



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**по результатам анализа государственной программы Тверской области  
«Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области,  
совершенствование системы государственных закупок региона»  
на 2017–2022 годы**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

**Основание проведения мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2016 № 64, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 11.01.2017 № 3.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:**

Государственная программа «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2022 годы», утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 439-пп (далее – Программа, ГП).

**Результаты экспертизы:**

Государственная программа «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2022 годы» утверждена 29.12.2016, что не отвечает требованиям п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп), предусматривающего рассмотрение и утверждение государственной программы в срок до 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы.

Администратором Программы является Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство).

Целями ГП являются:

- цель 1 «Повышение эффективности использования государственного имущества Тверской области»;

- цель 2 «Повышение эффективности и открытости осуществления закупок для нужд Тверской области и проведения торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений».

Достижение цели 1 «Повышение эффективности использования государственного имущества Тверской области» характеризуется следующими целевыми показателями:

- Показатель 1 «Увеличение размера прогнозируемых доходов от использования и реализации имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, за исключением доходов от приватизации» с единицей измерения в тыс. рублей и установленными значениями показателя на период действия ГП: на 2017 год – 117 123,3; на 2018 год – 117 255,8; на 2019–2022 годы – 120 942,7 ежегодно;

При этом данный показатель является ожидаемым результатом.

- Показатель 2 «Увеличение доли государственного имущества Тверской области, вовлеченного в хозяйственный оборот» с единицей измерения в % и установленным значением показателя с ростом на период действия ГП: на 2017 год – 95; на 2018 год – 96; на 2019 год – 97; на 2020 год – 98; на 2021 год – 99; на 2022 год – 100.

При этом данный показатель является ожидаемым результатом.

Достижение цели 2 «Повышение эффективности и открытости осуществления закупок для нужд Тверской области и проведения торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений» характеризуется следующими целевыми показателями:

- Показатель 1 «Размер абсолютной экономии бюджетных средств, полученной по итогам закупок» с единицей измерения в млн. рублей и установленным значением показателя с ростом на период действия ГП: на 2017 год – 720; на 2018 год – 721; на 2019 год – 722; на 2020 год – 723; на 2021 год – 724; на 2022 год – 725;

- Показатель 2 «Доля стоимости несостоявшихся закупок и торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений, по которым не подано ни одной заявки, к общей стоимости размещенных закупок и торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений» с единицей измерения в % и установленным значением показателя на период действия ГП: на 2017, 2018 годы – 11 ежегодно; на 2019 год – 10,9; на 2020–2022 годы – 10,8 ежегодно;

- Показатель 3 «Показатель выполнения заказчиками планов-графиков закупок» с единицей измерения в % и установленным значением показателя на период действия ГП: на 2017 год – 95; на 2018 год – 96; на 2019–2022 годы – 97 ежегодно.

При анализе обоснованности состава и значений целевых показателей ГП на предмет достаточности предлагаемых показателей для оценки степени достижения целей ГП установлено следующее.

**По целевому показателю 1 цели 1 «Увеличение размера прогнозируемых доходов от использования и реализации имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, за исключением доходов от приватизации» имеются следующие замечания.**

В соответствии с методикой расчета показателя (графа 5) в Приложении 2 к ГП (формула расчета относительного показателя) показатель рассчитывается исходя из утвержденных прогнозных назначений по доходным источникам от использования и

реализации имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, за исключением доходов от приватизации (закон Тверской области об областном бюджете Тверской области). Следовательно, значение показателя является абсолютной величиной. Фактический показатель при исполнении бюджета будет отражать размер поступившей суммы доходов, а не их увеличение (не отражает динамику поступления), что не соответствует формулировке данного показателя и не согласуется с критерием адекватности, установленным подпунктом «а» пункта 14 Порядка № 545-пп и не позволит оценить эффективность реализации программы.

Кроме того, значения показателя за период 2020–2022 годы установлены на уровне значения показателя за 2019 год и не предполагают увеличение размера доходов, что вступает в противоречие с наименованием показателя.

На основании вышеизложенного **предлагаем** уточнить наименование показателя («размер прогнозируемых доходов от использования и реализации имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, за исключением доходов от приватизации»).

