



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам анализа государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Основание проведения мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2016 № 64, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 11.01.2017 № 3.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:

Государственная программа Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 460-пп.

Результаты экспертизы:

Государственная программа Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы утверждена постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 460-пп (далее – Госпрограмма, программа).

Утверждение государственной программы позднее 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, противоречит требованиям п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп (в ред. от 30.08.2016 г.) (далее – Порядок № 545-пп).

Администратором Госпрограммы является Министерство сельского хозяйства Тверской области.

Цель государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы – создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса Тверской области и улучшения условий проживания граждан в сельской местности Тверской области.

Достижение цели характеризуется 5 целевыми показателями результативности:

индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2022 году составит 112,8% к уровню 2016 года;

индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2022 году – 115,5% к уровню 2016 года;

индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2022 году – 111,3% к уровню 2016 года;

индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2022 году – 101,4%;

рост среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) с 23,81 тыс. руб. в 2017 году до 30,1 тыс. руб. в 2022 году.

Объем ресурсного обеспечения госпрограммы определен на 2017 год в сумме 1 817 176,2 тыс. руб., на 2018 год – 1 761 279,2 тыс. руб., меньше на 55 897,0 тыс. руб. (или на 3,1%) уровня 2017 года, на 2019 год – в сумме 1 723 535,7 тыс. руб., меньше на 37 743,5 тыс. руб. (или на 2,1%) уровня 2018 года, 2020–2022 годы – в сумме 1 391 493,3 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 332 042,4 тыс. руб. (или на 19,3%) уровня 2019 года.

Следует отметить, что объем финансового обеспечения программы в 2017–2019 годах больше, чем предусмотрено законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (таблица 1).

Таблица 1
(тыс. руб.)

Годы реализации Госпрограммы	Наименование	Закон Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Государственная программа Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы	Отклонение (гр. 4 - гр. 3)
1	2	3	4	5
2017	Всего, в том числе	1 760 407,5	1 817 175,9	+56 768,4
	Средства федерального бюджета	1 249 911,7	1 314 964,5	+65 052,8
	Средства областного бюджета	510 495,8	502 211,4	-8 284,4
2018	Всего, в том числе	1 699 677,2	1 761 279,2	+61 602
	Средства федерального бюджета	1 238 767,6	1 308 668,8	69 901,2
	Средства областного бюджета	460 909,6	452 610,4	-8 299,2
2019	Всего, в том числе	1 661 652,4	1 723 535,7	+61 883,3
	Средства федерального бюджета	1 230 790,9	1 300 973,4	+70 182,5
	Средства областного бюджета	430 861,5	422 562,3	-8 299,2

В нарушение пункта 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп, Министерством сельского хозяйства Тверской области в срок до 1 февраля текущего финансового года Государственная программа «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 460-пп, не приведена в соответствие законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Согласно паспорту Госпрограммы источниками финансирования программы являются:

- средства федерального бюджета, доля которых составляет 71% в 2017 году, 72,8% в 2018 году, 74,1% в 2019 году, с сокращением до 73,4% в 2020–2022 годах;

- средства областного бюджета Тверской области, доля которых в общем объеме составляет 29%, 27,2%, 25,9%, 26,6% соответственно.

Программа состоит из 8 подпрограмм, включая обеспечивающую подпрограмму (таблица 2).

Таблица 2

Наименование	ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы							
	2017 год		2018 год		2019 год		2020–2022 годы	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
ГП "Сельское хозяйство Тверской области" на 2017–2022 годы	1 817 175,9	100	1 761 279,2	100	1 723 535,7	100	1 391 493,3	100
Подпрограмма 1 "Развитие подотрасли растениеводства"	172 073,7	9,5	168 223,0	9,6	165 466,6	9,6	205 187,6	14,7
Подпрограмма 2 «Развитие подотрасли животноводства»	310 858,1	17,1	304 363,7	17,3	304 126,3	17,7	242 954,5	17,4
Подпрограмма 3 "Поддержка малых форм хозяйствования"	35 182,8	1,9	37 243,3	2,1	32 610,8	1,9	35 576,8	2,6
Подпрограмма 4 "Устойчивое развитие сельских территорий Тверской области"	54 790,6	3,0	29 978,1	1,7	26 483,7	1,5	12 244,1	0,9
Подпрограмма 5 "Создание общих условий функционирования сельского хозяйства Тверской области"	60 471,4	3,3	62 628,6	3,6	59 254,7	3,4	55 290,0	4,0
Подпрограмма 6 "Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе"	1 126 622,1	62,0	1 101 684,0	62,6	1 077 945,1	62,5	784 145,2	56,4
Подпрограмма 7 "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Тверской области"	2 368,0	0,1	2 349,0	0,1	2 839,0	0,2	1 285,6	0,1
Обеспечивающая подпрограмма	54 809,5	3,0	54 809,5	3	54 809,5	3,2	54 809,5	3,9

