшего медицинского персонала – 37 012,4 рублей.

В соответствии с запросом КСП от 26.10.2017 № 969/05-11 ТФОМС представлена информация о прогнозном фонде оплаты труда работников медицинских организаций Тверской области, формируемого за счет средств ОМС в рамках реализации Указа № 597 с учетом сложившейся доли средств ОМС (таблица)<sup>5</sup>.

Наименование показателя	9 месяцев 2017 года (факт)	2017 год (план)	2018 год (расчет)	2019 год (расчет)	2020 год (расчет)	Отношение 2018 года к уровню 2017 года	
						сумма	%
<b>Среднесписочная численность медицинских работников в системе ОМС, чел.</b>	<b>21 530</b>	<b>21 530</b>	<b>21 530</b>	<b>21 530</b>	<b>21 530</b>		
Врачи	3 799	3 799	3 799	3 799	3 799		
Средний медицинский персонал	9 441	9 441	9 441	9 441	9 441		
Младший медицинский персонал	2 766	2 766	2 766	2 766	2 766		
Прочий персонал	5 524	5 524	5 524	5 524	5 524		
<b>Фонд оплаты труда работников медицинских организаций, формируемый за счет средств ОМС (с начислениями), тыс. руб.</b>	<b>4 139 205,1</b>	<b>7 461 962,2</b>	<b>9 124 763,8</b>	<b>9 489 754,3</b>	<b>9 869 344,5</b>	<b>1 662 801,6</b>	<b>122,3</b>
Врачи	1 205 330,6	2 191 309,5	2 746 259,0	2 856 109,4	2 970 353,7	554 949,5	125,3
Средний медицинский персонал	1 705 113,8	3 053 340,5	3 600 042,0	3 744 043,7	3 893 805,4	546 701,5	117,9
Младший медицинский персонал	289 587,4	598 971,0	1 095 387,1	1 139 202,6	1 184 770,7	496 416,1	182,9
Прочий персонал	939 173,3	1 618 341,2	1 683 075,7	1 750 398,7	1 820 414,7	64 734,5	104,0
<b>Среднемесячная начисленная заработная плата за счет средств ОМС, руб.</b>	<b>21 361</b>	<b>28 882</b>	<b>35 318</b>	<b>36 731</b>	<b>38 200</b>	<b>6 436</b>	<b>122,3</b>
Врачи	35 253	48 068	60 241	62 650	65 156	12 173	125,3
Средний медицинский персонал	20 067	26 951	31 777	33 048	34 370	4 826	117,9
Младший медицинский персонал	11 633	18 046	33 002	34 322	35 694	14 956	182,9
Прочий персонал	18 891	24 414	25 390	26 406	27 462	976	104,0

Информация о расчетной потребности в средствах на оплату труда медицинских работников, необходимых для реализации Указа № 597, Фондом **не представлена** в связи с тем, что фонд оплаты труда работников медицинских организаций формируется за счет средств ОМС, областного бюджета и средств от приносящей доход деятельности. Это **не позволяет** оценить соблюдение в 2018 году требований Указа № 597 и Дорожной карты в отношении размера средней заработной платы медицинских работников.

По данным отчетности, по состоянию на 01.10.2017 в реализации территориальной программы ОМС участвуют 21 530 медицинских работников (по состоянию на 01.01.2017 численность составляла 21 755 чел.).

Следует отметить, что ТФОМС прогнозный фонд оплаты труда на 2018-2020 годы рассчитан исходя из фактической численности работников медицинских организаций на 01.10.2017 **без учета динамики изменения** численности медицинских работников, что **может привести** к некорректному определению прогнозного фонда оплаты труда работников медицинских организаций.

В соответствии с информацией, представленной ТФОМС, прогнозный фонд оплаты труда работников медицинских организаций за счет средств ОМС на 2018 год составит 9 124 763,8 тыс. руб., что **на 1 662 801,6 тыс. руб., или на 22,3%,**

<sup>5</sup> В таблице приведены данные, представленные ТФОМС письмом от 30.10.2017 № 4394/01-19, а также данные отчетности о заработной плате работников медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной приказом ФФОМС от 26.03.2013 № 65.