**По целевому показателю 2 цели 1 «Увеличение доли государственного имущества Тверской области, вовлеченного в хозяйственный оборот»** имеются следующие замечания.

В соответствии с методикой расчета показателя (графа 5) в Приложении 2 к ГП (формула расчета относительного показателя) показатель рассчитывается как отношение количества государственного имущества Тверской области, вовлеченного в хозяйственный оборот, по отношению к общему количеству государственного имущества Тверской области. Фактический показатель будет рассчитываться аналогично, то есть также будет отражать долю, что не соответствует формулировке данного показателя и не согласуется с критерием адекватности, установленным подпунктом «а» пункта 14 Порядка № 545-пп.

**Предлагаем** уточнить наименование показателя.

Следует отметить, что в программе **отсутствуют относительные показатели**, отражающие динамику поступления доходов от использования имущества и выполнение прогноза доходов.

Вместе с тем показатель «процент выполнения плана по доходам федерального бюджета от управления и распоряжения федеральным имуществом, за исключением доходов от приватизации» является индикатором ГП «Управление федеральным имуществом», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 327.

**Предлагаем** в целях оценки достижения цели 1 «Повышение эффективности использования государственного имущества Тверской области» рассмотреть возможность включения данных показателей в ГП.

В соответствии с пунктом 16 ГП одной из основных задач, возникающих при управлении государственным имуществом Тверской области, является не только контроль за сохранностью и использованием государственного имущества Тверской области, а также контроль за поступлением доходов от использования государственного имущества Тверской области.

Показателями, характеризующими осуществление контроля за поступлением доходов являются уровень собираемости доходов и снижение соотношения объема задолженности к объему поступлений по доходам.

**Предлагаем** рассмотреть возможность включения данных показателей в ГП.

Общий объем финансирования на реализацию ГП составляет 711 234,3 тыс. руб., из них финансирование на 2017-2019 годы – 356 153,4 тыс. руб., в том числе: в 2017 году – 119 432,8 тыс. руб.; в 2018, 2019 годах – 118 360,3 тыс. руб. ежегодно. Далее – в 2020–2022 годах финансирование на уровне 2019 года.

Финансирование обеспечивающей подпрограммы согласно финансовым показателям ГП составляет от общего объема финансирования ГП: 80,4% – в 2017 году; 81,1% – в 2018, 2019 годах ежегодно.

Согласно установленной ст. 179 Бюджетного кодекса РФ норме, объем ресурсного обеспечения ГП **соответствует** бюджетным ассигнованиям на ее реализацию, предусмотренным в законе Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В соответствии с паспортом ГП включает 3 подпрограммы: подпрограмму 1 «Управление имуществом и земельными участками, находящимися в государственной собственности и в ведении Тверской области»; подпрограмму 2 «Совершенствование системы осуществления закупок для нужд Тверской области и системы проведения торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений в Тверской области» и обеспечивающую подпрограмму.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в рамках реализации ГП предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение 3 подпрограмм.

В соответствии с ГП финансовое обеспечение 3 подпрограмм предусматривается за счет средств областного бюджета.

**Подпрограмма 1 «Управление имуществом и земельными участками, находящимися в государственной собственности и в ведении Тверской области»** предполагает решение 4 задач.

**Задача 1 «Оптимизация состава государственного имущества Тверской области»** характеризуется 2 показателями:

- показатель 1 «Доля неиспользуемого недвижимого имущества Тверской области в общем количестве недвижимого имущества Тверской области» с единицей измерения в % и установленным значением показателя со снижением на период действия ГП: на 2017 год – 10; на 2018 год – 9; на 2019 год – 8; на 2020 год – 7; на 2021 год – 6; на 2022 год – 5;

- показатель 2 «Доля финансово состоятельных акционерных обществ с долей участия Тверской области в уставном капитале и государственных унитарных предприятий Тверской области в общем числе акционерных обществ с долей участия Тверской области в уставном капитале и государственных унитарных предприятий Тверской области» с единицей измерения в % и установленным значением показателя с ростом на период действия ГП: на 2017 год – 63,2; на 2018 год – 65,2; на 2019 год – 67,2; на 2020 год – 69,2; на 2021 год – 71,2; на 2022 год – 73,2.

