



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Основание проведения мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2017 год, утвержденного приказом от 19.12.2016 № 64, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 11.01.2017 № 3 «О проведении экспертизы государственных программ Тверской области, планируемых к реализации с 2017 года».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:

Государственная программа Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 457-пп (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Тверской области от 01.03.2017 № 48-пп).

Результаты экспертизы:

Государственная программа Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Тверской области 30.12.2016, что противоречит требованиям п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в соответствии с которым государственная программа должна быть утверждена не позднее 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы (т.е. до 10.10.2016).

Срок реализации Госпрограммы составляет 6 лет (2017–2022 годы), что соответствует п. 5 Порядка.

Главным администратором Госпрограммы является Комитет по делам культуры Тверской области (далее – Комитет), администраторами – Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской

области (далее – Управление), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

Цель Госпрограммы – реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности, сохранение и развитие единого культурного пространства.

В качестве ожидаемых результатов реализации Госпрограммы определены следующие показатели, характеризующие достижение цели Госпрограммы:

1. увеличение количества посещений государственных учреждений культуры по отношению к уровню 2012 года со 103,2% в 2016 году до 107,4% в 2022 году.

В нарушение требований пп. «а» п. 14.1 Порядка наименование и значения данного показателя на 2017–2018 годы не соответствуют наименованию и значениям аналогичного показателя, установленным в Плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» (далее – План мероприятий РФ), утвержденном распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2606-р.

Планом мероприятий РФ предусмотрено, что к 2018 году показатель «Увеличение посещаемости учреждений культуры» составит 30,0% к уровню 2012 года (среднегодовой рост показателя составляет 5,0 п.п.), в Госпрограмме данный показатель к 2018 году составит 6,0% (среднегодовой рост показателя составляет 1,0 п.п.).

Данный показатель отсутствует в Плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения, направленные на повышение эффективности сферы культуры Тверской области» (далее – План мероприятий), утвержденном распоряжением Правительства Тверской области от 28.03.2013 № 127-рп (с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства Тверской области от 10.03.2017 № 85-рп).

В нарушение требований пп. «и» п. 14 Порядка, несмотря на увеличение объема финансирования Госпрограммы в 2017 году, предусмотренного постановлением Правительства Тверской области от 01.03.2017 № 48-пп, по сравнению с первоначальными объемами финансирования, утвержденными постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 457-пп, на 38 948,2 тыс. руб. (4,2%), значение данного показателя на 2017 год не изменилось и составило 105,2%;

2. отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по Тверской области (в 2017 году – 90,0%, в 2018-2022 годах – 100%).

Наименование и значение данного показателя на 2017 год, установленные в Госпрограмме, не соответствуют наименованию и значению аналогичного показателя, установленным в Плане мероприятий РФ, и в Плане мероприятий (в отношении наименования показателя) (таблица 1), что является нарушением пп. «а» п. 14.1 Порядка.

Таблица 1

Наименование показателя	Госпрограмма		План мероприятий РФ		План мероприятий	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по Тверской области, %	90,0	100,0	100,0	100,0	90,0	100,0

Согласно Планам мероприятий указанный показатель имеет наименование «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры, по-

вышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации».

Предлагаем наименование и значения данных показателей в Госпрограмме привести в соответствие с Планом мероприятий РФ, внести соответствующие изменения в План мероприятий.

В соответствии с положениями ст. 13 закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» (далее – Закон № 66-ЗО), п. 12 Порядка в соответствии с положениями Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года (далее – Стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р, **предлагаем** Госпрограмму дополнить следующими показателями, характеризующими достижение цели Госпрограммы:

- доля расходов на культуру (за счет всех источников) в валовом региональном продукте.

Согласно положениям Стратегии к 2030 году планируется увеличить финансирование культуры за счет всех источников до 1,4% валового внутреннего продукта.

В 2017 году в Тверской области доля расходов на культуру за счет бюджетных средств составит 0,27% в валовом региональном продукте, в 2019 году – 0,23%;

- расходы на культуру и искусство в расчете на душу населения;
- уровень обеспеченности организациями культуры в соответствии с социальными нормативами и нормами.

Согласно положениям Стратегии к 2030 году планируется обеспечить регионы РФ организациями культуры в соответствии с социальными нормативами и нормами на 80–90%;

- уровень удовлетворенности населения Тверской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры и туризма на 2013–2020 годы (далее – Госпрограмма РФ), утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 317, показатель «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры» на 2017 год установлен на уровне 88,0%, на 2018–2020 годы – 90,0%.

Следует отметить, что Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в качестве одного из показателей определен показатель «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг», значение которого к 2018 году должно составить не менее 90%.

Согласно паспорту Госпрограммы расходы на ее реализацию составляют:

- в 2017 году – 967 132,0 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета Тверской области – 919 025,6 тыс. руб. (95,0% от общего объема расходов на реализацию Госпрограммы), за счет средств федерального бюджета – 48 106,4 тыс. рублей (5,0%);

- в 2018 году – 923 381,1 тыс. руб., что на 43 750,9 тыс. руб. (4,5%) меньше аналогичного показателя на 2017 год;

- в 2019 году – 950 612,7 тыс. руб., что на 27 231,6 тыс. руб. (2,9%) выше аналогичного показателя на 2018 год;

- в 2020–2022 годах – 867 282,8 тыс. руб. (ежегодно), что на 83 329,9 тыс. руб. ниже аналогичного показателя на 2019 год (таблица 2).