Доля расходов на содержание Министерства сельского хозяйства Тверской области в Госпрограмме составляет 3% в 2017 году и увеличивается к 2022 году до 3,9%.

Основная доля расходов (62% в 2017 году; 62,6% в 2018–2019 годы; 56,4% в 2020–2022 годы) приходится на подпрограмму 6 «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе».

Задача 1 «Снижение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на обслуживание инвестиционных кредитов (займов)» подпрограммы 6 содержит 6 показателей, из них по 5-ти целевым показателям, характеризующим ввод в действие построенных и модернизированных мощностей, значения на годы реализации программы не установлены, а отражены только на финансовый год, предшествующий реализации (2016 год), что не согласуется с требованиями подпункта «а» пункта 14 Порядка № 545-пп.

Программной частью Госпрограммы предусмотрены 40 мероприятий, из которых 9 – административные мероприятия, 31 мероприятие обеспечено финансовыми ресурсами.

В паспорте подпрограммы 1 Госпрограммы ожидаемые результаты реализации подпрограммы определены в том числе:

- объем произведенных овощей открытого грунта – 17,0 тыс. тонн в 2022 году;

- объем произведенного семенного картофеля – 3,1 тыс. тонн в 2022 году;
- объем реализованного семенного картофеля (собственного производства) – 2,4 тыс. тонн в 2022 году;
- объем семенного картофеля (собственного производства), направленного на посадку для собственных нужд на собственных и (или) арендованных землях, – 0,7 тыс. тонн в 2022 году;
- объем реализованных овощей открытого грунта – 6,0 тыс. тонн в 2022 году.

Вместе с тем значения аналогичных целевых показателей результативности отражены по задаче 1 «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства» в приложении № 1 к Госпрограмме «Характеристика государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы» только на финансовый год, предшествующий реализации программы (на 2016 год).

В характеристике Госпрограммы отсутствуют значения:

1. 3 показателей по 3 мероприятиям задачи 2 подпрограммы 4 «Устойчивое развитие сельских территорий Тверской области», а именно:

по мероприятию 2.002 «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (развитие газификации в сельской местности) отсутствует значение показателя 1 «Количество проектов газификации в сельской местности, реализуемых с господдержкой» и сумма средств, планируемых на реализацию мероприятия;

по мероприятию 2.004 «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (развитие водоснабжения в сельской местности) отсутствует значение показателя 1 «Количество проектов водоснабжения в сельской местности, реализуемых с господдержкой» и сумма средств, планируемых на реализацию мероприятия;

по мероприятию 2.004 (нумерация согласно приложения) «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности) отсутствуют значения показателя 1 «Количество проектов по строительству учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, реализуемых с господдержкой» и сумма средств, планируемых на реализацию мероприятия.

2. Показателя 1 «Количество посещений сайта Министерства сельского хозяйства Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» административного мероприятия 2.6 «Размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о реализации государственной программы Тверской области и деятельности Министерства сельского хозяйства Тверской области» обеспечивающей программы.

Отсутствие значений показателей в Госпрограмме не согласуется с требованиями подпункта «а» пункта 14 Порядка № 545-пп.

Установленные в программе значения целевых показателей результативности цели, характеризующие объемы производства, отличаются от аналогичных показателей, установленных в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (в ред. от 19.12.2014) и в Прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, одобренном распоряжением

Правительства Тверской области от 14.11.2016 № 410-рп (далее – Прогноз), что не согласуется с подпунктами «в», «д» пункта 12 Порядка № 545-пп и подпунктом 1 пункта 4 статьи 4, пунктом 1 статьи 13 Закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» (таблица 3).

