



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия по вопросу эффективности мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказанных за последние 10 лет (2007–2016 годы)

г. Тверь

15.09.2017

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 21 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2017 год, утвержденного приказом от 19.12.2016 № 64, п. 8 выписки из протокола заседания Правительства Тверской области от 18.07.2017 № 23.

Исследуемый период: 2007–2016 годы.

Сроки проведения мероприятия: с 19.07.2017 по 14.09.2017.

При проведении анализа и подготовке заключения использованы:

1. Областные целевые программы: «Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области на 2006–2008 годы», утвержденная ЗТО от 04.05.2006 № 47-ЗО, «Государственная поддержка развития агропромышленного комплекса Тверской области на 2006–2008 годы», утвержденная ЗТО от 13.03.2006 № 15-ЗО, и отчеты об их реализации;

Долгосрочные целевые программы: «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2009–2013 годы», утвержденная ПАТО от 01.09.2008 № 280-па, «Развитие инновационной деятельности в Тверской области на 2009–2013 годы», утвержденная ПАТО от 01.09.2008 № 282-па, «Государственная поддержка развития и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009–2012 годы», утвержденная ПАТО от 01.09.2008 № 287-па; «Содействие занятости населения Тверской области на 2009–2011 годы», утвержденная ПАТО от 01.09.2008 № 278-па; «Содействие занятости населения Тверской области и реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, на 2012–2014 годы», утвержденная ПАТО от 18.11.2011 № 101-пп, и отчеты об их реализации;

Государственные программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013–2018 годы, утвержденная ППТО от 16.10.2012 № 605-пп, «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы, утвержденная ППТО от 22.10.2013 № 508-пп, «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы, утвержденная ППТО от 16.10.2012 № 608-пп, «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013–2018 годы, утвержденная ППТО от 18.10.2012 № 620-пп, и отчеты об их реализации.

2. Данные реестров субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей государственной поддержки в Тверской области за 2013–2016 годы, размещенные на официальном сайте Министерства экономического развития Тверской области (<http://минэконом.тверскаяобласть.рф/>).

3. Данные Федеральной службы государственной статистики (<http://www.gks.ru>), Территориального органа Федеральной службы статистики по Тверской области (<http://tverstat.gks.ru>).

4. Данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного на сайте Федеральной налоговой службы (<https://ofd.nalog.ru/>).

5. Данные Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области, размещенные на сайте <http://мизо.тверскаяобласть.рф/>.

Цель мероприятия: оценить эффективность мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Результаты мероприятия:

Согласно Федеральному закону от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП, СМСП) являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными данным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям и средним предприятиям.

Федеральным законом № 209-ФЗ установлены 3 условия отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам МСП: доля участия других лиц в уставном капитале хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, среднесписочная численность работников и доход, полученный от предпринимательской деятельности (до 1 января 2016 года – выручка от реализации товаров, работ и услуг).

Условия отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам МСП и их категории представлены в таблице:

Категория	Среднесписочная численность работников предприятия за предшествующий календарный год	Предельное значение дохода, полученного от предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год*
Микропредприятие	до 15 человек	120 млн. рублей
Малое предприятие	до 100 человек	800 млн. рублей
Среднее предприятие	от 101 до 250 человек	2 млрд. рублей

*Установлено с 1 августа 2016 года постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

Федеральным законом № 209-ФЗ предусмотрены 4 основные формы поддержки субъектов МСП: финансовая, имущественная, информационная и консультационная.

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона № 209-ФЗ оказание финансовой поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, может осуществляться в соответствии с законодательством РФ за счет средств бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

1. Динамика объема средств, направленных на оказание господдержки субъектам МСП за 2007–2016 годы.

В областном бюджете Тверской области за период с 2007 по 2016 год на оказание государственной поддержки МСП было предусмотрено 1 779 328,7 тыс. руб., из них 1 056 502,3 тыс. руб. (59,4%) – средства федерального бюджета, привлеченные в регион по итогам конкурсного отбора среди субъектов РФ, проводимого Минэкономразвития России для предоставления субсидий на финансирование мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.



Расходы областного бюджета на государственную поддержку субъектов МСП за период с 2007 по 2016 год составили в общей сумме 1 481 489,3 тыс. руб., или 83,3% от предусмотренных бюджетных ассигнований в областном бюджете, в том числе за счет средств федерального бюджета – 852 864,1 тыс. руб. (80,7%). Информация оказания финансовой поддержки по годам представлена в таблице:

Оказание государственной поддержки	кассовое исполнение за 2007–2016 годы	в том числе по годам									
		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Всего господдержка (тыс. руб.)	1481489,3	73866,9	42015,6	299863,5	369577,4	51980,9	230585,0	58192,2	41899,7	183106,4	130401,7
удельный вес, %	100	5,0	2,8	20,2	24,9	3,5	15,6	3,9	2,8	12,4	8,8
в том числе за счет средств федерального бюджета	852864,1	4835,5	0,0	184045,5	151484,0	9753,8	167956,5	37475,1	24811,3	159999,7	112502,7
доля средств ФБ, %		6,5	0	61,4	41,0	18,8	72,8	64,4	59,2	87,4	86,3
<i>в том числе по ГРБС</i>											
Министерство экономического развития Тверской области	1290657,3	59179,1	39015,6	296728,0	362196,7	46675,2	189872,0	31527,8	24215,7	145155,6	96091,6
в том числе за счет средств федерального бюджета	729540,0	0	0	184045,5	151484,0	9753,8	141343,5	16260,1	12454,6	130279,2	83919,3
Комитет по делам молодежи Тверской области	2243,1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2243,1
в том числе за счет средств федерального бюджета	1950,7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1950,7
Министерство сельского хозяйства Тверской области	188588,9	14687,8	3000,0	3135,5	7 380,7	5305,7	40713,0	26664,4	17684,0	37950,8	32067,0
в том числе за счет средств федерального бюджета	121373,4	4835,5	0	0	0	0	26613,0	21215,0	12356,7	29720,5	26632,7

Как видно из таблицы, наибольший объем бюджетных средств на финансовую поддержку субъектов МСП направлен в 2010 году – в сумме 369 577,4 тыс. руб., или 24,9% общего объема поддержки за 10 лет.

Доля средств федерального бюджета, как источника финансирования исполненных мероприятий, варьировалась с 6,5% (в 2007 году) до 87,4% (в 2015 году).



2. Анализ господдержки в разрезе программ Тверской области и направлений финансовой поддержки, прямых и непрямых мер господдержки.

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Тверской области за период с 2007 по 2016 год осуществлялась в рамках программ, информация о которых представлена в таблице:

Наименование программы	Предусмотрено программой и бюджетом, тыс. руб.	Кассовое исполнение тыс. руб.	% вып-я
ОЦП "Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области на 2006–2008 годы", утв. ЗТО от 04.05.2006 № 47-30	148 700,0	98 194,7	66,0
ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2009–2013 годы», утв. ПАТО от 01.09.2008 № 280-па	995 097,5	864 433,2	86,9
<i>в том числе средства федерального бюджета</i>	588 526,9	482 188,4	81,9
ДЦП «Развитие инновационной деятельности в Тверской области на 2009-2013 годы», утв. ПАТО т 01.09.2008 № 282-па	88 694,1	31 038,7	35,0
<i>в том числе средства федерального бюджета</i>	49 900,0	44 38,4	8,9
Подпрограмма «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Тверской области» ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013–2018 годы, утв. ППТО т 16.10.2012 № 605-пп	52 411,3	31 527,8	60,2
<i>в том числе средства федерального бюджета</i>	33 400,0	16 260,1	48,7
Подпрограмма «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области» ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы, утв. ППТО от 22.10.2013 № 508-пп	294 459,9	267 706,0	90,9
<i>в том числе средства федерального бюджета</i>	255 193,8	228 603,8	89,6
ОЦП "Государственная поддержка развития агропромышленного комплекса Тверской области на 2006–2008 годы", утв. ЗТО от 13.03.2006 № 15-30	19 581,0	17 687,8	90,3
<i>в том числе средства федерального бюджета</i>	6 151,0	4 835,5	78,6
ДЦП «Государственная поддержка развития и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009–2012 годы», утв. ПАТО от 01.09.2008 № 287-па	60 892,5	56 534,9	92,8
<i>в том числе средства федерального бюджета</i>	29 062,5	26 613,0	91,6
ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы, утв.	119 492,4	114 366,2	95,7

Наименование программы	Предусмотрено программой и бюджетом, тыс. руб.	Кассовое исполнение тыс. руб.	% вып-я
ПШТО от 16.10.2012 № 608-пп			
<i>в том числе средства федерального бюджета</i>	94 268,1	89 924,9	95,4
Всего за период с 2007 по 2016 год	1 779 328,7	1 481 489,3	83,3
<i>в том числе средства федерального бюджета</i>	1 056 502,3	852 864,1	80,7
Министерство экономического развития Тверской области	1 576 392,8	1 290 657,3	81,9
<i>в том числе за счет средств федерального бюджета</i>	924 350,7	729 540,0	78,9
Комитет по делам молодежи Тверской области	2 970,0	2 243,1	75,5
<i>в том числе за счет средств федерального бюджета</i>	2 670,0	1 950,7	73,1
Министерство сельского хозяйства Тверской области	199 965,9	188 588,9	94,3
<i>в том числе за счет средств федерального бюджета</i>	129 481,6	121 373,4	93,7

Главными распорядителями средств на оказание государственной поддержки субъектов МСП являлись Министерство экономического развития Тверской области, Министерство сельского хозяйства Тверской области, Комитет по делам молодежи Тверской области (в 2016 году).

Анализ финансового обеспечения государственной поддержки СМСП осуществлен за период с 2013 по 2016 год в рамках реализации государственных программ (с 2013 года бюджет формируется на основе государственных программ).

Государственная поддержка субъектов МСП за указанный период осуществлялась в рамках следующих направлений:

тыс. руб.

Наименование задачи	Итого с 2013–2016 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Всего господдержка, в т. ч.	413 600,0	58 192,1	41 899,7	183 106,4	130 401,7
Министерство экономического развития Тверской области	296 990,7	31 527,7	24 215,7	145 155,6	96 091,6
Развитие системы финансово-кредитной поддержки предпринимателей	233 318,6	9 956,2	6 243,0	129 237,2	87 882,2
Развитие инфраструктуры СМСП в Тверской области	21 400,0	5 000,0	5 000,0	7 900,0	3 500,0
Развитие информационно-консультационной и образовательной поддержки СМСП	600,0	600,0	0	0	0
Оказание государственных услуг подведомственными учреждениями	17 257,8	4 311,3	5 552,7	3 889,4	3 504,4
Формирование положительного имиджа предпринимателя, популяризация роли предпринимательства	50,0	50,0	0	0	0
Содействие развитию молодежного предпринимательства	11 926,8	5 217,8	5 000,0	1 709,0	0
Развитие науки и инновационной деятельности	12 437,5	6 392,5	2 420,0	2 420,0	1 205,0
Комитет по делам молодежи Тверской области (Содействие развитию молодежного предпринимательства)	2243,1	0	0	0	2 243,1
Министерство сельского хозяйства Тверской области (Поддержка начинающих фермеров, КФХ, развитие семейных животноводческих ферм, возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, возмещение части затрат КФХ, включая ИП, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель с/х назначения)	114 366,2	26 664,4	17 684,0	37 950,8	32 067,0

Как видно из таблицы, в анализируемом периоде основная доля средств приходится на развитие системы финансово-кредитной поддержки предпринимателей: 31,6% – в 2013 году, 25,8% – в 2014 году, 89,0% – в 2015 году, 89,4% – в 2016 году (субсидирование субъектов МСП: на создание собственного дела, процентных ставок по кредитам и лизинговым договорам, части затрат, связанных с уплатой процентов, лизинговых платежей, части затрат на приобретение оборудования либо модернизацию производства; предоставление субсидии Фонду содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства для осуществления краткосрочного кредитования).