Источниками финансирования Госпрограммы в 2018–2022 годах являются средства областного бюджета Тверской области.

Таблица 2
тыс. руб.

Наименование администратора	Годы реализации Госпрограммы					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Комитет по делам культуры Тверской области	715 979,7	653 771,4	653 696,1	651 946,1	651 946,1	651 946,1
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	251 152,3	269 609,7	296 916,6	215 336,7	215 336,7	215 336,7
Всего, в том числе:	967 132,0	923 381,1	950 612,7	867 282,8	867 282,8	867 282,8
областной бюджет	919 025,6	923 381,1	950 612,7	867 282,8	867 282,8	867 282,8
федеральный бюджет	48 106,4	0	0	0	0	0

Объем ресурсного обеспечения Госпрограммы на 2017–2019 годы соответствует бюджетным ассигнованиям на ее реализацию, предусмотренным в законе Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом изменений, внесенных законом Тверской области от 23.02.2017 № 4-ЗО) (далее – Закон № 105-ЗО).

В ходе проведенного анализа установлено, что в Госпрограмме наименования задачи 3 подпрограммы 1, задачи 1 подпрограммы 2, а также отдельных мероприятий Программной части Госпрограммы не соответствуют наименованиям, указанным в приложении 14 к Закону № 105-ЗО.

Предлагаем наименование задач и мероприятий привести в соответствие.

В 2017 году из федерального бюджета бюджету Тверской области предусматривается предоставление следующих субсидий:

- на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в размере 30 607,4 тыс. руб. (объем софинансирования из областного бюджета составляет 3 400,8 тыс. руб.);

- на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью до 300 тыс. чел. в размере 7 752,0 тыс. руб. (объем софинансирования из областного бюджета составляет 862,0 тыс. руб.);

- на поддержку отрасли культуры в размере 5 105,4 тыс. руб. (объем софинансирования из областного бюджета составляет 4 500,0 тыс. руб.);

- на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России в размере 4 641,6 тыс. руб. (объем софинансирования из областного бюджета составляет 1 547,2 тыс. руб.).

В соответствии с п.п. 9, 23 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъекта Российской Федерации (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999, Правительством Тверской области заключены Соглашения о предоставлении субсидий бюджету Тверской области из федерального бюджета с

Министерством культуры РФ от 17.02.2017 № 054-08-319, от 17.02.2017 № 054-08-527, от 27.02.2017 № 054-08-325, с Федеральным агентством по делам национальностей от 18.02.2017 № 380-08-002 (далее – Соглашения).

В ходе проведенного анализа Госпрограммы установлено, что отдельные мероприятия и показатели, указанные в приложении 1 к Госпрограмме, не соответствуют мероприятиям и показателям, указанным в приложениях №№ 1–3 к Соглашениям:

1. по Соглашению от 27.02.2017 № 054-08-325:

1.1. наименования мероприятий, указанные в приложении 1 к Госпрограмме, не в полной мере соответствуют наименованиям мероприятий, указанным в приложениях №№ 1–3 к Соглашению.

Следует отметить, что в приложении 14 к Закону по данному Соглашению указано одно мероприятие «Субсидии на поддержку отрасли культуры», что не соответствует приложениям №№ 1–3 к Соглашению;

1.2. по мероприятиям 2.006, 2.009 задачи 2 подпрограммы 2 Госпрограммы не указан показатель результативности исполнения мероприятий, установленный приложением № 3 к Соглашению (не указан показатель «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года»), что не соответствует требованиям пп. «д» п. 14.1 Порядка;

1.3. по мероприятию 2.001 задачи 2 подпрограммы 1 Госпрограммы в качестве одного из показателей результативности исполнения мероприятия указан показатель, относящийся к другим мероприятиям, установленным приложением № 3 к Соглашению (указан показатель «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года»), что не соответствует требованиям пп. «д» п. 14.1 Порядка;

1.4. по мероприятию 2.003 задачи 2 подпрограммы 1 Госпрограммы не указан показатель результативности исполнения мероприятий, установленный приложением № 3 к Соглашению (не указан показатель «Количество посещений библиотек (на 1 жителя в год)»), что не соответствует требованиям пп. «д» п. 14.1 Порядка;

2. по Соглашению от 17.02.2017 № 054-08-527:

2.1. в приложении 1 к Госпрограмме предусмотрено проведение двух мероприятий (мероприятие 1.009 задачи 1, мероприятие 3.004 задачи 3 подпрограммы 2 Госпрограммы) в Соглашении предусмотрено проведение одного мероприятия «Поддержка творческой деятельности муниципальных театров»).

