



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам анализа государственной программы Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017–2022 годы

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Основание проведения мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2017 год, утвержденного приказом от 19.12.2016 № 64, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 11.01.2017 № 3 «О проведении экспертизы государственных программ Тверской области, планируемых к реализации с 2017 года».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:

Государственная программа Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 456-пп.

Результаты экспертизы:

Государственная программа Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Тверской области 30.12.2016, что противоречит требованиям п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в соответствии с которым государственная программа должна быть утверждена не позднее 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы (т.е. до 10.10.2016).

Срок реализации Госпрограммы составляет 6 лет (2017–2022 годы), что соответствует п. 5 Порядка.

Администратором Госпрограммы является Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Управление).

Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р (далее – Стратегия), предусмотрена разработка региональных целевых программ сохранения объектов культурного наследия, предусматривающих в том числе инвентаризацию, мониторинг состояния, реставрацию объектов культурного наследия и разработку проектов их территорий и зон охраны.

Постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 693-пп Управлению переданы полномочия в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, а также функции по разработке государственной программы Тверской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Госпрограммой не предусмотрены проведение инвентаризации, мониторинга состояния, реставрация объектов культурного наследия, разработка проектов их территорий.

В то же время в ходе проведения экспертизы Госпрограммы и государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 457-пп (далее – Госпрограмма Культура) установлено, что **в нарушение** пп. «в» п. 13 Порядка, постановления Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 82-пп «Об утверждении Положения о Комитете по делам культуры Тверской области» (далее – Постановление № 82-пп) в отсутствие полномочий Комитета по делам культуры Тверской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (указанные полномочия исключены из Положения о Комитете по делам культуры Тверской области постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 692-пп) в Госпрограмму Культура **включена** подпрограмма 3 «Сохранение культурного наследия Тверской области».

В нарушение пп. «б» п. 13.3 Порядка в Госпрограмме Культура и Госпрограмме **дублируются**:

- показатель «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия»;

- отдельные мероприятия и показатели, определенные в рамках задачи 6 «Осуществление взаимодействия с общественностью, средствами массовой информации, населением» подпрограммы «Повышение результативности контроля в сфере государственной охраны и использования объектов культурного наследия» Госпрограммы и в рамках задачи 2 «Популяризация и пропаганда деятельности по сохранению объектов культурного наследия Тверской области» подпрограммы 3 «Сохранение и развитие культурного потенциала Тверской области» Госпрограммы Культура. Кроме того, показатель «Количество обновлений информации о деятельности в сфере сохранения культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» имеет разные значения в Госпрограмме Культура и Госпрограмме.

Учитывая вышеизложенное, **предлагаем** подпрограмму 3 «Сохранение культурного наследия Тверской области» исключить из Госпрограммы Культура, включить содержащиеся в ней задачи, мероприятия и показатели в Госпрограмму, внести соответствующие изменения в закон Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый

период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон № 105-ЗО). Обращаем внимание, что название Госпрограммы **потребуется** корректировки с учетом поставленных в программе целей и задач.

Цель Госпрограммы – предотвращение разрушения и утраты объектов культурного наследия Тверской области.

В нарушение п. 13 Порядка наименование цели Госпрограммы **не соответствует** целям, определенным:

- Стратегией, Основами государственной культурной политики, утвержденными указом Президента РФ от 24.12.2014 № 808, – сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;

- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р, – сохранение и популяризация культурного наследия народов России.

Кроме того, формулировка цели Госпрограммы не соответствует ожидаемым конечным результатам реализации Госпрограммы, т.е. не соблюдается принцип релевантности, установленный пп. «а» п. 13.2 Порядка.

Учитывая вышеизложенное и с учетом полномочий Управления, определенных в Положении о Главном управлении по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области, утвержденном Постановлением № 94-пп, цель Госпрограммы **предлагаем** изложить в следующей редакции «Сохранение и популяризация объектов культурного наследия Тверской области».

В качестве ожидаемых результатов реализации Госпрограммы определены следующие показатели, характеризующие достижение цели Госпрограммы:

- увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия, с 41,0% в 2016 году до 43,5% в 2022 году.

