



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

### **ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год» с приложением к проекту закона «Отчет о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год».

4. Распоряжение Губернатора Тверской области о реализации права законодательной инициативы от 30.05.2017 № 318-рг.

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год».

### **Результаты экспертизы:**

Представленным на экспертизу проектом закона предусматривается утверждение отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год (далее – Отчет).

**В результате рассмотрения представленного Отчета установлено следующее.**

1. В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014–2016 годы (далее – План приватизации), утвержденным законом Тверской области от 04.12.2013 № 119-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного

имущества Тверской области на 2014–2016 годы» (в редакции от 30.09.2015 № 88-ЗО), подлежали приватизации:

- 3 государственных унитарных предприятия Тверской области;
- акции 11 акционерных обществ;
- 4 объекта недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Согласно отчету о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2014 год приватизированные объекты в 2014 году отсутствовали. Согласно отчету о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2015 год были приватизированы акции 4 акционерных обществ.

Соответственно, подлежали приватизации в 2016 году:

- 3 государственных унитарных предприятия Тверской области (далее – ГУП);
- акции 7 акционерных обществ (далее – АО);
- 4 объекта недвижимого государственного имущества Тверской области.

В первом абзаце Отчета указано, что вышеуказанные объекты планировалось приватизировать в 2016 году в соответствии с Планом приватизации на 2014–2016 годы. Вместе с тем в Плане приватизации не определены сроки приватизации по объектам.

**Предлагаем** после слов «в 2016 году» дополнить абзац словами «(за исключением объектов, приватизированных в 2015 году)».

**2.** В соответствии с представленным Отчетом в 2016 году ни один объект не был приватизирован.

**Предлагаем** включить в проект Отчета соответствующий абзац.

Следует отметить, что в тексте Отчета по всем неприватизированным объектам в качестве причины, по которой не была осуществлена приватизация, указано, что решение об условиях приватизации не принималось или, что аукцион не объявлялся.

Вместе с тем принятие решения об условиях приватизации является этапом осуществления процедуры приватизации, также как и проведение аукциона.

По результатам контрольного мероприятия по вопросу проверки исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014–2016 годы и полноты поступления средств от его реализации было установлено следующее:

- в части проверки осуществления приватизации ГУП: «Бологовское ДРСУ», «Калязинское ДРСУ», «Лесное ДРСУ»

Директором ГУП «Лесное ДРСУ» ни в установленный срок, ни в течение 2016 года не были представлены документы для оформления и подготовки решения об условиях приватизации, а директорами ГУП «Калязинское ДРСУ» и ГУП «Бологовское ДРСУ» были представлены документы не в полном объеме (отсутствовали: акты инвентаризации; заключение аудиторской организации; сведения Управления Федеральной регистрационной службы по Тверской области о наличии зарегистрированных прав на объекты недвижимости (в том числе земельные участки), их ограничениях, обременениях, сервитутах, а также о правообладателях указанных объектов, и другие). Следовательно, в отсутствие

соответствующих документов решения об условиях приватизации предприятий не могли быть приняты.

Однако в соответствии с компетенцией, определенной подпунктом «в» пункта 9 Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 73-пп, меры дисциплинарного взыскания к руководителям ГУП за неисполнение распоряжений от 26.11.2015 № 1079, 1080, 1081 о предоставлении документов согласно перечню документов для оформления и подготовки решений об условиях приватизации ГУП, установленному Порядком подготовки и принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Тверской области, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 30.05.2006 № 124-па, не принимались. При этом Министерством дважды изменялись сроки предоставления документов.

Таким образом, непринятие решения об условиях приватизации предприятий является следствием отсутствия действий (мероприятий по подготовке к приватизации ГУП) по представлению документов директорами ГУП, необходимых для подготовки решений об условиях приватизации, а также непринятия Министерством мер дисциплинарного взыскания к руководителям ГУП.

- в части проверки осуществления приватизации акций

По АО «Тверьавтодорсервис» оценка пакета акций произведена в соответствии с отчетом от 24.09.2015. При этом отчет об оценке рыночной стоимости акций оформлен с неточностями, которые не были устранены.

По АО «Спировское дорожное ремонтно-строительное управление» оценка пакета акций проведена в соответствии с отчетом от 12.12.2013. При этом отчет об оценке рыночной стоимости акций оформлен с неточностями, которые не были устранены.

По АО «Тверьавтодорпроект», согласно пояснениям Министерства от 08.02.2017, бухгалтерская отчетность за 2013–2015 годы не предоставлялась, поэтому аукцион в силу объективных причин не мог быть объявлен. При этом Правительство Тверской области утвердило условия приватизации акций распоряжением от 12.08.2014 № 385-рп. Кроме того, с 2013 года деятельность обществом не осуществлялась, имущество после наложения ареста судебными приставами реализовано в целях погашения долгов. Балансовая стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2016 снизилась в 30 раз по сравнению с 2014 годом (начальная цена акций в соответствии с отчетом об оценке от 27.05.2014 составляла 9 626,7 тыс. руб.) и составила всего 115 тыс. рублей.