Следует отметить, что наименование мероприятий, указанных в приложении 1 к Госпрограмме, не соответствует наименованиям мероприятий, указанным в приложениях №№ 1–3 к Соглашению, и в приложении 14 к Закону № 105-ЗО;

2.2. значения показателей мероприятий 1.009 задачи 1, 3.004 задачи 3 подпрограммы 2 Госпрограммы определены не только на 2017 год (предусмотрено финансирование), но и на 2018–2022 годы (финансирование отсутствует), что не соответствует приложению № 3 к Соглашению и требованиям пп. «и» п. 14 Порядка;

3. по Соглашению от 17.02.2017 № 054-08-319:

3.1. значения показателя мероприятия 2.008 задачи 2 подпрограммы 2 Госпрограммы определены не только на 2017 год (предусмотрено финансирование), но и на 2018–2022 годы (финансирование отсутствует), что не

соответствует приложению № 3 к Соглашению и требованиям пп. «и» п. 14 Порядка;

4. по Соглашению от 18.02.2017 № 380-08-002:

4.1. значения показателя 1 мероприятия 1.010 задачи 1 подпрограммы 2 Госпрограммы определены не только на 2017 год (предусмотрено финансирование), но и на 2018–2022 годы (финансирование отсутствует), что не соответствует приложению № 3 к Соглашению и требованиям пп. «и» п. 14 Порядка.

Предлагаем внести соответствующие изменения в приложение 1 к Госпрограмме с целью приведения в соответствие с заключенными Соглашениями и Порядком.

На дату проведения экспертизы Госпрограммы установлено, что Госпрограммой не утверждены порядки предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области:

- на поддержку отрасли культуры (срок перечисления субсидий, установленный приложением № 2 к Соглашению от 27.02.2017 № 054-08-325 – март 2017 года);

- на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры.

Комитетом издан приказ от 23.03.2017 № 58 «О внесении изменений в приказ Комитета по делам культуры Тверской области от 08.02.2017 № 27», в соответствии с которым между государственными учреждениями культуры Тверской области распределены субсидии:

- на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью до 300 тыс. чел. (срок перечисления субсидий, установленный приложением № 2 к Соглашению от 17.02.2017 № 054-08-527 – июнь 2017 года);

- на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России.

Затягивание Комитетом сроков разработки и утверждения порядков предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области может привести к неэффективному использованию средств федерального и областного бюджетов и невыполнению условий заключенных Соглашений (в т.ч. в части достижения значений показателей результативности). Это может привести к необходимости возврата предоставленной субсидии в федеральный бюджет в соответствии с условиями заключенных Соглашений и пп. 16–19 Правил.

Предлагаем ускорить внесение изменений в Госпрограмму в части ее дополнения порядками предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований.

Госпрограмма состоит из трех подпрограмм и обеспечивающей подпрограммы (таблица 3):

- подпрограммы 1 «Сохранение и развитие культурного потенциала Тверской области»;

- подпрограммы 2 «Реализация социально значимых проектов в сфере культуры»;

- подпрограммы 3 «Сохранение культурного населения Тверской области»;

- обеспечивающей подпрограммы.

Основная доля расходов (от 60,0% в 2017 году до 67,2% в 2020–2022 годах) приходится на подпрограмму 1 «Сохранение и развитие культурного потенциала

Тверской области».

Доля расходов на содержание Комитета в общем объеме расходов на реализацию Госпрограммы в 2017 году составляет 3,4%, в 2018 году – 3,5%, в 2019 году – 3,4%, в 2020–2022 годах – 3,7%.

Таблица 3

Наименование подпрограммы	2017 год		2018 год		2019 год		2020-2022 годы	
	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов, %	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов, %	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов, %	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов, %
Подпрограмма 1 «Сохранение и развитие культурного потенциала Тверской области»	580 575,0	60,0	583 237,8	63,2	583 237,8	61,4	583 237,8	67,2
Подпрограмма 2 «Реализация социально значимых проектов в сфере культуры»	142 911,7	14,8	104 858,7	11,3	132 090,3	13,9	48 760,4	5,6
Подпрограмма 3 «Сохранение культурного населения Тверской области»	211 149,8	21,8	202 789,1	22,0	202 789,1	21,3	202 789,1	23,4
Обеспечивающая подпрограмма	32 495,5	3,4	32 495,5	3,5	32 495,5	3,4	32 495,5	3,7
Всего по Госпрограмме	967 132,0	100,0	923 381,1	100,0	950612,7	100,0	867 282,8	100,0

В ходе проведения экспертизы Госпрограммы и государственной программы Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Госпрограмма Наследие), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 456-пп, установлено, что **в нарушение** пп. «в» п. 13 Порядка, постановлений Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 82-пп «Об утверждении Положения о Комитете по делам культуры Тверской области» (далее – Постановление № 82-пп), от 18.10.2011 № 94-пп «Об утверждении Положения о Главном управлении по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области» (далее – Постановление № 94-пп), в отсутствие полномочий Комитета в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (указанные полномочия исключены из Положения о Комитете по делам культуры Тверской области постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 692-пп) в Госпрограмму **включена** подпрограмма 3 «Сохранение культурного наследия Тверской области».

Постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 693-пп Управлению переданы полномочия в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, а также функции по разработке государственной программы Тверской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В нарушение пп. «б» п. 13.3 Порядка в Госпрограмме и Госпрограмме Наследие **дублируются**:

- показатель «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия»;

- отдельные мероприятия и показатели, определенные в рамках задачи 6 «Осуществление взаимодействия с общественностью, средствами массовой информации, населением» подпрограммы «Повышение результативности контроля в сфере государственной охраны и использования объектов культурного наследия» Госпрограммы «Наследие» и в рамках задачи 2 «Популяризация и пропаганда деятельности по сохранению объектов культурного наследия Тверской области» подпрограммы 3 «Сохранение и развитие культурного потенциала Тверской области» Госпрограммы. Кроме того, показатель «Количество обновлений информации о деятельности в сфере сохранения культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» имеет разные значения в Госпрограмме и Госпрограмме «Наследие».