Обращаем внимание, что Стратегией (базовый сценарий) установлено, что к 2030 году значение показателя «Доля объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, состояние которых является удовлетворительным» достигнет 59,0% (в 2016 году данный показатель составлял 39,%, т.е. планируется, что за 14 лет данный показатель увеличится на 20 п.п. (среднегодовой рост этого показателя составит 1,43 п.п.).

В Тверской области планируется, что за 6 лет значение данного показателя увеличится на 1,5 п.п., т.е. среднегодовой рост этого показателя составит 0,25 п.п.;

Значения показателя «Увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия» на 2017–2018 годы, установленные в Госпрограмме, не соответствуют значениям данного показателя, установленным в Плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения, направленные на повышение эффективности сферы культуры Тверской области», утвержденным распоряжением Правительства Тверской области от 28.03.2013 № 127-рп (далее – Дорожная карта) (таблица 1). В связи с чем **предлагаем** внести соответствующие изменения в Дорожную карту.

Таблица 1

Наименование показателя	Госпрограмма		Распоряжение 127-р	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
Увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия	41,0	41,5	32,9	33,1

- увеличение доли объектов культурного наследия, в отношении которых проводились мероприятия по государственной охране, от общего числа объектов культурного наследия с 15,0% в 2016 году до 21,0% в 2022 году.

Согласно паспорту Госпрограммы расходы на ее реализацию составляют 33 293,4 тыс. руб. ежегодно, в том числе за счет средств областного бюджета Тверской области – 26 952,5 тыс. руб., федерального бюджета – 6 340,9 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета выделены на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий в соответствии с п. 1 ст. 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2017–2019 годы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Законом № 105-ЗО.

Госпрограмма состоит из двух подпрограмм:

- подпрограммы «Повышение результативности контроля в сфере государственной охраны и использования объектов культурного наследия», ежегодный объем финансирования которой составляет 1 050,0 тыс. руб.;

- обеспечивающей подпрограммы, ежегодный объем финансирования которой составляет 32 243,4 тыс. рублей. Доля расходов на содержание Управления составляет 96,8%.

В рамках подпрограммы «Повышение результативности контроля в сфере государственной охраны и использования объектов культурного наследия» решаются следующие задачи:

- осуществление контроля за состоянием и использованием объектов культурного наследия;

- формирование данных для Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- проведение процедуры согласования проектной и землеустроительной документации, градостроительных регламентов, решений о предоставлении земель;

- обеспечение объектов культурного наследия зонами охраны объектов культурного наследия;

- выдача заданий и разрешений на производство работ по сохранению на объектах культурного наследия;

- осуществление взаимодействия с общественностью, средствами массовой информации, населением.

В рамках подпрограммы предусмотрено выполнение 20 мероприятий, из которых 17 относятся к административным мероприятиям. Предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию одного мероприятия «Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы объектов культурного наследия» в размере 1 050,0 тыс. руб. (ежегодно).

В нарушение пп. «ж» п. 2 Порядка задачи Госпрограммы **не отражают** направление деятельности Управления, а содержат конкретное действие, т.е. по своей сути являются мероприятиями. **Предлагаем** сформулировать задачи с учетом положений пп. «ж» п. 2 Порядка, мероприятия с учетом положений пп. «з», «и» п. 2 Порядка.

В нарушение ч. 1 ст. 13 Закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» (далее – Закон № 66-ЗО), п. 12

Порядка в Госпрограмме не учтены следующие приоритетные направления развития в сфере сохранения культурного наследия, определенные Стратегией:

- создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в реставрацию и восстановление объектов культурного наследия (в т.ч. с использованием механизмов государственно-частного партнерства);

- стимулирование заинтересованности физических и юридических лиц в сохранении объектов культурного наследия при передаче их в пользование (аренду) и собственность;

- повышение ответственности пользователей и собственников объектов культурного наследия за нарушения требований законодательства Российской Федерации об охране объектов культурного наследия;

- активизация действий по разработке и актуализации зон охраны объектов культурного наследия.

