



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам анализа государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Основание проведения мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2016 № 64, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 11.01.2017 № 3.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:

Государственная программа Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 436-пп.

Результаты экспертизы:

Государственная программа «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Программа) утверждена позднее 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, что не соответствует требованиям п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп, в ред. от 30.08.2016 (далее – Порядок № 545-пп).

Главным администратором Программы является Министерство социальной защиты населения Тверской области. Администраторами Программы определены следующие главные распорядители бюджетных средств:

- Правительство Тверской области;
- Министерство здравоохранения Тверской области;
- Министерство образования Тверской области;
- Министерство транспорта Тверской области;
- Министерство экономического развития Тверской области;
- Комитет по делам культуры Тверской области;
- Комитет по физической культуре и спорту Тверской области

Целью Программы является социальная поддержка и улучшение качества жизни социально уязвимых категорий граждан, сокращение бедности за счет развития адресных форм социальной помощи.

Показателями результативности цели в ГП определены:

- доля граждан, охваченных мерами социальной поддержки, от общего числа населения области, плановое значение на 2017 год – 21,9% с увеличением до 22,2% в 2019–2022 годах;

- доля граждан, охваченных адресной социальной помощью, от общего числа граждан с доходами ниже прожиточного минимума, плановое значение на 2017 год – 68,2% с увеличением до 71,9% в 2019–2022 годах;

- охват нуждающихся граждан в социальных услугах социального обслуживания населения, плановое значение на 2017 год и на весь период реализации программы – 100%.

Объем ресурсного обеспечения ГП определен на 2017 год в сумме 9042726,7 тыс. руб., на 2018 год – в сумме 8642906,0 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 8 624 481,6 тыс. руб., на 2020–2022 годы – ежегодно по 8 575 413,1 тыс. рублей. Согласно паспорту ГП источниками финансирования программы являются:

- средства областного бюджета Тверской области: в 2017 году – в сумме 7 027 601,6 тыс. руб.; в 2018 году – в сумме 7 015 867,5 тыс. руб., в последующие годы – в сумме по 6 998 441,6 тыс. руб. ежегодно;

- средства федерального бюджета: в 2017 году – в сумме 2 015 125,1 тыс. руб.; в 2018 году – в сумме 1 627 038,5 тыс. руб.; в 2019 году – в сумме 1 626 040,0 тыс. руб.; в последующие годы – в сумме по 1 576 971,5 тыс. руб. ежегодно.

Объем финансирования ГП в 2017–2019 годах **соответствует бюджетным ассигнованиям**, предусмотренным законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Программа содержит подпрограммы:

подпрограмма 1 «Социальная поддержка семей с детьми» с объемом финансирования на 2017 год – 2 030 149,7 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 753 639,2 тыс. руб.;

подпрограмма 2 «Социальная поддержка старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей» с объемом финансирования на 2017 год – 3 925 236,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 131 482,0 тыс. руб.;

подпрограмма 3 «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» с объемом финансирования на 2017 год – 222 105,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 33 912,4 тыс. руб.;

подпрограмма 4 «Предоставление иных форм социальной поддержки отдельным категориям граждан» с объемом финансирования на 2017 год – 1 456 909,5 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 38 011,3 тыс. руб.;

подпрограмма 5 «Профилактика социальной исключенности» с объемом финансирования на 2017 год 1 034 421,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 58 080,2 тыс. рублей.

Обеспечивающая подпрограмма включает расходы на обеспечение деятельности Министерства социальной защиты населения и территориальных

отделов социальной защиты населения Тверской области – в сумме по 373 904,8 тыс. руб. ежегодно, что составляет 4,1% – 4,7% общего объема финансового обеспечения Программы.

1. Установлено несоответствие значений отдельных показателей в паспортах подпрограмм и в приложении 1 к Программе (Характеристика государственной программы):

1) в паспорте подпрограммы 2 «Социальная поддержка старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей» предусмотрены следующие показатели ожидаемых результатов:

показатель 2 «*Увеличение количества граждан, получающих социальные выплаты*» – **до 346 321 человек**. При этом в Приложении 1 к ГП по задаче 2 запланировано уменьшение количества граждан, получающих социальные выплаты, с **346 381** чел. в 2017 году до **346 321** чел. в 2019–2022 годы;

показатель 3 «*Увеличение количества граждан, получающих иные меры социальной поддержки*» – **до 19 815 человек**. При этом в Приложении 1 к ГП по задаче 2 запланировано уменьшение количества граждан, получающих иные меры социальной поддержки с **19 834** чел. в 2017 году до **19 815** чел. в 2018–2022 годы;

2) в паспорте подпрограммы 4 «Предоставление иных форм социальной поддержки отдельным категориям граждан» – предусмотрен показатель 1 «*Увеличение количества граждан, получивших иные меры социальной поддержки*» – **до 192 011 человек**. При этом в Приложении 1 к ГП по задаче 1 запланировано уменьшение количества граждан, получивших иные меры социальной поддержки, с **200 771** чел. в 2017 году до 197 015 чел. в 2018 году и до **192 011** чел. в 2019–2022 годы.