Анализ использования бюджетных средств в разрезе направлений финансовой поддержки, содержащихся в государственных программах, представлен в таблице в разрезе 2013–2016 годов:

тыс. руб.

Оказание государственной поддержки	Всего за период 2009–2016 гг.	В том числе 2013–2016 гг.	в том числе по годам			
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Всего господдержка	1 365 606,8	413 600,0	58 192,1	41 899,7	183 106,4	130 401,8
в том числе за счет средств федерального бюджета	848 028,6	334 788,8	37 475,1	24 811,3	159 999,7	112 502,7
Прямые меры	438 542,9	308 349,9	43 013,1	26 347,0	127 608,0	111 381,8
<i>удельный вес, %</i>	32,1	74,6	73,9	62,9	69,7	85,4
1. Субсидии начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела	30 979,6	20 200,5	5 736,8	6 189,5	6 122,6	2 151,6
2. Субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным субъектами МСП, и лизинговым договорам	48 745,4	4 340,9	4 219,4	53,5	68,0	
3. Субсидирование части затрат СМСП, связанных с уплатой процентов по кредитам	9 259,4	9 259,4	0	0	8 646,9	612,5
4. Субсидирование части затрат СМСП, связанных с уплатой лизинговых платежей по договору (договорам) лизинга	3 745,4	3 745,4	0	0	2 399,7	1 345,7
5. Субсидирование возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)	144 000,0	144 000,0	0	0	70 000,0	74 000,0
6. Субсидирование в целях компенсации части затрат, связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств к электрическим сетям и (или) внутренних санитарно-технических систем и оборудования к инженерным сетям водоснабжения и водоотведения	5 374,9	0	0		0	0
7. Развитие науки и инновационной деятельности в Тверской области	25 537,1	12 437,5	6 392,5	2 420,0	2 420,0	1 205,0
8. Поддержка начинающих фермеров, КФХ, семейных животноводческих хозяйств	170 901,1	114 366,2	26 664,4	17 684,0	37 950,8	32 067,0
Непрямые меры	927 063,9	105 250,1	15 179,0	15 552,7	55 498,4	19 020,0
<i>удельный вес, %</i>	67,9	25,4	26,1	37,1	30,3	14,6
1. Организациям инфраструктуры поддержки СМСП (некоммерческим организациям (фондам), учредителем которых является Тверская область)	762 807,5	78 672,5	5 600,0	9 900,0	49 900,0	13 272,5
2. ГАУ "Тверской областной бизнес-инкубатор" на оказание услуг СМСП	37 793,2	17 257,7	4 311,2	5 552,7	3 889,4	3 504,4
3. Информационно-консультационная поддержка СМСП	20 321,1	50,0	50,0			
4. Развитие молодежного предпринимательства	15 270,1	9 269,9	5 217,8	100,0	1 709,0	2 243,1
5. Развитие науки и инновационной деятельности в Тверской области	17 939,1	0	0	0	0	0
6. Поддержка муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства Тверской области	69 406,4	0	0	0	0	0
7. Иное	3 526,5	0	0	0	0	0

В структуре финансовой поддержки субъектов МСП за 2009–2016 годы преобладают **непрямые** меры поддержки предпринимателей (осуществляемые в форме финансирования расходов по созданию объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП, на информационно-консультационную поддержку, проведение «круглых» столов, съездов и т.д.) – 67,9%, или 927 063,9 тыс. рублей. Причем в период с 2009 по 2012 год удельный вес непрямых мер поддержки составлял 86,3% (821 813,8 тыс. руб.) от общего объема оказанной господдержки.

Справочно: В 2017 году государственная поддержка субъектов МСП предусмотрена в объеме 133 176,1 тыс. руб., из них прямые меры государственной поддержки субъектов МСП – 53 573,4 тыс. руб., или 40,2%, непрямые меры – 79 602,7 тыс. руб., или 59,8%. Из них в рамках подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области» ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы прямые меры предусмотрены в сумме 2 616,7 тыс. руб. (субсидирование части затрат СМСП, связанных с уплатой процентов по кредитам, – 433,1 тыс. руб., субсидирование части затрат СМСП, связанных с уплатой лизинговых платежей, – 968,6 тыс. руб., выплаты денежного вознаграждения (грантов) по результатам конкурса проектов фундаментальных научных исследований и в области гуманитарных наук –

1 215,0 тыс. руб.), или 3,2% от финансового обеспечения мероприятий государственной поддержки предпринимательства и инновационной деятельности (82 219,4 тыс. руб.).

Основную долю (82,3%) в не прямых мерах государственной поддержки в 2009–2016 годах составляет капитализация фондов, учредителем которых является Тверская область.

Объемы субсидий некоммерческим организациям (фондам) определяются в соответствии с Порядками определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, утвержденными ПАТО от 04.12.2009 № 334-па и ППТО от 25.10.2016 № 326-пп.

В 2009–2016 годах субсидии некоммерческим организациям (фондам) предоставлены в сумме 762 807,5 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 508 278,8 тыс. руб., что составляет 66,6% общего объема предоставленных субсидий организациям инфраструктуры.

тыс. руб.

Получатель субсидии	Всего за 2009–2016 годы	Всего за 2013–2016 годы	в том числе				Справочно 2017 год
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
Всего	762 807,5	78 672,5	5 600,0	9 900,0	49 900,0	13 272,5	66 299,0
<i>в том числе средства федерального бюджета</i>	<i>508 278,8</i>	<i>70 583,8</i>	<i>4 000,0</i>	<i>8 000,0</i>	<i>46 800,0</i>	<i>11 783,8</i>	<i>47 781,7</i>
1. Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области	500 157,5	57 272,5	600,0	4 900,0	42 000,0	9 772,5	57 099,0
Для обеспечения обязательств по поручительствам, выданным субъектам МСП в целях обеспечения выполнения их обязательств по кредитным договорам, договорам займа, договорам лизинга	345 444,0	0	0	0	0	0	0
Для исполнения обязательств по предоставлению возвратных краткосрочных заемных средств субъектами МСП	138 762,5	51 772,5	0	0	42 000,0	9 772,5	57 099,0
Для создания и обеспечения деятельности Евро Инфо Корреспондентского центра Тверской области	2 250,0	0	0	0	0	0	0
Обеспечение деятельности горячей линии по приему обращений субъектов МСП	1 800,0	600,0	600,0	0	0	0	0
Для создания и ведения реестра субъектов МСП	200,0	0	0	0	0	0	0
Для организации и проведения областных съездов, совещаний, конкурсов, круглых столов	2 800,0	0	0	0	0	0	0
Для организации и проведения экспресс-подготовки кадров для предпринимательской деятельности	4 001,0	0	0	0	0	0	0
Реализация комплекса мероприятий, направленных на содействие развитию молодежного предпринимательства (реализация программы "Ты – предприниматель")	4 900,0	4 900,0	0	4 900,0	0	0	0
Создание и развитие Центра поддержки предпринимательства Тверской области	0	0	0	0	0	0	5 066,7
2. Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты МСП в научно-технической сфере Тверской области	242 650,0	21 400,0	5 000,0	5 000,0	7 900,0	3 500,0	9 200,0
Для создания и обеспечения деятельности Фонда	210 000,0	0	0	0	0	0	0
Для обеспечения деятельности Евро Инфо Корреспондентского Центра Тверской области	15 000,0	10 000,0	5 000,0	5 000,0	0	0	0
Для создания и обеспечения деятельности Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП	6 250,0	0	0	0	0	0	9 200,0
Развитие Регионального интегрированного центра – Тверская область	11 400,0	11 400,0	0	0	7 900,0	3 500,0	0
3. Фонд содействия привлечению инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области. Старт-АП Фонд (для создания и обеспечения деятельности Фонда)	20 000,0	0	0	0	0	0	0

Следует отметить, что значительный объем финансового обеспечения объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП – 684 135,0 тыс. руб., или 89,7%, пришелся на период с 2009 по 2012 год, из них 345 444,0 тыс. руб., или 50,5%, предоставлены Фонду содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области (далее – Фонд) для обеспечения обязательств по поручительствам, выданным субъектам МСП в целях обеспечения выполнения их обязательств по кредитным договорам, договорам займа, договорам лизинга.

В период с 2013 по 2016 год объем субсидий некоммерческим организациям (фондам) значительно сократился (в 8,7 раза).

За период с 2013 по 2016 год из областного бюджета предоставлены субсидии:

1) Фонду содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области на выполнение трех мероприятий на общую сумму 57 272,5 тыс. руб., из них 51 772,5 тыс. руб. приходится на исполнение обязательств по предоставлению возвратных краткосрочных заемных средств субъектам МСП, в том числе: в 2015 году – 42 000,0 тыс. руб., в 2016 году – 9 772,5 тыс. рублей.

Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области создан в целях повышения доступности заемных финансовых средств для действующих субъектов МСП в Тверской области: предоставляет поручительства по кредитным и лизинговым договорам в случае недостаточности собственных средств у предпринимателей для обеспечения кредита; осуществляет предоставление займов предпринимателям Твери и Тверской области в размере до 3 000 тыс. рублей.

Информация о представленных Фондом поручительствах и займах отражена в таблице (согласно отчетам о реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» за период с 2014 по 2016 год, представленным в Контрольно-счетную палату Тверской области в составе документов для экспертизы отчетов об исполнении бюджета за 2014, 2015, 2016 годы).

Форма поддержки	Итого 2013–2016	2013 год*	2014 год	2015 год	2016 год
Поручительства, ед.	225	61	24	68	72
Размер поддержки, тыс. руб.	487 150,2	163 252,0	83 764,5	93 708,6	146 425,1
Микрозайм, ед.	594	134	134	189	137
Размер поддержки, тыс. руб.	522 819,0	96 010,0	103 704,0	151 605,0	171 500,0

*Информация из реестра СМСП – получателей государственной поддержки в Тверской области, представленного Министерством экономического развития Тверской области.

Следует отметить, что согласно реестрам субъектов МСП – получателей государственной поддержки в Тверской области (далее – Реестр субъектов МСП) за 2015 и 2016 годы, размещенным на официальном сайте Министерства экономического развития Тверской области, Фондом выданы в 2015 году 180 займов на сумму 146 984,7 тыс. руб., в 2016 году – 133 займа на сумму 151 425,0 тыс. руб., что **не соответствует данным** отчетов о реализации государственной программы Министерства.