**больше** планового фонда оплаты труда на 2017 год (7 461 962,2 тыс. руб.), на 2019 год – 9 489 754,3 тыс. руб., на 2020 год – 9 869 344,5 тыс. рублей.

Таким образом, за период с 2017 по 2020 годы рост фонда оплаты труда работников медицинских организаций за счет средств ОМС составит 2 407 382,3 тыс. руб., или 32,3%.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников медицинских организаций за счет средств ОМС в 2018 году составит 35 318 руб., что на 6 436 руб., или на 22,3% больше указанного показателя на 2017 год (28 882 руб.), на 2019 год – 36 731 руб., на 2020 год – 38 200 рублей. При этом указанный показатель по данным отчетности о заработной плате работников медицинских организаций в сфере ОМС, представленной ТФОМС<sup>6</sup>, по состоянию на 01.10.2017 составил 21 361 рублей.

Из них среднемесячная начисленная заработная плата за счет средств ОМС:

- по врачам в 2018 году составит 60 241 руб., что на 12 173 руб. (25,3%) больше аналогичного показателя на 2017 год, в 2019 году – 62 650 руб., в 2020 году – 65 156 руб. По состоянию на 01.10.2017 указанный показатель составил 35 253 руб.;

- по среднему медицинскому персоналу в 2018 году составит 31 777 руб., что на 4 826 руб. (17,9%) больше аналогичного показателя на 2017 год, в 2019 году – 33 048 руб., в 2020 году – 34 370 рублей. По состоянию на 01.10.2017 указанный показатель составил 20 067 руб.;

- по младшему медицинскому персоналу в 2018 году составит 33 002 руб., что на 14 956 руб. (82,9%) больше аналогичного показателя на 2017 год, в 2019 году – 34 322 руб., в 2020 году – 35 694 руб. По состоянию на 01.10.2017 указанный показатель составил 11 633 рублей.

Следует отметить, что повышение заработной платы медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Тверской области **должно быть обеспечено** за счет всех источников финансирования: средств ОМС, областного бюджета и средств учреждений от приносящей доход деятельности. При этом в соответствии с представленной отчетностью по состоянию на 01.10.2017 в среднемесячной начисленной заработной плате работников медицинских организаций доля средств ОМС составляет 93,0%.

*3.2.1.2. Объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения.*

Частью 1 ст. 27 Закона № 326-ФЗ предусмотрено, что субвенции предоставляются из ФФОМС при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта РФ, размеру страхового взноса на ОМС неработающего населения, рассчитанному в соответствии со ст. 23 Закона № 326-ФЗ, и при условии перечисления в бюджет ФФОМС ежемесячно одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта РФ, в срок не позднее 28-го числа каждого месяца.

Годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта РФ на ОМС неработающего населения, не может быть меньше

---

<sup>6</sup> Форма отчетности утверждена приказом ФФОМС от 26.03.2013 № 65. Далее в тексте данные по категориям медицинских работников приводятся из указанной отчетности на 01.10.2017.

произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 апреля года, предшествующего очередному, в субъекте РФ и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного федеральным законом (ч. 2 ст. 23 Закона № 326-ФЗ).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее – Закон № 354-ФЗ) вышеназванный тариф страхового взноса в субъекте РФ рассчитывается как произведение тарифа, установленного ст. 1 Закона №354-ФЗ (18 864,6 руб.), коэффициента дифференциации согласно приложению к Закону №354-ФЗ (для Тверской области установлен коэффициент в размере 0,3333) и **коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг**, ежегодно устанавливаемого федеральным законом о бюджете ФФОМС на соответствующий финансовый год и плановый период.

Проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования на уплату страховых взносов за неработающее население предусмотрены на 2018–2020 годы в сумме 4 997 900,1 тыс. руб. ежегодно.

