



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам анализа государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Основание проведения мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2016 № 64, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 11.01.2017 № 3.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:

Государственная программа Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 414-пп.

Результаты экспертизы:

Государственная программа Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы утверждена постановлением Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 414-пп.

Утверждение государственной программы позднее 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, противоречит требованиям п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп (в ред. от 30.08.2016 г.) (далее – Порядок № 545-пп).

Администратором государственной программы «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Госпрограмма, программа) определено Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области.

Целями государственной программы являются:

- 1) сохранение и развитие природных и биоресурсов Тверской области;
- 2) оздоровление экологической обстановки Тверской области.

Показателями результативности данных целей в Госпрограмме определены:

- количество проведенных водохозяйственных мероприятий на территории Тверской области в год, плановое значение на 2017 год – 4 шт. с сохранением индикатора на весь период реализации программы;

- численность охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи (нарастающим итогом с учетом показателя предыдущих лет), плановое значение на 2017 год – 32300 особей с ежегодным увеличением численности на 50 особей и достижением в 2022 году значения индикатора в количестве 32550 особей;

- доля рыбопромысловых участков, на которых осуществляется деятельность по любительскому и спортивному, промышленному рыболовству от общего количества рыбохозяйственных водных объектов, плановое значение на 2017 год – 4,59% с ежегодным увеличением на 0,07 процентных пункта до 4,87% в 2021 и 2022 годах;

- доля обследованных объектов в год, плановое значение на 2017 год – 0,48% с ежегодным увеличением на 0,01 процентный пункт до 0,53% в 2022 году.

То есть, значения 3 из 4 целевых показателей имеют положительную динамику в периоде реализации программы.

Объем ресурсного обеспечения госпрограммы «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы определен на 2017 год в сумме 200291,9 тыс. руб., на 2018–2022 годы – в ежегодной сумме 120143,7 тыс. руб., что меньше на 80148,2 тыс. руб., или на 40%, уровня 2017 года. Планируется сокращение в 2018–2022 годах объема финансирования по мероприятию, связанному с проведением комплексного экологического обследования и постановкой на государственный кадастровый учет особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области. Объем финансирования программы в 2017–2019 годах соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

При этом отрицательная динамика расходов на реализацию данной программы в 2018–2022 годах не оказывает влияния на значения целевых показателей результативности достижения целей Госпрограммы, что не согласуется с требованиями подпункта «г» п. 13 Порядка № 545-пп, предусматривающего наличие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы.

Отсутствие взаимной увязки ресурсов и результатов ставит под сомнение обоснованность расчетов объемов бюджетных средств для реализации программы.

Согласно паспорту Госпрограммы источниками финансирования программы являются средства областного бюджета Тверской области (в 2017 году – в сумме 165369,0 тыс. руб., в последующие годы – в сумме 85220,8 тыс. руб. ежегодно) и средства федерального бюджета, предоставляемые в форме субвенций (в сумме 34922,9 тыс. руб. ежегодно).

В то же время в рамках задачи 2 подпрограммы 3 планируется реализация административного мероприятия 2.004 «Проведение комплексного экологического обследования и постановка на государственный кадастровый учет особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области *в рамках соглашений о сотрудничестве*». Показателем выполнения данного мероприятия является постановка на государственный кадастровый учет 2 особо охраняемых природных территорий в год. Источником финансирования административного мероприятия являются привлеченные денежные средства частных лиц и компаний. Однако ни в паспорте Госпрограммы, ни в текстовой части **не указаны внебюджетные источники финансирования.**

В связи с изложенным **предлагаем** указать в паспорте программы (подпрограммы) в разделе «Источники финансирования ...» объем привлекаемых внебюджетных средств.

Госпрограмма состоит из 4 подпрограмм, включая обеспечивающую подпрограмму. Следует отметить, что в данной государственной программе доля расходов на содержание Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области, предусмотренных в сумме 72207,9 тыс. руб. ежегодно, составляет в 2017 году 36% общего объема финансового обеспечения, с увеличением доли обеспечивающих расходов в 2018–2022 годах до 60%.

Из 34 мероприятий, предусмотренных Госпрограммой, финансовыми ресурсами обеспечены 11 мероприятий. Объем финансовых ресурсов на выполнение этих мероприятий одинаков по годам реализации Госпрограммы, за исключением мероприятия по проведению комплексного экологического обследования и постановке на государственный кадастровый учет особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области.

При этом значения показателей реализации некоторых мероприятий имеют тенденцию к увеличению, несмотря на неизменный объем финансирования. Так, например, количество особей охотничьих ресурсов, для которых проводятся биотехнические мероприятия, увеличится в период реализации программы с 64312 до 64550 особей. Также увеличиваются значения показателей по результатам деятельности подведомственного учреждения ГКУ Тверской области «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» (количество проведенных проверок, рейдов в год, количество составленных протоколов о нарушении правил охоты, а также в части соблюдения режима особо охраняемых природных территорий и др.).

Согласно подпункту «з» пункта 2 Порядка № 545-пп мероприятие подпрограммы – **конкретное действие** главного администратора государственной программы и (или) администратора (администраторов) государственной программы для решения соответствующей задачи подпрограммы. Между тем формулировки многих мероприятий Госпрограммы носят общий характер без указания на конкретные действия. Например, в приложении 1 к Госпрограмме указаны такие мероприятия, как осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ (мероприятие 3.002 подпрограммы 1); проведение биотехнических и охотхозяйственных мероприятий (мероприятие 1.001 подпрограммы 2); реализация комплекса мероприятий по охране водных биологических ресурсов (мероприятие 2.004 подпрограммы 2).