На протяжении всего действия Госпрограммы (2017–2022 гг.) значение показателя «Доля объектов культурного наследия, имеющих зоны охраны, от общего числа объектов культурного наследия» остается неизменным и составляет 13,3%. Ежегодно планируется разрабатывать по 2 проекта зон охраны, что **не позволяет** говорить об активизации работы в данном направлении. Следует отметить, что установление зон охраны объектов культурного наследия является важнейшим условием сохранения любого памятника истории и культуры;

- определение перечня исторических поселений, разработка историко-культурных планов сохранения исторических поселений, а также определение их границ и предметов охраны;

- обеспечение постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия.

Федеральной целевой программой «Культура России (2012–2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 03.03.2012 № 186 (далее – Федеральная программа), установлено, что в 2018 году доля субъектов РФ, в которых осуществляется мониторинг состояния и использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), в общем количестве субъектов РФ, должна достичь 100%;

- популяризация культурного наследия России, в т.ч. среди молодежи;

- разработка и реализация комплекса взаимосвязанных мер, направленных на сохранение культурного наследия, в том числе разработка планов сохранения исторических поселений, а также определение границ и предметов охраны исторических поселений, модернизация инженерных сетей и благоустройство, развитие туристского, культурного и институционального потенциала, создание благоприятных условий жизни в исторических поселениях, привлечение инвестиций и разработка стратегических планов устойчивого развития исторических поселений в целях определения экономических механизмов сохранения их исторической среды как ресурса развития территории поселений;

- использование инновационных информационных и коммуникационных технологий в целях повышения доступности объектов культурного наследия.

Пунктом 3 распоряжения Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано учитывать положения Стратегии при разработке и реализации государственных программ субъектов РФ.

Предлагаем доработать Госпрограмму, включив в нее указанные выше приоритетные направления, определенные Стратегией.

Отдельные мероприятия Госпрограммы не отвечают требованиям, установленным пп. «з», «и» п. 2 Порядка:

- административное мероприятие 1.002 «Выявление фактов нарушений по использованию объектов культурного наследия» является результатом административного мероприятия 1.001 «Проведение проверки технического состояния, содержания и использования объектов культурного наследия»;

- мероприятия 2.007 и 2.008 представляют собой управленческое действие Управления, не имеют финансирования, и поэтому должны относиться к административным мероприятиям;

- административные мероприятия 6.001 «Взаимодействие с общественными организациями», 6.002 «Взаимодействие со средствами массовой информации», 6.004 «Взаимодействие с населением с целью повышения правовой грамотности и правосознания граждан» имеют общую формулировку и не отражают конкретное действие Управления, направленное на достижение поставленной задачи.

Предлагаем мероприятие 1.002 исключить, наименования мероприятий 2.007, 2.008, 6.001, 6.002, 6.004 привести в соответствие с требованиями, установленными Порядком.

Отдельные показатели Госпрограммы не отвечают требованиям, установленным п.п. 2, 14 Порядка:

1. Значения показателя «Доля объектов культурного наследия, внесенных в Реестр, от общего числа объектов культурного наследия» на 2017–2018 годы, установленные Госпрограммой, не соответствуют значениям аналогичного показателя, установленным Федеральной программой (таблица 2). В соответствии с Госпрограммой значение данного показателя в 2021 году достигнет 55,0% (в соответствии с Федеральной программой в 2018 году этот показатель составит 52,0%). Кроме того, наименование показателя в Госпрограмме не в полной мере соответствует наименованию показателя, указанному в Федеральной программе. **Предлагаем** привести в соответствие с Федеральной программой наименование и значения данного показателя.

Таблица 2

Наименование показателя	Федеральная программа		Госпрограмма		Отклонения показателей Госпрограммы от Федеральной программы	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
Доля объектов культурного наследия, информация о которых внесена в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в общем количестве объектов культурного наследия, %	50,0	52,0	20,0	25,0	-30,0	-27,0

2. Наименование и значения показателя «Доля объектов культурного наследия, подготовленных для внесения в Реестр, от общего числа объектов культурного наследия» на 2017–2018 годы, установленные в Госпрограмме, не соответствуют наименованию и значениям данного показателя, установленным Дорожной картой (таблица 3). В связи с чем **предлагаем** привести в соответствие наименование данного показателя в Госпрограмме и внести изменения в Дорожную карту, ка-

сающиеся изменения значений показателя.