Расчет потребности в бюджетных ассигнованиях на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2018 год произведен исходя из численности неработающих застрахованных граждан – 794 882 чел., что соответствует данным ТФОМС на 01.04.2017<sup>7</sup> (в 2017 году – 808 403 чел.) и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения – 6 287,6 рублей. В расчете коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг **принят равным 1,0** (на уровне 2017 года).

Пунктом 2 ст. 7 проекта Федерального закона № 274620-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект о бюджете ФФОМС)<sup>8</sup> коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг установлен на 2018 год в размере 1,073, на 2019 год – 1,116, на 2020 год – 1,161.

Расчет необходимых бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленных законопроект о бюджете ФФОМС приведен в таблице<sup>9</sup>.

№ п.п.	Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год
1	Численность неработающего населения на 01.04.2017, чел.	794 882	794 882	794 882
2	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения, руб.	6 287,6	6 287,6	6 287,6
3	Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	1,073	1,116	1,161
4	Объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения, рассчитанный с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, тыс. руб. (стр. 1 x стр. 2 x стр. 3)	5 362 746,8	5 577 656,5	5 802 562,3
5	Объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения, предусмотренный проектом об областном бюджете, тыс. руб.	4 997 900,1	4 997 900,1	4 997 900,1
6	Дополнительная сумма бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения, тыс. руб. (стр. 4 – стр. 5)	364 846,7	579 756,4	804 662,2

<sup>7</sup> По данным отчетности «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 1 апреля 2017 года.

<sup>8</sup> На момент подготовки заключения указанный законопроект не принят.

<sup>9</sup> В расчете ассигнований на 2018–2020 годы использована численность неработающего населения на 01.04.2017.

С учетом коэффициента удорожания, установленного законопроектом о бюджете ФФОМС, **дополнительная сумма** бюджетных ассигнований для уплаты страховых взносов за неработающее население на 2018 год составит 364 846,7 тыс. руб., на 2019 год – 579 756,4 тыс. руб., на 2020 год – 804 662,2 тыс. рублей.

Указанные средства в соответствии с ч.1 ст.27 Закона № 326-ФЗ необходимо в полном объеме предусмотреть в областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В противном случае **существуют риски неполучения** из бюджета ФФОМС субвенции для финансового обеспечения организации ОМС на территориях субъектов РФ.

Следует отметить, что в случае принятия закона о бюджете ФФОМС с отличными от используемых при расчете коэффициентами удорожания стоимости медицинских услуг, **потребуется уточнить** объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения.

При этом необходимо отметить, что в состав неработающих граждан включаются военнослужащие, работники органов прокуратуры, ФСБ, МЧС, правоохранительных и следственных органов, судьи и др., за которых в соответствии с действующим законодательством не сдаются сведения индивидуального (персонифицированного) учета, и которые в соответствии с пп. «ж» п. 5 ст. 10 Закона № 326-ФЗ **не относятся** к категории неработающих граждан и не входят в число застрахованных лиц в системе ОМС.

В соответствии с предложениями КСП Министерством здравоохранения Тверской области совместно с ТФОМС проводится работа по исключению из числа неработающих граждан указанных лиц, а также по актуализации регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц в системе ОМС. В результате численность неработающих граждан по состоянию на 01.04.2017 по сравнению с 01.04.2016 снизилась **на 13 521 чел., или на 1,7%**. Полагаем, что в дальнейшем указанная работа **должна быть продолжена**.

**3.2.2. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС**, предусмотрены на 2018 год в сумме 389 670,0 тыс. руб., что на 80 970,0 тыс. руб., или на 26,2%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год (308 700,0 тыс. руб.), на 2019 год – в сумме 403 970,9 тыс. руб., на 2020 год – в сумме 420 129,7 тыс. рублей.

Поступления планируются от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным за пределами территории Тверской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту и расчетам, представленным ТФОМС по запросу КСП прогнозные значения по данному виду расходов определены исходя из:

- фактических поступлений за 9 месяцев 2017 года;
- коэффициента роста подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС, который рассчитан с учетом средних подушевых нормативов финансирования за счет средств ОМС на 2018–2020 годы, установленных проектом Федеральной программы госгарантий.