Анализ Реестра субъектов МСП за 2015 и 2016 годы показал, что **основную долю** займов и поручительств (более 50%) получают **субъекты МСП, находящиеся в городе Твери**.

	2015 год				2016 год			
	Поручительства		Микрозайм		Поручительства		Микрозайм	
	кол-во, ед.	размер, тыс. руб.	кол-во, ед.	размер, тыс. руб.	кол-во, ед.	размер, тыс. руб.	кол-во, ед.	размер, тыс. руб.
Всего СМСП	68,0	93 708,6	189,0	151 605,0	72,0	146 425,1	137,0	174 500,0
в том числе СМСП г. Твери	49,0	70 307,1	96,0	79 659,7	44,0	95 973,5	88,0	102 325,0
удельный вес, %	72,1	75,0	50,8	52,5	61,1	65,5	64,2	58,6

Поддержка субъектов МСП в виде предоставления займа ежегодно оказывается небольшому количеству субъектов МСП – 0,5% от общей численности субъектов МСП.

Анализ получателей займов на основании Реестра субъектов МСП за 2016 год показал, что основная доля займов предоставлена субъектам МСП, основным видом деятельности которых является торговля и предоставление различных услуг:

Деятельность по ОКВЭД	Кол-во субъектов	Сумма займа, тыс. руб.	Уд. вес, %
сельское хозяйство	11	9 220,0	6,1
производство	13	21 300,0	14,1
торговля	62	62 890,0	41,0
прочие	47	58 565,0	38,8
Итого	133	151 975,0	100,0

Одним из основных показателей реализации мероприятий программы является количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) субъектами МСП, получившими государственную поддержку.

По мероприятию «Обеспечение обязательств по поручительствам, выданным субъектам МСП в целях обеспечения выполнения их обязательств по кредитным договорам, договорам займа, договорам лизинга» в 2013 году создано 46 рабочих мест (при плане 45), в 2014 году – 6 рабочих мест (при плане 5), в 2015 году – 12 рабочих мест (при плане 15), в 2016 году – 28 рабочих мест (при плане 25).

По мероприятию «Исполнение обязательств по предоставлению возвратных краткосрочных заемных средств субъектами МСП» указанный показатель установлен начиная с 2014 года, плановые значения которого значительно перевыполнены в 2015 и 2016 годах. Так, в 2014 году создано 16 рабочих мест при плане 20, в 2015 году – 36 мест при плане 31, в 2016 году – 70 мест при плане 34.

2) Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области представлялись субсидии на выполнение двух мероприятий на общую сумму 21 400 тыс. руб.:

- для обеспечения деятельности Евро Инфо Корреспондентского Центра Тверской области (деятельность которого направлена на оказание *информационной и консультационной поддержки* внешнеэкономической деятельности малых и средних предприятий Тверской области) в 2013 и 2014 годах – по 5 000,0 тыс. рублей. Указанным Центром в 2013 году оказана поддержка 330 субъектам предпринимательства при плановом показателе 450 субъектов; в 2014 году оказана поддержка 133 субъектам при плановом показателе 333 субъекта, что свидетельствует о снижении потребности в данном виде господдержки. Кроме того, **при использовании бюджетных средств в полном объеме не обеспечено достижение планируемого результата**, что не согласуется с требованиями статьи 34 БК РФ об эффективном расходовании бюджетных средств;

- на развитие Регионального интегрированного центра (далее – РИЦ) в 2015 году – 7 900,0 тыс. руб., в 2016 году – 3 500,0 тыс. рублей. РИЦ был создан как структурное подразделение Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области, основными задачами которого являются содействие субъектам МСП Тверской области в поиске партнеров по России и в зарубежных странах при выходе на новые рынки, создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности.

В 2015 году РИЦ оказана поддержка 255 субъектам МСП при плане 145, в 2016 году – 393 субъектам при плане 350. Проводились консультации и мероприятия для субъектов МСП: в 2015 году – 267 консультаций при плане 262, в 2016 году – 102 консультации при плане 48 консультаций. Созданы рабочие места: 16 мест в 2015 году, 6 мест в 2016 году.

Следует отметить, что вышеуказанные количественные показатели реализации мероприятий Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области не позволяют оценить эффективность деятельности самого Фонда и его структурных подразделений, предоставляемые услуги Евро Инфо Корреспондентским Центром Тверской области и Региональным интегрированным центром схожи.

Кроме того, следует отметить, что в 2013, 2014, 2016 годах Фондом содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области не было достигнуто плановое значение показателя результативности мероприятия государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области»:

Показатель	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
«Число созданных субъектов предпринимательства, соучредителем которых является Венчурный фонд»	2	0	2	1	2	2	2	0

Недостижение планового значения показателя результативности данного мероприятия в 2013, 2014, 2016 годах может свидетельствовать о неостребованности услуг, недоступности мер господдержки, оказанных СМП структурными подразделениями Фонда, об отсутствии взаимосвязи ресурсов и показателей результативности мероприятий.

3) Кроме того, для поддержки инновационной деятельности в Тверской области (согласно отчетам о реализации госпрограммы) в 2013–2016 годах проводилась работа в рамках административного мероприятия по обеспечению деятельности **«Фонда содействия привлечению инвестиций в субъекты МСП в научно-технической и технологических сферах. Старт-Ап Фонд»**. При поддержке Старт-Ап Фонда созданы 5 компаний:

ООО «Инжэниус Тим» (интеллектуальная система управления товарными запасами);

ООО «БиоГеоРесурс» (инновационные продукты переработки торфа);

ООО «Гравитон» (организация производства кристаллов парателлурита);

ООО «Новационные Сельхозтехнологии» (стимулятор молокоотдачи у животных);

ООО «МГБ» (диагностика лейкоза крупного рогатого скота в полевых условиях).

Анализ основных направлений господдержки субъектов МСП в разрезе фондов приведен в таблице:

	Основные направления государственной поддержки субъектов МСП	Наименование фонда, оказывающего государственную поддержку
1	Финансовая поддержка	
1.1	микрофинансовая деятельность (предоставление кредитов, займов)	Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства
1.2	гарантийная деятельность (поручительства, гарантии)	- Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства - Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере
2	Образовательно-консультационная поддержка	
2.1	содействие в осуществлении внешнеэкономической деятельности	- Региональный интегрированный центр – Тверская область - Тверской областной центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства - Евро Инфо Корреспондентский Центр
2.2	содействие в привлечении инвестиций	- Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере - Фонд содействия привлечению инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической и технологической сфере - Региональный интегрированный центр – Тверская область
2.3	информационно-консультационные услуги	- Региональный интегрированный центр – Тверская область - Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства - Центр поддержки предпринимательства - Евро Инфо Корреспондентский Центр

Следует отметить, что наблюдается дублирование функций по оказанию господдержки как между фондами, так и между структурными подразделениями фондов.

Прямые меры финансовой поддержки субъектов МСП, оказанные в 2009–2016 годах, составили 32,1% от общей суммы финансовой поддержки. В период с 2013 по 2016 год наблюдался рост прямых мер финансовой поддержки, которые в эти годы составили 74,5% (308 254,9 тыс. руб.) от общего объема оказанной поддержки; доля охвата субъектов МСП, получивших данную поддержку, составила в 2013–2016 годах не более 0,2%.

Информация о количестве субъектов, получивших в 2013–2016 годах данную поддержку, представлена в таблице:

	2013	2014	2015	2016
Количество субъектов МСП, получивших прямую поддержку, ед.	58	44	85	60
Количество субъектов МСП, ед.	41 059	36 149	35 763	46 857
Доля охвата субъектов МСП, получивших прямую финансовую Поддержку, %	0,1	0,1	0,2	0,1

Прямые меры поддержки выражены в форме предоставления субсидий непосредственно субъектам МСП: на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг); на создание собственного дела; субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным СМСП; на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов, лизинговых платежей; на поддержку начинающих и действующих инновационных компаний (2013 г.); на

выплаты денежного вознаграждения (грантов) по результатам конкурса проектов фундаментальных научных исследований и в области гуманитарных наук; на поддержку начинающих фермеров, КФХ, семейных животноводческих хозяйств.

	Всего за период 2009–2016 годов	в том числе по годам							
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Количество субъектов МСП, получивших прямую поддержку, ед.	491	18	79	87	60	58	44	85	60

• Государственная поддержка в виде прямой помощи субъектам МСП Министерством экономического развития Тверской области оказывается ежегодно небольшому количеству субъектов МСП (в 2013, 2014, 2016 годах – 0,1% от общей численности субъектов МСП, в 2015 году – 0,2%).

Основную долю в прямых мерах финансовой поддержки, предоставленных в 2015, 2016 годах, составляют **субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования** в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг): 54,9% и 66,4% соответственно.

Порядок предоставления указанных субсидий утвержден постановлением Правительства Тверской области от 06.10.2015 № 473-пп.

Субсидии предоставляются в размере 50% произведенных затрат по договорам на приобретение в собственность оборудования, заключенным не ранее 01.01.2014, по которым произведена полная оплата, включая затраты на монтаж оборудования.

Максимальный размер субсидии – 5 000,0 тыс. руб. на одного получателя поддержки.

По итогам проведения конкурсного отбора субсидии получили в 2015 году 36 субъектов МСП на сумму 70 000,0 тыс. руб., в 2016 году – 28 субъектов на общую сумму 74 000,0 тыс. рублей.

