



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам анализа государственной программы Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Основание проведения мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области, пункт 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2016 № 64, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 11.01.2017 № 3.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:

Государственная программа Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 458-пп.

Результаты экспертизы:

Государственная программа «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Программа) утверждена позднее 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, что **не соответствует требованиям п. 65** Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп, в ред. от 30.08.2016 (далее – Порядок № 545-пп).

Главным администратором Программы является Главное управление региональной безопасности Тверской области.

Администраторы Программы: Правительство Тверской области; Министерство здравоохранения Тверской области; Министерство образования Тверской области; Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области; Комитет по делам молодежи Тверской области.

Целью Программы является «Повышение безопасности жизнедеятельности населения на территории Тверской области» с показателями результативности:

- «смертность от дорожно-транспортных происшествий на территории Тверской области (число погибших в дорожно-транспортных происшествиях на

100000 человек населения)» с плановыми значениями показателей: на 2017 год – 13,2; на 2018 год – 10,6; на 2019 год – 10,4 погибших;

- «количество населения, спасенного при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах) на территории Тверской области» с плановыми значениями показателей: на 2017 год – 105 человек; на 2018 год – 108 человек, на 2019 год – 110 человек.

Объем финансового обеспечения госпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы определен на 2017 год в сумме 983277,4 тыс. руб., со снижением на плановый период 2018–2019 годов до суммы 979287,4 тыс. руб. ежегодно.

Согласно паспорту Госпрограммы источниками финансирования программы являются средства областного бюджета Тверской области (в 2017 году – в сумме 953119,9 тыс. руб., в последующие годы – в сумме 949129,9 тыс. руб. ежегодно); средства федерального бюджета, предоставляемые в форме субвенций на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (в сумме 30157,5 тыс. руб. ежегодно).

Объем средств на 2017 год, установленный Программой, на 27279,0 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено законом об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 29.12.2016 № 105-ЗО (1010556,4 тыс. руб.), поскольку в Программе не учтены мероприятия (и показатели), расходы на реализацию которых были внесены в областной бюджет поправками Губернатора Тверской области:

приобретение легковых автомобилей и видеорегистраторов для подразделений УГИБДД УМВД России по Тверской области – 18594,0 тыс. руб.;

приобретение легковых автомобилей для подразделений участковых уполномоченных полиции – 8685,0 тыс. рублей.

В отношении данных направлений расходов необходимо отметить, что согласно Федеральному закону от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности полиции является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. С учетом требований статьи 85 БК РФ **порядок реализации вышеназванных мероприятий подлежит раскрытию** в Программе либо ином региональном НПА (соглашении).

Программа содержит подпрограммы:

1. Повышение правопорядка и общественной безопасности в Тверской области;

2. Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области;

3. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на межмуниципальном и региональном уровнях, повышение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Тверской области;

4. Повышение безопасности населения от угроз терроризма и экстремизма в Тверской области;

5. Защита информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законодательством;

6. Реализация государственных полномочий в области воинской обязанности и обеспечения прав граждан в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей.

Обеспечивающая программа включает расходы на содержание Главного управления региональной безопасности Тверской области в сумме 284987,5 тыс. руб. ежегодно, что составляет 29% общего объема финансового обеспечения программы.

Рассматриваемая Программа имеет структурные отличия от одноименной программы на 2013–2018 годы, в частности, сокращено количество подпрограмм, что обусловлено включением в подпрограмму 1 мероприятий прежней подпрограммы «Противодействие незаконному распространению и немедицинскому потреблению наркотиков в Тверской области» и включением в подпрограмму 3 мероприятий прежней подпрограммы «Повышение пожарной безопасности в Тверской области».

Кроме того, в приложении «Характеристика государственной программы Тверской области» произведено перераспределение программных расходов по подразделам бюджетной классификации, с учетом структуры программы и различий в выполняемых подведомственными учреждениями функций (учтены замечания КСП прошлых лет). В частности, расходы на обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» в соответствии с функциями структурных подразделений учреждения распределены между подразделами: 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»; 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»; 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности».

Механизм реализации Программы в текстовой части не раскрыт. Раздел II программы «Механизм управления и мониторинга реализации государственной программы» в основном дублирует положения пунктов одноименного раздела Порядка № 545-пп без привязки к конкретным подпрограммам, задачам, мероприятиям, администратору и исполнителям данной Программы, что не позволяет установить порядок реализации тех или иных мероприятий. **Предлагаем** внести изменения в Программу в части конкретизации механизма ее реализации.

Некоторые показатели Программы не имеют прямой взаимосвязи с финансовыми ресурсами на реализацию данной программы, поскольку объективно не могут быть обеспечены только за счет реализации данной программы областными органами исполнительной власти и учреждениями (характеризуют деятельность федеральных ведомств), что свидетельствует о несоответствии содержания программы в этой части **требованиям подпунктов «в» и «г» п. 13 Порядка** разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (от 24.09.2012 № 545-пп):

- наличие у главного администратора (администратора) государственной программы полномочий, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы;

- наличие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы.

Например по подпрограмме 1:

- значение показателя 1 «Доля лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений, в общей численности лиц, осужденных на основании обвинительных приговоров, вступивших в законную силу» задачи 5 «Профилактика рецидивной преступности» сокращается с 38% в 2017 году до 37,1% в 2019 году **без ресурсного обеспечения задачи**, только за счет реализации административных мероприятий: «Проведение во взаимодействии с УФСИН России по Тверской области круглых столов по вопросам профилактики повторной преступности среди лиц, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы» и «Проведение во взаимодействии с УФСИН России по Тверской области месячника по пропаганде здорового образа жизни среди лиц, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы»;

- значение показателя 1 «Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними на территории Тверской области» задачи 2 «Профилактика правонарушений несовершеннолетних» сокращается с 524 преступлений в 2017 году до 506 преступлений в 2019 году **при ежегодном финансовом обеспечении задачи в сумме 67,0 тыс. рублей.**

Эти и подобные показатели Программы требуют пересмотра. **Предлагаем** откорректировать показатели с учетом роли Администратора в соответствующих процессах.

Выводы:

1. Программа утверждена с нарушением срока, установленного п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп.

2. Объем средств на реализацию Программы на 2017 год, установленный Программой в редакции от 30.12.2016 № 458-пп (983277,4 тыс. руб.), не соответствует утвержденному законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-30 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (1010556,4 тыс. руб.), поскольку в Программе отсутствуют мероприятия, расходы на которые включены в бюджет поправками Губернатора Тверской области.

3. По отдельным показателям отмечается несогласованность с требованиями подпунктов «в» и «г» п. 13 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

4. Механизм реализации госпрограммы в текстовой части не раскрыт должным образом.

Предложения:

1. Направить заключение заместителю Председателя Правительства Тверской области, отвечающему за вопросы координации деятельности по разработке и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития Тверской области.

2. Направить заключение в Главное управление региональной безопасности Тверской области и предложить инициировать внесение изменений в Программу с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Аудитор

Н.А. Казалинская

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты Тверской
области, протокол от 27.02.2017 № 6 (137)