**3.2.3. Законопроектом предусмотрены средства на возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет** на 2018–2020 годы в сумме 8 020,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту и расчетам, представленным ТФОМС по запросу КСП, прогнозная сумма по указанному доходному источнику сформирована исходя из фактических показателей, сложившихся за 9 месяцев 2017 года. По состоянию на 01.10.2017 сумма возврата составила 6 059,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что в доходной части бюджета ТФОМС на 2018-2020 годы **не предусмотрены** межбюджетные трансферты на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с их отсутствием в законопроекте о бюджете ФФОМС.

**3.3. По группе «Налоговые и неналоговые доходы»** прогнозируются поступления неналоговых доходов на 2018-2020 годы в сумме 55 470,3 тыс. руб. ежегодно (законом на 2017 год указанные доходы не предусмотрены).

Формирование неналоговых доходов обусловлено полномочиями ТФОМС по осуществлению контроля за использованием средств ОМС страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, предусмотренными Законом № 326-ФЗ.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту и расчетами ТФОМС, представленными по запросу КСП, неналоговые доходы спланированы Фондом исходя из фактических поступлений за 9 месяцев 2017 года.

Планируется, что в бюджет ТФОМС в 2018–2020 годах поступят следующие доходы:

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – в сумме 22 821,9 тыс. руб.;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – в сумме 32 648,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2017 в бюджет ТФОМС поступили неналоговые доходы в сумме 41 856,3 тыс. рублей.

#### **4. Расходы проекта бюджета ТФОМС**

**4.1.** Расходы проекта бюджета ТФОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствуют целям, установленным Законом № 326-ФЗ, и направлены на оплату расходов, связанных с обязательным медицинским страхованием, что **соответствует** положениям ст. 147 Бюджетного кодекса РФ.

Расходная часть проекта бюджета ТФОМС предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов - 0100 «Общегосударственные вопросы» и 0900 «Здравоохранение».

Информация о планируемых расходах бюджета ТФОМС на 2018–2020 годы приведена в таблице.

Наименование расходов	Утверждено законом на 2017 год <sup>10</sup>	Предусмотрено законопроектом			Отклонение 2018 года к 2017 году	
		2018 год	2019 год	2020 год	тыс. руб.	%
<b>Всего расходов</b>	<b>12 243 342,3</b>	<b>14 753 004,6</b>	<b>15 292 399,2</b>	<b>15 902 234,2</b>	<b>2 509 662,3</b>	<b>120,5</b>
В том числе:						
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>99 603,6</b>	<b>91 966,0</b>	<b>91 966,0</b>	<b>91 966,0</b>	<b>- 7 637,6</b>	<b>92,3</b>

<sup>10</sup> Законом Тверской области от 29.12.2016 № 104-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Наименование расходов	Утверждено законом на 2017 год <sup>10</sup>	Предусмотрено законопроектом			Отклонение 2018 года к 2017 году	
		2018 год	2019 год	2020 год	тыс. руб.	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами	90 640,3	83 460,2	83 460,2	83 460,2	- 7 180,1	92,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	8 613,3	8 305,8	8 305,8	8 305,8	- 307,5	96,4
Иные бюджетные ассигнования	350,0	200,0	200,0	200,0	- 150,0	57,1
<b>Здравоохранение</b>	<b>12 143 738,7</b>	<b>14 661 038,6</b>	<b>15 200 433,2</b>	<b>15 810 268,2</b>	<b>2 517 299,9</b>	<b>120,7</b>
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	12 143 738,7	14 223 919,0	14 749 012,7	15 342 688,7	2 080 180,3	117,1
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников	0,0	6 591,5	6 591,5	6 591,5	6 591,5	
Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	0,0	389 670,0	403 970,9	420 129,7	80 970,0	126,2
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	0,0	40 858,1	40 858,1	40 858,1	40 858,1	

**4.2. По разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы на выполнение ТФОМС управленческих функций на 2018–2020 годы в сумме 91 966,0 тыс. руб. ежегодно, что на 7 637,6 тыс. руб., или на 7,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год (99 603,6 тыс. руб.). Снижение указанных расходов в основном обусловлено снижением расходов на выплату персоналу ТФОМС.**

Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 0,6% (в 2017 году – 0,8%).

В соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 7 Закона № 326-ФЗ ФФОМС согласовывает нормативы расходов на обеспечение выполнения территориальными органами ОМС своих функций.

ТФОМС представил копию письма ФФОМС от 14.09.2017 № 9167/21-2/4722, в соответствии с которым ФФОМС согласованы нормативы расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций на 2018 год в размере 91 966,0 тыс. руб., что соответствует предусмотренным законопроектом расходам на выполнение ТФОМС управленческих функций.

Из них расходы:

1) на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами предусмотрены на 2018–2020 годы в сумме 83 460,2 тыс. руб. ежегодно, что на 7 180,1 тыс. руб., или на 7,9%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год (90 640,3 тыс. руб.).

Снижение указанных расходов обусловлено сокращением в 2017 году штатной численности ТФОМС на 10 штатных единиц: со 114 ед. до 104 ед. (штатное расписание ТФОМС утверждено приказом ТФОМС от 27.07.2017 № 188 и действует с 01.08.2017). Указанное сокращение проведено ТФОМС в

соответствии с предложениями, изложенными в заключении КСП от 31.05.2017 по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2016 год, в ходе которой установлено, что на протяжении последних 6 лет штатная численность ТФОМС не замещается в полном объеме (в 2016 году при штатной численности 114 чел. фактическая численность работников ТФОМС составила 100 чел.). При этом фонд оплаты труда ТФОМС использовался в полном объеме, что привело к росту фонда оплаты труда в 2016 году на сумму 8 873,9 тыс. руб., или на 17,6%.

Следует отметить, что в соответствии с представленным штатным расписанием месячный фонд оплаты труда ТФОМС составляет 3 517,8 тыс. руб. Годовой фонд оплаты труда Фонда составит 42 213,6 тыс. руб., что **на 4 547,6 тыс. руб., или на 9,7% меньше** запланированного на 2018 год фонда оплаты труда (46 761,2 тыс. руб.). **Предлагаем пояснить;**

2) на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд предусмотрены на 2018–2020 годы в сумме 8 305,8 тыс. руб. ежегодно, что **на 307,5 тыс. руб., или на 3,6%, меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год (8 613,3 тыс. руб.);

3) иные бюджетные ассигнования на 2018-2020 годы предусмотрены в сумме 200,0 тыс. руб., что **на 150,0 тыс. руб., или на 42,9%, меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год (350,0 тыс. руб.).

В качестве обоснования расчетов по запросу КСП Фондом представлены распределение расходов по видам на 2018 год, утвержденное штатное расписание ТФОМС с 01.08.2017, **не представлены** расчеты затрат по каждому виду расходов, что не позволяет оценить обоснованность расходов на выполнение ТФОМС управленческих функций.

#### **4.3. По разделу «Здравоохранение» предусмотрены расходы:**

- на 2018 год – в сумме 14 661 038,6 тыс. руб., что **на 2 517 299,9 тыс. руб.,** или на 20,7%, **больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год (12 143 738,7 тыс. руб.);

- на 2019 год – в сумме 15 200 433,2 тыс. руб., что **на 539 394,6 тыс. руб.,** или на 3,7%, **больше** плановых назначений на 2018 год;

- на 2020 год – в сумме 15 810 268,2 тыс. руб., что **на 609 835,0 тыс. руб.,** или на 4,0%, **больше** плановых назначений на 2019 год.

За период с 2018 по 2020 годы рост указанных расходов составит 1 149 229,6 тыс. руб., или 7,8%.