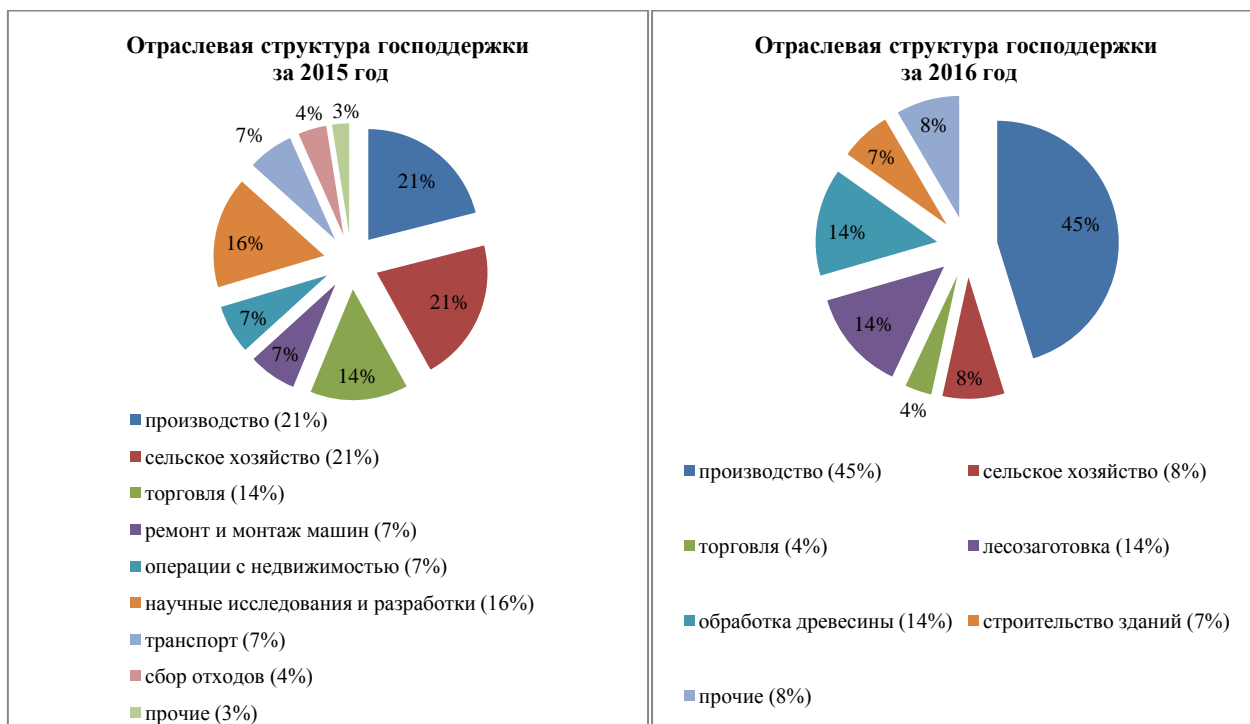
Анализ Реестра субъектов МСП – получателей государственной поддержки в Тверской области за 2015 и 2016 годы показал, что наибольший удельный вес полученных субсидий приходится на субъекты МСП, находящиеся в городе Твери: в 2015 году – 14 субъектов (38,9%), в 2016 году – 13 субъектов (46,4%).

Максимальный размер субсидии (5 000,0 тыс. руб.) получили в 2015 году 5 субъектов, в 2016 году – 8 субъектов МСП.

Место нахождения субъекта	Количество получателей		Вид деятельности по ОКВЭД
	2015 год	2016 год	
г. Тверь	5	2	Торговля (2), научно-исследовательские разработки (2), операции с недвижимостью (1), производство прочих готовых изделий(1), здравоохранение (1)
г. Западная Двина		2	Лесозаготовка, обработка древесины
Пеновский район		2	Лесозаготовка, обработка древесины
г. Торжок		1	Строительство зданий
г. Калязин		1	Производство кожи

Анализ видов деятельности получателей указанного вида государственной поддержки показал, что наибольшая доля государственной поддержки оказана субъектам МСП, ведущим деятельность в сфере производства (в 2015 году – 21% от общего объема оказанной поддержки, в 2016 году – 45,2%).

Отраслевая структура деятельности субъектов МСП, получивших государственную поддержку, представлена на диаграмме:



Данными субъектами МСП в 2015 году создано 289 рабочих мест, в 2016 году – 233 рабочих места, что значительно отличается от планового значения показателя результативности мероприятия (14 и 16 мест соответственно).

Существенное перевыполнение плановых значений целевых показателей свидетельствует об их занижении при планировании и отсутствии взаимосвязки показателей с объемом финансирования мероприятия. Отсутствие качественных показателей реализации данного мероприятия не позволяет оценить эффективность использования субсидий на поддержку субъектов МСП.

- Финансовая поддержка субъектов МСП в сфере сельского хозяйства осуществляется Министерством сельского хозяйства Тверской области в соответствии с подпрограммой «Государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе» государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы. За период 2013–2016 годов финансовая поддержка оказана в сумме 114 366,2 тыс. руб., или на 95,7% от бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете.

Информация об объеме поддержки субъектов МСП в сфере сельского хозяйства по направлениям за 2013–2016 годы представлена в таблице:

Мероприятия	Итого 2013–2016 годы			Кассовое исполнение по годам			
	Утв. законом о бюджете	Кассовое исп.	% испол.	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Итого поддержка	119 492,4	114 366,2	95,7	26 664,4	17 684,0	37 950,8	32 067,0
областной бюджет	25 224,3	24 441,3	96,9	5 449,4	5 327,3	8 230,3	5 434,3
федеральный бюджет	94 268,1	89 924,9	95,4	21 215,0	12 356,7	29 720,5	26 632,7
Поддержка начинающих фермеров	50 142,5	50 142,5	100,0	12 158,0	6 416,0	16 071,4	15 497,1
Предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм	46 065,9	44 681,8	97,0	7 034,0	5 024,0	17 625,5	14 998,3
Возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая ИП, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельхозназначения	1 580,4	641,0	40,6	548,7	92,3	0,0	0,0
Возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	21 703,6	18 900,9	87,1	6 923,7	6 151,7	4 253,9	1 571,6

За указанный период 36 хозяйств начинающих фермеров (при плановом значении – 35 хозяйств) получили гранты, в том числе: в 2013 году – 10 хозяйств, в 2014 году – 5 хозяйств, в 2015 году – 11 хозяйств, в 2016 году – 10 хозяйств. Доля хозяйств, получивших в 2015 году поддержку, составила 6,2% от вновь созданных в 2015 году КФХ (178 хозяйств), в 2016 году – 6,9% от вновь созданных КФХ (145 хозяйств).

Гранты на строительство (реконструкцию) семейных животноводческих ферм получили 9 КФХ, что в 1,5 раза больше планового значения (6 КФХ).

Следует отметить, что муниципальные программы, содержащие мероприятия, направленные на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Тверской области, в 2017 году реализуются только 7 муниципальными образованиями (г. Тверь, Калининский район, г. Торжок, г. В.Волочек, Андреапольский, Западнодвинский, Максатихинский районы), что может свидетельствовать о низком уровне вовлечения в мероприятия по оказанию мер господдержки МСП, находящихся в муниципальных образованиях Тверской области, и о недоступности мер поддержки для данных субъектов.

3. Анализ имущественной поддержки субъектов МСП.

Имущественная поддержка субъектов МСП в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 209-ФЗ осуществляется в виде передачи во владение и (или) в пользование на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии государственными программами (подпрограммами) субъектов РФ, муниципальными программами (подпрограммами).

3.1. В Тверской области оказание **имущественной поддержки** субъектов МСП в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях осуществляет Государственное автономное учреждение «Тверской областной бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ «ТОБИ») в рамках государственного задания на оказание государственных услуг. Кроме указанных услуг ГАУ «ТОБИ» в рамках госзадания предоставляет информационную, консультационную, образовательную поддержку субъектам МСП.

На финансовое обеспечение государственного задания ГАУ «ТОБИ» из областного бюджета предоставлена субсидия: 2013 г. – 4 311,2 тыс. руб., 2014 г. – 5 552,7 тыс. руб., 2015 г. – 3 889,4 тыс. руб., 2016 г. – 3 504,4 тыс. рублей.

Согласно Реестру субъектов МСП имущественной поддержкой за период с 2013 г. по 2016 г. воспользовался 101 субъект МСП.

Показатели деятельности ГАУ	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
количество субъектов МСП, которым оказана имущественная поддержка*	35	24	16	26
доля площади, сданной в аренду субъектам МСП* (факт при плане 100%), %	-	76	33	55
площадь помещений, предоставленных субъектам МСП (план/факт), кв. м*	-	-	-	1870/1028,3
количество юридических (физических) лиц, получивших услугу (план/ факт), ед.	850/1166	440/489	400/410	416/441
количество рабочих мест, созданных субъектами МСП, размещенных в ТОБИ, (план/факт), ед.	376/379	376/380	400/411	

*по состоянию на конец отчетного периода

Как видно из таблицы, имущественной поддержкой воспользовалось небольшое количество субъектов МСП, заполняемость бизнес-инкубаторов низкая, варьируется с 76% в 2014 году до 33% в 2015 году и 55% в 2016 году, что может свидетельствовать об отсутствии потребности в данном виде господдержки или о

недостаточно эффективной работе по информированию субъектов МСП о данном виде господдержки.

Кроме того, с 01.01.2015 функционирует МАУ «Центр городского предпринимательства» (городской бизнес-инкубатор), который также оказывает имущественную поддержку на территории г. Твери.

3.2. В целях реализации положений статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в Тверской области принято постановление Администрации от 16.12.2008 № 475-па «Об утверждении Порядка ведения перечня государственного имущества Тверской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), и о внесении изменений в Положение об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области» (далее – Порядок).

При этом утвержденный Порядок не содержит положений о требованиях к техническому состоянию объектов имущества и возможности его использования для предпринимательской деятельности, что влечет риски включения в перечень имущества, находящегося в неудовлетворительном состоянии и требующего дополнительных расходов на проведение ремонта, и снижает востребованность у субъектов МСП.

В целях имущественной поддержки субъектов МСП, в соответствии с утвержденным Порядком, Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство) издано распоряжение от 17.11.2016 № 1047 «О перечне государственного имущества Тверской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства» (далее – Перечень).

По состоянию на 01.01.2017 Перечень содержит 8 объектов государственного имущества Тверской области, предлагаемого для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам МСП.

Необходимо отметить, что в Перечень входит здание межрайонной ветеринарной лаборатории по адресу: г. Осташков, ул. Володарского, д. 7, которое, согласно информации о неиспользуемых объектах недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, размещенной на сайте Министерства, относится к объектам культурного наследия.

Включение объекта в реестр объектов культурного наследия снижает востребованность у субъектов МСП в связи с ограничениями, которые установлены Федеральным законом от 25.06.2002 N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Распоряжением Министерства от 11.08.2017 № 868 Перечень был дополнен 1 объектом недвижимости и, по состоянию на 13.09.2017, субъектам МСП предлагается для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе 9 объектов государственного имущества Тверской области.

Таким образом, все включенные в Перечень объекты недвижимости, находящиеся в государственной собственности Тверской области, субъектам МСП во владение и (или) пользование не переданы, имущественная поддержка, реализуемая Министерством, фактически не востребована.

4. Анализ мер господдержки, направленных на развитие молодежного предпринимательства.

Развитие молодежного предпринимательства в Тверской области осуществлялось путем предоставления субсидий начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела и посредством проведения мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

4.1. Предоставление субсидий начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела – индивидуальным предпринимателям в возрасте до 30 лет, юридическим лицам, в уставном капитале которых доля, принадлежащая лицам в возрасте до 30 лет, составляет не менее 50%, является одной из форм предоставления прямых мер финансовой поддержки.

Порядок предоставления указанных субсидий утвержден постановлением Администрации Тверской области от 08.09.2009 № 383-па (далее – Порядок № 383-па).

Целью предоставления субсидий является возмещение субъектам предпринимательства части затрат, связанных с реализацией бизнес-проекта по созданию собственного дела.

Субсидии предоставляются в размере 85% затрат, связанных с созданием и развитием собственного дела и направленных на реализацию бизнес-проекта, в том числе расходов по регистрации субъекта предпринимательства, расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) и приобретение основных средств, в том числе при заключении договора коммерческой концессии, за исключением:

- а) расходов на оплату труда работников субъектов предпринимательства;
- б) платы за аренду помещения;
- в) уплаты налоговых и иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;
- г) расходов на закупку товаров в целях дальнейшей реализации.