Стратегией предусмотрена разработка региональных целевых программ сохранения объектов культурного наследия, предусматривающих инвентаризацию, мониторинг состояния, реставрацию объектов культурного наследия и разработку проектов их территорий и зон охраны.

Предлагаем подпрограмму 3 «Сохранение культурного наследия Тверской области» исключить из Госпрограммы, внести соответствующие изменения в текстовую часть Госпрограммы, приложения к Госпрограмме, включить содержащиеся в подпрограмме 3 задачи, мероприятия и показатели в Госпрограмму «Наследие», внести соответствующие изменения в Закон № 105-ЗО.

В рамках подпрограммы 1 «Сохранение и развитие культурного потенциала Тверской области» решаются следующие задачи:

- сохранение и развитие библиотечного и музейного дела;
- сохранение и развитие профессионального искусства и народного творчества;
- сохранение и развитие художественного образования и подготовка кадров в сфере культуры.

В рамках подпрограммы 2 «Реализация социально значимых проектов в сфере культуры» решаются следующие задачи:

- обеспечение многообразия художественной, творческой жизни в Тверской области, создание условий для реализации творческих проектов и инициатив;
- поддержка муниципальных учреждений культуры, в том числе сельских, и образовательных организаций в сфере культуры за счет средств областного бюджета Тверской области и федерального бюджета;
- укрепление и модернизация материально-технической базы государственных учреждений, в отношении которых Комитет осуществляет функции и полномочия учредителя.

В рамках подпрограммы 3 «Сохранение культурного наследия Тверской области» решаются следующие задачи:

- обеспечение сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области (памятников архитектуры и деревянного зодчества);
- популяризация и пропаганда деятельности по сохранению объектов культурного наследия Тверской области.

Цели и задачи Госпрограммы в целом соответствуют целям, задачам и приоритетным направлениям, определенным Основами государственной культурной

политики (далее – Основы), утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808, и Стратегией.

В нарушение ст. 13 закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» (далее – Закон № 66-ЗО), п. 12 Порядка в Госпрограмме не учтены следующие приоритетные направления развития в сфере культуры, определенные Стратегией и Основами:

- создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в культуру с использованием различных механизмов государственно-частного партнерства, а также стимулирование благотворительной деятельности, меценатства и иных альтернативных механизмов финансирования культуры.

Положениями Стратегии предусмотрено, что к 2030 году доля внебюджетных инвестиций в культуру должна составить не менее 25% совокупных расходов на культуру за счет всех источников. Госпрограммой РФ показатель «Доля средств внебюджетных источников в общем объеме финансирования Программы» на 2017 год установлен в размере 20,68%, на 2020 год – 26,53%;

- реализация на базе государственно-частного партнерства инвестиционных проектов, способствующих формированию многофункциональных культурно-образовательных центров;

- стимулирование семейного посещения музеев, театров и иных культурных учреждений (в т.ч. через систему скидок и льгот);

- создание стимулов для семейного творчества как на любительском, так и на профессиональном уровне, популяризация семейных династий в культуре;

- выравнивание региональных диспропорций в уровнях обеспеченности объектами культуры, финансирования и условиях доступности культурных благ для широких слоев населения;

- разработка и реализация программ поддержки культурной инфраструктуры малых городов и сельских поселений, содействующих развитию городской и сельской культурной среды;

- стимулирование создания институтов развития в сфере культуры;

- изучение и популяризация, в том числе через медиапроекты, истории отечественной культуры;

- создание условий для вовлечения молодежи в волонтерские движения, общения к культуре, изучению фольклора и народного творчества.

Недостаточное внимание в Госпрограмме уделено следующим приоритетным направлениям, определенным Стратегией:

1. стимулирование и поощрение участия в культурной деятельности институтов гражданского общества, представляющих интересы и права объектов культурной политики.

В Госпрограмме недостаточно внимание уделено вовлечению общественных институтов в реализацию культурной политики, о чем свидетельствуют следующие показатели:

- количество социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, с которыми осуществлено взаимодействие, за 6 лет реализации Госпрограммы вырастет на 2 организации (с 8 организаций в 2017 году до 10 организаций в 2022 году);

- доля мероприятий международного, всероссийского и областного уровней, организованных и проведенных во взаимодействии с общественными организациями Тверской области, за 6 лет реализации Госпрограммы остается неизменной и

составляет 25,0% от общего числа проведенных мероприятий. Следует отметить, что по итогам 2015 года значение данного показателя также составило 25,0%;

2. совершенствование системы подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере культуры.

За время реализации Госпрограммы доля работников отрасли «Культура», повысивших свою квалификацию, вырастет на 1,8 п.п. (с 17,6% в 2017 году до 19,4% в 2022 году).

Пунктом 3 распоряжения Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано учитывать положения Стратегии при разработке и реализации государственных программ субъектов РФ.