Доля расходов по разделу «Здравоохранение» в общем объеме расходов составит 99,4% (в 2017 году – 99,2%).

**4.3.1. Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ** (за счет субвенций, поступающих из ФФОМС) на 2018 год предусмотрены в сумме 14 223 919,0 тыс. руб., что **на 2 080 180,3 тыс. руб., или на 17,1%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год (12 143 738,7 тыс. руб.), на 2019 год – в сумме 14 749 012,7 тыс. руб., на 2020 год – в сумме 15 342 688,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что указанные расходы входят в стоимость Территориальной программы ОМС и зависят от объема субвенции, предоставляемой из бюджета ФФОМС.

За счет указанных средств планируется осуществлять:

а) финансирование страховых медицинских организаций для оплаты медицинских услуг по подушевому нормативу финансирования Территориальной программы ОМС с учетом расходов на ведение дела в 2018 году – в сумме 13 551 219,0 руб., что **на 2 080 180,3 тыс. руб., или на 18,1%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год (11 471 038,7 тыс. руб.), в 2019 году – в сумме 14 126 312,7 тыс. руб., в 2020 году – в сумме 14 769 988,9 тыс. руб.;

б) оплату медицинских услуг, оказанных гражданам Тверской области (застрахованным лицам) за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис ОМС (межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС), в 2018 году – в сумме 672 700 тыс. руб. (на уровне 2017 года), в 2019 году – в сумме 622 700,0 тыс. руб., в 2020 году – в сумме 572 700 тыс. рублей.

На запрос КСП ТФОМС представлен прогноз доходов и расходов по межтерриториальным расчетам (письмо от 30.10.2017 № 4394/01-19) в соответствии с которым:

- на 2018 год указанные средства запланированы на уровне 2017 года (672 700,0 тыс. руб.). При этом исполнение бюджета ТФОМС по данной статье расходов по состоянию на 01.10.2017 составило 578 659,5 тыс. руб., или 86,0% от утвержденных бюджетных ассигнований. Ожидаемое исполнение за 2017 год составит 672 859,9 тыс. рублей. Следует отметить, что указанные расходы в 2016 году выросли на 61 132,7 тыс. руб. (10,4%): с 588 587,0 тыс. руб. в 2015 году до 649 719,7 тыс. руб. в 2016 году (в сопоставимых ценах 2015 года – 635 733,6 тыс. руб.<sup>11</sup>);

- запланировано снижение объема средств, направляемых в территориальные фонды ОМС за пролеченных граждан Тверской области на 2019 год – на сумму 50 000,0 тыс. руб. (7,4%) к уровню 2018 года, на 2020 год – на сумму 50 000,0 тыс. руб. (8,0%) к уровню 2019 года.

Таким образом, согласно расчетам ТФОМС в 2020 году по сравнению с 2017 годом снижение объема средств, направляемых в территориальные фонды ОМС за пролеченных граждан Тверской области, составит 100 000,0 тыс. руб., или 14,9%.

В сопоставимых ценах 2017 года объем средств, направляемых в территориальные фонды ОМС за пролеченных граждан Тверской области, в 2018 году составит 553 662,6 тыс. руб., в 2019 году – 494 206,3 тыс. руб., на 2020 год – 437 175,6 тыс. руб. (таблица).

№ п.п.	Наименование показателя	Утверждено на 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	Средства, направляемые в территориальные фонды ОМС за пролеченных граждан Тверской области (предусмотрено Законом № 104-ЗО, законопроектом), тыс. руб.	672 700,0	672 700,0	622 700,0	572 700,0
2	Средний подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС, установленный Федеральной программой госгарантий (проектом Федеральной программы госгарантий), руб.	8 896,0	10 812,7	11 209,3	11 657,7
4	Коэффициент увеличения среднего подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС к уровню 2017 года		1,215	1,260	1,310
5	Средства, направляемые в территориальные фонды ОМС за пролеченных граждан Тверской области, скорректированные с учетом коэффициента увеличения		553 662,6	494 206,3	437 175,6

<sup>11</sup> Указанная сумма скорректирована с учетом коэффициента роста среднего подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС в 2016 году по сравнению с 2015 годом (1,022).