Размер субсидии не может превышать 500 тыс. руб. на одного субъекта предпринимательства, обратившегося за получением субсидии.

Субъект предпринимательства может получить субсидию в целях возмещения части затрат, связанных с реализацией бизнес-проекта по созданию собственного дела, только один раз.

Динамика предоставления субсидии субъектам МСП на создание собственного дела в разрезе видов деятельности представлена в таблице.

Наименование деятельности	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		Итого	
	кол-во	сумма, тыс. руб.	кол-во	сумма, тыс. руб.	кол-во	сумма, тыс. руб.	кол-во	сумма, тыс. руб.	кол-во	сумма, тыс. руб.
Всего поддержка	21	5 736,8	21	6 189,5	14	6 122,6	6	2 151,6	62	20 200,5
сельское хозяйство	2	460,8	3	874,0					5	1 334,8
производство	3	900,0	2	593,3	3	1 500,0	0	0,0	8	2 993,3
обработка древесины			1	300,0					1	300,0
ремонт и монтаж машин	2	600,0							2	600,0
работы строительные			1	237,4			1	462,5	2	699,9
торговля	4	1 139,5	4	1 187,3	2	791,9	0	0,0	10	3 118,7
складское хозяйство	1	300,0							1	300,0
предоставление мест для временного проживания					1	500,0			1	500,0
предоставление продуктов питания и напитков					1	500,0			1	500,0
производство кинофильмов, издание звукозаписей			1	300,0			1	469,5	2	769,5

Наименование деятельности	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		Итого	
	кол-во	сумма, тыс. руб.	кол-во	сумма, тыс. руб.	кол-во	сумма, тыс. руб.	кол-во	сумма, тыс. руб.	кол-во	сумма, тыс. руб.
разработка программного обеспечения	2	578,6							2	578,6
трудоустройство населения			1	300,0					1	300,0
деятельность в области информационных технологий	1	279,1							1	279,1
консультирование по вопросам управления	1	265,2							1	265,2
обслуживание зданий	1	300,0	1	300,0					2	600,0
реклама	1	300,0	1	300,0					2	600,0
здравоохранение			1	300,0					1	300,0
деятельность проф.научная и техническая прочая	1	159,0			1	234,2	1	190,7	3	583,9
аренда и лизинг					1	500,0			1	500,0
образование							1	405,1	1	405,1
социальные услуги							1	500,0	1	500,0
деятельность творческая					1	303,0			1	303,0
спорт, отдых, развлечения	1	179,1	2	600,0	3	1 293,5			6	2 072,6
ремонт компьютеров					1	500,0			1	500,0
прочие персональные услуги	1	275,5	3	897,5			1	123,8	5	1 296,8

Анализ получателей – субъектов МСП вышеназванного вида государственной поддержки на основании Реестра субъектов МСП показал, что наибольшая доля государственной поддержки за период с 2013 по 2016 годы оказана субъектам МСП, занятым в сфере торговли, – 10 субъектам на сумму 3 118,7 тыс. руб. (15% к общему объему данной господдержки), в производстве – 8 субъектам на сумму 2 993,3 тыс. руб. (14,8%), в сфере спорта и отдыха – 6 субъектам на сумму 2 072,6 тыс. руб. (10%).

В 2013 году субсидию на создание собственного дела получил 21 субъект молодежного предпринимательства (при плане 40 ед.) на общую сумму 5 736,8 тыс. руб., или 38% от запланированного объема бюджетных ассигнований. Из них: 15 – в г. Твери, 2 – в Калининском районе и по одному – в г. Ржеве, г. Торжке, Конаковском и Максатихинском районах. Максимальная сумма поддержки составила 300 тыс. рублей.

Основными видами деятельности получателей в 2013 году являлись торговля (19,9%), производство (15,7%).

Из общего количества получателей субсидии два получателя в 2017 году прекратили свою деятельность (ООО «Галактика» г. Торжок [торговля] и ООО «Смайл» г. Тверь [деятельность профессиональная научная и техническая прочая]), объем оказанной им господдержки – **459,0** тыс. рублей.

В 2014 году субсидию получил также 21 субъект молодежного предпринимательства (при плане 30 ед.) на общую сумму 6 189,5 тыс. руб., или 70,3% от запланированного объема бюджетных ассигнований. Из них: 18 – в г. Твери, 2 – в г. Торжке, 1 – в п. Селижарово. Максимальная сумма поддержки составила 300 тыс. рублей. Создано 42 рабочих места при плане 60.

Основными видами деятельности получателей в 2014 году являлись торговля (19,2%), сельское хозяйство (14,1%), прочие персональные услуги (14,5%).

Прекратили свою деятельность в 2017 году 3 получателя поддержки (ИП Костоева Зарема Руслановна г. Тверь (деятельность в области спорта, отдыха, развлечений), ООО «ИБК» г. Тверь (производство кинофильмов, издание звукозаписей), ООО «Счастливая ферма» г. Торжок (сельское хозяйство), что составило 14% от общего количества субъектов, получивших поддержку, объем оказанной им господдержки – **900,0** тыс. рублей.

Одним из условий предоставления субсидий начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела является принятие субъектом предпринимательства обязательства по сохранению общего количества рабочих мест и созданию новых рабочих мест на период не менее 3 лет со дня получения поддержки (пп. «в» п. 11 Порядка № 383-па).

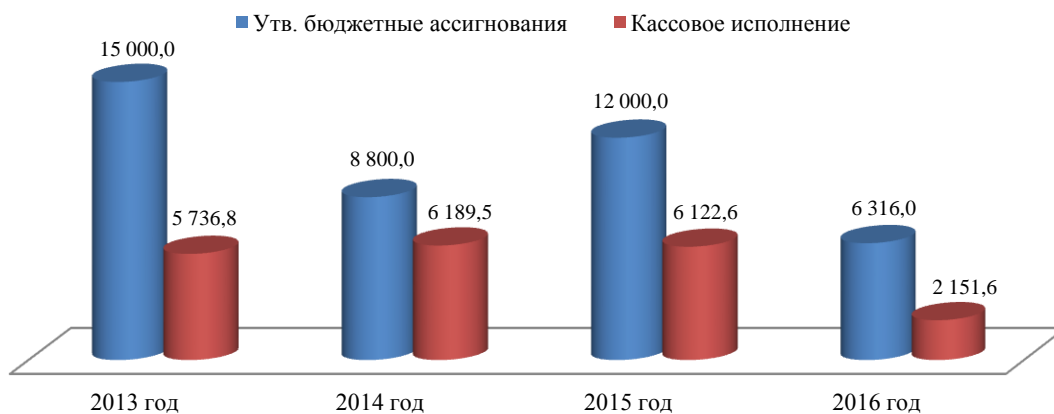
В 2015 году субсидию получили 14 субъектов молодежного предпринимательства (при плане 24 ед.) на общую сумму 6 122,6 тыс. руб., или 51% от запланированного объема бюджетных ассигнований. Из них: 12 – в г. Твери, 1 – в Калининском районе и 1 – в г. Западная Двина. Максимальная сумма поддержки составила 500 тыс. рублей. Создано 22 рабочих места при плане 48.

Основными видами деятельности получателей в 2015 году являлись производство (24,5%), спорт, отдых, развлечения (21,1%), торговля (12,9%).

В 2016 году поддержку получили 6 субъектов молодежного предпринимательства (при плане 13 ед.) на общую сумму 2 151,6 тыс. руб., или 34,1% от запланированных бюджетных ассигнований. Все предприниматели из г. Твери. Максимальная сумма поддержки составила 500 тыс. рублей. Создано 19 рабочих мест при плане 25.

Основной причиной ежегодного неосвоения бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий является то, что при проведении конкурса отклоняется множество заявок субъектов малого предпринимательства из-за несоответствия предоставляемых документов на получение субсидии требованиям и условиям предоставления субсидий (например, в 2015 году подано 34 заявки субъектов МСП, из них отобраны 14 заявок [41,1%]; в 2016 году подана 21 заявка, из них отобрано – 6 заявок [28,6%]).

Динамика исполнения расходов на поддержку начинающих субъектов молодежного предпринимательства на создание собственного дела в 2013-2016 годах



Показателями результативности исполнения мероприятий ГП по содействию развитию молодежного предпринимательства являются 3 количественных показателя:

- количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку;
- количество вновь созданных рабочих мест (включая зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку;
- количество рабочих мест, планируемых к созданию в плановый 3-летний период субъектами МСП, получившими государственную поддержку.

Показатели, характеризующие качественную сторону государственной поддержки молодежного предпринимательства, в программе отсутствуют. В этой связи **оценить эффективность использования бюджетных средств и их востребованность физическими лицами в возрасте до 30 лет не представляется возможным.**

4.2. Министерством экономического развития Тверской области (2013 год, 2015 год), Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области (2014 год), Комитетом по делам молодежи Тверской области (2016 год) реализовывалась задача по содействию развитию молодежного предпринимательства. За период с 2013 по 2016 год расходы из областного бюджета на указанные цели составили 9 269,9 тыс. руб., или 56,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (16 320,0 тыс. руб.).

Оказание государственной поддержки	Всего за 2013–2016 годы	в том числе в разрезе годов			
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Развитие молодежного предпринимательства					
Бюджетные ассигнования	16 320,0	7 250,0	100,0	6 000,0	2 970,0
Кассовое исполнение	9 269,9	5 217,8	100,0	1 709,0	2 243,1
% исполнения	56,8	72,0	100,0	28,5	75,5

В рамках указанной задачи осуществлялась реализация программы «Ты – предприниматель», направленной на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

Показателями результативности исполнения мероприятий по содействию развитию молодежного предпринимательства начиная с 2014 года являются: количество субъектов МСП, созданных физическими лицами в возрасте до 30 лет; количество физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятий; количество физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), завершивших обучение по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий.

показатели	2014 год		2015 год		2016 год	
	план	факт	план	факт	план	факт
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 30 лет (включительно), ед.	42	11	50	Искл.	44,0	44,0
Количество физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятий, ед.	2738	2738	1500	Искл.	1286,0	1302,0
Количество физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), завершивших обучение по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий, ед.	339	339	400	Искл.	415,0	415,0

Количественные показатели (за исключением первого) в 2014, 2016 годах достигли планового значения. В 2015 году показатели не исполнены в связи с тем, что исполнителем по контракту не были выполнены требования технического задания к государственному контракту, заключенному на оказание услуг по реализации комплекса мероприятий, направленных на содействие развитию молодежного предпринимательства.

Кроме того, следует отметить, что **в государственной программе показатели, характеризующие качественную сторону государственной**

поддержки молодежного предпринимательства, отсутствуют. В этой связи оценить эффективность использования средств областного бюджета и их востребованность физическими лицами в возрасте до 30 лет не представляется возможным.

5. Анализ подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области» за 2013–2016 годы.

Министерство экономического развития является главным администратором государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013–2019 годы.

Согласно Положению о Министерстве экономического развития Тверской области (далее – Министерство), утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 01.11.2011 № 172-пп, одними из основных задач Министерства являются разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) Тверской области, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (п.п. «з» п. 8 Положения).

