



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 07.07.2017 № 421-рг.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области».

3. Проект закона Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области».

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области».

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области».

Результаты экспертизы:

Представленный на экспертизу проект закона Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного

типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области» вносится в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области И.М. Руденей.

Законопроектом предлагается установить пониженную налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области (далее – особая экономическая зона), в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, в размере:

- 1) 12,5 процента с 1 января 2018 года;
- 2) 13,5 процента с 1 января 2021 года.

Возможность установления законом субъекта Российской Федерации указанной пониженной ставки определена в абзаце пятом пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации для организаций – резидентов особой экономической зоны. Размер налоговой ставки соответствует абзацу седьмому пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации и для организаций – резидентов особой экономической зоны и не может быть выше 13,5 процента (12,5 процента в 2017–2020 годах).

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа (далее – особая экономическая зона) на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2015 № 372 и Соглашением от 18.05.2015 № С-138-АЦ/Д14, заключенным между Правительством Российской Федерации, Правительством Тверской области и администрацией Конаковского района Тверской области.

На основании части 1 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Закон № 116-ФЗ) резидентами туристско-рекреационной особой экономической зоны признаются индивидуальный предприниматель, коммерческая организация (за исключением унитарного предприятия), зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона (на территории одного из муниципальных образований, если туристско-рекреационная особая экономическая зона расположена на территориях нескольких муниципальных образований), и заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.

Сведения о количестве зарегистрированных лиц в качестве резидентов особой экономической зоны (заключенных соглашений об осуществлении туристско-рекреационной деятельности), а также об осуществлении ими туристско-рекреационной и финансово-хозяйственной деятельности, в том числе уплаты налога на прибыль организаций, не представлены.

Кроме того, оценка эффективности планируемой к установлению пониженной ставки по налогу на прибыль для резидентов в соответствии с Приказом Министерства финансов Тверской области от 14.05.2013 № 26-нп «О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных законами

Тверской области» не представлена. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5 данного приказа оценка по планируемым к предоставлению налоговым льготам производится в сроки, установленные для подготовки проектов законов, предусматривающих предоставление налоговых льгот.

Учитывая вышеизложенное, оценить объем выпадающих доходов областного бюджета в результате планируемой к предоставлению пониженной ставки по налогу на прибыль организациями – резидентами особой экономической зоны, а также эффективность планируемой к предоставлению льготной ставки, не представляется возможным.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 38 Закона № 116-ФЗ законы субъектов Российской Федерации о налогах и сборах, ухудшающие положение налогоплательщиков – резидентов особых экономических зон, за исключением актов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся налогообложения подакцизных товаров, не применяются в отношении резидентов особых экономических зон в течение срока действия соглашения о ведении туристско-рекреационной деятельности, следовательно, ставка не может быть увеличена на весь период действия соглашения. При этом сведений о предполагаемом сроке заключения соглашений не представлено.

Примерная форма соглашения, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 10.05.2016 № 290, содержит условие об осуществлении инвестиций в ходе выполнения мероприятий, в том числе капитальные вложения, предусмотренные бизнес-планом в предусмотренных объемах, что может свидетельствовать о направлении средств на развитие.

При этом ввиду того, что выпадающие доходы являются «налоговыми расходами» областного бюджета Тверской области, а по существу являются финансовой поддержкой резидентов особой экономической зоны считаем целесообразным рекомендовать Министерству финансов Тверской области запрашивать у резидентов сведения о размерах полученных льгот, направлениях использования высвободившихся средств, а также результатах своей деятельности для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (пониженной ставки по налогу на прибыль в областной бюджет).

Статью 2 законопроекта предлагаем привести в соответствие со статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов из областного бюджета Тверской области.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области» с учетом замечания и предложения, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова

Н.И. Яковлева
32-01-01
Федоров Ю.А.