	среднего подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС к уровню 2017 года, тыс. руб. (стр. 1 x стр. 4)				
--	--	--	--	--	--

Таким образом, в 2020 году по сравнению с 2017 годом **снижение объема средств, направляемых в территориальные фонды ОМС за пролеченных граждан Тверской области, в сопоставимых ценах составит 235 524,4 тыс. руб., или 35,0%.** Обоснование снижения указанных средств Фондом **не представлено, что не позволяет оценить их обоснованность.**

**4.3.2. Расходы на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ,** на 2018 год предусмотрены в сумме 389 670,0 тыс. руб. (законом указанные расходы на 2017 год не предусмотрены, в доходной части бюджета предусмотрены бюджетные назначения в сумме 308 700,0 тыс. руб.), на 2019 год – в сумме 403 970,9 тыс. руб., на 2020 год – в сумме 420 129,7 тыс. рублей.

Расчет указанных расходов соответствует расчету прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС (описано в п. 3.2.2 заключения).

**4.3.3. Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников** предусмотрены на 2018–2020 годы в сумме 6 591,5 тыс. руб. ежегодно (законом указанные расходы на 2017 год не предусмотрены). По состоянию на 01.10.2017 исполнение по указанным расходам составило 4 422,1 тыс. руб., или 100,% от ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 2017 год.

Финансирование указанных расходов планируется осуществлять за счет получения средств от санкций, предъявленных к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

**4.3.4. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования** предусмотрены на 2018–2020 годы в сумме 40 858,1 тыс. руб. (ежегодно) (законом указанные расходы на 2017 год не предусмотрены). По состоянию на 01.10.2017 исполнение по указанным расходам составило 4 275,5 тыс. руб., или 11,9% от ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 2017 год (36 017,2 тыс. руб.).

Указанные расходы предусмотрены в составе нормированного страхового запаса ТФОМС (описано в п. 5 заключения).

#### **4.4. Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС.**

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту объем средств на реализацию Территориальной программы ОМС на 2018 год составит 14 230 510,5 тыс. руб., или 96,5% от общей суммы расходов бюджета ТФОМС.

Указанная сумма включает в себя средства на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (14 223 919,0 тыс. руб.), получаемые в виде субвенций из бюджета ФФОМС, и финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников (6 591,5 тыс. руб.).

Следует отметить, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом (11 835 038,7 тыс. руб.)<sup>12</sup> стоимость Территориальной программы ОМС **увеличится на 2 388 880,3 тыс. руб., или на 20,2%.**

Отсутствие Территориальной программы госгарантий Тверской области **не позволяет оценить обоснованность** расходов на 2018 год – в сумме 14 230 510,5 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 14 750 604,2 тыс. руб., на 2020 год – в сумме 15 349 280,4 тыс. рублей.

В связи с тем, что на момент подготовки настоящего заключения Федеральная программа госгарантий на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **не утверждена**, изменение при ее утверждении значений среднего подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС **может привести** к изменению объема средств на реализацию Территориальной программы ОМС.

Частью 11 ст. 36 Закона № 326-ФЗ установлено, что стоимость утвержденной территориальной программы ОМС **не может** превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда ОМС.

Следует отметить, что законопроектом **не установлен** размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию Территориальной программы ОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В целях исполнения требований ч. 11 ст. 36 Закона № 326-ФЗ, а также достижения большей прозрачности законопроекта **предлагаем** законопроект дополнить статьей, устанавливающей объем бюджетных ассигнований на реализацию Территориальной программы ОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

## **5. Нормированный страховой запас ТФОМС**

В соответствии с ч. 6 ст. 26 Закона № 326-ФЗ в составе расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования формируется нормированный страховой запас.

Нормированный страховой запас формируется для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

Согласно ч. 6.4 ст. 26 Закона № 326-ФЗ общий размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС и цели их использования устанавливаются законом о бюджете территориального фонда ОМС в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, утвержденным приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 (далее – Порядок № 227).