Предлагаем привести показатели в логическое соответствие.

2. В паспорте подпрограммы 3 «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» плановый объем финансирования задачи 1 на 2017 год (29160,0 тыс. руб.) на 33 809,5 тыс. руб. (федеральные средства) **меньше объема финансирования задачи 1 на 2017 год в Приложении 1 к ГП** (62 969,5 тыс. руб.). Соответственно, отраженный в паспорте подпрограммы плановый объем финансирования на 2017 год 222105,2 тыс. руб. не соответствует суммарному объему финансирования по двум задачам (29160,0 тыс. руб. – задача 1; 159135,7 тыс. руб. – задача 2).

Предлагаем привести в соответствие.

3. Имеются следующие замечания по приложению 1 к Программе:

1) По мероприятиям 1.002 и 1.010 в рамках подпрограммы 1 **наименование планового показателя «Отношение численности третьих или последующих детей, родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующему отчетному» не в полной мере соответствует** наименованию показателя результативности, **предусмотренному постановлением Правительства РФ от 31.10.2012 № 1112 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»** (в ред. от 28.11.2015 № 1284) – «*Отношение численности третьих или последующих детей*

(родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей (родных, усыновленных) указанной категории, родившихся в году предшествующему отчетному году». **Предлагаем** привести в соответствие.

2) По предоставлению субсидий на иные цели подведомственным Министерству социальной защиты бюджетным учреждениям разных видов (мероприятие 3.002 подпрограммы 1; мероприятия 3.002, 3.003 подпрограммы 2; мероприятие 2.002 подпрограммы 3; мероприятие 2.005 подпрограммы 5) установлены целевые показатели «доля субсидии на иные цели к субсидии на выполнение государственного задания ...». Данные показатели **не отражают конечный результат** выполнения мероприятий (использования иных субсидий), что не соответствует требованиям подпункта «а» п. 14 Порядка № 545-пп. **Предлагаем** исключить данные показатели.

3) По подпрограмме 3 «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» по мероприятиям 1.002, 1.018, 1.019, 1.021 плановые значения отдельных показателей **не соответствуют** значениям показателей в Приложении 4 к программе Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2016 № 165-пп (в ред. от 12.10.2016 № 316-пп), что отражено в таблице:

Наименование показателей	Значения показателей			
	в ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы		в программе Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы (в ред. от 12.10.2016 № 316-пп)	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры, в общем количестве приоритетных объектов в сфере культуры Тверской области, %	90,2	92,7	92,7	95,1
Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования Тверской области, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава в Тверской области, %	21,0	21,3	21,2	21,3
Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта Тверской области, в общем количестве приоритетных объектов в сфере физической культуры и спорта Тверской области, %	83,3	88,9	88,9	100
Количество опубликованных (изданных) справочных, учебно-методических пособий, ед.	3	3	1	1

Предлагаем привести в соответствие.

4) В подпрограмме 4 по мероприятию 1.002 «Выплата материальной помощи, пособия по нуждаемости отдельным категориям граждан» предусмотрен плановый показатель «Доля муниципальных образований, в которых внедрен социальный контракт с семьей». **Предлагаем** установить данный показатель по мероприятию 1.003 «Предоставление государственной социальной помощи на основе социального контракта» (установлен показатель – количество контрактов).

Выводы:

1. Программа утверждена с нарушением срока, установленного п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп.

2. Объем финансирования Программы в 2017–2019 годах соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

3. Установлены логические несоответствия значений отдельных показателей в паспортах подпрограмм и в приложении 1 к Программе.

4. Показатели «доля субсидии на иные цели к субсидии на выполнение государственного задания ...» по ряду мероприятий (3.002 – подпрограммы 1; 3.002, 3.003 – подпрограммы 2; 2.002 – подпрограммы 3; 2.005 – подпрограммы 5) не отражают конечный результат выполнения мероприятий, что не соответствует требованиям подпункта «а» п. 14 Порядка № 545-пп.

5. Показатели по мероприятиям 1.002 и 1.010 подпрограммы 1 требуют уточнения в части наименований, по мероприятиям 1.002, 1.018, 1.019, 1.021 подпрограммы 3 – в части значений.

Предложения:

1. Направить заключение заместителю Председателя Правительства Тверской области, отвечающему за вопросы координации деятельности по разработке и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития Тверской области.

2. Направить заключение заместителю Председателя Правительства Тверской области, координирующему и контролирующему деятельность Министерства социальной защиты населения Тверской области.

3. Направить заключение в Министерство социальной защиты населения Тверской области и предложить инициировать внесение изменений в ГП с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Аудитор

Н.А. Казалинская

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты Тверской
области, протокол от 27.02.2017 № 6 (137)