Таблица 3

Показатель результативности	Источник информации	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (%)	Прогноз (раздел III) вариант 1 (базовый)	110,8	102,1	102,5	100,9
	Прогноз (раздел III) вариант 2 (целевой)		103,4	103,7	102,1
	ГП, утв. ПРФ № 717	101,6	102,3	102,5	101,5
	ГП, утв. ПТО № 460-пп	108,9	102,7	103,0	101,5
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (%)	Прогноз (раздел III) вариант 1 (базовый)	100,5	100,9	101,1	101,3
	Прогноз (раздел III) вариант 2 (целевой)		102,8	102,9	103,0
	ГП, утв. ПТО № 460-пп	100,2	100,8	101,8	102,5
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (%)	Прогноз (раздел III) вариант 1 (базовый)	116,0	102,6	103,1	100,8
	Прогноз (раздел III) вариант 2 (целевой)		103,7	104,1	101,7
	ГП, утв. ПТО № 460-пп	113,7	103,6	103,6	101,0

В соответствии с подпунктом «о» пункта 2 Порядка № 545-пп суммарное значение показателя – сумма достигаемых в ходе реализации государственной программы ежегодных значений показателя, который является абсолютной величиной.

Вместе с тем в приложение 1 к программе по ряду показателей результативности мероприятий **целевое (суммарное) значение** показателя **равнозначно** ежегодным показателям на весь период действия программы:

по задаче «Развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями» показатель площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений на территории Тверской области (11,0 тыс. тонн);

по мероприятию поддержка племенного животноводства (задача 3 «Стимулирование использования высокопродуктивных животных» подпрограмма 2) показатели объем приобретения племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления с помощью господдержки (210 тонн), объем приобретения племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления с помощью господдержки (35 тонн).

Предлагаем уточнить целевое (суммарное) значение указанных показателей госпрограммы.

Исходя из положений пунктов «а» и «в» пункта 14 Порядка № 545-пп, показатели, используемые в государственной программе, должны соответствовать ряду критериев, в числе которых: адекватность – показатель должен характеризовать степень достижения цели государственной программы, решения задачи подпрограммы или выполнения мероприятия подпрограммы или административного мероприятия; объективность – используемые показатели должны объективно отражать результаты реализации государственной программы или подпрограммы.

Вместе с тем в Госпрограмме по ряду мероприятий установлены целевые показатели, которые **не отражают конечный результат, а носят информационный характер**: субсидируемая посевная площадь – 126, тыс. га; субсидируемый объем приобретенных элитных семян – 1,24 тыс. тонн, субсидируемая площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений – 11 га, субсидируемая площадь ухода за

многолетними плодовыми и ягодными насаждениями – 5 га, субсидируемый объем реализации молока сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – 119,5 тыс. тонн, просубсидированное маточное поголовье (за исключением КРС мясного и молочного направления) – 9,76 тыс. усл. голов, просубсидированное маточное поголовье КРС молочного направления – 8,14 тыс. голов, просубсидированное маточное поголовье КРС мясного направления – 1,58 тыс. голов.

При этом значения показателей на протяжении всего периода реализации программы равнозначны ежегодным значениям показателя.

Предлагаем уточнить данные показатели мероприятий Госпрограммы.

Анализ динамики показателей госпрограммы показывает, что изменение (сокращение или увеличение) финансового обеспечения на реализацию ряда задач и мероприятий программы на 2017–2022 годы не оказывает влияния на значения целевых показателей результативности их выполнения, что не согласуется с требованиями подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп, предусматривающего наличие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы.

Так, например, по мероприятиям подпрограммы 1:

- возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур при сокращении финансового обеспечения с 8 850,6 тыс. руб. в 2017–2019 годы до 5 973,5 тыс. руб. в 2020–2022 годы значение показателя – субсидируемый объем приобретенных элитных семян – 1,24 тыс. тонн ежегодно;

- возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства при увеличении финансового обеспечения с 9 783,8 тыс. руб. в 2017–2019 годы до 23 702,9 тыс. руб. значение показателя – количество кредитных договоров, по которым предоставлено возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – сокращается в 2 раза (с 40 ед. в 2017–2019 годы до 20 ед. в 2020–2022 годы).