Частью 1 ст. 7 законопроекта установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС:

- на 2018 год – в сумме 2 296 218,5 тыс. руб., что **на 243 218,5 тыс. руб.,** или на 11,8%, **больше** общего размера нормированного страхового запаса установленного на 2017 год (2 053 000,0 тыс. руб.);

- на 2019 год – в сумме 2 304 277,2 тыс. руб.;

- на 2020 год – в сумме 2 319 909,0 тыс. руб.

Следует отметить, что размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь,

---

<sup>12</sup> Утвержденная законом Тверской области от 06.02.2017 № 1-ЗО стоимость Территориальной программы ОМС на 2017 год.

оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС, для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **не превышает** среднемесячный размер планируемых поступлений средств ТФОМС на соответствующий год, что **соответствует** положениям ч. 6.4 ст. 26 Закона № 326-ФЗ.

Частями 6.1 и 6.2 ст. 26 Закона № 326-ФЗ определено, что нормированный страховой запас территориального фонда ОМС в части средств, направляемых:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, а также на осуществление расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС, формируется за счет доходов бюджета территориального фонда ОМС, указанных ч. 4 ст. 26 Закона № 326-ФЗ (ч. 6.1 ст. 26);

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, формируется за счет средств от применения территориальным фондом ОМС и страховыми медицинскими организациями в соответствии со ст. 41 Закона № 326-ФЗ санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, в объеме, определяемом в соответствии с ч. 6.3 ст. 26 Закона № 326-ФЗ (ч. 6.2 ст. 26).

Частью 2 ст. 7 законопроекта установлено, что средства нормированного страхового запаса направляются на:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

- возмещения территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования

- оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами обязательного медицинского страхования;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Следует отметить, что п. 1 ч. 2 ст. 7 законопроекта **не в полной мере соответствует** направлению использования средств нормированного страхового

запаса, установленному пп. 1 п. 4 Порядка № 227. В связи с чем **предлагаем** в п. 1 ч. 2 ст. 7 законопроекта слова «страхования» **дополнить словами** «путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»».

В связи с тем, что ч.ч. 6.1 и 6.2 ст. 26 Закона № 326-ФЗ определены разные источники финансирования направлений расходов в рамках нормированного страхового запаса, **предлагаем** ст. 7 законопроекта дополнить частями следующего содержания:

«3. Нормированный страховой запас ТФОМС Тверской области в части средств, направляемых на цели, указанные в пунктах 1 и 2 части 2 настоящей статьи, формируется за счет доходов бюджета ТФОМС Тверской области, указанных в части 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

4. Нормированный страховой запас ТФОМС Тверской области в части средств, направляемых на цели, указанные в пункте 3 части 2 настоящей статьи, формируется за счет средств от применения в соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Объем средств нормированного страхового запаса ТФОМС Тверской области, направляемых на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, определяется в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

## **6. Норматив расходов на ведение дела по ОМС**

Статьей 8 законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в Тверской области в 2018 году, в размере 1,0% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Норматив **соответствует** действующему в 2017 году.

Установленный законопроектом норматив на ведение дела по ОМС **соответствует** положениям ч. 18 ст. 38 Закона № 326-ФЗ, в соответствии с которой норматив на ведение дела по ОМС устанавливается в размере не менее 1% и не более 2% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

При этом ст. 8 законопроекта указанный норматив установлен **на 2018 год**. В связи с тем, что бюджет ТФОМС принимается на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, **предлагаем** из ст. 8 законопроекта исключить слова «в 2018 году».

**Заключительные положения:**

Представленный на экспертизу проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в основном соответствует положениям Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

В то же время экспертиза законопроекта и документов, составляющих основу формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, дает основания для необходимости внесения в законопроект ряда изменений и уточнений.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Т.В. Ипатова**

УТВЕРЖДЕНО:  
Решением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Тверской области  
(протокол № 23 (154) от 13.11.2017)