Решение задачи характеризуют 3 показателя 3 мероприятий и 4 показателя 3 административных мероприятий, по которым имеются следующие замечания.

Административное мероприятие 1.006 «Осуществление **государственной регистрации права собственности** Тверской области» характеризуется двумя показателями: «Количество полученных кадастровых паспортов на объекты

недвижимости, составляющих казну Тверской области» и «Количество полученных актов обследования объектов недвижимости, за исключением земельных участков, составляющих казну Тверской области», которые не позволят оценить результат осуществления **государственной регистрации права собственности** Тверской области.

Кроме того, в соответствии с пунктом 23 ГП приоритетным направлением государственной политики в сфере управления имуществом и земельными ресурсами Тверской области является регистрация права собственности Тверской области на все объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Тверской области.

**Предлагаем** в целях оценки результата осуществления государственной регистрации права собственности установить следующий показатель «Процент регистрации права государственной собственности Тверской области на объекты недвижимости, учтенные в реестре государственного имущества Тверской области».

**Задача 2 «Обеспечение защиты имущественных интересов Тверской области в судах»** характеризуется 2 показателями:

- показатель 1 «Доля заявленных требований о взыскании задолженности по арендной плате от общей суммы платежей, не поступивших в областной бюджет Тверской области за предыдущий финансовый год» с единицей измерения в % и установленным значением показателя с ростом на период действия ГП: на 2017 год – 74; на 2018 год – 80; на 2019 год – 81; на 2020 год – 82; на 2021 год – 83; на 2022 год – 84;

- показатель 2 «Доля назначенных судебных экспертиз к общему числу объектов, в отношении которых необходимо или имеется потребность в проведении экспертизы, в соответствии с законодательством о пересмотре кадастровой стоимости» с установленным значением на весь период действия программы 80%;

Решение задачи характеризуют 2 показателя по 2 мероприятиям и 1 показателем 1 административного мероприятия.

**Задача 3 «Управление и распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности Тверской области»** характеризуется 2 показателями:

- показатель 1 «Общая площадь земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области» с единицей измерения га и установленным значением показателя с ростом на период действия ГП: на 2017 год – 77750; на 2018 год – 77850; на 2019 год – 77950; на 2020 год – 78050; на 2021 год – 78150; на 2022 год – 78250;

- показатель 2 «Увеличение размера прогнозируемых доходов от использования и реализации земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, за исключением доходов от приватизации» с единицей измерения тыс. рублей и установленным значением показателя на период действия ГП: на 2017 год – 63 215,3; на 2018 год – 65 536,7; на 2019-2022 год – 67 847,4 ежегодно;

Решение задачи характеризуют 1 показатель 1 мероприятия и 7 показателями 4 административных мероприятий.

**По показателю 2 задачи 3** имеются следующие замечания.

В соответствии с методикой расчета показателя (графа 5) в Приложении 2 к ГП (формула расчета относительного показателя) показатель рассчитывается исходя из

утвержденных прогнозных назначений по доходным источникам от использования и реализации земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, за исключением доходов от приватизации (закон Тверской области об областном бюджете Тверской области). Следовательно, значение показателя является абсолютной величиной. Фактический показатель при исполнении бюджета будет отражать размер поступившей суммы доходов, а не их увеличение (не отражает динамику поступления), что не соответствует формулировке данного показателя и не согласуется с критерием адекватности, установленным подпунктом «а» пункта 14 Порядка № 545-пп и не позволит оценить эффективность реализации программы.

Кроме того, значения показателя за период 2020-2022 годы в размере 67 847,4 тыс. руб. ежегодно установлены на уровне значения показателя за 2019 год и не предполагают увеличение размера прогнозируемых доходов, что вступает в противоречие с наименованием показателя.

На основании вышеизложенного **предлагаем** уточнить наименование показателя («размер прогнозируемых доходов от использования и реализации земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, за исключением доходов от приватизации»).