Предлагаем доработать Госпрограмму, включив в нее указанные выше приоритетные направления, определенные Стратегией.

Госпрограммой предусмотрено проведение 54 мероприятий, в том числе:

- в рамках Программной части предусмотрено проведение 41 мероприятия, из которых 2 являются административными (выполняются Управлением в рамках задачи 2 подпрограммы 3). Обеспечено финансированием 39 мероприятий Госпрограммы (не обеспечено финансированием 2 административных мероприятия задачи 2 подпрограммы 3, выполняемых Управлением);

- в рамках обеспечивающей подпрограммы предусмотрено проведение 13 административных мероприятий.

В ходе проведенного анализа Госпрограммы установлено, что отдельные мероприятия **не отвечают** требованиям п.п. 2 и 13.3 Порядка:

- в наименовании отдельных мероприятий не указано расходное обязательство, предусмотренное пп. «д» п. 13.3 Порядка;

- отдельные мероприятия Госпрограммы имеют общую формулировку и не отражают конкретное действие Комитета для решения поставленной задачи, что не отвечает требованиям пп. «з» п. 2 Порядка. В качестве примеров можно привести мероприятия «Музейное обслуживание населения» (имеет 5 показателей), «Предоставление возможностей для развития творческих способностей на непрофессиональной (любительской) основе, сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия» (имеет 3 показателя).

Предлагаем уточнить наименование мероприятий в соответствии с требованиями Порядка.

В ходе проведенного анализа установлено, что отдельные показатели Программы не отвечают требованиям п.п. 2 и 14 Порядка:

1. значение показателей задач 1-3 подпрограммы 2 «Реализация социально значимых проектов в сфере культуры» остались неизменными, несмотря на увеличение объема финансирования задач, предусмотренных постановлением Правительства Тверской области от 01.03.2017 № 48-пп, по сравнению с первоначальными объемами финансирования, утвержденными постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 457-пп, что не соответствует требованиям пп. «и» п. 14 Порядка (таблица 4):

- объем средств на финансирование задачи 1 «Обеспечение многообразия художественной, творческой жизни в Тверской области, создание условий для реализации творческих проектов и инициатив» увеличился в 2017 году по сравнению с первоначально утвержденным объемом на 4 108,8 тыс. руб. (12,5%);

- объем средств на финансирование задачи 2 «Поддержка муниципальных учреждений культуры, в том числе сельских, и образовательных организаций в

сфере культуры за счет средств областного бюджета Тверской области и федерального бюджета» увеличился в 2017 году на 5 453,3 тыс. руб. (11,7%);

- объем средств на финансирование задачи 3 «Укрепление и модернизация материально-технической базы государственных учреждений, в отношении которых Комитет осуществляет функции и полномочия учредителя» увеличился в 2017 году на 32 048,9 тыс. руб. (146,4%), в 2018 году – на 54 273,0 тыс. руб. (в 2,6 раза), в 2019 году – на 81 579,9 тыс. руб. (в 3,8 раза).

Таблица 4

Наименование подпрограммы, задачи, показателя	Постановление 48-пп			Постановление 457-пп		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Подпрограмма «Реализация социально значимых проектов в сфере культуры», тыс. руб.	142 911,7	104 858,7	132 090,3	101 300,7	104 858,7	132 090,3
Задача 1 «Обеспечение многообразия художественной, творческой жизни в Тверской области, создание условий для реализации творческих проектов и инициатив», тыс. руб.	37 013,2	16 364,6	16 114,6	32 904,4	16 364,6	16 114,6
Показатель 1 «Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей», %	7,0	8,0	8,0	7,0	8,0	8,0
Показатель 2 «Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики Тверской области», %	84,4	83,5	83,5	84,4	83,5	83,5
Задача 2 «Поддержка муниципальных учреждений культуры, в том числе сельских, и образовательных организаций в сфере культуры за счет средств областного бюджета Тверской области и федерального бюджета», тыс. руб.	51 965,3	13 025,3	13 200,0	46 512,0	67 298,3	94 779,9
Показатель «Доля муниципальных учреждений, получивших финансовую поддержку из областного бюджета Тверской области и федерального бюджета», %	12,4	7,2	7,3	8,8	7,2	7,3
Задача 3 «Укрепление и модернизация материально-технической базы государственных учреждений, в отношении которых Комитет осуществляет функции и полномочия учредителя», тыс. руб.	53 933,2	75 468,8	102 775,7	21 884,3	21 195,8	21 195,8
Показатель 1 «Доля государственных учреждений, подведомственных Комитету, находящихся в нормативном состоянии», %	74,0	79,0	84,0	74,0	79,0	84,0
Показатель 2 «Доля государственных учреждений, подведомственных Комитету, в которых приобретено новое оборудование», %	11,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0