В функции Министерства включены: формирование региональных инновационных программ Тверской области, государственных программ (подпрограмм) Тверской области, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, перечня приоритетных направлений деятельности субъектов МСП Тверской области; ведение реестров субъектов МСП, получающих поддержку из областного бюджета Тверской области.

Цель госпрограммы – обеспечение сбалансированного экономического роста Тверской области.

Показатели цели госпрограммы (в ред. от 18.08.2017) и их плановые значения отражены в таблице:

Наименование показателей цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Показатель 1 "Объем валового регионального продукта", млн. руб.	294 835,0	307 376,7	324 194,0	344 296,0
Показатель 2 "Объем внешнеторгового оборота", млн. дол. США	1 080,8	1 159,1	552,1	591,5
Показатель 3 "Объем валового регионального продукта в расчете на одного жителя Тверской области", тыс. руб.	221,7	232,8	247,5	264,8
Показатель 4 "Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года", %	-	101,6	101,6	102,3
Показатель 5 "Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения Тверской области", %	11,8	11,9	13,0	13,2
Показатель 6 "Реальные располагаемые денежные доходы населения"	101,5	98,0	99,5	95,0
Показатель 7 "Среднегодовая величина прожиточного минимума на душу населения Тверской области", руб.	7 096,40	7 992,8	9 740,5	10 060,0
Показатель 8 "Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями", млн. руб.	214 231, 8	227 514, 1	244 122, 7	269 267, 3
Показатель 9 "Прирост высокопроизводительных рабочих мест", % к предыдущему году	25,6	2,0	2,5	2,00
Показатель 10 "Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года", %	114,0	115,0	98,8	95,6
Показатель 11 "Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников", %	27,2	28,2	29,2	27,6
Показатель 12 "Прирост высокопроизводительных рабочих мест", ед.	0	0	0	2 500,0

Основные показатели, отражающие ход решения задач подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области», указаны в таблице:

Наименование задачи/показателя	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Господдержка, всего, тыс. руб.	52 411,3	31 527,7	26 826,2	24 215,7	164 277,4	145 155,6	103 356,3	98 334,7
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку в рамках подпрограммы, в том числе созданных субъектов предпринимательства, соучредителями которых являются "Старт-Ап Фонд" и Венчурный фонд, ед.	185	249	552	326	426	585	639,0	688,0
Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку в рамках подпрограммы, ед.	440	767	506	455	582	813	151,0	428,0
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения, %	-	-	43,3	Искл.	43,5	Искл.	43,7	43,7
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта РФ, ед.	-	-	41	Искл.	42	Искл.	42,0	Искл.

При оказании государственной поддержки из областного бюджета в 2013–2016 годах поддержку получили 1 848 субъектов МСП, что составляет 102,3% от планового значения (1 802 ед.), создано рабочих мест получателями поддержки – 2 463 единицы, что в 1,5 раза превышает плановое значение (1 679 ед.).

Следует отметить, что в связи с более поздними сроками обработки статистических данных фактические значения ряда показателей в отчетах о реализации программ не представляются и исключаются из расчета при оценке эффективности госпрограммы, что **не позволяет объективно оценить степень реализации госпрограммы.**

Одним из основных показателей достижения цели подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области» является количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку в рамках подпрограммы. При этом не осуществляется мониторинг динамики ликвидированных рабочих мест и представителей малого и среднего бизнеса, получивших государственную поддержку и в дальнейшем не осуществляющих свою деятельность. В этой связи отсутствует возможность **оценить реальный эффект** от мер осуществляемой поддержки.

Кроме вышеизложенного, следует отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р утверждена Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и план мероприятий («дорожная карта») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия развития МСП).

Цель Стратегии развития МСП – развитие сферы МСП как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой – социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

Базовыми индикаторами достижения указанной цели в 2030 году выступают:
увеличение в 2,5 раза оборота малых и средних предприятий по отношению к 2014 году (в реальном выражении);

увеличение в 2 раза производительности труда в секторе малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к 2014 году (в реальном выражении);

увеличение доли обрабатывающей промышленности в обороте сектора малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей) до 20%;

увеличение доли занятого населения в секторе малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения до 35 процентов.

Стратегическим ориентиром является увеличение доли малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте в 2 раза (с 20 до 40 процентов).

Согласно положениям Стратегии развития МСП она является межотраслевым документом стратегического планирования в сфере развития малого и среднего предпринимательства, а также основой для разработки и реализации государственных, муниципальных программ.

Стратегией развития МСП одним из инструментов реализации политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства на региональном и муниципальном уровнях определено создание и развитие объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП (в том числе межрегиональных).

В 2017 году акцент по оказанию государственной поддержки субъектов МСП в рамках подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области» ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы перенесен на организации инфраструктуры поддержки субъектов МСП, учредителем которых является Тверская область. Финансовое обеспечение данных организаций определено на 2017 год в объеме 66 299,0 тыс. руб., что составляет 80,6% от общего финансового обеспечения подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области».

Однако следует отметить, что ни один из **целевых индикаторов реализации Стратегии развития МСП не нашел отражения ни в показателях цели государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области на 2014–2019 годы», ни в решении задачи подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области»** указанной программы (в ред. 18.08.2017), что не позволит проанализировать эффективность мероприятий, направленных на развитие МСП, и оценить эффективность расходования бюджетных средств. Необходимо внести соответствующие изменения в госпрограмму.

6. Анализ дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, способствующих развитию МСП.

В период с 2009 по 2016 год Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области в рамках ДЦП «Содействие занятости населения Тверской области на 2009–2011 годы», утвержденной ПАТО от 01.09.2008 № 278-па, ДЦП «Содействие занятости населения Тверской области и реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, на 2012–2014 годы», утв. 18.11.2011 № 101-пп, ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013–2018 годы, утв. ППТО от 18.10.2012 № 620-

пп, оказана единовременная финансовая помощь на реализацию мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан на общую сумму 333 099,4 тыс. рублей.

	Итого в 2009–2016 годах*	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Мероприятие "Содействие самозанятости безработных граждан"	333 099,4	78 498,0	88 317,6	58 800,0	38 958,9	16 484,2	16 006,5	17 448,1	18 586,1
Показатель "Численность безработных граждан, открывших собственное дело при содействии службы занятости"	5 659	1 335	1 502	1 000	658	280	271	296	317

*Данные отражены на основании информации, представленной Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области, и отчетов о реализации программ.

Единовременная финансовая помощь на мероприятие выделялась лицу, претендующему на получение единовременной финансовой помощи:

а) в сумме 12-кратной максимальной величины пособия по безработице при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства;

б) в сумме понесенных расходов путем возмещения, но не выше суммы средств, предусмотренных центру занятости лимитами бюджетных обязательств, на подготовку документов для государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства (включая оплату государственной пошлины, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов).

В результате оказания финансовой помощи за период с 2009 по 2016 год собственное дело зарегистрировали 5 659 субъектов.

Справочно: Из числа получивших государственную услугу в I полугодии 2017 года собственное дело зарегистрировали 164 безработных гражданина с получением единовременной финансовой помощи. На единовременную финансовую помощь из средств областного бюджета было израсходовано 9,6 млн. рублей.

Наибольшее количество открывших собственное дело – в сферах услуг, торговли, сельского хозяйства. Направления деятельности: организация крестьянских фермерских хозяйств, предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты, ремонт и обслуживание автотранспортных средств, ремонт и пошив одежды, грузоперевозки, торговля, производство мебели и др.

7. Сравнительный анализ основных показателей деятельности субъектов МСП за 2010 и 2015 годы по данным статистических наблюдений за деятельностью субъектов МСП.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 209-ФЗ федеральные статистические наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации осуществляются путем проведения сплошных статистических наблюдений за деятельностью субъектов МСП, проводимых один раз в 5 лет, и выборочных статистических наблюдений за деятельностью отдельных субъектов МСП на основе представительной (репрезентативной) выборки. Впервые сплошное статистическое наблюдение проведено в 2011 году за 2010 год.

На основании данных, размещенных на официальном сайте Росстата, сравнительный анализ основных показателей деятельности субъектов МСП за 2010 и 2015 годы представлен в таблице:

	2010 год				2015 год			
	Всего	в том числе по категориям			Всего	в том числе по категориям		
		средние предприятия	малые предприятия			средние предприятия	малые предприятия	
			всего	из них микро-предприятия			всего	из них микро-предприятия
Юридические лица								
Число предприятий, всего*, тыс. ед.	13,498	0,200	13,298	10,938	17,963	0,142	17,821	15,889
из них осуществляющих деятельность	10,001	0,199	9,802	7,467	12,171	0,138	12,033	10,123
Число замещенных рабочих мест**, тыс.	138,300	22,300	116,000	34,900	121,700	17,700	104,000	39,400
Индивидуальные предприниматели								
Число предприятий, всего, тыс. ед.	28,694	0,003	28,691	28,203	24,795	0,001	24,794	24,464
из них осуществляющих деятельность	18,063	0,003	18,060	17,572	17,757	0,001	17,756	17,426
Число замещенных рабочих мест	58,000	0,500	57,500	44,000	45,9***	-	-	-
Всего субъектов МСП								
Число субъектов МСП, тыс. ед.	42,192	0,203	41,989	39,141	42,758	0,143	42,615	40,353
из них осуществляющих деятельность	28,064	0,202	27,862	25,039	29,928	0,139	29,789	27,549
Число замещенных рабочих мест, тыс.	196,300	22,800	173,500	78,900	167,6***	-	-	-

* Предприятия, осуществляющие и приостановившие деятельность

** Включая работающих членов семьи, партнеров и наемных работников

*** Показатели по категориям не отражены

По состоянию на 01.01.2016 года зарегистрировано 42,758 тыс. субъектов МСП, из них 29,928 тыс. субъектов МСП, или 69,9%, осуществляли свою деятельность в 2015 году. Из общего количества зарегистрированных субъектов МСП 24,795 тыс. ед. составляют индивидуальные предприниматели, из которых 17,757 тыс. ед., или 71,8%, осуществляли свою деятельность.

Общее количество субъектов МСП в 2015 году по сравнению с 2010 годом увеличилось на 570 единиц, или на 1,3%. Прирост субъектов МСП, осуществляющих деятельность, составил 1,870 тыс. единиц, или 6,7 процента.

При этом наблюдалась негативная динамика численности занятого населения у субъектов МСП. Средняя численность граждан, занятых у субъектов МСП, в 2015 году сократилась по сравнению с 2010 годом на 28,700 тыс. человек, или на 14,6 процента.

В 2015 году в сфере малого и среднего бизнеса незначительно увеличилось количество малых предприятий по сравнению с 2010 годом: на 0,626 тыс. ед., или на 1,5 процента. При этом отмечен рост количества микропредприятий на 1,220 тыс. ед., или на 3,1%. Одной из причин роста количества микропредприятий является ликвидация средних предприятий, в том числе путем дробления бизнеса, и их переход в категорию микропредприятий. Изменение категории субъекта МСП дает определенные преференции при налогообложении и получении государственной поддержки.