Аналогичная ситуация сложилась по мероприятиям: оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (задача 1 подпрограммы 1) «Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства» (задача 3 подпрограммы 1), «Повышение продуктивности в молочном скотоводстве» (задача 1 подпрограммы 2), «Грантовая поддержка начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм» (задача 2 подпрограммы 3) и по задачам «Стимулирование использования высокоурожайных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур», «Обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей в области животноводства», (задача 2 подпрограммы 2), «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности» (задача 1 подпрограмма 4), «Обеспечение эффективного взаимодействия с сельскохозяйственными товаропроизводителями Тверской области» (задача 1 подпрограмма 5).

Кроме того, по ряду показателей задач и мероприятий целевые показатели указаны нарастающим итогом с учетом показателя предыдущих лет, что не обеспечивает увязку финансового обеспечения задачи и мероприятия в отчетном году с результатом его реализации.

По мероприятию возмещение затрат на проектирование и проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений, используемых для целей товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) (задача 3 подпрограммы 6) показателем выполнения является мощность гидротехнических сооружений, на которых проведен капитальный ремонт в текущем году (площадь зеркала водохранилища), равная 237 га.

При этом следует отметить, что согласно подпункту «м» пункта 2 Порядка № 545-пп показатель мероприятия подпрограммы (административного мероприятия) – непосредственный результат выполнения мероприятия подпрограммы (административного мероприятия), выраженный в количественно измеримых показателях.

В связи с тем, что при капитальном ремонте объекта мощность не меняется, то указанный показатель не характеризует результат выполнения вышеназванного мероприятия. **Предлагаем уточнить** показатель госпрограммы.

Наименование задачи 1 «Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования» (подпрограмма 3) по смысловому содержанию не соответствует наименованию задачи в приложениях № 11, 12, 14 к закону Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». **Предлагаем** привести в соответствие.

Согласно подпункту «б» пункта 67 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп (в ред. от 30.08.2016 г.) (далее – Порядок № 545-пп), управление реализацией государственной программы предусматривает *определение операций, направленных на выполнение мероприятий* (административных мероприятий) подпрограмм и распределение их между структурными подразделениями и исполнителями главного администратора государственной программы и (или) администратора (администраторов) государственной программы.

Вместе с тем в текстовой части Госпрограммы не раскрыт механизм реализации мероприятий, отсутствуют указания на конкретные действия администратора и исполнителей для выполнения мероприятий, что делает программу обезличенной и не позволяет установить, каким образом будет реализовано то или иное мероприятие.

Кроме того, пункты 46–66 раздела II Госпрограммы «Механизм управления и мониторинга реализации государственной программы» дублируют общие положения пунктов 67–90 Порядка № 545-пп без привязки к конкретным подпрограммам, задачам, мероприятиям, администратору и исполнителям.

В этой связи **предлагаем** внести изменения в Госпрограмму в части изложения конкретного механизма ее реализации.

В приложении 1 к программе **имеются технические ошибки**, требующие исправления:

- по мероприятию возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства единица измерения показателя (задача 3 подпрограммы 6) – количество оборудования для объектов молочного скотоводства, приобретенного с помощью господдержки в текущем году (голов) указана некорректно. **Предлагаем** уточнить;

- по мероприятию «Проведение мероприятий организационного характера» (задача 1 подпрограммы 5) единицы измерения 6 показателей (да-1/нет-1) требуют **корректировки**;

- по административному мероприятию 1.004 «Проведение ярмарок выходного дня в муниципальных образованиях Тверской области» (задача 1 подпрограммы 5) установлена единица измерения «тыс. руб.», следует установить «да-1, нет-0».

- по мероприятиям 2.003 «Развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности за счет средств областного бюджета» и 2.004 «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности) (задача 2 подпрограммы 4) **следует исправить нумерацию** на 2.005 и 2.006 соответственно.

Следует отметить, что в период подготовки настоящего заключения в Государственную программу Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 460-пп, постановлением Правительства Тверской области от 23.02.2017 № 40-пп внесены изменения, в том числе приложение 1 к Госпрограмме изложено в новой редакции.

По задаче 1 «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства» подпрограммы 1 «Развитие подотрасли растениеводства» в 2017 году запланировано мероприятие «Возврат средств в федеральный бюджет в связи с невыполнением установленных значений показателей результативности использования субсидии в сумме 3237,6 тыс. рублей.