2. показатели «Количество государственных музеев Тверской области, в которых проведены работы» (мероприятие 1.005 задачи 1 подпрограммы 2), «Количество муниципальных образований Тверской области, принявших участие в проекте» (мероприятие 1.008 задачи 1 подпрограммы 2), «Количество муниципальных образований Тверской области, получивших поддержку на комплектование библиотечных фондов библиотек» (мероприятие 2.001 задачи 2 подпрограммы 2), «Количество муниципальных образований Тверской области, получивших поддержку из областного бюджета Тверской области на укрепление и модернизацию материально-технической базы учреждений культуры» (мероприятие 2.004 задачи 2 подпрограммы 2), «Количество муниципальных образований Тверской области, получивших поддержку из областного бюджета Тверской области на техническое оснащение» (мероприятие 2.005 задачи 2 подпрограммы 2), «Техническая готовность объекта» (мероприятие 3.005 задачи 3 подпрограммы 2) не позволяют оценить степень выполнения мероприятий, что не соответствует требованиям пп. «а» п. 14 Порядка;

3. показатель «Объем средств федерального бюджета, привлеченных на реализацию проектов в сфере культуры Тверской области» (мероприятие 2.006 обеспечивающей подпрограммы) не имеет значений, что не соответствует требованиям пп. «м» п. 2 Порядка;

4. отсутствует взаимосвязь между двумя показателями, характеризующими выполнение мероприятия 1.002 «Проведение ремонтно-реставрационных работ, противоаварийных мероприятий, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы, по объектам культурного наследия Тверской области», что не соответствует требованиям пп. «а» п. 14 Порядка (таблица 5);

Таблица 5

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Количество объектов культурного наследия Тверской области, на которых ведутся работы, ед.	4	4	6	6	6	6
Доля объектов культурного наследия Тверской области, на которых завершены работы, %	50	100	0	0	0	0

5. значения и наименования отдельных показателей в Госпрограмме не соответствуют значениям и наименованию показателей, установленным в Плане мероприятий и Плане мероприятий РФ (таблица 6).

Таблица 6

Наименование показателя	Госпрограмма		План мероприятий		План мероприятий РФ	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Доля представленных (во всех формах) зрителю музейных предметов в общем количестве музейных предметов основного фонда государственных музеев, %	4,8	5,0	6,1	6,2	33,0	34,0
Количество проведенных передвижных музейных выставок, ед.	43,0	45,0	50,0	60,0		
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области	41,0	41,5	32,9	33,1		

Следует отметить, что установленные в Госпрограмме значения показателей:

- «Доля представленных (во всех формах) зрителю музейных предметов в общем количестве музейных предметов основного фонда государственных музеев» (в 2022 году – 6,1%) свидетельствуют о том, что на территории региона не будут достигнуты установленные подпрограммой 1 «Наследие» Госпрограммы РФ задача «Повышение доступности и качества музейных услуг» и ожидаемый результат реализации данной подпрограммы (повышение эффективности использования музейных фондов). В Тверской области значение данного показателя на 2018 год, установленное в Госпрограмме, на 29,0 п.п. (85,3%) меньше значения показателя, установленного в Федеральной целевой программе «Культура России (2012–2018 годы)» (далее – Федеральная программа), утвержденной постановлением Правительства РФ от 03.03.2012 № 186 (34,0%);

- «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области» свидетельствуют о том, что на территории региона не будет достигнуто к 2030 году значение показателя, установленного Стратегией.

Стратегией (базовый сценарий) установлено, что к 2030 году значение показателя «Доля объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, состояние которых является удовлетворительным» достигнет 59,0% (в 2016 году данный показатель составлял 39,%, т.е. планируется, что за 14 лет данный показатель увеличится на 20 п.п. (среднегодовой рост этого показателя составит 1,43 п.п.).

В Тверской области планируется, что за 6 лет значение данного показателя увеличится на 1,5 п.п., т.е. среднегодовой рост этого показателя составит 0,25 п.п.

Предлагаем внести соответствующие изменения в Госпрограмму и План мероприятий.

Приложением 2 к Госпрограмме РФ определен перечень показателей (индикаторов) Госпрограммы РФ в разрезе субъектов РФ.

В нарушение пп. «в» п. 12 Порядка в Госпрограмме отсутствуют 9 показателей, установленных приложением 2 к Госпрограмме РФ, а по 1 показателю значения не соответствуют значениям, установленным Госпрограммой РФ (таблица 7).

Более 68% показателей Программной части Госпрограммы, характеризующих достижение цели, выполнение задач и мероприятий, относится к количественным показателям, что не позволяет оценить качественное состояние сферы культуры в Тверской области. Это не соответствует положениям Стратегии, которой предусмотрено создание системы количественных и качественных показателей. **Предлагаем** дополнить Госпрограмму качественными показателями, в т.ч. определенными приложением 2 к Госпрограмме РФ.

Таблица 7

Наименование показателя	Госпрограмма РФ (показатели установлены для ЦФО)				Госпрограмма			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
Охват населения библиотечным обслуживанием	37,12	37,25	37,39	37,53				
Количество посещений библиотек (на 1 жителя в год)	3,94	4,12	4,14	4,16	3,9	3,9	3,9	3,9
Среднее количество книговыдач в расчете на 1 тыс. человек населения	7908,05	7935,6	7964,77	7995,87				
Количество экземпляров новых	133,43	133,9	134,39	134,91				