По данным Федеральной налоговой службы, по состоянию на 10.01.2017 г. общее количество субъектов МСП, сведения о которых содержатся в Едином реестре СМСП Тверской области (далее – Единый реестр СМСП), составило 46,857 тыс. единиц, среднесписочная численность работников – 150,309 тыс. человек. Из общего количества малые предприятия (включая микропредприятия) составили

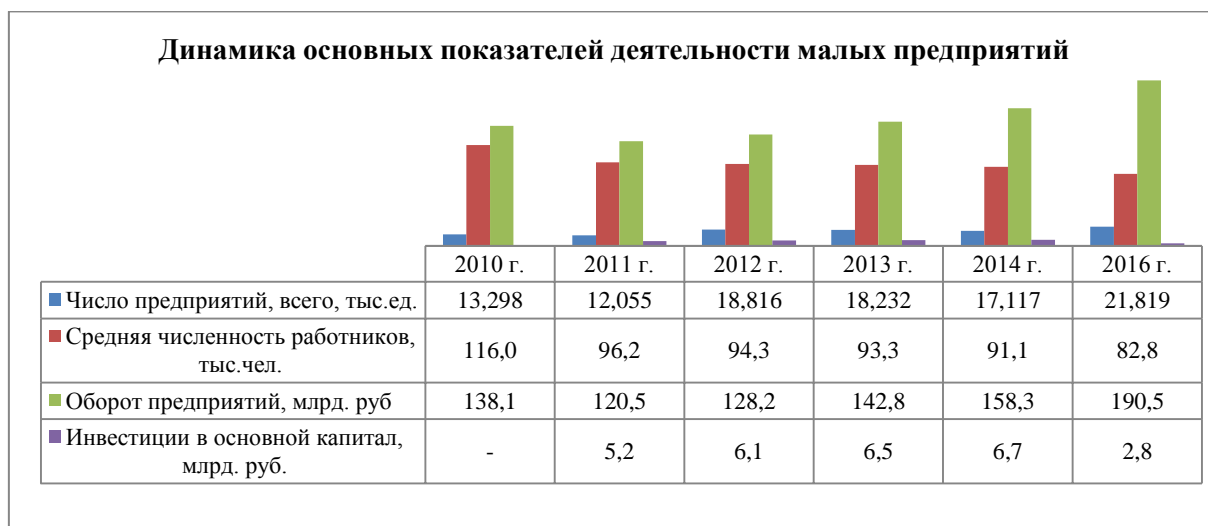
21,320 тыс. ед., индивидуальные предприниматели – 25,420 тыс. ед. Вместе с тем следует отметить, что данные, содержащиеся в Едином реестре СМСП, вероятно, не сопоставимы со статистическими данными о субъектах МСП.

Так, по данным Единого реестра СМСП, количество индивидуальных предпринимателей (на 10.01.2017 г.) составило 25,420 тыс. ед.; по данным статистики, по состоянию на 01.01.2017 г. количество индивидуальных предпринимателей – 29,593 тыс. единиц.

	на 01.08.2016			на 10.01.2017			на 10.07.2017		
	Всего	из них		Всего	из них		Всего	из них	
		юрлиц	ИП		юрлиц	ИП		юрлиц	ИП
Всего	44,761	20,178	24,583	46,857	21,437	25,420	48,485	22,167	26,318
Сумма среднесписочной численности работников	-	-	-	150,309	123,860	26,449	148,596	122,763	25,833
Имеющие признак "вновь созданные"	4,817	1,696	3,121	7,535	2,600	4,935	10,958	3,658	7,300
Микропредприятия	42,304	18,025	24,279	44,380	19,260	25,120	46,037	20,018	26,019
Сумма среднесписочной численности работников	-	-	-	60,346	42,600	17,746	59,182	42,034	17,148
Имеющие признак "вновь созданные"	4,817	1,696	3,121	7,535	2,600	4,935	10,958	3,658	7,300
Малые предприятия	2,333	2,030	0,303	2,352	2,054	0,298	2,324	2,026	0,298
Сумма среднесписочной численности работников	-	-	-	74,452	65,993	8,459	73,736	65,225	8,511
Средние предприятия	0,124	0,123	0,001	0,125	0,123	0,002	0,124	0,123	0,001
Сумма среднесписочной численности работников	-	-	-	15,511	15,267	0,244	15,678	15,504	0,174

По состоянию на 10.07.2017 в Едином реестре СМСП содержатся сведения о 48,485 тыс. субъектах, что на 8,3% больше, чем на дату формирования указанного реестра (01.08.2016 г.). Численность занятых у субъектов МСП составляет 148,596 тыс. рабочих мест (на 01.08.2016 г. сведения о данном показателе отсутствовали). При этом указанный показатель по сравнению с данными на 10.01.2017 г. сократился на 1,720 тыс. рабочих мест, или на 1,1 процента.

Динамика основных показателей деятельности малых предприятий (включая микропредприятия) представлена на диаграмме.



Как видно из диаграммы, в 2016 году наблюдался рост количества малых предприятий: по сравнению с 2010 годом – на 8,530 тыс. ед., или на 64,1%; по сравнению с 2014 годом – на 4,710 тыс. ед., или на 27,5%. Оборот малых предприятий в 2016 году увеличился на 52,4 млрд. руб., или на 38%, по сравнению с аналогичным показателем 2010 года, и на 32,2 млрд. руб., или на 20,5%, по сравнению с 2014 годом.

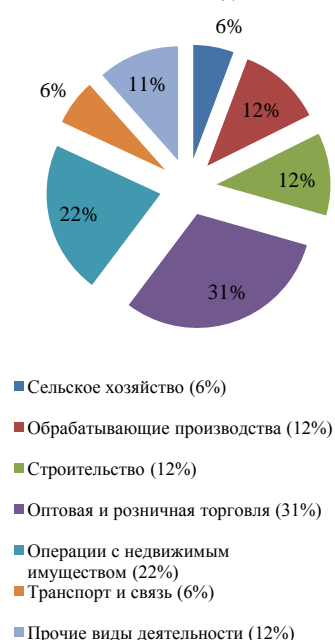
Вместе с тем средняя численность работников, занятых на малых предприятиях, сократилась: по сравнению с 2010 годом на 33,2 тыс. чел., или на 28,6%; по сравнению с 2014 годом – на 8,3 тыс. чел., или на 9,1%. Наблюдается и сокращение инвестиций в основной капитал: в 2016 году – в 2,4 раза по сравнению с 2014 годом.

Анализ отраслевой структуры субъектов (по данным Росстата) показал, что сектор малого и среднего предпринимательства сосредоточен в основном в сферах торговли и предоставления услуг. Так, в 2015 году в сфере торговли осуществляли деятельность 31% малых и средних предприятий, по операциям с недвижимым имуществом – 22%, в обрабатывающем производстве – 12%, в строительстве – 12%. При этом в 2015 году по сравнению с 2010 годом наблюдался рост количества малых и средних предприятий (включая микропредприятия), осуществляющих свою деятельность в следующих отраслях: строительство – на 52,8%, транспорт и связь – на 49,4%, обрабатывающие производства – на 35,4%, торговля – на 31,7%.

Среди индивидуальных предпринимателей половина ИП осуществляют торговую деятельность, в сфере транспорта занято 14% ИП, операциями с недвижимым имуществом занимаются 12% ИП. По состоянию на 01.07.2017 г. доля индивидуальных предпринимателей в отраслевой структуре практически аналогична 2015 году (торговля – 45,5%, транспорт – 14,4%). В 2015 году по сравнению с 2010 годом значительный рост количества предпринимателей наблюдается по отрасли строительства – на 37,7%; при этом количество предпринимателей, занимающихся торговлей, сократилось на 24,5%.

Отраслевая структура деятельности субъектов МСП представлена на диаграмме:

Средние и малые предприятия (включая микропредприятия) за 2015 год



Индивидуальные предприниматели за 2015 год



8. Предоставление налоговых преференций субъектам малого и среднего предпринимательства.

8.1. Для индивидуальных предпринимателей законом Тверской области от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для

налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области» (далее – Закон № 111-ЗО) установлены:

- налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу Закона и осуществляющих следующие виды предпринимательской деятельности:

1) сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;

2) производство стекла и изделий из стекла;

3) производство текстильных изделий;

4) деятельность по уходу с обеспечением проживания;

5) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания;

б) научные исследования и разработки в области естественных и технических наук;

- налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения на территории Тверской области в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу Закона № 111-ЗО и осуществляющих определенные виды предпринимательской деятельности (ремонт и пошив обуви, химическая чистка, услуги прачечных, изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц, ветеринарные услуги, изготовление изделий народных художественных промыслов, услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции и др.).

Налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы применяются непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет после регистрации.

8.2. Законом Тверской области от 27.11.2003 N 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» освобожден от налогообложения ряд организаций (без выделения субъектов СМП), из которых:

- организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

- организации народных художественных промыслов – в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством и др.

8.3. В соответствии с приказом Министерства финансов Тверской области от 14.05.2013 № 26-нп «О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных законами Тверской области» (далее – Порядок оценки) Министерством финансов ежегодно, в срок не позднее 1 сентября года, следующего за отчетным финансовым годом, проводится оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот *по региональным налогам* и оценка эффективности ставок налогов, установленных законами Тверской области.

Министерством финансов Тверской области ежегодно осуществляется:

- оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по транспортному налогу и налогу на имущество организаций;

- оценка эффективности ставок налогов, установленных законами Тверской области: по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и налогу на игорный бизнес.

Порядком оценки не предусмотрено проведение оценки с выделением субъектов МСП, в связи с чем оценить эффективность предоставленных преференций не представляется возможным.

Выводы по результатам анализа эффективности мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

1. За период с 2007 г. по 2016 г. в областном бюджете Тверской области на оказание государственной поддержки субъектов МСП было предусмотрено 1 779 328,7 тыс. руб., из них 1 056 502,3 тыс. руб. (59,4%) – средства федерального бюджета.

Финансовая поддержка субъектам МСП оказана в объеме 1 481 489,3 тыс. руб., или на 83,3% от бюджетных ассигнований, из них за счет средств федерального бюджета – 852 864,1 тыс. руб., или на 80,7 % от бюджетных ассигнований.

Доля участия средств федерального бюджета варьировалась от 6,5% в 2007 году до 87,4% в 2015 году.

2. Межотраслевым документом стратегического планирования в сфере развития МСП является Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в РФ на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р, базовыми индикаторами достижения цели развития сферы МСП в которой определены:

увеличение в 2,5 раза оборота малых и средних предприятий по отношению к 2014 году (в реальном выражении);

увеличение в 2 раза производительности труда в секторе малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к 2014 году (в реальном выражении);

увеличение доли обрабатывающей промышленности в обороте сектора малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей) до 20%;

увеличение доли занятого населения в секторе малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения до 35 процентов.

Стратегическим ориентиром является увеличение доли малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте в 2 раза (с 20 до 40 процентов).