Таблица 3

Наименование показателя	Госпрограмма		Распоряжение 127-р	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
Доля объектов культурного наследия, подготовленных для внесения в Реестр, от общего числа объектов культурного наследия	35,0	45,0	23,0	29,0

3. Конкретное значение показателей «Доля привлечений к ответственности по результатам контрольных мероприятий от общего количества контрольных мероприятий», «Количество фактов нарушений по содержанию и использованию объектов культурного наследия, выявленных Управлением по результатам проведенных проверок», «Доля пресеченных нарушений от выявленных в результате проверочных мероприятий Управления» **невозможно** заранее спланировать. Кроме того, указанные показатели не отвечают требованиям адекватности и объективности, установленным пп. «а», «в» п. 14 Порядка.

В связи с этим **предлагаем** указанные показатели исключить.

Одним из показателей, характеризующих результативность проведения проверок, является показатель устранения выявленных нарушений. В связи с чем Госпрограмму **предлагаем** дополнить показателем «Доля проверенных объектов культурного наследия, на которых устранены выявленные нарушения, в общем количестве проверенных Управлением объектов культурного наследия, по которым выявлены нарушения».

4. Показатель административного мероприятия 5.002 «Выдача разрешений на производство работ по сохранению объектов культурного наследия» содержит оценку количества объектов культурного наследия, на которых проведены работы по сохранению объектов культурного наследия, и не содержит качественных характеристик. В связи с чем **предлагаем** указанное мероприятие дополнить показателем «Доля объектов культурного наследия, по которым Управлением выдан акт приемки выполненных работ в общем количестве объектов культурного наследия, по которым проведены работы по сохранению объектов культурного наследия».

5. Значение показателя 1 задачи 6 «Удовлетворенность населения деятельностью Управления» определено неизменным на весь период действия Госпрограммы – 98,0%. Следует отметить, что по итогам за 2015 год данный показатель также составлял 98,0%.

Показатель «Удовлетворенность населения деятельностью Управления» не в полной мере соответствует критерию «однозначность» и «достоверность», установленным пп. «г», «д» п. 14 Порядка. Согласно критерию «однозначность» определение показателя должно обеспечивать единое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей. По данному показателю отсутствует методика расчета данного показателя, не указана аудитория, в которой планируется проводить исследования удовлетворенности населения деятельностью Управления. **Предлагаем** скорректировать данный показатель с учетом требований Порядка;

6. Показатель мероприятия 2.006 «Количество объектов культурного наследия, прошедших государственную историко-культурную экспертизу» указан нарастающим итогом, что не обеспечивает увязку финансового обеспечения мероприятия в отчетном году с результатом его реализации, что не соответствует

требованиям пп. «м» п. 2 Порядка. **Предлагаем** скорректировать значения данного показателя.

7. Показатели мероприятий 3.001 и 3.002 «Количество рассмотренной проектной и градостроительной документации», «Количество рассмотренной землеустроительной документации» не соответствуют критерию «адекватность», установленному пп. «а» п. 14 Порядка, т.к. не позволяют оценить степень выполнения мероприятия. В связи с чем указанные мероприятия предлагаем дополнить следующими показателями: «Доля согласованной проектной и градостроительной документации в общем количестве рассмотренной проектной и градостроительной документации», «Доля согласованной землеустроительной документации в общем количестве рассмотренной землеустроительной документации».

По результатам проведенного анализа динамики изменения установленных в Госпрограмме показателей «Доля объектов культурного наследия, для которых разработаны границы, от общего числа объектов культурного наследия», «Доля объектов культурного наследия, на которые разработаны предметы охраны, от общего числа объектов культурного наследия», «Доля объектов культурного наследия, внесенных в Реестр, от общего числа объектов культурного наследия», «Доля объектов культурного наследия, направленных для внесения в Реестр, от общего числа объектов культурного наследия» за период с 2017 по 2022 годы, можно сделать вывод, что объемы проводимой работы в данном направлении не позволят достичь значений, установленных Стратегией (базовый сценарий) (таблица 4).