Аналогичные мероприятия запланированы в 2017 году по задачам 1 «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области животноводства» и 3 «Стимулирование использования высокопродуктивных животных» подпрограммы 2 «Развитие отрасли животноводства» в суммах 115,6 тыс. руб. и 59,5 тыс. руб. соответственно.

Невыполнение установленных значений показателей результативности использования субсидии является нарушением обязательств ранее заключенных соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета, а возврат средств – мерой финансовой ответственности субъекта Российской Федерации за невыполнение условий соглашения.

Планирование вышеназванных мероприятий не согласуется с понятием государственная программа Тверской области – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тверской области, установленным подпунктом «а» пункта 2 Порядка № 545-пп.

Выводы:

1. В нарушение требований п. 65 Порядка № 545-пп администратором государственной программы в установленные сроки не обеспечено:

- рассмотрение и утверждение государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы (не позднее 10 октября 2016 года);

- приведение Госпрограммы в соответствие с законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (до 1 февраля 2017 года).

2. В нарушение подпункта 1 пункта 4 статьи 4, пункта 1 статьи 13 Закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области»,

подпунктов «в» «д» пункта 12 Порядка № 545-пп при разработке Госпрограммы не учтены положения Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (в ред. от 19.12.2014), и Прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, одобренного распоряжением Правительства Тверской области от 14.11.2016 № 410-рп.

3. В результате проведенного анализа Госпрограммы установлены несоответствия отдельных ее положений требованиям Порядка № 545-пп:

- в приложение 1 к программе по ряду показателей результативности мероприятий целевое (суммарное) значение показателя равнозначно ежегодным показателям на весь период действия программы, что не соответствует понятию «суммарное значение показателя», определенному подпунктом «о» пункта 2 Порядка № 545-пп;

- по мероприятию возмещение затрат на проектирование и проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений, используемых для целей товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) (задача 3 подпрограммы б) установлен показатель, не характеризующий непосредственный результат выполнения мероприятия подпрограммы, что не соответствует понятию «показатель мероприятия подпрограммы», установленному в подпункте «м» пункта 2 Порядка № 545-пп;

- в программе отсутствуют значения ряда показателей задач, мероприятий по годам реализации программы, по некоторым мероприятиям установлены показатели, не отражающие конечный результат, а носящие информационный характер, что не соответствует критериям «адекватность» и «объективность», установленным подпунктами «а» и «в» пункта 14 Порядка № 545-пп;

- отсутствует взаимосвязь бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации по ряду показателей задач и мероприятий Госпрограммы, что не отвечает требованиям подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп;

4. По ряду показателей задач и мероприятий целевые показатели указаны нарастающим итогом с учетом показателя предыдущих лет, что не обеспечивает увязку финансового обеспечения задачи и мероприятия в отчетном году с результатом его реализации.

5. Наименование задачи 1 «Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования» (подпрограмма 3) по смысловому содержанию не соответствует наименованию задачи в приложениях № 11, 12, 14 к закону Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

6. В Программе надлежащим образом не раскрыт механизм ее реализации, пункты 46–66 раздела II Госпрограммы «Механизм управления и мониторинга реализации государственной программы» дублируют общие положения пунктов 67–90 Порядка № 545-пп без привязки к конкретным подпрограммам, задачам, мероприятиям, администратору и исполнителям, что обезличивает Госпрограмму и не позволяет установить источник необходимой информации (сведений), определить действия, осуществляемые администратором в целях ее сбора и анализа.

7. Изменения, внесенные в Госпрограмму постановлением Правительства Тверской области от 23.02.2017 № 40-пп, содержат показатели, по сути, являющиеся мерой финансовой ответственности субъекта Российской Федерации за невыполнение условий соглашения, а не показателями достижения целей и решения задач социально-экономического развития Тверской области.

8. В приложении 1 к программе имеются технические ошибки, требующие исправления.

Предложения:

1. Направить заключение заместителю Председателя Правительства Тверской области, отвечающему за вопросы координации деятельности по разработке и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития Тверской области.

2. Направить заключение в Министерство сельского хозяйства Тверской области и предложить инициировать внесение изменений в Госпрограмму с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Аудитор

Н.В. Губанова

УТВЕРЖДЕНО

**Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 7 (138) от 09.03.2017)**