



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области

«О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 07.03.2017 № 200.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Обращение Председателя Собрания депутатов Торжокского района Тверской области Ю.В. Бобкова от 20.02.2017 № 01-12/12 о внесении в порядке законодательной инициативы проекта закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

2. Решение Собрания депутатов Торжокского района Тверской области от 02.02.2017 № 134 «О рассмотрении предложений представительных органов поселений Торжокского района о субъекте законодательной инициативы».

3. Решение Собрания депутатов Торжокского района Тверской области от 02.02.2017 № 135 «О реализации права законодательной инициативы» о внесении в порядке законодательной инициативы проекта закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

4. Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области

«Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

6. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

7. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

Результаты экспертизы:

Проектом закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» (далее – проект Закона) предлагается:

а) преобразовать Будовское и Большепетровское сельские поселения Торжокского района Тверской области путем объединения во вновь образованное муниципальное образование Будовское сельское поселение Торжокского района Тверской области;

б) преобразовать Высоковское, Богатьковское и Ладьинское сельские поселения Торжокского района Тверской области путем преобразования во вновь образованное муниципальное образование Высоковское сельское поселение Торжокского района Тверской области;

в) преобразовать Грузинское и Пироговское сельские поселения Торжокского района Тверской области путем преобразования во вновь образованное муниципальное образование Грузинское сельское поселение Торжокского района Тверской области;

г) преобразовать Мирновское и Клоковское сельские поселения Торжокского района Тверской области путем преобразования во вновь образованное муниципальное образование Мирновское сельское поселение Торжокского района Тверской области;

д) преобразовать Мошковское и Тредубское сельские поселения Торжокского района Тверской области путем преобразования во вновь образованное муниципальное образование Мошковское сельское поселение Торжокского района Тверской области;

е) преобразовать Яконовское, Никольское и Осташковское сельские поселения Торжокского района Тверской области путем преобразования во вновь образованное муниципальное образование Яконовское сельское поселение Торжокского района Тверской области;

ж) установить численность депутатов вновь образованных сельских поселений, порядок их избрания, а также срок их полномочий;

з) установить порядок избрания первых глав вновь образованных сельских поселений, срок их полномочий;

и) внести изменения в закон Тверской области от 28.02.2005 № 49-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения», в части установления границ вновь

образованных муниципальных образований Будовское сельское поселение, Высоковское сельское поселение, Грузинское сельское поселение, Мирновское сельское поселение, Мошковское сельское поселение и Яконовское сельское поселение Торжокского района Тверской области.

1. Согласно пояснительной записке к проекту Закона, его принятие повлечет расходы из областного бюджета Тверской области, направленные на организацию и проведение выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований и предоставление дотаций бюджету Торжокского района за каждое объединяемое поселение.

В соответствии со статьей 19 Закона Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – закон о бюджете) предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области на 2017 год в сумме 5000 тыс. руб., на 2018 год в сумме 1000 тыс. руб., на 2019 год в сумме 1000 тыс. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных образований потребуется 1 067,99 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 06.02.2017 № 21-пп:

а) средства предоставляются из областного бюджета по заявке муниципальных образований, органы местного самоуправления которых на день создания вновь образованного муниципального образования Тверской области осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях. К заявке должны быть приложены документы, в том числе расчет объема средств;

б) распределение средств по муниципальным образованиям утверждается постановлением Правительства Тверской области, которое принимается не позднее двух месяцев со дня вступления в силу закона Тверской области о преобразовании соответствующих муниципальных образований Тверской области.

Кроме этого, законом о бюджете предусмотрено предоставление местным бюджетам дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов в размере 20 000 тыс. руб. ежегодно, из которых согласно расчетам бюджетных ассигнований к проекту бюджета на 2017 год 15 000 тыс. руб. предоставляются по результатам принимаемых законов Тверской области о преобразовании поселений, входящих в состав муниципальных районов Тверской области.

Таким образом, по результатам преобразования муниципальных образований Торжокского района на предоставление указанной дотации потребуется 7 000 тыс. рублей.

Следует отметить, что в настоящее время в Законодательное Собрание Тверской области внесены 6 законопроектов о преобразовании муниципальных образований, принятие которых повлечет следующие расходы областного бюджета:

№ п/п	Наименование муниципального района на территории которого происходит преобразование муниципальных образований	Количество преобразуемых поселений	Сумма расходов на проведение выборов в представительные органы	Сумма расходов на стимулирование к повышению эффективности бюджетных расходов (за объединение МО)
1	Осташковский район	11	1 200,0	5 500,0

2	Селижаровский район	8	538,2	4 000,0
3	Бологовский район	2	268,8	1 000,0
4	Торжокский район	14	1 068,0	7 000,0
5	Весьегонский район	2	258,0	1 000,0
6	Лихославльский район	7	899,9	3 500,0
7	Итого:	44	4 232,9	22 000,0
8	Предусмотрено законом об областном бюджете		5 000,0	15 000,0
9	Отклонение («+» остаток; «-» дополнительная потребность в ассигнованиях)		+767,1	-7 000,0

Таким образом, по результатам принятия всех законопроектов потребуются внесение соответствующих изменений в закон об областном бюджете в части бюджетных ассигнований на 2017 год по предоставлению дотаций муниципальным районам и городским округам Тверской области на стимулирование повышения эффективности бюджетных расходов.

2. В соответствии с пояснительной запиской преобразование сельских поселений Торжокского района направлено на оптимизацию территориальной организации органов местного самоуправления, совершенствование и повышение эффективности управления, сокращение административно-управленческого аппарата и затрат на его содержание, оптимизацию расходов и создание новой надежной доходной базы бюджета, повышение инвестиционного потенциала, развитие градостроительной деятельности, в том числе строительства дорог и придорожной инфраструктуры, хозяйственной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

При этом в документах представленных вместе с законопроектом отсутствует финансовая и экономическая оценка в стоимостном выражении от эффекта преобразования 14 муниципальных образований Торжокского района в 6 вновь образованных муниципальных образований.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует рассмотреть проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова

Устинов А.А.
34-77-37
Селезнев А.А.
32-04-80