Таблица 4

Наименование показателя	Стратегия (базовый сценарий)		Госпрограмма				Отклоне- ние показа- телей Гос- программы от Страте- гии
	2018 год	2030 год	2017 год	2018 год	2022 год	рост показа- телей за вре- мя реализа- ции Госпро- граммы, п.п.	
Доля объектов культурного наследия, для которых разработаны границы, от общего числа объектов культурного наследия, %		100,0	18,0	21,0	29,0	+11,0	-71,0
Доля объектов культурного наследия, на которые разработаны предметы охраны, от общего числа объектов культурного наследия, %		100,0	13,0	13,0	14,7	+1,7	-85,3
Доля объектов культурного наследия, внесенных в Реестр, от общего числа объектов культурного наследия	100,0		20,0	25,0	65,0	+45,0	-75,0
Доля объектов культурного наследия, направленных для внесения в Реестр, от общего числа объектов культурного наследия			35,0	45,0	85,0	+50,0	

Предлагаем скорректировать в Госпрограмме значения данных показателей.

Предлагаем Госпрограмму дополнить показателем «Доля отреставрированных недвижимых объектов культурного наследия в общем количестве недвижимых объектов культурного наследия, требующих реставрации», установленным в государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ 15.04.2014 № 317.

В разделе паспорта подпрограммы «Ожидаемые результаты реализации подпрограмм» отдельные показатели выполнения задач не соответствуют показателям, указанным в приложении 1 к Госпрограмме:

- показатель «Количество утвержденных зон охраны объектов культурного наследия, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости» отсутствует в приложении 1 к Госпрограмме;

- не указаны показатель задачи 5 «Доля объектов культурного наследия, на которых проведены работы по сохранению, от общего числа объектов культурного наследия».

Предлагаем указанные показатели привести в соответствие.

В рамках обеспечивающей подпрограммы предусмотрено выполнение Управлением 2 административных мероприятий (повышение квалификации сотрудников Управления, разработка административных регламентов предоставления государственных услуг), которые не в полной мере **отвечают** требованиям пп. «д» п. 2 Порядка, в соответствии с которым обеспечивающая подпрограмма представляет собой систему административных мероприятий, направленную на создание условий для достижения целей государственной программы. В связи с чем **предлагаем** обеспечивающую подпрограмму дополнить административными мероприятиями, которые позволят создать условия для достижения цели Госпрограммы (например, разработка законодательных и нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к компетенции Управления).

В рамках Госпрограммы планируется утвердить к 2018 году 3 административных регламента предоставления государственных услуг.

По информации, размещенной на сайте, Управлением:

- предоставляются 4 государственные услуги: выдача заданий и разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального, регионального значения и выявленных объектов культурного наследия; согласование проектов зон охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения; согласование проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального, регионального значения и на выявленных объектах культурного наследия; предоставление информации об объектах культурного наследия;

- приказом Управления от 30.07.2015 № 2-нп утвержден административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление информации об объектах культурного наследия».

В связи с чем **предлагаем скорректировать** показатель «Количество утвержденных административных регламентов предоставления государственных услуг», указав в приложении 1 к Госпрограмме его значение в 2018–2022 годах – 4.

В приложении 2 к Госпрограмме:

1. отсутствует методика расчета следующих показателей:

- количество объектов культурного наследия, состояние которых проверено Управлением;

- удовлетворенность населения деятельностью Управления;

2. некорректно определена методика расчета показателя «Доля объектов культурного наследия, на которых проведены работы по сохранению, от общего числа объектов культурного наследия»;

3. отсутствует критерий определения состояния объекта культурного наследия (отнесения его состояния к удовлетворительному) при расчете показателя «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия».

Следует отметить, что в Федеральной программе приведена методика расчета показателей «Доля объектов культурного наследия, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия», «Доля объектов культурного наследия, информация о которых внесена в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в общем количестве объектов культурного наследия».

Предлагаем внести соответствующие изменения и дополнения в приложение 2 к Госпрограмме.

В приложении 3 к Госпрограмме в качестве мер по преодолению негативных последствий рисков указаны конкретные мероприятия, включение которых в Госпрограмму позволит минимизировать существующие риски реализации Госпрограммы (например, постоянный мониторинг состояния объектов культурного наследия, активное взаимодействие с собственниками (пользователями) объектов, информирование об особенностях содержания, использования и проведения ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, а также об ответственности за нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия). **Предлагаем** указанные мероприятия включить в приложение 1 к Госпрограмме и внести соответствующие изменения в приложение 3 к Госпрограмме.