Наименование показателя	Госпрограмма РФ (показатели установлены для ЦФО)				Госпрограмма			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек								
Посещаемость музейных учреждений	0,93	1,06	1,08	1,09				
Среднее количество выставок в расчете на 10 тыс. человек	2,77	2,80	2,83	2,86				
Средняя численность зрителей на мероприятиях театров в расчете на 1 тыс. человек	241,47	244	246,6	249,3				
Средняя численность зрителей на мероприятиях концертных организаций, самостоятельных коллективов, проведенных собственными силами в пределах своей территории, в расчете на 1 тыс. человек	178,64	180,51	182,44	184,43				
Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек	37,03	37,23	37,44	37,66				
Средняя численность детей от 7 до 15 лет, обучающихся в детских школах искусств, на 1 тыс. человек указанной категории	117	113,91	112,03	111,08				

В нарушение п. 17.1 Порядка в паспортах двух подпрограмм не указана либо указана информация, не соответствующая информации, содержащейся в приложениях 1, 2 к Госпрограмме:

1. в паспорте подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Тверской области» в разделе «Ожидаемые результаты реализации подпрограммы» наименование показателя «Доля детей, занимающихся в системе художественного образования, в общем количестве детей Тверской области» не соответствует наименованию показателя 1 задачи 3 подпрограммы, указанному в приложениях 1, 2 к Госпрограмме;

2. в паспорте подпрограммы «Реализация социально значимых проектов в сфере культуры» в разделе «Ожидаемые результаты реализации подпрограммы»:

- значение показателя «Доля муниципальных учреждений, получивших финансовую поддержку из областного бюджета Тверской области и федерального бюджета» в 2022 году не соответствует значению, указанному в приложении 1 к Госпрограмме;

- не указан показатель 2 задачи 3 «Доля государственных учреждений, подведомственных Комитету по делам культуры Тверской области, в которых приобретено новое оборудование».

Предлагаем внести соответствующие изменения в паспорта подпрограмм.

В приложении 2 к Госпрограмме:

1. отсутствует методика расчета следующих показателей:

- количество фильмокопий, хранящихся в фильмофонде;
- число лиц, занимающихся в государственных культурно-досуговых учреждениях творческой деятельностью на непрофессиональной основе;
- количество участников совещаний, круглых столов и других мероприятий с привлечением общественности по вопросам сохранения культурного наследия Тверской области;

2. отсутствует критерий определения состояния объекта культурного наследия (отнесения его состояния к удовлетворительному) при расчете показателя «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия».

Следует отметить, что в Федеральной программе приведена методика расчета показателей «Доля объектов культурного наследия, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия»;

3. в графе «Источник получения информации для расчета значения показателя» указан приказ Росстата от 30.11.2015 № 594, который утратил силу в связи с изданием приказа Росстата от 07.10.2016 № 581.

Предлагаем внести соответствующие изменения и дополнения в приложение 2 к Госпрограмме.

В приложении 3 к Госпрограмме в качестве мер по преодолению негативных последствий рисков указаны конкретные мероприятия, включение которых в Госпрограмму позволит минимизировать существующие риски реализации Госпрограммы (например, использование инновационных информационных и коммуникационных технологий в целях повышения доступности культурных благ; развитие системы профессионального образования, обеспечивающей высокий профессиональный уровень специалистов; совершенствование системы подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере культуры; развитие инфраструктуры культуры с учетом отраслевых документов стратегического планирования и документов стратегического планирования Тверской области, реализация комплекса программных мер по поддержке культурной инфраструктуры села и малых городов). Следует отметить, что данные мероприятия определены в Стратегии в качестве приоритетных направлений.

Предлагаем указанные мероприятия включить в приложение 1 к Госпрограмме и внести соответствующие изменения в приложение 3 к Госпрограмме.

В соответствии со ст. 10.1 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и пп. «в» п. 35 Порядка государственной программой Тверской области устанавливаются порядки предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Тверской области.

Законом № 105-ЗО и Госпрограммой предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в виде субсидий муниципальным образованиям Тверской области:

1. за счет средств областного бюджета Тверской области:

- субсидий муниципальным образованиям Тверской области, на территории которых находятся малые города и сельские поселения, на материально-техническое обеспечение муниципальных культурно-досуговых учреждений культуры;

- субсидий на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования в сфере культуры Тверской области;

- субсидий на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Тверской области;

- субсидий на техническое оснащение муниципальных учреждений культуры Тверской области в целях реализации проекта «Виртуальный концертный зал»;

2. за счет средств федерального и областного бюджетов:

- субсидий на поддержку отрасли культуры;

- субсидий на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры.

В нарушение пп. «в» п. 35, п. 65.1 Порядка на дату проведения экспертизы в составе Госпрограммы отсутствуют порядки предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области.

Предлагаем ускорить разработку и утверждение указанных порядков.

Выводы:

1. Госпрограмма утверждена с нарушением срока, установленного п. 65 Порядка, на 81 день.

2. В нарушение пп. «в» п. 13 Порядка, Стратегии, Постановлений № 82-пп, № 94-пп в отсутствие полномочий Комитета в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (указанные полномочия исключены из Положения о Комитете по делам культуры Тверской области постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 692-пп) в Госпрограмму включена подпрограмма 3 «Сохранение культурного наследия Тверской области».

Постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 693-пп Управлению переданы полномочия в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, а также функции по разработке государственной программы Тверской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

3. В нарушение ст. 13 Закона № 66-ЗО, п. 3 распоряжения Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р, п. 12 Порядка в Госпрограмме не учтены отдельные приоритетные направления развития в сфере культуры, определенные Стратегией и Основами.

4. Объем расходов на реализацию Госпрограммы составляет в 2017 году – 967 132,0 тыс. руб., в 2018 году – 923 381,1 тыс. руб., в 2019 году – 950 612,7 тыс. руб., в 2020–2022 годах – 867 282,8 тыс. руб. (ежегодно).

Объем ресурсного обеспечения Госпрограммы на 2017–2019 годы соответствует бюджетным ассигнованиям на ее реализацию, предусмотренным в Законе № 105-ЗО.

В ходе проведенного анализа установлено, что в Госпрограмме наименования задачи 3 подпрограммы 1, задачи 1 подпрограммы 2, а также отдельных мероприятий Программной части Госпрограммы не соответствуют наименованиям, указанным в приложении 14 к Закону № 105-ЗО.

5. Общий размер субсидий на поддержку отрасли культуры и реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета бюджету Тверской области, составляет 48 106,4 тыс. руб. Объем софинансирования из областного бюджета Тверской области составляет 10 310,0 тыс. рублей.

В ходе проведенного анализа Госпрограммы установлено, что отдельные мероприятия и показатели, указанные в приложении 1 к Госпрограмме, не соответствуют мероприятиям и показателям, указанным в приложениях №№ 1–3 к Соглашениям, что является нарушением пп. «д» п. 14.1 Порядка.

На дату проведения экспертизы Госпрограммы не утверждены порядки предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области на поддержку отрасли культуры, а также на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры.

6. В нарушение требований пп. «а» п. 14.1 Порядка наименования и значения показателей, характеризующих достижение цели Госпрограммы, не соответствуют наименованию и значениям аналогичных показателей, установленных в Плане мероприятий РФ.

В нарушение требований пп. «и» п. 14 Порядка, несмотря на увеличение объема финансирования Госпрограммы в 2017 году по сравнению с первоначально утвержденными объемами финансирования на 38 948,2 тыс. руб. (4,2%), значение показателя «Увеличение количества посещений государственных учреждений культуры по отношению к уровню 2012 года» на 2017 год не изменилось и составило 105,2%.

7. Более 68% показателей Программной части Госпрограммы, характеризующих достижение цели, выполнение задач и мероприятий, относится к количественным показателям, что не позволяет оценить качественное состояние сферы культуры в Тверской области. Это не соответствует положениям Стратегии, которой предусмотрено создание системы количественных и качественных показателей.

8. В нарушение пп. «в» п. 12 Порядка в Госпрограмме отсутствуют 9 показателей, установленных приложением 2 к Госпрограмме РФ, а по 1 показателю значения не соответствуют значениям, установленным Госпрограммой РФ.

9. В результате проведенного анализа Госпрограммы установлены несоответствия отдельных ее положений требованиям Порядка:

- в наименовании отдельных мероприятий не указано расходное обязательство, предусмотренное пп. «д» п. 13.3 Порядка;

- отдельные мероприятия Госпрограммы имеют общую формулировку и не отражают конкретное действие Комитета для решения поставленной задачи, что не отвечает требованиям пп. «з» п. 2 Порядка;

- значения показателей задач 1-3 подпрограммы 2 «Реализация социально значимых проектов в сфере культуры» остались неизменными, несмотря на увеличение объема финансирования задач по сравнению с первоначально утвержденными объемами финансирования, что не соответствует требованиям пп. «и» п. 14 Порядка;

- шесть показателей не позволяют оценить степень выполнения мероприятий, что не соответствует требованиям пп. «а» п. 14 Порядка;

- один показатель не имеет значений, что не соответствует требованиям пп. «м» п. 2 Порядка;

- отсутствует взаимосвязь между двумя показателями, что не соответствует требованиям пп. «а» п. 14 Порядка;

- значения и наименования трех показателей не соответствуют значениям и наименованию показателей, установленным Планом мероприятий и Планом мероприятий РФ;

- в паспортах двух подпрограмм не указана либо указана информация, не соответствующая информации, содержащейся в приложениях 1, 2 к Госпрограмме;
- в приложении 2 к Госпрограмме отсутствует методика расчета трех показателей, указан утративший силу приказ Росстата от 30.11.2015 № 594;
- в приложении 3 к Госпрограмме в качестве мер по преодолению негативных последствий рисков указаны конкретные мероприятия, включение которых в Госпрограмму позволит минимизировать существующие риски реализации Госпрограммы.

10. В нарушение пп. «в» п. 35, п. 65.1 Порядка на дату проведения экспертизы в составе Госпрограммы отсутствуют порядки предоставления шести субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области (в т.ч. по двум субсидиям, предоставленным из федерального бюджета).

Предложения:

1. Направить заключение заместителю Председателя Правительства Тверской области, координирующему и контролирующему деятельность Комитета по делам культуры Тверской области.

2. Направить заключение заместителю Председателя Правительства Тверской области, отвечающему за вопросы координации деятельности по разработке и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития Тверской области.

3. Направить заключение в Комитет по делам культуры Тверской области, предложить инициировать внесение изменений в Госпрограмму и в План мероприятий с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Аудитор

Н.М. Волкова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 9(140) от 05.04.2017)