



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ **на проект закона Тверской области** **«О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 28.06.2017 № 328.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области от 21.06.2017 № 385-рг «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Результаты экспертизы:

Проектом закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (далее – законопроект) вносятся изменения, касающиеся передачи полномочий Правительству Тверской области по утверждению Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи (далее – Территориальная программа).

Соответствующие изменения законопроектом вносятся в законы Тверской области:

- от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО);
- от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» (далее – Закон № 44-ЗО);

- от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16, части 1 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ отнесены разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования. Разработка территориальной программы осуществляется в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Согласно части 1 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» территориальная программа обязательного медицинского страхования – составная часть территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой в порядке, установленном законодательством субъекта РФ.

Таким образом, на федеральном уровне определено, что утверждение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Учитывая вышеизложенное, предоставление Правительству Тверской области полномочий по утверждению Территориальной программы не противоречит положениям федерального законодательства.

Законопроектом предусмотрено, что он будет применяться к правоотношениям, возникающим при разработке, утверждении и реализации Территориальной программы начиная с 2018 года.

Согласно пояснительной записке:

- принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов из областного бюджета Тверской области;

- потребует внесения изменений в постановление Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

В 2017 году на реализацию Территориальной программы предусмотрены средства в размере 16 363,1 млн. руб., в т.ч. за счет средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС) – 11 835,0 млн. руб., областного бюджета Тверской области – 4 528,1 млн. руб. Доля расходов на реализацию Территориальной программы составляет 96,7% в общем объеме расходов бюджета ТФОМС (12 243,3 млн. руб.).

Статьей 3 Закона № 13-ЗО определено, что расходы внебюджетного фонда формируются вне областного бюджета в соответствии с Территориальной программой.

С целью определения обоснованности расходов, включаемых в проект бюджета ТФОМС, полагаем целесообразным вместе с проектом бюджета ТФОМС рассматривать Территориальную программу.

В связи с чем **предлагаем** внести следующие изменения в пункты 2, 4.1 статьи 16 Закона № 13-ЗО:

1) пункт 2 статьи 16 дополнить предложением:

«С проектом закона о бюджете внебюджетного фонда Правительством Тверской области на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области представляется утвержденная Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи, либо ее проект (в случае если на момент внесения проекта закона программа не утверждена)»;

2) в пункте 4.1 статьи 16 слова «внебюджетным фондом» дополнить словами «, а также Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи.».

В связи с тем, что финансирование Территориальной программы осуществляется за счет средств бюджета ТФОМС и областного бюджета Тверской области, отчеты об исполнении бюджетов которых в соответствии со статьями 16, 50-51 Закона № 13-ЗО рассматриваются и утверждаются Законодательным Собранием Тверской области, с целью определения результативности использования средств на реализацию Территориальной программы полагаем целесообразным вместе с отчетами об исполнении бюджета ТФОМС и областного бюджета Тверской области:

- представлять отчет об исполнении Территориальной программы;
- на Законодательном Собрании Тверской области заслушивать отчет Правительства Тверской области об исполнении Территориальной программы.

В связи с чем **предлагаем** внести следующие изменения в пункты 5.1, 5.3 статьи 16 Закона № 13-ЗО:

- пункт 5.1 статьи 16 предлагаем дополнить предложением следующего содержания:

«Одновременно с проектом годового отчета Правительство Тверской области представляет отчет об исполнении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи.»;

- в пункте 5.3 статьи 16 слова «с проектом закона Тверской области об исполнении бюджета внебюджетного фонда» предлагаем дополнить словами «, отчетом об исполнении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи».

Следует отметить, что представление Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области отчета об исполнении Территориальной программы предусматривалось законами Тверской области от 06.02.2012 № 5-ЗО, от 27.12.2012 № 136-ЗО, от 24.12.2013 № 136-ЗО, от 30.12.2014 № 125-ЗО, от 02.02.2016 № 1-ЗО, от 06.02.2017 № 1-ЗО.

Законом № 13-ЗО на данный момент не определен порядок рассмотрения Законодательным Собранием Тверской области годового отчета об исполнении бюджета внебюджетного фонда. В связи с чем предлагаем в Законе № 13-ЗО определить порядок рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета

внебюджетного фонда аналогично порядку, установленному статьей 51 Закона № 13-ЗО в отношении годового отчета об исполнении областного бюджета.

В связи с чем **предлагаем** статью 16 Закона № 13-ЗО дополнить пунктом следующего содержания:

«5.4. На заседании Законодательного Собрания Тверской области заслушиваются отчет Губернатора Тверской области или уполномоченного им лица об исполнении бюджета внебюджетного фонда, о реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи в отчетном финансовом году.

По итогам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета внебюджетного фонда и заключения Контрольно-счетной палаты Тверской области Законодательное Собрание Тверской области принимает решение либо об утверждении годового отчета об исполнении бюджета внебюджетного фонда и принятии соответствующего закона Тверской области, либо об отклонении годового отчета об исполнении бюджета внебюджетного фонда.».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» с учетом предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова