



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам анализа государственной программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Основание проведения мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2016 № 64, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 11.01.2017 № 3.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:

Государственная программа Тверской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 435-пп (далее – Госпрограмма, программа).

Результаты экспертизы:

Государственная программа Тверской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 435-пп.

Утверждение государственной программы позднее 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, противоречит требованиям п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп (в ред. от 30.08.2016 г.) (далее – Порядок № 545-пп).

Главным администратором Госпрограммы является Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области.

Администраторы программы - Министерство сельского хозяйства Тверской области, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

Целью данной Госпрограммы является улучшение и сохранение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области.

Показателями результативности цели определены:

- количество очагов иммунопрофилактируемых заразных, в том числе особо опасных болезней сельскохозяйственных животных в 2017–2018 годах – по 5 ед. ежегодно с сокращением в 2019–2022 годы до 4 ед.;

- степень проведения мероприятий по ликвидации очагов особо опасных заболеваний животных – 100% ежегодно;

- доля эффективно выполненных государственных заданий государственными учреждениями - 100% ежегодно;

- доля проведенных контрольных мероприятий – 100% ежегодно.

Объем ресурсного обеспечения Госпрограммы определен на 2017 год в сумме 363711,8 тыс. руб., с увеличением в 2018 году до суммы 364111,8 тыс. руб., со снижением в 2019–2022 годах до суммы 361211,8 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения программы в 2017–2019 годах соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Согласно паспорту Госпрограммы источником финансирования программы являются средства областного бюджета Тверской области.

Госпрограмма состоит из 3 подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Предупреждение заразных, в том числе особо опасных, болезней животных на территории Тверской области» (312493,1 тыс. руб. в 2017 году; 312152,4 тыс. руб. в 2018 году, 315094,2 тыс. руб. в 2019–2022 годах ежегодно);

Подпрограмма 2 «Предупреждение возникновения и распространения сибирской язвы от почвенных очагов на территории Тверской области» (5101,1 тыс. руб. в 2017 году; 5841,8 тыс. руб. в 2018 году, 2019–2022 отсутствует);

Обеспечивающая подпрограмма (46117,6 тыс. руб. ежегодно).

Основная доля расходов (85,9% в 2017 году; 85,7% в 2018 году; 87,2% в 2019–2022 годах) приходится на подпрограмму «Предупреждение заразных, в том числе особо опасных, болезней животных на территории Тверской области».

Доля расходов на содержание Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области в госпрограмме составляет 12,7% ежегодно.

Госпрограммой предусмотрены 20 мероприятий, из которых 12 – административные мероприятия (в том числе 6 мероприятий в обеспечивающей подпрограмме) и только 8 мероприятий обеспечены финансовыми ресурсами (таблица 1).

Таблица 1

| Наименований подпрограмм и мероприятий | Годы реализации программы | | |
|---|---------------------------|-----------------|-----------------|
| | 2017 | 2018 | 2019–2022 |
| Программная часть | 317594,2 | 317994,2 | 315094,2 |
| Подпрограмма 1 «Предупреждение заразных, в том числе особо опасных, болезней животных на территории Тверской области» | 312493,1 | 312152,4 | 315094,2 |
| Разработка и размещение информационных материалов в средствах массовой информации по вопросам профилактики бешенства животных и предупреждения и ликвидации африканской чумы свиней | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных госполномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» | 8556,9 | 8556,9 | 8556,9 |
| Оказание государственными бюджетными учреждениями ветеринарии Тверской области государственных услуг (выполнение работ) | 297895,8 | 297555,1 | 300496,9 |

| Наименований подпрограмм и мероприятий | Годы реализации программы | | |
|--|---------------------------|---------------|-----------|
| | 2017 | 2018 | 2019–2022 |
| Укрепление материально-технической базы государственных бюджетных учреждений ветеринарии Тверской области в целях реализации противозoonотических мероприятий | 2353,6 | 282,5 | 5940,4 |
| Проведение капитального ремонта зданий государственных бюджетных учреждений ветеринарии Тверской области в рамках Адресной программы капитального ремонта недвижимого имущества Тверской области | 2412,0 | - | - |
| Проведение реконструкции зданий государственных бюджетных учреждений ветеринарии Тверской области в рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области» | 1174,8 | 5657,9 | - |
| Подпрограмма 2 «Предупреждение возникновения и распространения сибирской язвы от почвенных очагов на территории Тверской области» | 5101,1 | 5841,8 | - |
| Проведение работ по обустройству бесхозных сибирязвенных скотомогильников | 5101,1 | 5841,8 | - |

Наибольший удельный вес в объеме программной части от 93,8% в 2017 году до 95,4% в 2019–2022 годах приходится на мероприятие по оказанию 34 государственными бюджетными учреждениями ветеринарии Тверской области государственных услуг (выполнение работ) – субсидии на выполнение государственных заданий. Программой предусмотрены субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в сумме 8556,9 тыс. руб. ежегодно (2,7% от объема программной части).

