



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам анализа государственной программы Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Основание проведения мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2016 № 64, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 11.01.2017 № 3.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:

Государственная программа Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 12.12.2016 № 396-пп.

Результаты экспертизы:

Государственная программа «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы (далее – Программа) утверждена позднее 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, что противоречит требованиям п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп, в ред. от 30.08.2016 (далее – Порядок № 545-пп).

Администратором государственной программы «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы (далее – Программа) определен Комитет по делам молодежи Тверской области.

Целью государственной программы являются *совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи и ее интеграции в общество, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Тверской области и повышение роли молодежи в жизни страны*, что соответствует цели государственной молодежной политики, обозначенной в Основах государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р.

Показателями результативности данной цели в программе определены:

- доля молодых граждан Тверской области ориентированных на позитивные ценности, плановое значение на 2017 год – 66,8%, на 2018 год – 67,0%, далее с ежегодным увеличением на 0,5% до 69,0% в 2022 году;

- уровень информированности молодежи о предоставляемых в Тверской области возможностях для саморазвития и самореализации, плановое значение на 2017 год – 44,5%, далее с ежегодным увеличением на 0,5% до 47,0% в 2022 году.

Значения результативных показателей определяются на основании данных социологических исследований (опросов) проводимых в соответствии с методикой Администратора. Следует отметить, что при масштабности программной цели рост значений вышеназванных показателей незначителен (находится в пределах статистической погрешности), что не может объективно характеризовать достижение цели. **Предлагаем** привести показатели цели в соответствие с критерием точности, установленным п. 14 Порядка № 545-пп (погрешности измерения значений показателя не должны приводить к искаженному представлению о результатах реализации государственной программы или подпрограммы).

Объем ресурсного обеспечения госпрограммы «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы определен в ежегодной сумме 46153,8 тыс. руб., что в части 2017–2019 годов соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Программа включает подпрограммы:

1. «Совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для вовлечения молодежи в общественно-политическую, социально-экономическую и культурную жизнь общества» с объемом расходов на 2017 год – 21310,6 тыс. рублей.

2. «Содействие в решении социально-экономических проблем молодых семей» с объемом расходов на 2017 год – 10002,9 тыс. рублей.

В рамках двух подпрограмм предусмотрена реализация 27 мероприятий (и достижение по ним 30 показателей) с общей ежегодной суммой расходов 31313,5 тыс. руб., из которых наибольший объем расходов (79%) приходится на мероприятия:

9.006 «Предоставление субсидии на выполнение государственного задания государственным бюджетным учреждением Тверской области «Областной молодежный центр» (подпрограмма 1) – 14747,3 тыс. руб.;

1.001 «Предоставление субсидий на обеспечение жильем молодых семей за счет средств регионального бюджета» (подпрограмма 2) – 9997,9 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках данных подпрограмм предусмотрены расходы: 1500 тыс. руб. – субсидии юридическим лицам на ведение поисковой деятельности; 1500 тыс. руб. – расходы на проведение молодежных форумов; 650 тыс. руб. – субсидии муниципальным образованиям на восстановление воинских захоронений; 150 тыс. руб. – на проведение социологических опросов; расходы на другие мероприятия с участием молодежи.

Предусмотрена также реализация 15 административных мероприятий (проведение семинаров для детских и молодежных общественных объединений и учреждений, оказание этим организациям методической помощи, информационное обеспечение волонтерской деятельности, формирование и ведение регионального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной

поддержкой, информационное обеспечение молодежной политики и др.) и достижение по ним 15 количественных показателей.

Обеспечивающая подпрограмма включает расходы на обеспечение деятельности Комитета по делам молодежи Тверской области в сумме 14840,3 тыс. руб., что составляет 32,2% общего объема финансового обеспечения Программы.