В нарушение п.п. 67–68 Порядка в текстовой части Госпрограммы надлежащим образом не раскрыт механизм и мониторинг ее реализации. Пункты 15–29 раздела II Госпрограммы «Механизм управления и мониторинга реализации государственной программы» дублируют положения пунктов 67–72, 74–77, 82–84, 90 Порядка без привязки к конкретным подпрограммам, задачам, мероприятиям, структурным подразделениям и ответственным исполнителям, источникам информации, что делает Госпрограмму обезличенной, и не позволяет определить конкретные действия структурных подразделений и ответственных исполнителей по выполнению мероприятий Госпрограммы, по сбору и анализу информации о реализации Госпрограммы.

В разделе II Госпрограммы отсутствует раздел, посвященный оценке выполнения плана реализации Госпрограммы и принятию мер по обеспечению его выполнения.

Предлагаем отразить в Госпрограмме конкретный механизм управления и мониторинга реализации программы.

По тексту Госпрограммы и приложений 1, 2 к Госпрограмме имеются технические ошибки:

1. в паспорте подпрограммы:

1.1. наименование раздела «Плановые объемы финансирования подпрограмм по годам реализации, в том числе обеспечивающей подпрограммы» не соответствует наименованию, содержащемуся в форме паспорта подпрограммы государственной программы, установленной Порядком (приложение 2.1 к Порядку). В связи с чем **предлагаем** наименование указанного раздела изложить в

следующей редакции: «Плановые объемы финансирования задач подпрограммы по годам реализации»;

1.2. в разделе «Ожидаемые результаты реализации подпрограмм» наименование показателя 2 задачи 2, указанное в паспорте подпрограммы, не соответствует наименованию данного показателя, указанному в приложениях 1, 2 к Госпрограмме. В связи с чем слово «направленных» **предлагаем** заменить словом «подготовленных»;

2. в приложениях 1, 2 к Госпрограмме:

2.1. наименование подпрограммы не соответствует наименованию, указанному в паспорте Госпрограммы и паспорте подпрограммы. В связи с чем в наименовании подпрограммы слова «в области» **предлагаем** заменить словами «в сфере»;

3. в приложении 1 к Госпрограмме:

3.1. в наименовании задачи 4 слово «культурного» **предлагаем** дополнить словом «наследия»;

3.2. в наименовании показателя 1 административного мероприятия 2.008 слово «выявленнх» **предлагаем** заменить словом «выявленных»;

4. в паспорте подпрограммы, приложениях 1, 2 к Госпрограмме в наименовании задачи 5 слова «на объектах» **предлагаем** заменить словом «объектов».

Выводы:

1. Госпрограмма утверждена с нарушением срока, установленного п. 65 Порядка, на 81 день.

2. Стратегией предусмотрена разработка региональных целевых программ сохранения объектов культурного наследия, предусматривающих в том числе инвентаризацию, мониторинг состояния, реставрацию объектов культурного наследия и разработку проектов их территорий и зон охраны.

Постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 693-пп Управлению переданы функции по разработке государственной программы Тверской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Госпрограммой не предусмотрены проведение инвентаризации, мониторинга состояния, реставрация объектов культурного наследия, разработка проектов их территорий.

В ходе проведения экспертизы Госпрограммы и Госпрограммы Культура установлено, что в нарушение пп. «в» п. 13 Порядка, Постановления № 82-пп в отсутствие полномочий Комитета по делам культуры Тверской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (указанные полномочия исключены из Положения о Комитете по делам культуры Тверской области постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 692-пп) в Госпрограмму Культура включена подпрограмма 3 «Сохранение культурного наследия Тверской области».

3. В нарушение ч. 1 ст. 13 Закона № 66-ЗО, п. 3 распоряжения Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р, п. 12 Порядка в Госпрограмме не учтены приоритетные направления развития в сфере сохранения культурного наследия, определенные Стратегией.