**Задача 4 «Обеспечение информационной открытости имущественных и земельных отношений в Тверской области»** характеризуется 2 показателями:

- показатель 1 «Доля опубликованных объявлений в печатных средствах массовой информации, обеспечивающих отражение проводимых мероприятий в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений» с установленным значением на весь период действия ГП 100%;

- показатель 2 «Доля опубликованных объявлений о проводимых торгах в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов» с установленным значением на весь период действия ГП 100%.

Решение задачи характеризуют 1 показатель 1 мероприятия и 1 показатель административного мероприятия.

Следует отметить, что в ГП **отсутствует** административное мероприятие «Приватизация государственного имущества Тверской области».

Вместе с тем, законом Тверской области от 29.12.2016 № 95-30 утвержден прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы, в который включены 30 объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, с расположенными под ними земельными участками, а также 137 объектов движимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, а также установлены планируемые поступления в областной бюджет Тверской области от продажи государственного имущества Тверской области в 2017–2019 годах в сумме 91 723,814 тыс. руб., из них в 2017 году: от продажи недвижимого государственного имущества Тверской области – 30 978,814 тыс. руб., от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого государственного имущества Тверской области, – 60 745 тыс. рублей.

Кроме того, Государственная программа РФ «Управление федеральным имуществом», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 327, содержит подпрограмму 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации».

**Предлагаем** внести в ГП административное мероприятие «Приватизация государственного имущества Тверской области» с соответствующими показателями. Следует отметить, что неисполнение Плана приватизации оказывает влияние на оценку эффективности исполнения ГП. Отсутствие мероприятия и соответствующих показателей не позволяет оценить полноту и эффективность проведения приватизации государственного имущества в целях решения задачи «Оптимизация состава государственного имущества Тверской области».

**Подпрограмма 2 «Совершенствование системы осуществления закупок для нужд Тверской области и системы проведения торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений в Тверской области»** предполагает решение 3 задач.

**Задача 1 «Повышение эффективности и открытости осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Тверской области»** характеризуется 4 показателями:

- показатель 1 «Уровень относительной экономии бюджетных средств, полученной по итогам закупок»;
- показатель 2 «Среднее количество поставщиков, принявших участие в одной закупке»;
- показатель 3 «Доля стоимости государственных контрактов (договоров), заключенных посредством открытых аукционов в электронной форме, в общей стоимости государственных контрактов (договоров)»;
- показатель 4 «Доля обоснованных (признанных судом и Федеральной антимонопольной службой) жалоб от участников закупок».

Решение задачи характеризуют 5 показателей 3 административных мероприятий.

**Задача 2 «Повышение эффективности и открытости проведения торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений»** характеризуется 2 показателями:

- показатель 1 «Доля проведенных торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений» с единицей измерения % и установленным значением показателя на период действия ГП: на 2017, 2018 годы – 97 ежегодно; на 2019, 2020 годы – 98 ежегодно; на 2021, 2022 годы – 99 ежегодно;
- показатель 2 «Количество пакетов документов, прошедших предварительную экспертизу для подготовки проектов извещений, документаций, протоколов, писем и нормативных правовых актов» с единицей измерения шт. и установленным значением показателя на период действия ГП: на 2017 год – 2025; на 2018, 2019 годы – 2250 ежегодно; на 2020, 2021 годы – 2375 ежегодно; на 2022 год – 2500.

Решение задачи характеризуют 1 показатель 1 мероприятия и 10 показателей 9-ти административных мероприятий.

Следует отметить, что в соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты Тверской области Министерством в ГП установлен показатель результативности проведенных торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а именно показатель 2 административного мероприятия 2.008 «Превышение начального размера разового платежа по итогам состоявшихся торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых».

При этом в ГП не установлены аналогичные показатели, характеризующие результативность проведения торгов, по 7 административным мероприятиям:

- 2.002 «Проведение торгов по предоставлению права на заключение договоров аренды объектов движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области»;
- 2.003 «Проведение торгов по продаже земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области»;
- 2.004 «Проведение аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области»;
- 2.005 «Проведение торгов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности»;
- 2.006 «Проведение торгов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений»;
- 2.007 «Проведение торгов на право заключения охотхозяйственных соглашений»;
- 2.009 «Проведение торгов на право пользования рыбопромысловыми участками».