Согласно паспорту Программы источниками финансирования программы являются средства областного бюджета Тверской области (ежегодно в сумме 46153,8 тыс. руб.) и софинансирование за счет средств федерального бюджета, объем которого Программой не определен, что в дальнейшем **потребуется внесения изменений в Программу**.

При отсутствии в Программе финансового обеспечения по мероприятию 1.002 «Предоставление субсидий на обеспечение жильем молодых семей за счет средств федерального бюджета» установлен показатель количества муниципальных образований Тверской области, которым были предоставлены субсидии на обеспечение жильем молодых семей – 23 муниципалитета ежегодно, то есть отмечается несогласованность показателя и финансового обеспечения, обусловленная в том числе некорректностью установления данного показателя только в отношении федеральных средств.

Отсутствие взаимосвязи ресурсов и результатов отмечается также по мероприятиям 1 подпрограммы:

по мероприятию 1.001 «Организация и проведение торжественных мероприятий, посвященных Дню памяти воинов-сибиряков» предусмотрены результативные показатели по количеству участников на весь период реализации Программы (2017 год – 300 чел., 2018 год – 305 чел., 2019 год – 310 чел., 2020 год – 500 чел., 2021 год – 315 чел., 2022 год – 320 чел.). При этом финансовое обеспечение мероприятия за счет областного бюджета предусмотрено только на 2020 год в сумме 200 тыс. руб., что может также свидетельствовать о привлечении иных источников финансирования, не отраженных в паспорте Программы (и подпрограммы);

по мероприятию 9.006 «Предоставление субсидии на выполнение государственного задания бюджетным учреждением Тверской области «Областной молодежный центр» предусмотрено сокращение в 2020 году (на один год) расходов на 1200,0 тыс. руб. или на 8,1% без изменения значений четырех результативных показателей мероприятия (ежегодно – производство и выпуск сетевого издания 3072 Мегабайт; проведение 572 мероприятий в сфере организации досуга детей, подростков и молодежи и 2 профильных слетов).

Данные факты свидетельствуют о несоответствии показателей вышеназванных мероприятий критерию **согласованности**, установленному подпунктом «и» п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп. **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел II Госпрограммы «Механизм управления и мониторинга реализации государственной программы» воспроизводит основные положения раздела IV Порядка № 545-пп, но не раскрывает механизмов реализации конкретных подпрограмм, задач и мероприятий данной Программы, в частности, не содержит ссылок на нормативные правовые акты, устанавливающие порядок исполнения

соответствующих расходных обязательств Тверской области. **Предлагаем** внести изменения в Госпрограмму в части конкретизации механизма ее реализации.

В приложении 1 к программе по мероприятию 9.002 «Организация семинаров, круглых столов и коллегий для работников сферы молодежной политики» (150,0 тыс. руб.) допущена **техническая ошибка**: предусмотрен показатель «Количество проведенных мероприятий» с единицей измерения – «человек» (4), следует – «единиц». **Предлагаем** устранить.

Выводы:

1. Программа утверждена с нарушением срока, установленного п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп.

2. Объем финансирования Программы в 2017–2019 годах соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». При этом в Паспорте программы (подпрограмм) не определены объемы расходов за счет средств федерального бюджета, что потребует корректировки.

3. По отдельным показателям отмечается несоответствие критериям точности и согласованности, установленным п. 14 Порядка № 545-пп.

4. Механизм реализации госпрограммы в текстовой части не раскрыт должным образом.

5. По мероприятию 9.002 имеет место техническая ошибка в наименовании единиц измерения.

Предложения:

1. Направить заключение заместителю Председателя Правительства Тверской области, отвечающему за вопросы координации деятельности по разработке и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития Тверской области.

2. Направить заключение заместителю Председателя Правительства Тверской области, координирующему и контролирующему деятельность Комитета по делам молодежи Тверской области.

3. Направить заключение в Комитет молодежи Тверской области и предложить инициировать внесение изменений в Госпрограмму с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Аудитор

Н.А. Казалинская

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области, протокол от
27.02.2017 № 6 (137)