При этом в текстовой части Госпрограммы не расписан механизм реализации данных мероприятий, отсутствуют указания на конкретные действия администратора программы для выполнения данных мероприятий.

В связи с изложенным **предлагаем** конкретизировать мероприятия подпрограммы в соответствии с требованиями Порядка № 545-пп.

Следует отметить, что механизм реализации госпрограммы в текстовой части также не раскрыт. Пункты 13–32 раздела II Госпрограммы «Механизм управления и мониторинга реализации государственной программы» дублируют положения пунктов 67–90 Порядка № 545-пп без привязки к конкретным подпрограммам, задачам, мероприятиям, администратору и исполнителям, что делает программу обезличенной и не позволяет установить, каким образом будет реализовано то или иное мероприятие, за счет каких источников финансирования.

В этой связи **предлагаем** внести изменения в Госпрограмму в части изложения конкретного механизма ее реализации.

Необходимо также отметить, что в Госпрограмме по мероприятиям «Проведение биотехнических и охотхозяйственных мероприятий», «Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области», а также по решению задачи 3 «Обеспечение сохранения и мониторинг объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)» установлены целевые показатели, которые характеризуют долю использования бюджетных средств («Доля освоения финансовых средств», «Доля освоенных средств областного бюджета» и «Доля использованных финансовых средств федерального бюджета») и не отражают конечный результат, что не соответствует требованиям подпункта «а» пункта 14 Порядка № 545-пп. **Предлагаем** исключить данные показатели из Госпрограммы.

Считаем, что значения показателя 6 задачи 1 подпрограммы 2 – количество изданных нормативных правовых актов субъекта РФ об утверждении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории субъекта РФ, которые соответствуют законодательству РФ – по 1 единице в год указаны некорректно, так как постановление Губернатора Тверской области «Об утверждении видов разрешенной охоты в охотничьих угодьях на территории Тверской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» утверждено 03.09.2012 № 216-пг (с изм.) и является действующим.

В этой связи **предлагаем** наименование показателя изложить в следующей редакции: «Наличие нормативных правовых актов Тверской области об утверждении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Тверской области, которые соответствуют законодательству РФ». Следовательно, единицей измерения данного показателя указать: наличие-1/отсутствие-0.

Кроме того, в паспорте подпрограммы 3, приложениях 1 и 2 к программе **имеются технические ошибки**, требующие исправления:

Паспорт подпрограммы 3 «Улучшение состояния окружающей среды»

- в наименовании задачи 3 «Развитие экологической культуры путем повышения уровня информативности граждан о состоянии окружающей среды» и наименовании показателя «Доля выполненных мероприятий, направленных на повышение уровня информативности граждан о состоянии окружающей среды» слово «**информативности**» заменить словом «**информированности**».

Приложение 1

- в графе 37 «Целевое (суммарное) значение показателя» по показателям 5 «Количество изданных документов об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов в срок до 1 августа текущего года» и 7 «Количество представленных сведений государственного охотхозяйственного реестра в Минприроды России в установленные сроки» задачи 1 подпрограммы 2 вместо цифры «1» следует указать цифру «6»; по показателю 2 «Доля освоения финансовых средств» мероприятия 1.001 задачи 1 подпрограммы 2 вместо цифры «600» следует указать цифру «100»;

- в наименовании показателя 3 административного мероприятия 2.005 задачи 2 подпрограммы 2 слово «**представленных**» заменить словом «**предоставленных**»;

- в наименовании задачи 3 «Развитие экологической культуры путем повышения уровня информативности граждан о состоянии окружающей среды» подпрограммы и наименовании показателя 1 «Доля выполненных мероприятий, направленных на

повышение уровня информативности граждан о состоянии окружающей среды» слово **информативности**» заменить словом **«информированности»**.

Приложение 2

- в графе 5 «Методика расчета показателя» по показателю 1 «Доля обследованных объектов в год» цели 2 «Оздоровление экологической обстановки Тверской области» слова **«о окружающей среды»** исключить;

- исключить строку «подпрограмма 4 «Формирование экологической культуры населения Тверской области»;

- исправить нумерацию задач подпрограммы 3;

- наименование задачи «Развитие экологической культуры путем повышения уровня информативности граждан о состоянии окружающей среды» подпрограммы 3 и наименование показателя 1 привести в соответствие с приложением 1.

Выводы:

По результатам анализа государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы установлена несогласованность с требованиями подпункта «г» п. 13, подпункта «а» п. 14, п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Механизм реализации Госпрограммы не раскрыт: пункты 13–32 раздела II «Механизм управления и мониторинга реализации государственной программы» дублируют положения пунктов 67–90 Порядка № 545-пп без привязки к конкретным подпрограммам, задачам, мероприятиям, администратору и исполнителям, что делает программу обезличенной и не позволяет установить, каким образом будет реализовано то или иное мероприятие, за счет каких источников финансирования.

В паспорте Госпрограммы не отражен объем внебюджетных источников финансирования программы (подпрограммы).

В паспорте программы и приложениях 1, 2 имеются технические ошибки, требующие исправления.

Предложения:

Направить информационное письмо заместителю председателя Правительства Тверской области, координирующему и контролирующему деятельность Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области.

Направить заключение в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области и предложить инициировать внесение изменений в Госпрограмму с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Аудитор

Н.В. Губанова