Объем финансовых ресурсов на прочие мероприятия (11141,5 тыс. руб. в 2017 году, 11882,2 тыс. руб. в 2018 году, 6040,4 тыс. руб. в 2018–2022 годы), что составляет 3,5%, 3,7%, 1,9% соответственно.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 19 Порядка № 545-пп, раздел государственной программы «Общая характеристика сферы реализации государственной программы» должен содержать общую характеристику сферы реализации государственной программы, в том числе основные проблемы и приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы и прогноз ее развития. Вместе с тем перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации рассматриваемой государственной программы раскрыты в подпунктах 17–18 подраздела II «Результаты анализа влияния внешней и внутренней среды на сферу реализации государственной программы» раздела I текстовой части Госпрограммы. **Предлагаем** внести соответствующие изменения в Госпрограмму.

Согласно подпункту «б» пункта 67 Порядка № 545-пп управление реализацией государственной программы предусматривает *определение операций, направленных на выполнение мероприятий* (административных мероприятий) подпрограмм и распределение их между структурными подразделениями и исполнителями главного администратора государственной программы и (или) администратора (администраторов) государственной программы.

Вместе с тем в текстовой части Госпрограммы не раскрыт механизм реализации мероприятий, отсутствуют указания на конкретные действия главного администратора и администраторов программы для выполнения мероприятий, что делает программу обезличенной и не позволяет установить, каким образом будет реализовано то или иное мероприятие.

Пункты 19, 21–24 подраздела I «Управление реализацией государственной программы» и пункты 25–29 подраздела II Госпрограммы «Мониторинг реализации государственной программы» дублируют общие положения пунктов 67–77 Порядка № 545-пп без привязки к конкретным администраторам и исполнителям.

В этой связи **предлагаем** внести изменения в Госпрограмму в части изложения конкретного механизма ее реализации.

Исходя из положений пункта 14 Порядка № 545-пп, показатели, используемые в государственной программе, должны соответствовать ряду критериев, в числе которых: адекватность – показатель должен характеризовать степень достижения цели государственной программы, решения задачи подпрограммы или выполнения мероприятия подпрограммы или административного мероприятия; объективность – используемые показатели должны объективно отражать результаты реализации государственной программы или подпрограммы.

Вместе с тем в Госпрограмме такие показатели как «Доля эффективно выполненных государственных заданий государственными учреждениями» (показатель цели), «Доля утвержденных государственных заданий» (показатель задачи 2 подпрограммы 1), динамика значений которых на период 2017–2022 годы не планируется (100% ежегодно), свидетельствуют об их **малоинформативности** и не отражают конечный результат, что не позволит оценить эффективность реализации программы.

Наименование показателей цели «*Степень* проведения мероприятий по ликвидации очагов особо опасных заболеваний животных» (100% ежегодно), задачи 3 подпрограммы 1 «*Степень* проведения мероприятий по ликвидации эпизоотических очагов африканской чумы свиней среди домашних свиней» сформулировано **некорректно**. **Предлагаем** уточнить наименования показателей.

По мероприятию 2.004 «Проведение реконструкции зданий государственных бюджетных учреждений ветеринарии Тверской области в рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области» задачи 2 «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий на территории Тверской области» подпрограммы 1 показателями реализации мероприятия по реконструкции зданий ГБУ ветеринарии являются: количество объектов, по которым проведены проектно-изыскательские работы, и количество реконструированных объектов. **Предлагаем** в качестве количественного показателя ожидаемых результатов от реализации данного мероприятия также установить значение вводимой мощности объектов (количество кв. метров площади).

Выводы:

По результатам анализа Госпрограммы установлена несогласованность с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, а именно:

- пункта 65 Порядка № 545-пп в части обеспечения главным администратором Госпрограммы срока утверждения государственной программы;

- подпункта «а» пункта 19 в части отсутствия в общей характеристике сферы реализации Госпрограммы перечня приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы;

- подпункта «б» пункта 67 в части раскрытия механизма реализации Госпрограммы, отсутствия указаний на конкретные действия администратора и исполнителей программы

для выполнения мероприятий, что делает программу обезличенной и не позволяет установить, каким образом будет реализовано то или иное мероприятие;

- подпунктов «а», «в» пункта 14 в части не отражения конечного результата реализации цели и задачи Госпрограммы.

Предложения:

1. Направить заключение заместителю председателя Правительства Тверской области, отвечающему за вопросы координации деятельности по разработке и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития Тверской области.

2. Направить заключение заместителю председателя Правительства Тверской области, координирующему и контролирующему деятельность Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области.

3. Направить заключение в Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области и предложить инициировать внесение изменений в Госпрограмму с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Аудитор

Н.В. Губанова

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты Тверской
области, протокол от 13.02.2016 № 5(136)