



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

#### **по результатам анализа государственной программы Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

**Основание проведения мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2016 № 64, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 11.01.2017 № 3.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:**

Государственная программа «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 434-пп.

**Результаты экспертизы:**

Государственная программа «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Программа) утверждена позднее 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, что противоречит требованиям п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп (в ред. от 30.08.2016 г.) (далее – Порядок № 545-пп).

Главный администратор Программы – Главное управление по труду и занятости населения Тверской области.

Администраторы Программы: Министерство социальной защиты населения Тверской области, Министерство здравоохранения Тверской области.

Срок реализации: 2017–2022 годы.

Объем ресурсного обеспечения определен паспортом Программы: на 2017 год в сумме 597420,0 тыс. руб., на 2018 год – 592458,0 тыс. руб., на 2019–2022 годы – 593434,0 тыс. рублей. Источниками финансирования Программы являются средства областного бюджета и федерального бюджета. Объем финансирования по Программе соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Целями ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы являются:

1. Обеспечение государственных гарантий граждан в области занятости населения. Показатели результативности цели:

- уровень безработицы в среднем за год – 5,6% в 2017 году с сокращением в 2018 году до уровня 5,3 %; в 2019 и 2020 годах – 5,2%; в 2021 и 2022 годах – 5,1%;

- уровень регистрируемой безработицы в среднем за год – 1,1% в 2017 и в 2018 годах с её сокращением до уровня 1,0% – в 2019, 2020 годах и 0,9% – в 2021, 2022 годах;

- отношение численности незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, к количеству заявленных свободных рабочих мест и вакантных должностей (в среднем за год) – 1 единица в 2017 – 2019 годах с достижением в 2022 году значения 0,8 единицы;

2. Улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Тверской области. Показатель результативности цели:

- уровень производственного травматизма в 2017 и в 2018 годах – 1,3 человека (*пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 работающих*) со снижением значения индикатора к 2021 году и его сохранением в 2022 году на уровне 1,1;

3. Обеспечение трудовыми ресурсами потребности экономики Тверской области. Показатели результативности цели:

- численность участников Государственной программы (*по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом*) и членов их семей, прибывших в Тверскую область в 2017 году (с сохранением значения индикатора в 2018–2022 гг.) – 2 000 человек;

- численность участников Государственной программы, прибывших в Тверскую область в 2017 году (с сохранением значения индикатора в 2018–2022 гг.) – 1000 человек;

- численность участников Государственной программы и членов их семей в трудоспособном возрасте, прибывших в Тверскую область в 2017 году (с сохранением значения индикатора в 2018–2022 гг.) – 1300 человек;

- доля трудоустроенных участников Государственной программы и членов их семей из числа прибывших в Тверскую область в трудоспособном возрасте в 2017 году (с сохранением значения индикатора в 2018–2022 гг.) – 70,0%.

Программа содержит подпрограммы:

1. Развитие гибкого рынка труда с объемами расходов 543947,7 тыс. руб. – на 2017 год; 544888,4 тыс. руб. – на 2018 год; 545864,4 тыс. руб. – на 2019 и последующие годы. Подпрограмма предусматривает реализацию мероприятий в сфере занятости в соответствии с установленными Федеральным законом от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» полномочиями субъектов РФ, а также мероприятий в рамках переданных полномочий РФ. Большая часть расходов по подпрограмме приходится на реализацию задачи 6 «Обеспечение государственных гарантий социальной поддержки безработных граждан» за счет средств федеральных субвенций - в 2017 году 327732,7 тыс. руб. (60,3% расходов по подпрограмме).

С 2017 года в состав данной подпрограммы в рамках задачи «Предупреждение роста безработицы инвалидов» включены мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов (150 чел. ежегодно) с объемом расходов в сумме 8788,5 тыс. руб. ежегодно (в ранее действовавшей программе мероприятия относились к отдельной подпрограмме «Повышение уровня занятости инвалидов»). Показатели подпрограммы включают показатели, рекомендованные субъектам РФ государственной программой Российской Федерации «Содействие занятости населения».