При этом меры дисциплинарного взыскания к директору за непредставление отчетности не применялись.

По АО «Сонковское дорожное ремонтно-строительное управление» «Краснохолмское дорожное ремонтно-строительное управление», «Рамешковское дорожное ремонтно-строительное управление» и «Селижаровское дорожное ремонтно-строительное управление» в 2014 году аукционы не состоялись в связи с отсутствием заявок на участие (протокол от 23.09.2014). Продажа акций по результатам публичного предложения также не состоялась (протоколы от 23.09.2014 и от 02.03.2015) по причине отсутствия заявок на участие.

Согласно пояснениям Министерства от 10.03.2017 № 2592-02, заместителем Председателя Правительства Тверской области М.И. Пилавовым направлено

письмо от 12.10.2016 № 2/5315-04 Министерству о нецелесообразности приватизации в 2016 году ГУП и акций АО ввиду рассмотрения вопроса реорганизации ГУП и АО путем слияния. В результате слияния предлагается создать несколько крупных предприятий (ГУП и АО), которые вследствие увеличения балансовой стоимости активов будут конкурентоспособны и смогут выполнять работы на объектах строительства, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог и сооружений на них.

- части объектов недвижимого имущества Тверской области

Учебный корпус является объектом культурного наследия. При этом Порядок разработки и утверждения условий конкурса при приватизации находящихся в государственной собственности Тверской области объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в 2016 году отсутствовал, поэтому Правительство Тверской области не могло утвердить условия приватизации учебного корпуса. Следовательно, непринятие решения об условиях приватизации учебного корпуса является следствием отсутствия вышеуказанного порядка.

По Нежилому помещению № 1 рассмотрение проекта распоряжения об условиях приватизации согласно выписке из протокола заседания Правительства Тверской области от 19.04.2016 № 12 было отложено. Министерством были направлены письма органам исполнительной власти с предложением выразить мнение о возможности использования объекта в административных целях.

По Производственной мастерской Министерством получено свидетельство о государственной регистрации права на данный объект от 18.12.2015. При этом данные о приватизируемом объекте в части адреса, назначения объекта, кадастрового номера и площади объекта не соответствуют данным в Плане приватизации и в распоряжении Правительства Тверской области от 22.03.2016 № 136-рп. В 2016 году изменения в План приватизации и в распоряжение Правительства Тверской области от 22.03.2016 № 136-рп в части уточнения сведений о приватизируемом объекте не были внесены.

По Зданию магазина в Плане приватизации и в распоряжении Правительства Тверской области от 22.03.2016 № 135-рп данные о приватизируемом объекте также не соответствуют данным в свидетельстве о государственной регистрации права от 28.12.2015. В 2016 году изменения в План приватизации и в распоряжение Правительства Тверской области от 22.03.2016 № 135-рп в части уточнения сведений о приватизируемом объекте не были внесены.

**Предлагаем** указать причину, по которой не была осуществлена приватизация ГУП, акций и объектов недвижимого имущества Тверской области.

**3.** Проверкой установлено, что значительное неисполнение Плана приватизации на 2014–2016 годы и полное неисполнение его в 2016 году свидетельствует не только о низком качестве его составления (в отсутствие оценки целесообразности приватизации включенных объектов), но и о выполнении полномочий в сфере приватизации не в полном объеме (нарушение срока подготовки проектов распоряжений Правительства Тверской области об условиях приватизации объектов; длительная подготовка издания распоряжения о подготовке к приватизации ГУП с момента включения ГУП в План приватизации; непринятие мер дисциплинарного взыскания к руководителям ГУП и АО за непредставление документов; невнесение изменений в План приватизации и в

распоряжения Правительства Тверской области в части уточнения сведений о приватизируемом объекте). Кроме того, установлено, что расходы областного бюджета на оценку государственного имущества Тверской области, включенного в План приватизации, составили 102,8 тыс. руб. (64,0 тыс. руб. на оценку объектов недвижимости и 38,8 тыс. руб. на оценку пакетов акций), в отсутствие проведенных торгов объектов оценки не соответствуют принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

4. В соответствии с п. 2 Плана приватизации планируемые поступления от продажи государственного имущества Тверской области в 2014–2016 годах составляют 422 586,286 тыс. рублей. При этом вся сумма поступления запланирована на 2015 год. Соответственно, поступление средств от приватизации в 2016 году не планировалось. Поступления от приватизации государственного имущества Тверской области в 2016 году отсутствуют.

С учетом того, что в 2015 году были проданы акции 4 акционерных обществ на общую сумму 112 071,7 тыс. руб., исполнение Плана приватизации на 2014–2016 годы по поступлениям от приватизации государственного имущества составило 26,5%.

Следует отметить, что Планы приватизации ежегодно не исполняются.

В 2011–2012 годах поступления от приватизации государственного имущества Тверской области отсутствовали. В 2013 году исполнение составило 2,3% (поступило в областной бюджет 6 406 тыс. руб. при планируемом поступлении 278 273,3 тыс. руб.). В 2014 году поступления от приватизации государственного имущества Тверской области также отсутствовали.

#### **Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Т.В. Ипатова**