Однако ни один из целевых индикаторов реализации Стратегии развития МСП не нашел отражения в показателях государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области на 2014–2019 годы», что не позволит проанализировать и объективно оценить эффективность расходования бюджетных средств, направленных на развитие МСП.

3. Одним из основных показателей достижения цели подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области» является «Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку в рамках подпрограммы». При этом отсутствуют показатели доступности господдержки, не осуществляется мониторинг динамики ликвидированных рабочих мест и субъектов малого и среднего бизнеса,

получивших государственную поддержку и не осуществляющих свою деятельность. В связи с чем отсутствует возможность оценить реальный эффект от мер осуществляемой поддержки.

4. По данным Федеральной налоговой службы, по состоянию на 10.01.2017 общее количество субъектов МСП, сведения о которых содержатся в Едином реестре СМСП Тверской области, составило 46,857 тыс. единиц, среднесписочная численность работников – 150,309 тыс. человек. Вместе с тем данные, содержащиеся в Едином реестре субъектов МСП, не сопоставимы со статистическими данными о субъектах МСП.

5. Анализ отраслевой структуры субъектов (по данным Росстата) показал, что сектор малого и среднего предпринимательства сосредоточен в основном в сферах торговли и предоставления услуг. Так, в 2015 году в сфере торговли осуществляли деятельность 31% малых и средних предприятий, по операциям с недвижимым имуществом – 22%, в обрабатывающем производстве – 12%, в строительстве – 12%.

Среди индивидуальных предпринимателей половина ИП осуществляют торговую деятельность, в сфере транспорта занято 14% ИП и 12% – работающих с операциями с недвижимым имуществом.

6. Анализ основных показателей деятельности субъектов МСП за 2010 и 2015 годы на основании данных, размещенных на официальном сайте Росстата, показал, что при увеличении общего количества субъектов МСП в 2015 году по сравнению с 2010 годом на 570 единиц, или на 1,3%, наблюдалась негативная динамика численности занятого населения у субъектов МСП.

Средняя численность граждан, занятых у субъектов МСП, в 2015 году сократилась по сравнению с 2010 годом на 28,700 тыс. человек, или на 14,6 процента.

Снижение численности занятого населения в секторе малого и среднего предпринимательства влечет риски недостижения базового индикатора Стратегии, предусматривающего увеличение доли занятого населения в данном секторе до 35%.

При оценке эффективности реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» фактические значения ряда показателей, отражающих ход решения задач подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области», не представляются и исключаются из расчета в связи с более поздними сроками обработки статистических данных, что не позволяет объективно оценить степень реализации госпрограммы.

7. В структуре финансовой поддержки субъектов МСП за период с 2009 г. по 2016 г. преобладают не прямые меры поддержки предпринимателей (осуществляемые в форме финансирования расходов по созданию объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП, на информационно-консультационную поддержку, проведение «круглых» столов, съездов и т.д.) – 67,9% (927 063,9 тыс. руб.).

7.1. Основную долю (82,3%) в не прямых мерах государственной поддержки составляет капитализация фондов, учредителем которых является Тверская область: Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области, Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области.

Вместе с тем показатели, характеризующие результаты программных мероприятий, связанных с предоставлением субсидий Фондам, не отражают уровень доступности мер поддержки субъектам МСП (по сути, показатели содержат лишь количественную оценку предоставленных займов и поручительств или оказанных услуг и созданных рабочих мест), что не дает реальной оценки эффективности поддержки в части доступности заемных финансовых средств для действующих субъектов МСП в Тверской области.

Проведенным анализом установлено дублирование ряда функций по оказанию господдержки как между фондами, так и между структурными подразделениями фондов.

7.2. Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области, созданным в целях повышения доступности заемных финансовых средств для действующих субъектов МСП в Тверской области, за период с 2013 г. по 2016 г. выданы 594 микрозайма, предоставлено 225 поручительств.

Поддержка субъектов МСП в виде предоставления займа ежегодно оказывается небольшому количеству субъектов МСП – 0,5% от общей численности субъектов МСП.

Основную долю займов (более 50%) получают субъекты МСП, находящиеся в городе Твери. Основным видом деятельности субъектов МСП, которым предоставляются займы, является торговля (в 2016 году – 41%), производством занимаются 14,1% получателей субсидий, сельским хозяйством – 6,1% получателей субсидий.

7.3. Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области представлялись субсидии на выполнение двух мероприятий на общую сумму 21 400 тыс. руб.:

- для обеспечения деятельности Евро Инфо Корреспондентского Центра Тверской области (деятельность которого направлена на оказание *информационной и консультационной поддержки* внешнеэкономической деятельности малых и средних предприятий Тверской области) в 2013, 2014 годах – по 5 000,0 тыс. руб.;

- на развитие Регионального интегрированного центра (далее РИЦ) в 2015 году – 7 900,0 тыс. руб., в 2016 году – 3 500,0 тыс. руб. (основными задачами которого являются содействие субъектам МСП Тверской области в поиске партнеров по России и в зарубежных странах при выходе на новые рынки, создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности).

Количественные показатели программных мероприятий (например, количество оказанных консультаций) не позволяют оценить эффективность деятельности самого Фонда и его структурных подразделений. Услуги, предоставляемые услуги Евро Инфо Корреспондентским Центром Тверской области и Региональным интегрированным центром, схожи.

Недостижение Фондом содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области планового значения показателя результативности мероприятия государственной программы данных мероприятий в 2013, 2014, 2016 годах может свидетельствовать о невостребованности услуг, недоступности мер господдержки, оказанных МСП структурными подразделениями Фонда, об отсутствии взаимосвязи ресурсов и показателей результативности мероприятий.

8. Прямые меры финансовой поддержки субъектов МСП в форме предоставления субсидий в 2009–2016 годах составили 438 542,9 тыс. руб., или 32,1% в общем объеме господдержки.

8.1. Основную долю в прямых мерах финансовой поддержки, предоставленных в 2015 и 2016 годах, составляют субсидии, предоставляемые Министерством экономического развития Тверской области на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг): 54,9% и 66,4% соответственно.

Указанную господдержку за 2 года получили 64 субъекта МСП на общую сумму 144 000,0 тыс. руб., из них наибольший удельный вес полученных субсидий приходится на субъекты МСП, находящиеся в городе Твери: в 2015 году – 14 субъектов (38,9%), в 2016 году – 13 субъектов (46,4%).

Наибольшая доля государственной поддержки оказана субъектам МСП на приобретение оборудования в сфере производства: в 2015 году – 21%, 2016 году – 45,2% (сельское хозяйство в 2015 году – 20,9%, обработка древесины в 2016 году – 14,3%).

8.2. Развитие молодежного предпринимательства в Тверской области осуществлялось путем предоставления субсидий начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела и посредством проведения мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

Государственная поддержка начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела с 2013 г. по 2016 г. оказана 62 субъектам МСП на сумму 20 200,5 тыс. руб., из них 10 субъектам МСП – на сумму 3 118,7 тыс. руб. (15% к общему объему господдержки по указанному виду), занятым в сфере торговли, в производстве – 8 получателям на сумму 2 993,3 тыс. руб. (14,8%), в сфере спорта и отдыха – 6 получателям на сумму 2 072,6 тыс. руб. (10%).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на эти цели (42 116,0 тыс. руб.), освоен лишь на 48%. Основной причиной неосвоения бюджетных ассигнований является несоответствие представляемых на получение субсидии документов требованиям и условиям предоставления субсидий: в 2015 году из 34 поданных заявок субъектов МСП отобраны 14 заявок (41,1%); в 2016 году подана 21 заявка, из них отобрано 6 заявок (28,6%).

8.3. Показателями результативности исполнения мероприятий ГП по содействию развитию молодежного предпринимательства являются 3 количественных показателя: количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку; количество вновь созданных рабочих мест (включая зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку; количество рабочих мест, планируемых к созданию в плановый 3-летний период субъектами МСП, получившими государственную поддержку.

Показатели, характеризующие качественную сторону государственной поддержки молодежного предпринимательства, в программе отсутствуют. В этой связи оценить эффективность использования бюджетных средств и их востребованность физическими лицами в возрасте до 30 лет не представляется возможным.

9. Имущественная поддержка субъектов МСП в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях осуществлялась государственным автономным учреждением «Тверской областной бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ «ТОБИ») в рамках государственного задания на оказание государственных услуг и Министерством имущества и земельных отношений Тверской области в виде предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства.

9.1. Имущественной поддержкой ГАУ «ТОБИ» воспользовалось небольшое количество субъектов МСП, заполняемость бизнес-инкубаторов низкая, варьируется с 76% в 2014 году до 33% в 2015 году и до 55% в 2016 году, что может свидетельствовать об отсутствии потребности в данном виде господдержки или о недостаточно эффективной работе по информированию субъектов МСП о данном виде господдержки.

9.2. Имущественная поддержка в виде предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства также оказалась невостребованной.

В Порядке ведения перечня государственного имущества Тверской области, предлагаемого субъектам МСП, отсутствуют положения о требованиях к техническому состоянию объектов имущества и возможности его использования для предпринимательской деятельности, что влечет риски включения в перечень имущества, находящегося в неудовлетворительном состоянии и требующего дополнительных расходов на проведение ремонта, и снижает востребованность у субъектов МСП.

10. Законами Тверской области субъектам МСП предусмотрены налоговые преференции, однако Порядком оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных законами Тверской области, утвержденным приказом Министерства финансов Тверской области от 14.05.2013 № 26-нп, не предусмотрено проведение оценки с выделением субъектов МСП, в связи с чем оценить эффективность предоставленных преференций субъектам МСП не представляется возможным.

Предложения по результатам мероприятия:

1. Внести изменения в государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области на 2014–2019 годы» в части изменения показателей результативности, в том числе на предмет их согласованности с базовыми индикаторами Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в РФ на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р.

2. В условиях многоканальной системы финансовой поддержки субъектов МСП скоординировать деятельность органов государственной власти Тверской области, организаций инфраструктуры поддержки МСП по информированию субъектов МСП о предоставлении форм и видов поддержки, аккумулированию сведений об оказанных мерах поддержки и их использовании.

3. В целях реализации мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Тверской области рассмотреть возможность:

- оказания содействия муниципальным образованиям, включая методическое сопровождение разработки и реализации муниципальных программ;

- предоставления субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств по содействию развитию малого и среднего предпринимательства.

4. Провести мониторинг консультационных услуг, оказываемых субъектам МСП объектами инфраструктуры поддержки МСП, с целью выявления их востребованности, дублирования для дальнейшего исключения функционирования структурных подразделений, осуществляющих схожие функции.

5. Предусмотреть в Порядке ведения перечня государственного имущества Тверской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), утвержденного Постановлением администрации Тверской области от 16.12.2008 № 475-па, требования по проведению обязательной технической оценки имущества, включаемого в перечень.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия по вопросу эффективности мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказанных за последние 10 лет (2007–2016 годы), направить Губернатору Тверской области и в Законодательное Собрание Тверской области.

Аудитор

Н.В. Губанова

УТВЕРЖДЕНО
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 18 (149) от 15.09.2017)