4. Ежегодный объем расходов на реализацию Госпрограммы составляет 33 293,4 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета Тверской области – 26 952,5 тыс. руб., федерального бюджета – 6 340,9 тыс. рублей. Размер средств на финансирование Госпрограммы на 2017–2019 годы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Законом № 105-ЗО.

В рамках Госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию одного мероприятия «Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы объектов культурного наследия» в размере 1 050,0 тыс. руб. (ежегодно).

Доля расходов на содержание Управления составляет 96,8% от общего объема расходов на реализацию Госпрограммы.

5. В нарушение п. 13 Порядка наименование цели Госпрограммы не соответствует целям, определенным Стратегией, Основами государственной культурной политики, утвержденными указом Президента РФ от 24.12.2014 № 808, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р.

6. По результатам проведенного анализа динамики изменения установленных в Госпрограмме показателей «Доля объектов культурного наследия, для которых разработаны границы, от общего числа объектов культурного наследия», «Доля объектов культурного наследия, на которые разработаны предметы охраны, от общего числа объектов культурного наследия», «Доля объектов культурного наследия, внесенных в Реестр, от общего числа объектов культурного наследия», «Доля объектов культурного наследия, направленных для внесения в Реестр, от общего числа объектов культурного наследия» за период с 2017 по 2022 годы, можно сделать вывод, что объемы проводимой работы в данном направлении не позволят достичь значений показателей, установленных Стратегией (базовый сценарий).

7. Значения показателей «Увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия» и «Доля объектов культурного наследия, подготовленных для внесения в Реестр, от общего числа объектов культурного наследия» на 2017–2018 годы, установленные в Госпрограмме, не соответствуют значениям данных показателей, установленных в Дорожной карте.

8. В результате проведенного анализа Госпрограммы установлены несоответствия отдельных ее положений требованиям Порядка:

- задачи Госпрограммы не отражают направление деятельности Управления, а содержат конкретное действие, т.е. по своей сути являются мероприятиями, что не соответствует требованиям пп. «ж» п. 2 Порядка;

- отдельные мероприятия и показатели Госпрограммы не отвечают требованиям, установленным п.п. 2 и 14 Порядка;

- обеспечивающая подпрограмма не содержит систему административных мероприятий, направленную на создание условий для достижения целей Госпрограммы, что не соответствует требованиям пп. «д» п. 2 Порядка;

- в приложении 2 к Госпрограмме отсутствует методика расчета двух показателей, некорректно определена методика расчета одного показателя;

- в разделе паспорта подпрограммы «Ожидаемые результаты реализации подпрограмм» отдельные показатели выполнения задач не соответствуют показателям, указанным в приложении 1 к Госпрограмме.

10. В приложении 3 к Госпрограмме в качестве мер по преодолению негативных последствий рисков указаны конкретные мероприятия, включение которых в Госпрограмму позволит минимизировать существующие риски реализации Госпрограммы.

11. В нарушение п.п. 67–68 Порядка в текстовой части Госпрограммы надлежащим образом не раскрыт механизм и мониторинг ее реализации. Пункты 15–29 раздела II Госпрограммы «Механизм управления и мониторинга реализации государственной программы» дублируют положения пунктов 67–72, 74–77, 82–84, 90 Порядка без привязки к конкретным подпрограммам, задачам, мероприятиям, структурным подразделениям и ответственным исполнителям, источникам информации, что делает Госпрограмму обезличенной, и не позволяет определить конкретные действия структурных подразделений и ответственных исполнителей по выполнению мероприятий Госпрограммы, по сбору и анализу информации о реализации Госпрограммы.

В разделе II Госпрограммы отсутствует раздел, посвященный оценке выполнения плана реализации Госпрограммы и принятию мер по обеспечению его выполнения.

12. По тексту Госпрограммы и приложений 1, 2 к Госпрограмме имеются технические ошибки, которые требуют исправления.

Предложения:

1. Направить заключение заместителю Председателя Правительства Тверской области, отвечающему за вопросы координации деятельности по разработке и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития Тверской области.

2. Направить заключение в Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области, предложить инициировать внесение изменений в Госпрограмму и в Дорожную карту с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Аудитор

Н.М. Волкова

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 7 (138) от 09.03.2017)