



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 19.09.2017 № 369.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области от 13.09.2017 № 560-рг «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств»».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств»».

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств»».

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств»».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу законопроектом предлагается внести изменения в закон Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения,

оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств» (далее – Закон № 49-ЗО), предусмотрев:

возможность создания специализированного государственного учреждения, осуществляющего деятельность по перемещению и (или) хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке;

утверждение уполномоченным Правительством Тверской области областным исполнительным органом государственной власти Тверской области порядка проведения и проведению торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Тверской области.

Приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 утверждены Методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты (далее – Методические указания), согласно п. 4 которых «тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг».

Порядок проведения торгов, в том числе порядок определения органа, уполномоченного проводить такие торги, Методическими указаниями не определены.

В письме ФАС России от 06.12.2016 № СП/84437/16 «О разъяснении положений Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» указано, что субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определить процедуру проведения указанных торгов, а также уполномоченный орган, что нашло отражение в проекте закона.

При этом следует отметить, что в соответствии с п. 5 Методических указаний в случае, если отбор исполнителя услуг осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), то тарифы (цены) на перемещение и хранение задержанных транспортных средств определяются исходя из стоимости услуг, определенной по результатам такого отбора.

Принятие проекта закона потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета Тверской области в случае принятия Правительством Тверской области решения о создании специализированного учреждения, на что указано в пояснительной записке к законопроекту.

Вместе с тем согласно п. 4 ч. 1 ст. 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО (ред. от 25.07.2016) «О нормативных правовых актах Тверской области» необходимым условием внесения проекта нормативного правового акта субъектом законодательной инициативы в Законодательное Собрание Тверской области является представление финансово-экономического обоснования проекта нормативного правового акта Тверской области в случае, если его реализация потребует финансовых или материальных затрат. Если реализация законопроекта не потребует финансовых или материальных затрат, финансово-экономическое обоснование как отдельный документ не оформляется, а соответствующая оговорка вносится в пояснительную записку.

Согласно части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение

бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Финансово-экономическое обоснование в составе материалов к проекту закона не представлено, оценить потребность в средствах областного бюджета Тверской области в случае создания специализированного учреждения не представляется возможным.

По результатам экспертизы по тексту представленного законопроекта имеются следующие замечания и предложения:

1. В п. 1 статьи 1 законопроекта предусматривается, что утверждение порядка проведения и проведение торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Тверской области осуществляет уполномоченный Правительством Тверской области областной исполнительный орган государственной власти Тверской области.

Пунктом 6 статьи 2 Закона № 49-ЗО предусмотрено, что информация о перечне лиц, осуществляющих на территории Тверской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) их хранению, а также информация о местах нахождения на территории Тверской области специализированных стоянок размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте уполномоченного Правительством Тверской области исполнительного органа государственной власти Тверской области.

Вместе с тем в статье 1.1 Закона № 49-ЗО дано понятие уполномоченного исполнительного органа государственной власти, как исполнительный орган государственной власти Тверской области, осуществляющий на территории Тверской области государственное регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тверской области и контроль за их применением.

В соответствии с подпунктом а) пункта 18 Положения о Главном управлении «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 20.10.2011 № 141-пп (ред. от 06.05.2017), РЭК **устанавливает тарифы** на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, и срок оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в соответствии с методическими указаниями, утвержденными ФАС России.

Предлагаем в законопроекте уточнить уполномоченный областной исполнительный орган государственной власти Тверской области, осуществляющий утверждение порядка проведения и проведение торгов.

2. В п. 2 статьи 1 законопроекта предусматривается, что «по решению Правительства Тверской области на территории Тверской области может быть **создано специализированное государственное учреждение** Тверской области, осуществляющее деятельность по перемещению и (или) хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке, а также взиманию

стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, в порядке, предусмотренном настоящим законом.».

В то же время Методические указания, утвержденные приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16, предусматривают возможность субъектам Российской Федерации **наделить специализированное государственное учреждение функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств** без проведения торгов.

При этом, если специализированное государственное учреждение на основании торгов, проводимых в соответствии Федеральным законом № 44-ФЗ, привлекает соисполнителей (подрядные организации) на осуществление перемещения и хранения задержанных транспортных средств, орган регулирования корректирует установленные тарифы с учетом снижения по итогам проведения торгов.

В этой связи **предлагаем** согласовать п. 2 статьи 1 законопроекта с положениями Методических указаний в части наделения специализированного государственного учреждения функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Учитывая положения части 10 статьи 27.13 КоАП РФ субъект РФ вправе законодательно определить порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, *оплаты стоимости* перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств.

Соответствующие положения также определены в предмете регулирования Закона № 49-ЗО (статья 1).

Вопросы *оплаты стоимости* перемещения и хранения задержанного транспортного средства урегулированы в статье 4 Закона № 49-ЗО, включая определение стоимости и порядок ее оплаты.

В связи с вышеизложенным **предлагаем** внести изменения в п. 2 статьи 1 законопроекта, исключив слова «, а также взиманию стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, в порядке, предусмотренном настоящим законом».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Заместитель председателя

Е.В. Тузова