Кроме того, не установлен показатель результативности торгов, оценивающий решение задачи 2 «Повышение эффективности и открытости проведения торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений».

**Предлагаем** в целях оценки результативности проведенных торгов установить соответствующие показатели задачи 2 и вышеуказанных административных мероприятий.

**Задача 3 «Обеспечение подготовки и проведения публичных торгов по земельным участкам, в отношении которых принято решение суда об изъятии ввиду ненадлежащего использования и их продаже с публичных торгов в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»** характеризуется 2-мя показателями:

- показатель 1 «Количество проведенных торгов по продаже земельных участков, в отношении которых принято решение суда об изъятии ввиду ненадлежащего использования и их продаже с публичных торгов» с установленным значением показателя на весь период действия ГП 52 ед.;

- показатель 2 «Доля денежных средств, возмещенных по результатам проведенных публичных торгов, к средствам, затраченным на подготовку публичных торгов» с установленным значением показателя на весь период действия ГП 100%.

Решение задачи характеризуют 2 показателя 2 административных мероприятий.

Следует отметить, что из 65 показателей ГП 32 показателя (49% от общего количества) прогнозируются с динамикой.

В ГП имеются **технические ошибки**, требующие устранения:

- в паспорте ГП в разделе «Подпрограммы государственной программы Тверской области» отсутствуют слова «Обеспечивающая подпрограмма».

- в наименовании административного мероприятия 3.001 задачи 3 подпрограммы 1 отсутствуют слова «из категории земель сельскохозяйственного назначения».



Кроме того, в подпункте «в» пункта 35 ГП следует исключить слова «главных администраторов (администраторов) государственной программы и»; слово «администраторов» заменить на слово «администратора».

#### **Выводы:**

1. Общий объем финансирования на реализацию ГП составляет 711 234,3 тыс. руб., из них финансирование на 2017–2019 годы – 356 153,4 тыс. руб., в том числе: в 2017 году – 119 432,8 тыс. руб.; в 2018, 2019 годах – 118 360,3 тыс. руб. ежегодно. Далее – в 2020–2022 годах финансирование на уровне 2019 года.

Финансирование обеспечивающей подпрограммы согласно финансовым показателям ГП составляет от общего объема финансирования ГП: 80,4% – в 2017 году; 81,1% – в 2018, 2019 годах ежегодно.

2. Государственная программа «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2022 годы» утверждена 29.12.2016, что не отвечает требованиям п. 65 Порядка № 545-пп, предусматривающего рассмотрение и утверждение государственной программы в срок до 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы.

3. Объем ресурсного обеспечения ГП соответствует бюджетным ассигнованиям на ее реализацию, предусмотренным в законе Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

4. В результате проведенного анализа данной Госпрограммы установлены несоответствия 3 показателей Программы требованиям Порядка № 545.

5. В ГП отсутствует административное мероприятие «Приватизация государственного имущества Тверской области» с соответствующими показателями.

6. В ГП отсутствуют показатели, являющиеся важнейшими индикаторами оценки повышения эффективности использования государственного имущества Тверской области (относительные показатели, отражающие динамику поступления доходов от использования имущества и выполнение прогноза доходов, а также показатели, характеризующие уровень собираемости доходов и снижение соотношения объема задолженности к объему поступлений по доходам; процент регистрации права государственной собственности Тверской области на объекты недвижимости, учтенные в реестре государственного имущества Тверской области).

Кроме того, в ГП отсутствуют показатели оценки результативности проведенных торгов задачи 2 и административных мероприятий подпрограммы 2.

#### **Предложения:**

1. Направить заключение заместителю Председателя Правительства Тверской области, контролирующему деятельность Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области и отвечающему за вопросы координации деятельности по разработке и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития Тверской области.

2. Направить заключение в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области, предложить инициировать внесение изменений и дополнений в ГП с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

**Аудитор**

**Н.И. Яковлева**