2. *Оказание содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом* с объемами расходов в 2017 году в сумме 6402,7 тыс. руб. (5902,7 тыс. руб. – ФБ, 500,0 тыс. руб. – ОБ); на остальные годы финансовое обеспечение предусмотрено только за счет средств областного бюджета в сумме 500,0 тыс. руб. (ежегодно);

3. *Улучшение условий и охраны труда* с объемами расходов в 2017 году и последующие годы в сумме 403,9 тыс. рублей.

Подпрограммы разработаны с учетом требований федерального законодательства, что отражено в разделе III Программы с описанием проблематики, рисков, механизмов реализации, методики оценки эффективности.

*Обеспечивающая подпрограмма* включает расходы на обеспечение деятельности Главного управления по труду и занятости населения Тверской области в сумме 46665,7 тыс. руб. ежегодно, что составляет 7,8% общего объема финансового обеспечения Программы.

В рамках подпрограмм предусмотрена реализация 58 мероприятий, из которых финансовое обеспечение имеют 31 мероприятие.

В результате анализа Программы установлены следующие недостатки:

1. Отдельные программные показатели не отражают непосредственный результат выполнения подпрограмм, задач, мероприятий, что **не соответствует критерию адекватности**, установленному подпунктом «а» пункта 14 Порядка № 545-пп. Например:

а) Задача 2 «Создание условий для социальной адаптации и интеграции переселенцев» подпрограммы 3 – Показатель 2 «Доля расходов областного бюджета Тверской области на реализацию предусмотренных подпрограммой 3 мероприятий, связанных с предоставлением дополнительных гарантий и мер социальной поддержки участникам Государственной программы и членам их семей, оказанием помощи в жилищном обустройстве, в общем размере расходов областного бюджета Тверской области, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы 3»;

б) Мероприятие 7.001 «Обеспечение деятельности центров занятости в целях повышения качества оказания услуг» – Показатель 1 «Полнота освоения финансовых средств центрами занятости» с ежегодным значением 100%;

в) Административное мероприятия 5.003 «Повышение доступности центров занятости и предоставляемых услуг в сфере занятости населения для инвалидов и других маломобильных групп населения» – Показатель 1 «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения центров занятости» – 100% ежегодно.

**Предлагаем** привести показатели в соответствие с Порядком № 545-пп.

2. Наименования двух административных мероприятий подпрограммы 2 не согласуются с определением административного мероприятия, приведенным в подпункте «и» п. 2 Порядка № 545-пп (*управленческое действие, а также меры государственного регулирования, меры государственного управления государственной собственностью Тверской области, не требующие бюджетных ассигнований, исполняемое силами сотрудников главного администратора государственной программы и (или) администратора (администраторов) государственной программы, направленное на создание условий для решения соответствующей задачи подпрограммы или реализации государственной программы в целом*):

Административное мероприятие 2.001 «Реализация работодателями предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний»;

Административное мероприятие 2.002 «Финансирование работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда».

**Предлагаем** исключить или переформулировать, обозначив роль Администратора в соответствующих процессах.

#### **Выводы:**

1. Программа утверждена с нарушением срока, установленного п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп.

2. Объем финансирования Программы в 2017–2019 годах соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

3. Установлена несогласованность трех показателей (по задаче 2 и мероприятиям 5.003, 7.001) с требованиями подпункта «а» п. 14 и наименований двух административных мероприятий с положениями подпункта «и» п. 2 Порядка № 545-пп.

#### **Предложения:**

1. Направить заключение заместителю Председателя Правительства Тверской области, отвечающему за вопросы координации деятельности по разработке и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития Тверской области и координирующему и контролирующему деятельность Главного управления по труду и занятости населения Тверской области.

2. Направить заключение в Главное управление по труду и занятости населения Тверской области и предложить инициировать внесение изменений в Программу с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Аудитор

Н.А. Казалинская

Утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области, протокол от 27.02.2017 № 6 (137)

